

УДК 3687.013

DOI: 10.34670/AR.2022.63.56.048

Особенности реализации закона о «суверенном Рунете» в российском обществе

Ешев Марат Альбекович

Кандидат социологических наук, доцент,
доцент кафедры теории и истории
государства и права и политологии,
Адыгейский государственный университет,
385016, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 208;
e-mail: agu-urfak@yandex.ru

Марков Петр Николаевич

Кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры конституционного и административного права,
Адыгейский государственный университет,
385016, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 208;
e-mail: markov.petr.1977@mail.ru

Беликов Александр Викторович

Кандидат исторических наук,
доцент кафедры теории и истории
государства и права и политологии,
Адыгейский государственный университет,
385016, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 208;
e-mail: agu-urfak@yandex.ru

Датхужева Джанета Айдамировна

Студент,
Адыгейский государственный университет,
385016, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 208;
e-mail: agu-urfak@yandex.ru

Аннотация

Сегодня Всемирная сеть Интернет занимает ведущую позицию. Роль Интернета в жизни человека становится все более значимой, часть жизни проходит в виртуальном пространстве – соцсети, мессенджеры, сайты, игры. Изменилось представление о ведении бизнеса, получении знаний, информации. В то же время возникает необходимость эффективной реализации информационной безопасности, особенно в контексте изоляционных процессов, направленных на Российскую Федерацию. На правовом уровне подобным шагом становится принятие и реализация закона «О суверенном интернете», в

виде изменений в Федеральный закон «О связи» и Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», в части обеспечения безопасного и устойчивого функционирования сети «Интернет» на территории Российской Федерации. Возможные результаты реализации закона неоднозначны. С одной стороны, закон не такой ограничительный, каким мог бы быть: он не вводит единственного провайдера, право на выход в интернет для простых людей и откровенную цензуру. В результате власти не смогут контролировать весь входящий и исходящий трафик, а лишь получают больше возможностей для точечных блокировок. Реализация его вполне может привести к возможному развитию Рунета с высокой устойчивостью от давления с Запада. С другой стороны, возможно ухудшение качества связи вместе с подорожанием услуг оператора и еще большим уменьшением значимости такого понятия как «свобода слова».

Для цитирования в научных исследованиях

Ешев М.А., Марков П.Н., Беликов А.В., Датхужева Д.А. Особенности реализации закона о «суверенном Рунете» в российском обществе // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 4А. С. 129-137. DOI: 10.34670/AR.2022.63.56.048

Ключевые слова

Государственная Дума РФ, закон, интернет-технологии, кибербезопасность, коммуникации, права и свободы граждан, социальные сети, суверенный интернет.

Введение

Информация в истории развития цивилизации всегда играла определяющую роль и служила основой для принятия решений на всех уровнях и этапах развития общества и государства. До середины 20-х гг. XX в. под информацией (в переводе с латыни – ознакомление, разъяснение, изложение) понимались сообщения и сведения, передаваемые людьми устным, письменным или другим способом. С середины XX в. информация определяется как общенаучное понятие, включающее обмен сведениями между людьми, человеком и автоматом, автоматом и автоматом; обмен сигналами в животном и растительном мире; передачу признаков от клетки к клетке, от организма к организму (генетическая информация), одно из основных понятий кибернетики. В связи с развитием средств связи и телекоммуникаций, вычислительной техники и их использованием для обработки и передачами информации возникла необходимость измерять количественные характеристики информации. Появились разные теории, и понятие «информация» начало наполняться разным содержанием.

В истории общественного развития можно выделить несколько информационных революций, связанных с кардинальными изменениями в сфере производства, обработки и обращения информации, приведших к радикальным преобразованиям общественных отношений.

Первая информационная революция связана с изобретением письменности, что привело к гигантскому качественному и количественному скачку в информационном развитии общества. Появилась возможность фиксировать знания на материальном носителе, тем самым отчуждать их от производителя и передавать от поколения к поколению.

Вторая информационная революция (середина XVI в.) вызвана изобретением книгопечатания (первопечатники Гуттенберг и Иван Федоров). Появилась возможность

тиражирования и активного распространения информации, возросла доступность людей к источникам знаний.

