

УДК 341

DOI: 10.34670/AR.2022.62.46.033

Концепция устойчивого развития и международная экологическая безопасность

Дятлова Алена Владимировна

Аспирант,
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ,
119571, Российская Федерация, Москва, просп. Вернадского, 82/1;
e-mail: Dyatlova@mail.ru

Аннотация

В статье рассмотрены международно-правовые основы устойчивого развития, а также способы его достижения в рамках обеспечения международной экологической безопасности. Существующие экологические угрозы носят транснациональный характер, в связи с чем «побороть» их силами одного государства самостоятельно не представляется возможным. В условиях современных реалий недостаточность международно-правового сотрудничества в сфере экологической безопасности представляет серьезную угрозу для достижения Целей в области устойчивого развития, разработанных в 2015 г. Генеральной ассамблеей ООН. Автором указывается на то, что обеспечение глобальной экологической безопасности является неотъемлемым элементом достижения Целей в области устойчивого развития как в экологической сфере, так и в вопросах противодействия бедности, достижения и обеспечения экономического роста и благополучия человечества.

Для цитирования в научных исследованиях

Дятлова А.В. Концепция устойчивого развития и международная экологическая безопасность // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 3А. С. 273-278. DOI: 10.34670/AR.2022.62.46.033

Ключевые слова

Окружающая среда, международная экологическая безопасность, устойчивое развитие, ООН, продовольственная безопасность, водная безопасность.

Введение

В Декларации Генеральной Ассамблеи ООН от 25 сентября 2015 г. отмечается решимость международного сообщества уберечь планету от деградации, в том числе посредством внедрения рациональных моделей потребления и производства, рационального использования ее природных ресурсов и принятия неотложных мер в связи с изменением климата, с тем чтобы планета могла обеспечивать удовлетворение потребностей нынешнего и будущих поколений.

Основы осуществления экономического развития во взаимодействии с необходимостью охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, а также с учетом интересов будущих поколений были заложены Стокгольмской декларацией ООН от 16 июня 1972 г. Согласно Принципу 2 данной декларации, «природные ресурсы Земли, включая воздух, землю, флору, фауну и особенно репрезентативные образцы естественных экосистем, должны быть сохранены на благо нынешнего и будущих поколений путем тщательного планирования и управления по мере необходимости». Принципом 4 устанавливается, что «человек несет особую ответственность за сохранение и разумное управление продуктами живой природы и ее среды, которые в настоящее время находятся под серьезной угрозой в связи с рядом неблагоприятных факторов. Поэтому в планировании экономического развития важное место должно уделяться сохранению природы, включая живую природу».

В последующем регламентация защиты окружающей среды в рамках устойчивого развития нашла свое отражение в рамках Принципа 4 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию от 1992 г., в соответствии с которым для достижения устойчивого развития защита окружающей среды должна составлять неотъемлемую часть процесса развития и не может рассматриваться в отрыве от него.

Таким образом, процесс устойчивого развития характеризуется обеспечением сохранения и надлежащего состояния экосистем Земли, в частности, посредством недопущения деградации и иных негативных изменений окружающей среды, истощения природных ресурсов, утраты биологического разнообразия. Надлежащее состояние окружающей среды является необходимым элементом обеспечения продовольственной и водной безопасности. Неблагоприятные условия окружающей среды выступают в качестве причин массового голода, недостаточности пресной воды, уничтожения природных территорий, представителей дикой флоры и фауны. Отдельно следует подчеркнуть проблему так называемой «экологической миграции», а также нарушения прав человека на жизнь и здоровье, надлежащее обеспечение которых не представляется возможным в условиях неблагоприятного состояния окружающей среды.

Основная часть

Последствия экологических проблем являются одними из движущих факторов начала вооруженного конфликта и создания угрозы для международной безопасности. Так, Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН о всеобъемлющей системе международной безопасности, принятой 7 декабря 1987 г., установлено, что «сотрудничество в экологической сфере должно быть неотъемлемым элементом всеобъемлющей системы международной безопасности».

Выступая с посланием по случаю Международного дня предотвращения эксплуатации окружающей среды во время войны и вооруженных конфликтов в ноябре 2020 г., Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш отметил: «Человечество во все времена вступало в конфликты, связанные с борьбой за природные ресурсы, однако сегодня такие столкновения

происходят с беспрецедентной частотой и интенсивностью. По крайней мере, 40% всех внутренних конфликтов были связаны с эксплуатацией и загрязнением природных ресурсов, климатическими нарушениями и ухудшением состояния окружающей среды» [The natural environment..., www].

В качестве примера здесь следует отметить конфликт между Египтом, Эфиопией и Суданом в отношении использования бассейна реки Нил. Исследователи отмечают, что ввиду последствий изменения климата происходит сокращение дельты реки, что ставит под угрозу водную и продовольственную безопасность региона, увеличивая риск вооруженного конфликта [Conniff, www].

В рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. обозначен ряд целей, призванных противодействовать существующим экологическим угрозам. В соответствии с Целью 6 устанавливается обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех. Целью 13 закрепляется потребность принятия срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями. Согласно Цели 14 устанавливается необходимость по сохранению и рациональному использованию океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития. В рамках Цели 15 имеется необходимость защиты и восстановления экосистем суши и содействия их рациональному использованию, рациональному лесопользованию, борьбе с опустыниванием, прекращению и обращению вспять процесса деградации земель, прекращению процесса утраты биоразнообразия.

Таим образом, достижение вышеуказанных целей в области устойчивого развития представляется невозможным при отсутствии осуществления сотрудничества и взаимодействия всех заинтересованных сторон международного сообщества по вопросам экологической безопасности на постоянной основе.

На современном этапе система экологической безопасности функционирует на локальном и региональном уровне, в рамках отдельных государств и межгосударственных региональных организаций.

В докладе Международной комиссии по окружающей среде и развитию «Наше общее будущее» от 1989 г. отмечается факт взаимозависимости государств друг от друга в сфере экономики, окружающей среды и безопасности [Report..., www]. Исходя из этого, вопрос обеспечения экологической безопасности предполагает его рассмотрение в контексте «общей заботы человечества». Особенность данной концепции предполагает добровольное ограничение суверенитета государства в целях защиты окружающей среды и природных ресурсов в интересах международного сообщества. Здесь в качестве примера можно отметить заключение в 2021 г. рядом государств в рамках Экологического саммита в Глазго Глобального соглашения по уходу от угля ввиду его вредного воздействия на экологию.

В данном докладе указывается, что глобальное достояние не может управляться в одиночку. Вследствие транснационального характера существующих экологических угроз они могут быть устранены только в ходе международного сотрудничества с учреждением многосторонних процедур и механизмов [Ibidem].

В соответствии с запиской секретариата Конференции африканских министров окружающей среды от 2017 г., экологическая безопасность представляет собой процесс предотвращения деградации ряда составляющих экосистемы планеты, включающих в себя водные ресурсы, почву, воздух, объекты дикой природы, и всего биологического разнообразия в целом, проблемы изменения климата, а также иные аспекты в области окружающей среды, лежащие в основе социально-экономической деятельности и политической стабильности [Note..., www].

Доклад Научно-технической консультативной группы Глобального экологического фонда от 2018 г. в качестве одного из основных аспектов экологической безопасности указывает зависимость благополучия и безопасности человечества от состояния окружающей среды. Также отмечаются положительная роль сотрудничества в сфере экологической безопасности в вопросе предотвращения вооруженных конфликтов и совместном восстановлении пострадавших территорий и негативное влияние вооруженных конфликтов на состояние окружающей среды, а также экономическое развитие в сфере оборота природных ресурсов [Environmental security..., www].

Заключение

Из вышеизложенного следует, суть концепции международной экологической безопасности предполагает обеспечение благоприятного состояния различных компонентов окружающей среды в целях предотвращения угрожающих международной безопасности неблагоприятных экологических последствий, влекущих за собой вероятность наступления вооруженных конфликтов, гуманитарных катастроф и, следовательно, невозможности устойчивого развития.

В части международно-правового регулирования международная экологическая безопасность представляет собой сложный межотраслевой институт, включающий в себя нормы права международной безопасности, международного экологического права, нормы в сфере защиты прав человека, нормы международного гуманитарного права, нормы международных договоров и «мягкого права» в части обеспечения охраны окружающей среды.

Обеспечение глобальной экологической безопасности является неотъемлемым элементом достижения Целей в области устойчивого развития как в экологической сфере, так и в вопросах противодействия бедности, достижения и обеспечения экономического роста и благополучия человечества.

Библиография

1. Всеобъемлющая система международного мира и безопасности: резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 07.12.1987. URL: <https://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/42/93>
2. Дудыкина И.П. Международно-правовое содержание концепции устойчивого развития (анализ зарубежных доктрин) // Московский журнал международного права. 2017. № 2. С. 144-153.
3. Назлуханов Д.В. Угрозы международной экологической безопасности: к постановке проблемы // Актуальные вопросы современной науки. 2015. № 44-1. С. 20-29.
4. Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: декларация Генеральной Ассамблеи ООН от 25.09.2015. URL: <https://docs.cntd.ru/document/420355765>
5. Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml
6. Русакова Ю.А. Теоретические аспекты анализа международной экологической безопасности // Вестник МГИМО-Университета. 2015. № 5. С. 162-167.
7. Стокгольмская декларация ООН от 16.06.1972. URL: <https://base.garant.ru/2561023/>
8. Conniff R. The vanishing Nile: a great river faces a multitude of threats. URL: <https://e360.yale.edu/features/vanishing-nile-a-great-river-faces-a-multitude-of-threats-egypt-dam>
9. Environmental security: dimensions and priorities. URL: https://www.thegef.org/sites/default/files/publications/52103%20STAP%20Report_WEB.pdf
10. Note by the Secretariat on the African Ministerial Conference on the Environment. URL: <https://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/20922?show=full>
11. Report of the World Commission on Environment and Development "Our common future". URL: <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/5987our-common-future.pdf>
12. The natural environment is also a casualty of war, Guterres warns. URL: <https://news.un.org/en/story/2020/11/1077032>

