

Правовые проблемы охраны лесных ресурсов

Киракосянц Давид Алексеевич

Студент,
Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина,
125993, Российская Федерация, Москва, ул. Садовая-Кудринская, 9;
e-mail: davidkir99@mail.ru

Аннотация

На сегодняшний день в России активными темпами создаются экономические условия для развития рыночных отношений, параллельно с этим вызывает беспокойство сохранение лесного фонда и защита его от уничтожения. Целью данного исследования является рассмотрение правовых проблем охраны лесных ресурсов Российской Федерации. Проведенный систематизированный литературный обзор и контент-анализ продемонстрировали, что на сегодняшний день в области охраны лесов имеется ряд проблем, более детально они рассматриваются в статье. С целью устранения рассмотренных в статье и иных проблем Правительством РФ и Президентом РФ прилагаются усилия для обеспечения правовой охраны лесных ресурсов. В рамках данного исследования рассмотрены следующие законодательные акты и меры: Постановление Правительства РФ «Об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке», «План мероприятий по решению проблем в сфере борьбы с незаконной заготовкой и оборотом древесины», Постановление СФ ФС РФ «О мерах по совершенствованию государственной политики в сфере лесного хозяйства», совещание по вопросам развития и декриминализации лесного комплекса от 29 сентября 2020 г., составление новой карты лесов России и т.д., участие в международной лесоохранной законотворческой деятельности.

Для цитирования в научных исследованиях

Киракосянц Д.А. Правовые проблемы охраны лесных ресурсов // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 3А. С. 309-314. DOI: 10.34670/AR.2022.34.45.040

Ключевые слова

Лесные ресурсы, законодательство, лесные хозяйства, государственная политика, использование лесов.

Введение

В современных условиях, когда в России активными темпами создаются экономические условия для развития рыночных отношений, следует обратить особое внимание на сохранение лесного фонда и защиты его от уничтожения, учитывая темпы использования лесов при параллельном не восполнении его резервов. Необходимо отметить, что лес является одним из важных компонентов природы. Проблема охраны лесов и их использования должна решаться комплексно, так как леса находятся во взаимосвязи с другими объектами природы, такими как земля, водные объекты, атмосферный воздух, недра и животный мир. В совокупности это обуславливает важность охраны лесов как стратегически значимый вектор экологической политики в стране и диктует актуальность данного исследования.

Основная часть

Согласно данным имеющихся исследований, лес является одним из важных компонентов природной среды, определяемой жизнедеятельность живых организмов на Земле:

Проведенные исследования демонстрируют, что лес генерирует определенное количество кислорода в атмосфере, без которого человечество не может существовать.

Нельзя игнорировать вопрос о потребительском отношении человека к лесу (переработка древесины и получение различной продукции);

Лесопользование и охрана лесных ресурсов является социальным вопросом [Тюльпанов, 2018, 78; Быковский, 2014, 58].

Лес оказывает прямое влияние на энергомассообмен в биосфере, на ее функционирование, формирование природной обстановки, трансформацию гидрологических и ряда других факторов. В данной совокупности отношений следует рассматривать проблему использования и охрану лесов в России в контексте и рамке взаимосвязи лесных объектов с другими объектами.

Исходя из теоретических положений по вопросам понятия «лес», на сегодняшний день наиболее известным является определение, согласно которому под лесом понимается совокупность земель, покрытых древесной, кустарниковой и травяной растительностью, животными, микроорганизмами и другими компонентами окружающей среды, биологически взаимосвязанными и влияющими друг на друга в своем развитии. Однако наиболее приемлемой на сегодняшний день является дефиниция леса, сформулированная Уткиным А.И. и Рысиным Л.П., согласно которой лес представляет собой: «экологическую систему, биогеоценоз, в которой главной жизненной формой являются деревья», исследователи позиционируют лес как «составную часть природы, рассматривая его «на разных уровнях: в глобальном масштабе — это часть биосферы, в локальном — это может быть насаждение» [Уткин, Рысин, 2001, 301].

Приведенные определения относятся и к пригородным лесам, где регистрируются большие массивы выбросов в биосферу и превышаются очистительные способности сохранившихся пригородных лесов.