Третья информационная революция (конец XIX в.) обусловлена изобретением электричества, благодаря которому появились телеграф, телефон, радио, позволяющие оперативно передавать и накапливать информацию в значительных объемах. Следствие этой революции – повышение степени распространяемости информации, повышение роли средств массовой информации как механизмов распространения сообщений и знаний на больших территориях и обеспечения ими проживающих на них граждан, повысилась доступность членов общества к сообщениям и знаниям.

Четвертая информационная революция (середина XX в.) связана с изобретением вычислительной техники и появлением персонального компьютера, созданием сетей связи и телекоммуникаций. Стало возможным накапливать, хранить, обрабатывать и передавать информацию в электронной форме. Возросли оперативность и скорость создания и обработки информации, в памяти компьютера стали накапливаться практически неограниченные объемы информации, увеличилась скорость передачи, поиска и получения информации.

Сегодня мы переживаем пятую информационную революцию, связанную с формированием и развитием трансграничных глобальных информационно-телекоммуникационных сетей, охватывающих все страны и континенты. Наиболее яркий пример такого явления и результат пятой революции – Интернет. Суть этой революции заключается в интеграции в едином информационном пространстве по всему миру программно-технических средств, средств связи и телекоммуникаций, информационных запасов или запасов знаний как единой информационной телекоммуникационной инфраструктуры, в которой активно действуют юридические и физические лица, органы государственной власти и местного самоуправления.

Цивилизация находится в стадии формирования общества нового типа – информационного общества, чьи основные особенности и характеристики:

- наличие информационной инфраструктуры, состоящей из трансграничных информационно-телекоммуникационных сетей и распределенных в них информационных ресурсов как запасов знаний;
- массовое применение персональных компьютеров, подключенных к трансграничным информационно-телекоммуникационным сетям (ТИТС);
- подготовленность членом общества к работе на персональных компьютерах и в трансграничных информационно-телекоммуникационных сетях;
- новые формы и виды деятельности в ТИТС или в виртуальном пространстве (повседневная трудовая деятельность в сетях, купля-продажа товаров и услуг, связь и коммуникация, отдых и развлечение, медицинское обслуживание и т.п.);
- возможность каждому практически мгновенно получать из ТИТС полную, точную и достоверную информацию;
- практически мгновенная коммуникация каждого члена общества с каждым, каждого со всеми и всех с каждым (например, «чаты» по интересам в Интернет);
- трансформация деятельности средств массовой информации (СМИ), интеграция СМИ и ТИТС, создание единой среды распространения массовой информации – мультимедиа;
- отсутствие географических и геополитических границ государств — участников ТИТС, изменение национальных законодательств стран в этих сетях, становление нового международного информационного права и законодательства.

Типичный пример информационной инфраструктуры такого информационного общества – Интернет.

И действительно, в современном мире очень большое место в жизни людей занимает Интернет. Виртуальная сеть сегодня является одной из основных средств коммуникации. Люди общаются, узнают новости, делятся своими событиями в виртуальном пространстве.

Трудно, практически невозможно представить жизнь среднестатистического человека без сети «Интернет». В процессе поиска информации мы все чаще и чаще обращаемся к поисковым системам, таким как «Google» или «Яндекс». Новости о друзьях и родственниках, а также информацию о событиях, происходящих в мире, люди узнают, общаясь в социальных сетях. Существует множество интернет-магазинов, в которых покупается одежда, книги, бытовая химия, заказывается еда. Аудитория видео-хостинга YouTube – это более миллиарда человек, т.е. примерно треть от всех пользователей сети Интернет. Если обратиться к статистическим данным, по состоянию на 2010 г., Интернет постоянно использует около 2 млрд человек, на начало 2018 г. – свыше 4 млрд. т.е. чуть меньше половины населения Земли. К середине 2021 г. – количество превысило 4,5 млрд.

Одной из основных проблем развития Всемирной сети является его слабая распространенность в некоторых уголках Земли. Особенно в этом аспекте выделяется африканский континент. Между тем Интернету понадобилось около 5 лет, чтобы его аудитория достигла свыше 50 млн пользователей, тогда как другим средствам массовой информации на это требовались десятилетия.

Вышеприведенные цифры свидетельствуют о том, что Интернет – это стремительно растущая сила и что в будущем ее ожидают существенные изменения, связанные как с развитием новых способов контроля за поведением граждан и их настроений со стороны властей, так и новыми возможностями граждан оказывать сопротивление попыткам власти манипулировать их мнением.

