

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2022.44.98.049

Понятие и юридическое содержание добровольческой (волонтерской) деятельности в российском законодательстве

Авдеенко Семен Владимирович

Аспирант,
Саратовская государственная юридическая академия,
410056, Российская Федерация, Саратов, ул. Вольская, 1;
e-mail: avdeenkosemen@mail.ru

Аннотация

Представленное исследование посвящено изучению понятия и юридического содержания добровольческой (волонтерской) деятельности в законодательных актах Российской Федерации. Целью данной работы является оценка понятия добровольческой (волонтерской) деятельности, основываясь на трудах ученых, а также анализ юридического содержания добровольческой (волонтерской) деятельности в нормативно правовых актах Российской Федерации. Методология исследования построена на анализе трудов ученых и законодательстве Российской Федерации. По окончании исследования сформулирован вывод о том, что добровольчество (волонтерство) представляет собой добровольческую (волонтерскую) деятельность, основанную на идеях бескорыстного служения гуманным идеалам человечества и не преследующую целей извлечения прибыли, получения опыта или карьерного роста; получение всестороннего удовлетворения своих личных и социальных потребностей путем оказания помощи другим людям. Правовую основу содержания, формирования и развития добровольческой (волонтерской) деятельности в российском законодательстве, составляет Конституция Российской Федерации, правовые положениями Федеральных Законов Российской Федерации, Распоряжения Правительства Российской Федерации.

Для цитирования в научных исследованиях

Авдеенко С.В. Понятие и юридическое содержание добровольческой (волонтерской) деятельности в российском законодательстве // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 4А. С. 147-152. DOI: 10.34670/AR.2022.44.98.049

Ключевые слова

Добровольчество, волонтерство, понятие, юридическое содержание, концепция.

Введение

В современном мире важным направлением является развитие добровольческой или, иными словами, волонтерской деятельности. Добровольческая (волонтерская) общественная деятельность является формой реализации своих сил и способностей для людей всех возрастов, а также отличной возможностью ощутить социальную значимость и пользу своего труда для общества.

Понятие «волонтерский» восходит к слову “volunteer”, что переводится как «доброволец». Собственно, рассматриваемое понятие и начинается словом «добровольческий», которое близко слову «добровольный». Добровольно совершаемое действие означает отсутствие любого принуждения со стороны, такого рода действие совершается исключительно по собственному желанию.

Желание совершать любые действия может возникнуть в силу различных причин. Желание, которое побуждает заниматься волонтерской деятельностью, заключается в принесении пользы обществу. Совершение общественно-полезных действий может выступать формой самореализации.

Основная часть

Л.К. Иванова определяет волонтерскую деятельность как способ самовыражения и самореализации граждан [Иванова, 2015, 106].

Данное определение представляется нам в целом удачным, хотя оно и упускает один важный нюанс: волонтер всегда действует бескорыстно. Его труд не оплачивается. Как правило, основной деятельностью волонтера является оплачиваемая работа или учеба. Добровольческая деятельность осуществляется в свободное время.

В зарубежных исследованиях также акцентируется внимание на безвозмездности как одной из характеристик волонтерской деятельности. Так, М. Олчман определяет волонтерство как неоплачиваемую, сознательную, юридически добровольную деятельность на благо других [Олчман, 2017, 298].

В ст. 1 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ (ред. от 08.12.2020 г.) «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» безвозмездность указана в качестве ключевого признака добровольческой (волонтерской деятельности). Такой подход согласуется с общепринятой мировой практикой.

Труд волонтеров используется во многих сферах общественной жизни: медицина, образование, воспитание, оказание помощи лицам в трудной жизненной ситуации. Без волонтеров в настоящее время сложно представить себе медицинские учреждения, детские дома, хосписы, приюты [Иванова, 2015, 98].

Любым формам волонтерской деятельности присущи общие черты [Как помогают людям..., 2016, 210]. Данные черты были обозначены нами ранее: осуществление деятельности только по собственному желанию и безвозмездно.

