

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2022.98.55.051

Нормативное регулирование добычи и охраны морских млекопитающих

Елагина Анна Сергеевна

Кандидат экономических наук, доцент,
кафедра экономических дисциплин,
Еврейский университет,
127273, Российская Федерация, Москва, ул. Отрадная, 6;
e-mail: yelagina.anna@gmail.com

Шамилов Моисей Ильич

Студент,
направление подготовки «Экономика»,
Еврейский Университет
127273, Российская Федерация, Москва, ул. Отрадная, 6;
e-mail: s_gendel@uni21.org

Аннотация

В статье рассмотрены основные положения российского законодательства по использованию и охране морских млекопитающих, определенные в таких нормативных актах как Закон «Об охране окружающей среды», Закон «О животном мире», Закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и иных нормативных актах. В статье выявлена и обоснована необходимость принятия специального законодательного акта, регламентирующего правила проведения ветеринарно-санитарной экспертизы промысловых видов млекопитающих, правила оказания помощи, реабилитации и выпуска в естественную среду обитания морских млекопитающих, пострадавших воздействия антропогенных факторов, защиты от незаконного вылова и удержания в неволе морских животных, жестокого обращения с животными, а также правила содержания в условиях неволи в специализированных рекреационных учреждениях. В заключении сформулированы выводы, способствующие достижению сохранения численности морских млекопитающих и защиты их ореола обитания на основании совершенствовании правовой регламентации морских животных.

Для цитирования в научных исследованиях

Елагина А.С., Шамилов М.И. Нормативное регулирование добычи и охраны морских млекопитающих // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 4А. С. 153-158. DOI: 10.34670/AR.2022.98.55.051

Ключевые слова

Водные биологические ресурсы, морские млекопитающие, экологическое законодательство, синяя экономика.

Введение

На территории Российской Федерации обитает значительное количество видов водных биологических ресурсов, среди которых особое место среди которых занимают морские млекопитающие, представляющие собой группу животных, которые частично или полностью перешли к водному образу жизни.

К этой группе животных отнесены: отряд китообразных, сирен и некоторые представители отряда хищных (ластоногие, каланы, белые медведи). Однако не все представители водных млекопитающих живут в соленой среде, некоторые из них обитают в пресных водах – пресноводные тюлени: байкальская нерпа, каспийская нерпа и кольчатая нерпа (подвиды ладожский и сайменский). Таким образом, морские млекопитающие – это полифилетическая группа водных и полуводных животных, жизнеспособность которых зависит от морских (и пресноводных) экосистем [Устьянцева, 2019].

Морские млекопитающие имеют для человека экологическое, экономическое, культурное, социальное, научное, рекреационное значение. Однако в настоящее время в результате антропологического воздействия многие морские млекопитающие находятся под угрозой исчезновения и внесены в Красную книгу Российской Федерации Красные книги субъектов РФ., поэтому изучение правовой модели регламентации их защиты является значимым вопросом юридических исследований.

Защита и сохранение морских млекопитающих – это не только сохранение самой экосистемы, а также поддержание стабильности биосферы и сохранение среды обитания человека.

Целью исследования является анализ российской законодательной базы для дальнейшего совершенствования направлений по использованию и охране морских млекопитающих в интересах сохранения экологических систем.

Основное содержание

Под использованием объектов животного мира понимается их изучение, добыча или получение иными способами пользы от диких животных для удовлетворения материальных или духовных потребностей человека (ст. 1 Федерального закона "О животном мире"). Использование может осуществляться как с изъятием животных из среды обитания, так и без такового. При этом любое использование объектов животного мира не должно приводить в долгосрочной перспективе к истощению биологического разнообразия; должна сохраняться способность животного мира к воспроизводству и устойчивому существованию. Таким образом, на законодательном уровне устанавливается концепция устойчивого использования объектов животного мира и развивается принцип устойчивого природопользования, который закреплен в природоохранном законодательстве России.