Основная часть

Анализируя ситуацию по России, можно отметить, что количество интернет-пользователей за год увеличилось на 5,1% (+6 млн.) и на 2021 г. составляет 124 млн человек. Уровень проникновения Интернета в РФ в январе 2021 года составил 85%. YouTube, социальная сеть «ВКонтакте», а также ряд других популярных сайтов обогнали по ежемесячной аудитории самый популярный у россиян телеканал – «Первый» [Digital 2021..., www].

Следует отметить, что в регионах России продолжает увеличиваться проникновение Интернета. Согласно данным ВЦИОМ в 2021 г. доля граждан, которые пользуются Интернетом раз в день также увеличивается и составляет 65% опрошенных (для тех, кто пользуется Интернетом раз в неделю – 71%). Наблюдается высокий уровень доверия подростков к социальным сетям и электронным СМИ в части политической информации. На вопрос: «Откуда вы чаще всего узнаете политические новости?», телевидение назвали около 64% опрошенных; социальные сети, форумы, блоги – около 47%; родственники, друзья знакомые – около 15%; остальные источники информации имеют небольшую долю. Социальная сеть «ВКонтакте» является самым популярным ресурсом политических новостей среди подростков, а специальный новостной канал «Россия 24», как показал опрос, имеет уровень доверия сравнимый с видеохостингом «YouTube».

Исходя из вышеизложенных данных, можно сделать вывод, что в нашей стране Интернет

является достаточно массовым и оперативным источником информации, выступает площадкой взаимодействия огромного количества пользователей и приводит к появлению новых форм политической активности. В связи с этим, каждое государство стремится усовершенствовать данную сферу общественных отношений, создать комплекс условий, влияющих на эффективность и целесообразность функционирования и развития политической и социальной системы.

Закон о «Суверенном интернете» – нормативный правовой акт, предусматривающий создание национальной системы маршрутизации интернет-трафика, инструментов централизованного управления и др. Вступил в силу 1 ноября 2019 года. Вносит изменения в федеральный закон «О связи» и федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Отметим, что еще на стадии внесения в Государственную Думу Российской Федерации закон вызвал дискуссию о регулировании интернета в России. Экспертное обсуждение необходимости принятия специализированного правового акта, направленного на обеспечение безопасности российского сегмента сети Интернет, велось на протяжении нескольких лет.

Так, например, советник президента РФ по интернету Герман Клименко заявлял о необходимости разработки защитных сценариев на случай дальнейшего ухудшения внешнеполитических отношений между Россией, США и странами Европейского союза. Это было обусловлено очень высокой вероятностью отключения России от мирового Интернета.

Согласно официальной версии, законопроект предполагает создание независимой инфраструктуры для бесперебойного функционирования интернета в России. Она позволит обеспечить работоспособность сайтов в случае невозможности подключения российских операторов связи к зарубежным корневым серверам интернета. Законопроект наделяет Роскомнадзор полномочиями следить за функционированием интернета и сетей связи общего пользования в целях выявления угроз устойчивости. А на операторов связи, обеспечивающих доступ в интернет, возлагается обязанность установки у себя в сети технических средств противодействия таким угрозам [Даниленков, 2017].

Согласно пояснительной записке к законопроекту об интернете, он был «подготовлен с учетом агрессивного характера принятой в сентябре 2018 г. Стратегии национальной кибербезопасности США. Так, в подписанном президентом США документе декларируется принцип «сохранения мира силой», Россия же напрямую и бездоказательно обвиняется в совершении хакерских атак, откровенно говорится о наказании, отмечают авторы закона.

В соответствии с рассматриваемым законопроектом предполагается создание национальной системы маршрутизации интернет-трафика. Данная система будет призвана осуществлять довольно трудную и, отчасти не осуществимую задачу, а именно – обеспечение надежной работы российского сегмента интернета в случаях сбоев или целенаправленного масштабного внешнего воздействия. Также предусмотрено, что функции по координации обеспечения устойчивого, безопасного и целостного функционирования интернета на территории России возлагаются на Роскомнадзор.

Кроме того, определяются трансграничные линии связи и точки обмена трафиком. Их владельцы, операторы связи, обязываются при возникновении угрозы обеспечить возможность централизованного управления трафиком. Создается инфраструктура, позволяющая обеспечить работоспособность российских интернет-ресурсов в случае невозможности подключения российских операторов связи к зарубежным корневым серверам.