Нередко волонтеры создают группы, в этом случае речь идет об организованном волонтерстве. Примером организованного волонтерства является добровольческий спасательный отряд «ЛизаАлерт», который на постоянной основе занимается поиском пропавших людей.

В том случае, если речь идет о спонтанной помощи, носящей эпизодический характер, речь

идет об индивидуальном волонтерстве.

В некоторых ситуациях, например, в случае катастроф или стихийных бедствий параллельно могут работать как организованные волонтеры, так и индивидуальные. Как справедливо отмечает Е.И. Холостова, добровольчество (волонтерство) можно может осуществляться с различной степенью участия – от полного вовлечения до эпизодического развитие участия либо специалистов в зрению этой деятельности [Холостова, 2015, 424].

Таким образом, добровольчество (волонтерство) представляет собой развития деятельность, основанную является идеях своих бескорыстного служения гуманным идеалам человечества и не преследующую целей извлечения прибыли, получения опыта или карьерного роста, направленная на оказание формирования помощи другим людям.

Волонтерская деятельность имеет прочную правовую основу.

На первом месте в системе источников следует выделить Основной закон России – Конституцию РФ, принятую на всенародном голосовании 12.12.1993 г. (далее – Конституция).

Во-первых, статьей 6 Основного закона закреплён принцип равенства. Применительно к волонтерской деятельности это означает, что ею может заниматься любое лицо, будь то гражданин России или лицо без гражданства.

Статья 30 Конституции РФ закрепляет право на объединение. Данные положения заложили основу для волонтерства в его организованной форме. Кроме того, в силу положений ст. 14 Основного закона, добровольческая (волонтерская) деятельность может осуществляться и религиозными организациями.

На основе Конституции РФ и в развитие указанных выше ее положений были приняты федеральные законы.

Специальным законодательным актов выступает упомянутый ранее нами Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)». Данным законом устанавливается понятие волонтерской (добровольческой) деятельности, ее цели, общая характеристика законодательства о данном виде деятельности и ее формы. В статьях 5 и 6 данного закона содержится указание, что для осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности используется конструкция некоммерческого юридического лица – благотворительной организации.

Указанным выше законом правовое регулирование добровольческой (волонтерской) деятельности, разумеется, не исчерпывается.

Так, например, статья 43 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ (ред. от 26.03.2022 г.) «Об обращении лекарственных средств» регулирует особенности привлечения добровольцев для клинических испытаний лекарственных средств.

Федеральный закон от 06.05.2011 № 100-ФЗ (ред. от 30.04.2021 г.) «О добровольной пожарной охране» устанавливает правовые основы деятельности добровольной пожарной охраны, объединений пожарной охраны и создание добровольных пожарных.

Достаточно широко распространенным является добровольное донорство крови. Правовой статус донора определяется положениями Федерального закона от 20.07.2012 № 125-й ФЗ «О донорстве помощи крови и ее компонентов».

Одной из самых известных форм помощи является пожертвование. Регулирование данного института, одной из разновидностей дарения, содержится в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Положениями ГК РФ, а также Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 30.12.2020 г.) «Об общественных объединениях» регулируются особенности создания и

деятельности некоммерческих организаций.

Без волонтеров трудно представить себе любые спортивные мероприятия. Пункт 3.1 ст. 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. (ред. от 26.07.2017) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» указывает на такое основание возникновения отношений с волонтером как договор.

Особенности работы волонтеров, занятых на знаковых спортивных мероприятиях, регулируются Федеральным законом от 01 декабря 2007 г. № 310-ФЗ (ред. от 28.06.2014) «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. № 2950-р была утверждена Концепция развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года волонтерской.

Данная Концепция определяет ключевые направления развития добровольческой (волонтерской деятельности) в Российской Федерации.

Заключение

Как видно из изложенного выше, волонтерская (добровольческая) деятельность базируется на достаточно обширной системе источников. Вместе с тем, в правовом регулировании по-прежнему остаются две проблемы.