The concept of sustainable development and international environmental security

Alena V. Dyatlova

Postgraduate,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
119571, 82/1 Vernadskogo ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: Dyatlova@mail.ru

Abstract

The article discusses the international legal foundations of sustainable development, as well as ways to achieve it within the framework of ensuring international environmental security. The existing environmental threats are transnational in nature, and therefore it is not possible to "overcome" them by one state. In modern realities, the insufficiency of international legal cooperation in the field of environmental security poses a serious threat to the achievement of the Sustainable Development Goals adopted by the United Nations in 2015. The essence of the concept of international environmental security seems to involve ensuring a favorable state of various components of the environment with a view to preventing adverse environmental impacts threatening international security, entailing the likelihood of armed conflicts, humanitarian disasters, and, consequently, the impossibility of sustainable development. International environmental security is a complex intersectoral institution that includes the norms of international security law, international environmental law, the norms in the field of human rights protection, the norms of international humanitarian law, the norms of international treaties and "soft law" concerning environmental protection. The author of the article points out that ensuring global environmental security is an integral element of achieving the Sustainable Development Goals in the environmental sphere and in the spheres of combating poverty and ensuring economic growth and the well-being of mankind.

For citation

Dyatlova A.V. (2022) Kontseptsiya ustoichivogo razvitiya i mezhdunarodnaya ekologicheskaya bezopasnost' [The concept of sustainable development and international environmental security]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (3A), pp. 273-278. DOI: 10.34670/AR.2022.62.46.033

Keywords

Environment, international environmental security, sustainable development, United Nations, food security, water security.

References

1. Conniff R. *The vanishing Nile: a great river faces a multitude of threats*. Available at: <https://e360.yale.edu/features/vanishing-nile-a-great-river-faces-a-multitude-of-threats-egypt-dam> [Accessed 19/01/22].
2. Dudykina I.P. (2017) Mezhdunarodno-pravovoe sodержanie kontseptsii ustoichivogo razvitiya (analiz zarubezhnykh doktrin) [The international legal content of the concept of sustainable development (analysis of foreign doctrines)]. *Moskovskii zhurnal mezhdunarodnogo prava* [Moscow journal of international law], 2, pp. 144-153.

3. *Environmental security: dimensions and priorities*. Available at: https://www.thegef.org/sites/default/files/publications/52103%20STAP%20Report_WEB.pdf [Accessed 19/01/22].
4. Nazlukhanov D.V. (2015) Ugrozy mezhdunarodnoi ekologicheskoi bezopasnosti: k postanovke problemy [Threats to international environmental security: on the problem statement]. *Aktual'nye voprosy sovremennoi nauki* [Topical issues of modern science], 44-1, pp. 20-29.
5. *Note by the Secretariat on the African Ministerial Conference on the Environment*. Available at: <https://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/20922?show=full> [Accessed 19/01/22].
6. *Preobrazovanie nashego mira: povestka dnya v oblasti ustoichivogo razvitiya na period do 2030 goda: deklaratsiya General'noi Assamblei OON ot 25.09.2015* [Transforming Our World: the 2030 Agenda for Sustainable Development: Resolution adopted by the UN General Assembly on September, 25 2015]. Available at: <https://docs.cntd.ru/document/420355765> [Accessed 19/01/22].
7. *Report of the World Commission on Environment and Development "Our common future"*. Available at: <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/5987our-common-future.pdf> [Accessed 19/01/22].
8. *Rio-de-Zhaneirskaya deklaratsiya po okruzhayushchei srede i razvitiyu* [Rio Declaration on Environment and Development]. Available at: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml [Accessed 19/01/22].
9. Rusakova Yu.A. (2015) Teoreticheskie aspekty analiza mezhdunarodnoi ekologicheskoi bezopasnosti [Theoretical aspects of the analysis of international environmental security]. *Vestnik MGIMO-Universiteta* [Bulletin of MGIMO University], 5, pp. 162-167.
10. *Stokgol'mskaya deklaratsiya OON ot 16.06.1972* [Declaration of the United Nations Conference on the Human Environment of June 16, 1972]. Available at: <https://base.garant.ru/2561023/> [Accessed 19/01/22].
11. *The natural environment is also a casualty of war, Guterres warns*. URL: <https://news.un.org/en/story/2020/11/1077032> [Accessed 19/01/22].
12. *Vseob"emlyushchaya sistema mezhdunarodnogo mira i bezopasnosti: rezolyutsiya General'noi Assamblei OON ot 07.12.1987* [The Comprehensive System of International Peace and Security: Resolution adopted by the UN General Assembly on December 7, 1987]. Available at: <https://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/42/93> [Accessed 19/01/22].