Ввиду, постоянно меняющейся обстановки в отношениях России с ведущими странами

мира, Членами Совета Федерации Л.Н. Боковой, А.А. Клишас, депутатом Государственной Думы А.К. Луговой было предложено создать суверенный интернет, чтобы обеспечить конфиденциальность данных российских пользователей, не позволить «отключить» наше государство от всего мира, путем переноса всех серверов из-за границы на территорию России.

Этот шаг позволит четче отслеживать и эффективнее реагировать на незаконную деятельность в сети, но вместе с этим, будет положено начало подавления свободы слова и развития системы тотальной цензуры, которая будет производиться с помощью органа исполнительной власти – Роскомнадзора. Это повлечет нарушения конституционного права человека и гражданина, закрепленного в статье 29 Конституции РФ, которая говорит о том, что каждому гарантируется свобода слова и мысли. Уже принимались попытки блокировки некоторых интернет ресурсов, Telegram, которые закончились провалами, поэтому государство в лице депутатов Государственной Думы и Совета Федерации приняло решение о создании условий для полного контроля всей потоковой информацией.

Как и, практически, любой другой закон, рассматриваемый законопроект имеет свои положительные и отрицательные стороны.

К положительным моментам относятся:

- блокировка запрещенного контента;
- гарантия работоспособности всех главных ведомств, а также части Web-ресурсов РФ в случае изоляции страны от глобальной паутины.

Среди отрицательных сторон первоочередным минусом являются затраты на реализацию закона, составляющую примерно 30 миллиардов рублей.

Вторым существенным недостатком является потенциальная нестабильность.

Роскомнадзор получает фактически неограниченные полномочия, а, в случае сбоев в работе системы, Интернет-провайдеры не будут нести никакой ответственности [там же, 2-5].

Из-за централизации трафика, при нарушении работы сеть будет оборвана во всей стране. В данном случае, такая централизация может стать источником угрозы информационной безопасности, так как в ситуации возможного захвата доступа к объекту распределения трафика, злоумышленники получают возможность фактически управлять им. Следующим недостатком, частично связанным с ранее названным недостатком финансовой реализации, является возможное подорожание услуг операторов, так как могут потребоваться дополнительные затраты на настройку и реализацию необходимых устройств, после введения закона о суверенном Интернете, Web-мастерам придется переносить сайты на российские серверы, что приведет к дополнительным затратам и проблемам. Четвертым минусом данного закона является идеологический фактор. Несмотря на то, что закон не цензурирует Интернет, его идеологическая база может указывать на потенциальное стремление государства максимально контролировать российский сегмент Интернета и всю имеющуюся информацию, поступающую и передаваемую российскими гражданами. Также Рунет будет недоступен остальному миру, что спровоцирует убытки для отечественного бизнеса [Паскова, 2018, 23-27].

Заключение

Таким образом, исследуя плюсы и минусы данного законопроекта, в заключение можно сказать, что возможные результаты реализации закона неоднозначны. С одной стороны, закон не такой ограничительный, каким мог бы быть: он не вводит единственного провайдера, право на выход в интернет для простых людей и откровенную цензуру. В результате власти не смогут

контролировать весь входящий и исходящий трафик, а лишь получают больше возможностей для точечных блокировок. Реализация его вполне может привести к возможному развитию Рунета с высокой устойчивостью от давления с Запада. С другой стороны, возможно ухудшение качества связи вместе с подорожанием услуг оператора и еще большим уменьшением значимости такого понятия как «свобода слова».

Библиография

1. Даниленков А.В. Государственный суверенитет Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» // LEX RUSSICA. 2017. № 7 (128). С. 2-5.
2. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. С изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.
3. Паскова А.А. Технологии Big Data в автоматизации технологических и бизнес-процессов // Научное обозрение. Технические науки. 2018. № 4. С. 23-27.
4. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.12.2019).
5. Digital 2021: главная статистика по России и всему миру. URL: <https://spark.ru/user/115680/blog/74085/digital-2021-glavnaya-statistika-po-rossii-i-vsemu-miru>

Features of the implementation of the law on “The Sovereign Runet” in Russian society