Во-первых, не определены стандарты помощи, которую оказывают волонтеры.

Во-вторых, более развернутого правового регулирования требует проведение отбора, подготовки и получения допуска волонтеров к таким сферам помощи, которые требуют наличия специальной подготовки.

Представляется, что данные проблемы будут решены в будущем.

Библиография

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ.
2. Иванова Л.К. Добровольческая деятельность как инновационная форма вузовской профессиональной подготовки социальных педагогов // Материалы всероссийской научно-практической конференции. Тамбов, 2015. С. 106-111.
3. Иванова Л.К. Добровольческая деятельность: как сделать средство воспитания специалистов социально-педагогической территории сферы. Кострома, 2015. С. 98.
4. Как помогают людям. Книга о добровольцах. М., 2016. С. 210.
5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ).
6. Олчман М. Добровольцы – ценный российский источник. М., 2017. 298 с.
7. Распоряжение Правительства РФ от 27 декабря 2018 г. № 2950-р об утверждении Концепции развития добровольчества (волонтерства) в РФ до 2025 г.
8. Федеральный закон от 01 декабря 2007 г. № 310-ФЗ (ред. от 28.06.2014) «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017).
9. Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».
10. Федеральный закон от 20.07.2012 № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов».
11. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. (ред. от 26.07.2017) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».
12. Федеральный закон № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» от 12 апреля 2010 г.

13. Федеральный закон № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 года.
14. Федеральный закон № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» от 6 мая 2011 г.
15. Холостова Е.И. Словарь-справочник по социальной работе. М.: ВЛАДОС, 2015. С. 424.

The concept and legal content of volunteer activities in Russian legislation

Semen V. Avdeenko

Postgraduate,
Saratov State Academy of Law,
410056, 1, Vol'skaya str., Saratov, Russian Federation;
e-mail: avdeenkosemen@mail.ru

Abstract

In the modern world, an important direction is the development of voluntary or, in other words, volunteer activities. The present study is devoted to the study of the concept and legal content of voluntary (volunteer) activities in the legislative acts of the Russian Federation. The purpose of this work is to evaluate the concept of voluntary (volunteer) activity, based on the works of scientists, as well as to analyze the legal content of voluntary (volunteer) activity in the regulatory legal acts of the Russian Federation. The research methodology is based on the analysis of the works of scientists and the legislation of the Russian Federation. At the end of the study, the conclusion was formulated that volunteering (volunteering) is a voluntary (volunteer) activity based on the ideas of disinterested service to the humane ideals of humanity and not pursuing the goals of making a profit, gaining experience or career growth; obtaining comprehensive satisfaction of their personal and social needs by helping other people. The legal basis for the content, formation and development of voluntary (volunteer) activities in Russian legislation is the Constitution of the Russian Federation, the legal provisions of the Federal Laws of the Russian Federation, the Order of the Government of the Russian Federation.

For citation

Avdeenko S.V. (2022) Ponyatie i yuridicheskoe sodержanie dobrovol'cheskoi (volonterskoi) deyatel'nosti v rossiiskom zakonodatel'stve [The concept and legal content of volunteer activities in Russian legislation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (4A), pp. 147-152. DOI: 10.34670/AR.2022.44.98.049

Keywords

Volunteering, voluntary, concept, legal content, concept.

References

1. Federal'nyi zakon ot 01 dekabrya 2007 g. № 310-FZ (red. ot 28.06.2014) «Ob organizatsii i o provedenii XXII Olimpiiskikh zimnikh igr i XI Paralimpiiskikh zimnikh igr 2014 goda v gorode Sochi, razvitii goroda Sochi kak gornoklimaticheskogo kurorta i vnesenii izmenenii v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii» (s izm. i dop., vstup. v silu s 01.01.2017) [Federal Law of December 01, 2007 No. 310-FZ (as amended on June 28, 2014) “On the organization and holding of the XXII Olympic Winter Games and the XI Paralympic Winter Games of 2014 in the city of Sochi, the development of the city of Sochi as a mountain climatic resort and amendments to certain legislative acts of the Russian Federation” (as amended and supplemented, effective from 01.01.2017)].