Согласно действующему законодательству, «Леса подлежат охране от загрязнения и иного негативного воздействия в соответствии с “Лесным кодексом Российской Федерации” от 04.12.2006 № 200-ФЗ, а также в соответствии Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ “Об охране окружающей среды” и другими федеральными законами». Однако текущее состояние лесов позволяет сделать вывод о необходимости совершенствования перечисленных законодательных актов с целью повышение эффективности охраны лесных ресурсов.

Выбросы производствами и иными объектами загрязнения не должны быть выше пределов допустимых вредных веществ (ПДВВ). Должен соблюдаться баланс между загрязнением окружающей среды и объектами природы. Загрязнения являются не единственной проблемой в области охраны лесов.

Проведенный систематизированный литературный обзор и контент-анализ продемонстрировали, что на сегодняшний день в области охраны лесов имеются следующие проблемы:

- сохранение необходимость реформирования отрасли лесного хозяйства;
- присутствие нелегальных схем в вопросах развития и декриминализации лесного комплекса;
- расхищение лесных ресурсов путем вырубki наблюдалось повсеместно;
- отсутствие установленного регламентированного порядка и контроля вырубki леса [Тюльпанов, 2021, 22; Думнов, Фоменко, Фоменко, 2014, 20; Новикова, 2020, 16; Русецкая, 2015, 410].

С целью устранения перечисленных и иных проблем Правительством РФ и Президентом РФ прилагаются усилия для обеспечения правовой охраны лесных ресурсов. В 2019 г. принято Постановление Правительства РФ от 30 января 2019 года № 17-СФ «Об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке». Также в 2019 г. принят «План мероприятий по решению проблем в сфере борьбы с незаконной заготовкой и оборотом древесины». В 2020 г. было принято Постановление СФ ФС РФ от 03.11.2020 № 475-СФ «О мерах по совершенствованию государственной политики в сфере лесного хозяйства». Особого внимания заслуживает совещание по вопросам развития и декриминализации лесного комплекса от 29 сентября 2020 г., которое было проведено президентом РФ. Поручения, которые были даны президентом в ходе совещания, легли в основу проекта Федерального закона № 1146226-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части унификации понятийного аппарата». Одной из основных задач нового ФЗ являются «унификация понятийного аппарата, используемого в лесном законодательстве Российской Федерации».

К 1 сентября 2021 г. Правительством РФ было поручено составить новую карту лесов России, провести инвентаризацию лесов. С 1 января 2022 года был запланирован ввод запрета вывоза из России необработанных или грубо обработанных лесоматериалов хвойных и ценных лиственных пород. Однако данные меры еще не реализованы полностью.

К 1 декабря 2020 г. подготовлен законопроект, предусматривающий закрепление полномочий по федеральному государственному лесному надзору за уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, введение лесного инспектора по регионам страны. В 2022 г. планируется принятие правовых актов для реализации в качестве эксперимента передачи Рослесхозу отдельных полномочий по осуществлению федерального государственного лесного надзора.

Перечисленное выше свидетельствует об активной законотворческой деятельности в области охраны лесных ресурсов, реализации плана мероприятий по декриминализации и развитию лесного комплекса, утвержденного Правительством РФ.

Немаловажным вопросом является деятельность правоохранительных органов в установлении правопорядка в лесной отрасли. Возникает вопрос о недостаточном соблюдении работы органами правопорядка в области охраны лесного хозяйства, в частности борьбы с лесоправонарушителями.

Так, в первом полугодии 2020 года правоохранительные органы выявили 6800 фактов незаконной рубки леса – это более 35 случаев ежедневно. Нарушителей ловят, штрафуют, но убытки не покрываются и их прибыли несоизмеримы. Штрафы в 1,5 тысячи рублей за лесоправонарушение – эта мера, явно недостаточна. Общая сумма за последние месяцы 2020 года составила 12,3 млн руб., но при этом вред, причиненный лесам, составил 3,9 млрд руб. [Толстых, Джамирзе, 2016, 157]. Здесь важно определить происхождение лесной продукции, ее маркировку, легально либо нелегально вырубил лес, выдача за пиломатериалы. Из этого вытекает возможность не оплачивать государственную пошлину.