Marat A. Eshev

PhD in Sociology, Associate Professor,
Department of Theory and History of state and law and political science,
Adygea State University,
385016, 208, Pervomaiskaya str., Maikop, Russian Federation;
e-mail: agu-urfak@yandex.ru

Petr N. Markov

PhD in Law, Associate Professor,
Department of Constitutional and Administrative Law,
Adygea State University,
385016, 208, Pervomaiskaya str., Maikop, Russian Federation;
e-mail: markov.petr.1977@mail.ru

Aleksandr V. Belikov

PhD in History, Associate Professor,
Department of Theory and History of state and law and political science,
Adygea State University,
385016, 208, Pervomaiskaya str., Maikop, Russian Federation;
e-mail: agu-urfak@yandex.ru

Dzhaneta A. Datkhuzheva

Graduate Student,
Adygea State University,
385016, 208, Pervomaiskaya str., Maikop, Russian Federation;
e-mail: agu-urfak@yandex.ru

Abstract

Today, the World Wide Web occupies a leading position. The role of the Internet in human life is becoming more and more significant, part of life takes place in the virtual space - social networks, instant messengers, websites, games. The idea of doing business, obtaining knowledge and information has changed. At the same time, there is a need for effective implementation of information security, especially in the context of isolation processes aimed at the Russian Federation. At the legal level, such a step is the adoption and implementation of the law “On the Sovereign Internet”, in terms of ensuring the safe and stable operation of the Internet on the territory of the Russian Federation. Possible results of the implementation of the law are ambiguous. On the one hand, the law is not as restrictive as it could be: it does not introduce a single provider, the right to access the Internet for ordinary people and outright censorship. As a result, the authorities will not be able to control all incoming and outgoing traffic, but will only get more opportunities for targeted blocking. Its implementation may well lead to the possible development of the Runet with high resistance to pressure from the West. On the other hand, it is possible that the quality of communications will deteriorate along with an increase in the cost of operator services and an even greater decrease in the significance of such a concept as freedom of speech.

For citation

Eshev M.A., Markov P.N., Belikov A.V., Datkhuzheva D.A. (2022) Osobennosti realizatsii zakona o «suverennom Runete» v rossiiskom obshchestve [Features of the implementation of the law on “The Sovereign Runet” in Russian society]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (4A), pp. 129-137. DOI: 10.34670/AR.2022.63.56.048

Keywords

State Duma of the Russian Federation, law, Internet technologies, cybersecurity, communications, rights and freedoms of citizens, social networks, sovereign Internet.

References

1. Danilenkov A.V. (2017) Gosudarstvennyi suverenitet Rossiiskoi Federatsii v informatsionno-telekommunikatsionnoi seti «Internet» [State sovereignty of the Russian Federation in the information and telecommunications network “Internet”]. *LEX RUSSICA*, 7 (128), pp. 2-5.
 2. *Digital 2021: glavnyaya statistika po Rossii i vsemu miru* [Digital 2021: the main statistics for Russia and around the world]. Available at: <https://spark.ru/user/115680/blog/74085/digital-2021-glavnaya-statistika-po-rossii-i-vsemu-miru> [Accessed 04/04/2022]
 3. *Federal'nyi zakon ot 27.07.2006 № 149-FZ (red. ot 02.12.2019) «Ob informatsii, informatsionnykh tekhnologiyakh i o zashchite informatsii» (s izm. i dop., vstup. v silu s 13.12.2019)* [Federal Law No. 149-FZ of July 27, 2006 (as amended on December 2, 2019) “On Information, Information Technologies and Information Protection” (as amended and supplemented, effective from December 13, 2019)].
 4. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12 dekabrya 1993 goda. S izmeneniyami, odobrennymi v khode obshcherossiiskogo golosovaniya 1 iyulya 2020 g.* [The Constitution of the Russian Federation: adopted by the people of the Russian Federation on December 12, 1993. With amendments and additions approved by the people of the Russian Federation on July 1, 2020].
-

-
- adopted by popular vote on December 12, 1993. With changes approved during the all-Russian vote on July 1, 2020].
5. Paskova A.A. (2018) Tekhnologii Big Data v avtomatizatsii tekhnologicheskikh i biznes-protsessov [Big Data Technologies in the Automation of Technological and Business Processes]. *Nauchnoe obozrenie. Tekhnicheskie nauki* [Scientific Review. Technical science], 4, pp. 23-27.