Правовое регулирование освоения морских биоресурсов в Российской Федерации осуществляется в соответствии с рядом федеральных законов, имеющих определенную специфику, в зависимости от объекта правового регулирования: одни направлены на правовое регулирование промысла различных компонентов окружающей природной среды, которые являются объектами промысла, иные - на регламентацию деятельности в пределах того или иного пространства. Отдельно следует выделить нормативные правовые акты, направленные на охрану окружающей морской среды от негативного воздействия со стороны субъектов

промышленной деятельности. Деятельность, которая осуществляется в Арктическом регионе, регулируется также и программно-целевыми актами, содержащими нормы мягкого права и, соответственно, носящими рекомендательный характер.

Касаясь вопроса регулирования промысла водных биологических ресурсов в Российской Федерации, необходимо прежде всего обратиться к Федеральному закону от 20 декабря 2004 г. N 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", закрепляющему термин "водные биологические ресурсы", в дефиницию которого включены как рыбы, так и иные живые организмы: водные млекопитающие, беспозвоночные, водные растения и др. Таким образом, и рыболовство, в соответствии с названным Законом, как вид промысла осуществляется в отношении водных биоресурсов, которые, в свою очередь, включают не только рыбу, но и иные биоресурсы, о которых сказано в глоссарии указанного Закона.

Федеральным законом "О животном мире" установлены следующие виды пользования животным миром, в том числе китообразными: рыболовство (добыча морских млекопитающих) и изучение, исследование, иное использование животного мира в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных, эстетических целях без изъятия их из среды обитания (ст. 34) [Авхадеев, 2021].

В настоящее время правовые вопросы регулируются нормами законов:

- Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г.;
- Федеральный закон от 10 января 2002 г. «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. «О животном мире»;
- Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. «О континентальном шельфе Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 31 июля 1998 г. «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 1 мая 1999 г. «Об охране озера Байкал»;
- Федеральный закон от 14 марта 1995 г. «Об особо охраняемых природных территориях».

Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 486-ФЗ "О внесении изменений в статью 15 Федерального закона "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации" и статью 26 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" был закреплен запрет на промышленное и прибрежное рыболовство в отношении китообразных. Уточнено, что могут устанавливаться ограничения на добычу морских млекопитающих в исключительной экономической зоне России, включая запрет и закрытие рыболовства отдельных их видов.

В Законе № 486-ФЗ используется общий термин «китообразные», то есть промышленный лов запрещается в отношении всех видов дельфинов и китов, включая кашалотов, нарвалов, белух, косаток, морских свинок и проч.

Прежде вылов морских млекопитающих на территории РФ велся по квотам, которые выдавало Росрыболовство, однако в последние годы после скандала вокруг «китовой тюрьмы» их практически не выделяли.

В 2018 году в Охотском море нелегально выловили около сотни белух и косаток для последующей нелегальной продажи. Некоторое время 11 косаток и 90 белух в бухте

Средней в Приморском крае незаконно содержались в неволе в тесных вольерах с грязной водой с целью последующей продажи в океанариумы Китая. Данный случай получил широкий резонанс, после чего животных выпустили на свободу. 30 декабря 2021 года «китовая тюрьма» была демонтирована. Очевидно, что причиной данной проблемы стало, в том числе, недостаточное внимание к современным проблемам наличия «черного рынка» морских рынков, сформировавшегося в условиях распространения океанариумов.

Заключение

Неоднородное распределение по водным объектам и наличие эндемических видов требуют осмысленного совершенствования законодательства, а том числе как на уровне административного регулирования, так и ужесточения уголовного наказания за незаконных вылов и содержания животных, жестокого обращения с дикими морскими видами животных, нормативного закрепления данных положений в современном законодательстве. Кроме того, необходимо проводить постоянный мониторинг «черного рынка» морских животных с целью оценки уровня спроса и профилактики данного вида преступлений.