Рассматривая правовые вопросы охраны лесных ресурсов, необходимо уделить внимание и международным документам. На сегодняшний день существует значительное количество правовых актов, которые прямо или косвенно касаются леса любой страны и которые ратифицированы РФ. Например, в своем исследовании А. Висдом цитирует 144 международных соглашения о природных ресурсах, подписанные США, РФ, Китаем и другими странами мира [Wisdom, 2020, 30]. Международные лесные организации, такие как Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО) и Совместная Партнерство по лесам признает необходимость более тесного сотрудничества между ключевыми международными конвенциями, касающимися лесов, таких как Рамочная конвенция ООН об изменении климата, Конвенция о биологическом разнообразии и Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием.

Однако проведенный систематизированный литературный обзор и контент-анализ продемонстрировали, что на сегодняшний день нет единой всеобъемлющей международной конвенции по лесам, не смотря на большое количество природоохранных законодательных актов [Bass, 2018, 9; Gluck, Tarasofsky, Byron, Tikkanen, 2017, 15; Tarasofsky, 2015, 61]. Одна из трудностей современного международного законодательства в области охраны лесных ресурсов – фрагментарный характер экологических законов, трудности получения всеобъемлющего смысла законов, их взаимодействия.

Было выявлено, что большинство экологических законов включают положения об основных правах человека, таких как гендерное равенство, недискриминация меньшинств и демократическое участие в принятии решений. Однако слабость многих из этих правовых инструментов, по-видимому, заключается в их сложности и отсутствии четких формулировок, что подрывает их способность к реализации.

Заключение

Таким образом, сегодня можно говорить о активной законотворческой деятельности в области охраны лесных ресурсов, реализации плана мероприятий по декриминализации и развитию лесного комплекса, утвержденного Правительством РФ, а также об участии РФ в международных программах и ратификации международных законодательных актов в области охраны лесных ресурсов.

Однако проведенный систематизированный литературный обзор и контент-анализ показывают, что по состоянию на 2022 г. имеется ряд проблем, которые нуждаются в оперативном разрешении. Очевидно, что перед Правительством РФ стоит задача в течение 2022 года отработать актуальные правовые вопросы в области охраны лесных ресурсов, а в последующем реализовать составленные планы и намеченные меры.

Автор данного исследования для наведения порядка в лесной промышленности предлагает создать единую информационную систему отслеживания всей хозяйственной деятельности,

включая рубку леса, его переработку или вывоз на экспорт. Это позволит повысить качество и точность контроля за лесными ресурсами.

Библиография

1. Быковский В.К. К вопросу о понятии государственной лесной политики // Юридический мир. 2014. № 2. С. 56-61.
2. Думнов А.Д., Фоменко Г.А., Фоменко М.А. Основные проблемы отражения лесных ресурсов в системе комплексного природно-ресурсного и экономического учета // Вопросы статистики. 2014. № 11. С. 3-23.
3. Новикова Е.В. Зеленая экономика и зеленое право – мировые тенденции // Экологическое право. 2020. № 3. С. 13-19.
4. Русецкая Г.Д. Устойчивое управление, экологические законы и проблемы лесных систем // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2015. Т. 25. № 3. С. 408-415.
5. Толстых Д.В., Джамирзе Б.Ю. Проблемы обеспечения эффективности российского законодательства об охране лесных ресурсов // Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2016. № 16-3. С. 156-158.
6. Тюльпанов Ф.М. Некоторые правовые проблемы использования и охраны лесных ресурсов по законодательству Российской Федерации // Вестник Уральского института экономики, управления и права. 2021. № 1 (54). С. 16-24.
7. Тюльпанов Ф.М. Организационно-правовой механизм охраны лесных ресурсов // Правопорядок: история, теория, практика. 2018. № 3 (18). С. 76-81.
8. Уткин А.И., Рысин Л.П. Лес // Большая Российская Энциклопедия (в 30 т.). М., 2010. Т. 17. С. 309-312.
9. Bass S. International regulation of forest issues: a discussion note for the IFF. London, 2018. 9 p.
10. Gluck P. et al. Options for strengthening the international legal regime for forests. European Forestry Institute, 2017. 158 p.
11. Tarasofsky R.G. The international forests regime – legal and policy issues. Gland, 2015. 61 p.
12. Wisdom H.W. International forest resources agreements: a primer // Journal of Forestry. 2020. 99 (10). P. 29-33.