2. Federal'nyi zakon ot 11.08.1995 № 135-FZ (red. ot 08.12.2020) «O blagotvoritel'noi deyatel'nosti i dobrovol'chestve (volonterstve)» [Federal Law No. 135-FZ of August 11, 1995 (as amended on December 8, 2020) “On Charitable Activity and Volunteering (Volunteering)”].
3. Federal'nyi zakon ot 20.07.2012 № 125-FZ «O donorstve krovi i ee komponentov» [Federal Law No. 125-FZ dated 20.07.2012 “On donation of blood and its components”].
4. Federal'nyi zakon ot 4 dekabrya 2007 g. (red. ot 26.07.2017) «O fizicheskoi kul'ture i sporte v Rossiiskoi Federatsii» [Federal Law of December 4, 2007 (as amended on July 26, 2017) “On Physical Culture and Sports in the Russian Federation”].
5. Federal'nyi zakon № 61-FZ «Ob obrashchenii lekarstvennykh sredstv» ot 12 aprelya 2010 g. [Federal Law No. 61-FZ “On the Circulation of Medicines” dated April 12, 2010].
6. Federal'nyi zakon № 82-FZ «Ob obshchestvennykh ob"edineniyakh» ot 19 maya 1995 goda [Federal Law No. 82-FZ “On Public Associations” dated May 19, 1995].
7. Federal'nyi zakon № 100-FZ «O dobrovol'noi pozharnoi okhrane» ot 6 maya 2011 g. [Federal Law No. 100-FZ “On Voluntary Fire Protection” dated May 6, 2011].
8. Grazhdanskii kodeks Rossiiskoi Federatsii (GK RF) 30 noyabrya 1994 goda № 51- FZ [Civil Code of the Russian Federation (Civil Code of the Russian Federation) November 30, 1994 No. 51-FZ].
9. Ivanova L.K. (2015) Dobrovol'cheskaya deyatel'nost' kak innovatsionnaya forma vuzovskoi professional'noi podgotovki sotsial'nykh pedagogov [Volunteer activity as an innovative form of university professional training of social teachers]. In: Materialy vs Rossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii [Proceedings of the All-Russian Scientific and Practical Conference]. Tambov.
10. Ivanova L.K. (2015) Dobrovol'cheskaya deyatel'nost': kak sdelat' sredstvo vospitaniya spetsialistov sotsial'no-pedagogicheskoi territorii sfery [Volunteering: how to make a means of educating specialists in the socio-pedagogical territory of the sphere]. Kostroma.
11. (2016) Kak pomogayut lyudyam. Kniga o dobrovol'tsakh [How people are helped. Volunteer book]. Moscow.
12. Kholostova E.I. (2015) Slovar'-spravochnik po sotsial'noi rabote [Dictionary, reference book on social work]. Moscow: VLADOS Publ.
13. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993) (s uchetom popravok, vnesennykh Zakonami RF o popravkakh k Konstitutsii RF ot 30.12.2008 № 6-FKZ, ot 30.12.2008 № 7-FKZ) [The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993) (subject to amendments introduced by the Laws of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation of December 30, 2008 No. 6-FKZ, of December 30, 2008 No. 7-FKZ)].
14. Olchman M. (2017) Dobrovol'tsy – tsennyi rossiiskoi istochnik [Volunteers as a valuable Russian source.]. Moscow.
15. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 27 dekabrya 2018 g. № 2950-r ob utverzhenii Kontseptsii razvitiya dobrovol'chestva (volonterstva) v RF do 2025 g. [Decree of the Government of the Russian Federation of December 27, 2018 No. 2950-r on the approval of the Concept for the Development of Volunteering (Volunteering) in the Russian Federation until 2025].