Библиография

1. Авхадеев В.Р. Промысел морских живых ресурсов в арктических государствах: правовые проблемы // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2021. N 5. С. 104 - 116.
2. Зубкова А.В., Сизова В.Н. Российское законодательство об охране водных биологических ресурсов // Стратегическое развитие системы МВД России: состояние, тенденции, перспективы: Сборник статей Международной научно-практической конференции, Москва, 23 октября 2020 года / Под общей редакцией И. Г. Чистобородова, А. Л. Ситковского, В. О. Лапина. – Москва: Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2020. – С. 324-332. – EDN MTZPJQ.
3. Каспрова Ю.А., Куделькин Н.С. Актуальные проблемы правового регулирования вылова и содержания китообразных в учебных и культурно-просветительских целях // Экологическое право. 2020. N 3. С. 24 - 31.
4. Ресурсы морских млекопитающих и их промысел в 2013 г / А. И. Болтнев, А. И. Грачев, К. А. Жариков [и др.] // Труды ВНИРО. – 2016. – Т. 160. – С. 230-249. – EDN WITZPP.
5. Устьянцева, О. В. Нормативное регулирование использования и охраны морских млекопитающих в России / О. В. Устьянцева // Актуальные проблемы государства и права. – 2019. – Т. 3. – № 12. – С. 515-529. – DOI 10.20310/2587-9340-2019-3-12-515-529. – EDN AHCSHD.
6. Иванова Ж. Б. Правовое регулирование промысла морских млекопитающих // Russian Journal of Education and Psychology. – 2011. – Т. 8. – №. 4. – С. 110.
7. Авхадеев В. Р. Правовое регулирование освоения морских биоресурсов Арктики: нормы международного права и механизмы сотрудничества государств // Право. Журнал Высшей школы экономики. – 2020. – №. 4. – С. 216-239.
8. Авхадеев В. Р. Правовое регулирование освоения морских биоресурсов Арктики: нормы международного права и механизмы сотрудничества государств // Право. Журнал Высшей школы экономики. – 2020. – №. 4. – С. 216-239.
9. Стенаков Д. А., Гладун И. В. Проблемы нормативно-правового регулирования добычи морских млекопитающих в территориальных морях российского Дальнего востока // Биоразнообразие и проблемы экологии Приамурья и сопредельных территорий. – 2016. – С. 86-90.
10. Ильина Е. П. Уголовно-правовая охрана водных биоресурсов // Актуальные проблемы российского права. – 2013. – №. 9. – С. 1160-1164.
11. Елагина А.С., Юношев А.Д. Международный опыт формирования и развития института государственной поддержки внешней торговли: на примере производства лосося в Чили // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2018. Том 8. № 8В. С. 446-451.
12. Елагина А.С., Смирнова О.О. Эволюция подходов обеспечению продовольственной безопасности Индии // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2017. Том 7. № 7В. С. 189-199.
13. Смирнова О.О., Елагина А.С. Устойчивость фермерского хозяйства в условиях глобализации: обобщение международных исследований // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2020. Том 10. № 7В. С. 254-261. DOI: 10.34670/AR.2020.44.61.006

Regulatory regulation of the extraction and protection of marine mammals

Anna S. Elagina

PhD in Economics, Associate Professor,
Department of Economics,
Jewish University,
127273, 6, Otradnaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: yelagina.anna@gmail.com

Moisei I. Shamilov

Student,
field of study «Economics»,
Jewish University,
127273, 6, Otradnaya st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: s_gendel@uni21.org

Abstract

The article discusses the main provisions of Russian legislation on the use and protection of marine mammals, defined in such regulations as the Law "On Environmental Protection", the Law "On Wildlife", the Law "On Fisheries and Conservation of Aquatic Biological Resources" and other regulations. The article identifies and substantiates the need for the adoption of a special legislative act regulating the rules of veterinary and sanitary examination of commercial mammal species, rules for assistance, rehabilitation and release into the natural habitat of marine mammals affected by anthropogenic factors, protection from illegal fishing and captivity of marine animals, animal cruelty, as well as the rules of detention in conditions of captivity in specialized recreational institutions. In conclusion, conclusions are formulated that contribute to the preservation of the number of marine mammals and the protection of their habitat halo on the basis of improving the legal regulation of marine animals.