Legal problems of protection of forest resources

David A. Kirakosyants

Graduate Student,
Kutafin Moscow State Law University (MSAL),
125993, 9, Sadovaya-Kudrinskaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: davidkir99@mail.ru

Abstract

Today in Russia, economic conditions are being actively created for the development of market relations, in parallel with this, the preservation of the forest fund and its protection from destruction are of concern. The purpose of this study is to consider the legal problems of the protection of forest resources in the Russian Federation. The conducted systematic literature review and content analysis showed that today there are a number of problems in the field of forest protection, they are discussed in more detail in the article. In order to eliminate the problems discussed in the article and other problems, the Government of the Russian Federation and the President of the Russian Federation are making efforts to ensure the legal protection of forest resources. Within the framework of this study, the following legislative acts and measures were considered: Decree of the Government of the Russian Federation “On strengthening control over the circulation of timber and counteracting its illegal harvesting”, “Action plan for solving problems in the field of combating illegal harvesting

and trafficking in timber”, Decree of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation “ On measures to improve the state policy in the field of forestry”, a meeting on the development and decriminalization of the forest complex of September 29, 2020, drawing up a new map of Russian forests, etc., participation in international forest protection legislative activities.

For citation

Kirakosyants D.A. (2022) Pravovye problemy okhrany lesnykh resursov [Legal problems of protection of forest resources]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (3A), pp. 309-314. DOI: 10.34670/AR.2022.34.45.040

Keywords

Forest resources, legislation, forestry, government policy, forest use.

References

1. Bass S. (2018) International regulation of forest issues: a discussion note for the IFF. London.
2. Bykovskii V.K. (2014) K voprosu o ponyatii gosudarstvennoi lesnoi politiki [On the issue of the concept of state forest policy]. *Yuridicheskii mir* [Legal world], 2, pp. 56-61.
3. Dumnov A.D., Fomenko G.A., Fomenko M.A. (2014) Osnovnye problemy otrazheniya lesnykh resursov v sisteme kompleksnogo prirodno-resursnogo i ekonomicheskogo ucheta [The main problems of reflecting forest resources in the system of integrated natural resource and economic accounting]. *Voprosy statistiki* [Questions of statistics], 11, pp. 3-23.
4. Gluck P. et al. (2017) Options for strengthening the international legal regime for forests. European Forestry Institute.
5. Novikova E.V. (2020) Zelenaya ekonomika i zelenoe pravo – mirovye tendentsii [Green economy and green law: global trends]. *Ekologicheskoe pravo* [Ecological law], 3, pp. 13-19.
6. Rusetskaya G.D. (2015) Ustoichivoe upravlenie, ekologicheskie zakony i problemy lesnykh sistem [Sustainable management, environmental laws and problems of forest systems]. *Izvestiya Irkutskoi gosudarstvennoi ekonomicheskoi akademii* [Proceedings of the Irkutsk State Economic Academy], 25, 3, pp. 408-415.
7. Tarasofsky R.G. (2015) The international forests regime – legal and policy issues. Gland.
8. Tolstykh D.V., Dzhmirze B.Yu. (2016) Problemy obespecheniya effektivnosti rossiiskogo zakonodatel'stva ob okhrane lesnykh resursov [Problems of Ensuring the Effectiveness of Russian Legislation on the Protection of Forest Resources]. *Fundamental'nye i prikladnye issledovaniya v sovremennom mire* [Fundamental and applied research in the modern world], 16-3, pp. 156-158.
9. Tyul'panov F.M. (2021) Nekotorye pravovye problemy ispol'zovaniya i okhrany lesnykh resursov po zakonodatel'stvu Rossiiskoi Federatsii [Some legal problems of the use and protection of forest resources under the legislation of the Russian Federation]. *Vestnik Ural'skogo instituta ekonomiki, upravleniya i prava* [Bulletin of the Ural Institute of Economics, Management and Law], 1 (54), pp. 16-24.
10. Tyul'panov F.M. (2018) Organizatsionno-pravovoi mekhanizm okhrany lesnykh resursov [Organizational and legal mechanism for the protection of forest resources]. *Pravoporyadok: istoriya, teoriya, praktika* [Law and order: history, theory, practice], 3 (18), pp. 76-81.
11. Utkin A.I., Rysin L.P. (2010) Les [Forest]. In: *Bol'shaya Rossiiskaya Entsiklopediya* (v 30 t.) [Great Russian Encyclopedia (in 30 volumes)]. Moscow. Vol. 17.
12. Wisdom H.W. (2020) International forest resources agreements: a primer. *Journal of Forestry*, 99 (10), pp. 29-33.