For citation

Elagina A.S., Shamilov M.I. (2022) Normativnoe regulirovanie dobychi i okhrany morskikh mlekopitayushchikh Regulatory regulation of the extraction and protection of marine mammals // *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (4A), pp. 153-158. DOI: 10.34670/AR.2022.98.55.051

Keywords

Aquatic biological resources, marine mammals, environmental legislation, blue economy.

References

1. Avkhadeev V.R. Fishing of marine living resources in the Arctic states: legal problems // *Journal of Foreign Legislation and Comparative Jurisprudence*. 2021. N 5. pp. 104 - 116.
2. Zubkova A.V., Sizova V.N. Russian legislation on the protection of aquatic biological resources // *Strategic development of the system of the Ministry of Internal Affairs of Russia: status, trends, prospects: Collection of articles of the*

- International Scientific and Practical Conference, Moscow, October 23, 2020 / Under the general editorship of I. G. Chistoborodov, A. L. Sitkovsky, V. O. Lapin. – Moscow: Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, 2020. – pp. 324-332. – EDN MTZPJQ.
3. Kasprova Yu.A., Kudelkin N.S. Actual problems of legal regulation of catch and keeping of cetaceans for educational and cultural and educational purposes // Environmental law. 2020. N 3. pp. 24-31.
 4. Marine mammal resources and their fishery in 2013 / A. I. Boltnev, A. I. Grachev, K. A. Zharikov [et al.] // Proceedings of VNIRO. – 2016. – Vol. 160. – pp. 230-249. – EDN WITZPP.
 5. Ustyantseva, O. V. Regulatory regulation of the use and protection of marine mammals in Russia / O. V. Ustyantseva // Actual problems of the state and law. – 2019. – Vol. 3. – No. 12. – pp. 515-529. – DOI 10.20310/2587-9340-2019-3-12-515-529. – EDN AHCSHD.
 6. Ivanova Zh. B. Legal regulation of marine mammal fishing // Russian Journal of Education and Psychology. - 2011. – Vol. 8. – No. 4. – p. 110.
 7. Avkhadeev V. R. Legal regulation of the development of marine biological resources of the Arctic: norms of international law and mechanisms of cooperation of states // Right. Journal of the Higher School of Economics. – 2020. – No. 4. – pp. 216-239.
 8. Avkhadeev V. R. Legal regulation of the development of marine biological resources of the Arctic: norms of international law and mechanisms of cooperation of states // Right. Journal of the Higher School of Economics. – 2020. – No. 4. – pp. 216-239.
 9. Strenakov D. A., Gladun I. V. Problems of regulatory regulation of marine mammal production in the territorial seas of the Russian Far East // Biodiversity and problems of ecology of the Amur region and adjacent territories. - 2016. – pp. 86-90.
 10. Ilyina E. P. Criminal and legal protection of aquatic biological resources // Actual problems of Russian law. - 2013. – No. 9. – pp. 1160-1164.
 11. Elagina A.S., Yunoshev A.D. (2018) Mezhdunarodnyy opyt formirovaniya i razvitiya instituta gosudarstvennoy podderzhki vneshney trgovli: na primere proizvodstva lososya v Chili [International experience in the formation and development of the institute of public support for foreign trade: case of salmon production in Chile]. Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 8 (8B), pp. 446-451.
 12. Elagina A.S., Smirnova O.O. (2017) Evolyutsiya podkhodov obespecheniyu prodovol'stvennoy bezopasnosti Indii [The evolution of food safety approaches in India]. Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 7 (7B), pp. 189-199.
 13. Smirnova O.O., Elagina A.S. (2020) Ustoichivost' fermerskogo khozyaistva v usloviyakh globalizatsii: obobshchenie mezhdunarodnykh issledovaniy [Sustainability of farming in the context of globalization: a generalization of international studies]. Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 10 (7B), pp. 254-261. DOI: 10.34670/AR.2020. 44.61.006