

УДК 343**DOI: 10.34670/AR.2022.77.33.025****Коррупция как форма проявления преступления в уголовном праве****Зуев Владимир Иванович**

Кандидат педагогических наук, доцент,
доцент кафедры уголовного права,
Оренбургский государственный университет,
460018, Российская Федерация, Оренбург, просп. Победы, 13;
e-mail: vizuev-54@mail.ru

Аннотация

В статье рассмотрены вопросы, затрагивающие коррупцию как одну из серьезных проблем и угроз международной безопасности многих стран, в том числе Российской Федерации. Коррупция сегодняшнего дня является негативным уголовно-правовым явлением, отрицательно влияющим на различные ветви власти и сдерживающим развитие общества и государства в различных сферах их деятельности. В статье коррупция анализируется с позиции ее форм в доктрине и российском законодательстве. Указывается на то, что принятие Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и других нормативных актов не ликвидировало коррупцию, но дало установить реальную картину противодействия ей со стороны общества и государства в лице государственных органов власти. Коррупция – негативное социальное явление, которое требует принятия системных решений и действий, изменения действующего законодательства, реорганизации структурных подразделений органов власти, психологических стандартов реагирования общества и каждого человека на данное явление.

Для цитирования в научных исследованиях

Зуев В.И. Коррупция как форма проявления преступления в уголовном праве // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 4А. С. 288-294. DOI: 10.34670/AR.2022.77.33.025

Ключевые слова

Коррупция, уголовное законодательство, взятка, злоупотребление, органы государственной власти, полномочия, преступление, пособничество, антисоциальный аспект, противодействие.

Введение

В последнее время такое уголовно-правовое явление, как коррупция, стало одной из серьезных проблем и угроз международной безопасности многих стран, в том числе Российской Федерации. В нашем государстве эта угроза сдерживает развитие общественных устоев, оказывает негативное воздействие на авторитет органов власти, на систему государственного и муниципального управления, способствует росту некоторых видов преступлений. По данным Следственного комитета РФ, за последние десять лет направлено свыше 90 000 уголовных дел, где обвиняемому вменялось именно совершение коррупционного правонарушения. Правоохранителям удалось взыскать с виновных лиц материальный ущерб на общую сумму свыше 34 млрд рублей, при этом на сумму почти втрое больше (почти 80 млрд рублей) было арестовано имущества [Статистическая информация, [www](http://www.sledcom.ru)].

И здесь требуются эффективные, целенаправленные меры общества и государства, основанные на антикоррупционной политике. Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 является своевременным и значимым. Согласно указу, на органы государственной власти, а также муниципальные службы возлагается обязанность по проведению специальных мероприятий, сущность которых – построить эффективную систему предупреждения коррупционных правонарушений, а также снизить риски образования негативных проявлений в указанной среде.

Основная часть

Коррупция сегодняшнего времени является негативным уголовно-правовым явлением, отрицательно влияющим на различные ветви власти и сдерживающим социальное развитие в различных сферах деятельности. Анализ научной, монографической и учебной литературы указывает на отсутствие детального и глубокого изучения данного явления.

Авторы дают различные толкования этого явления. И.С. Паршин подчеркивает, что именно комплексный подход позволяет наиболее полно и всесторонне исследовать проблемы коррупционного характера, а также выработать системное представление о сущности данного негативного явления, тем самым учитывая не только всевозможные последствия его образования, но и детерминанты [Паршин, 2014, 5]. В «Толковом словаре русского языка» коррупция определяется как фактор незаконного обогащения, выражаемого во взяточничестве, всевозможных хищениях, а также в срастании с криминогенными структурами [Ожегов, Шведова, 2002], а в «Юридической энциклопедии» – как деятельность, совершаемая посредством использования разнообразных полномочий со стороны должностных лиц и органов и направленная на достижение одной только единственной цели – личного обогащения [Тихомирова, Тихомиров, 1997, 45]. По преступной характеристике коррупция связана со взяточничеством, продажностью, подкупностью.

Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что данный термин (понятие) имеет в своем предназначении совершенно различную оценку, что, в частности, подтверждается исследователем Т.В. Григорьевой, которая рассматривает коррупцию в качестве асоциального явления, оказывающего сильнейшее деформационное воздействие на основы и механизмы государственного аппарата, а также разлагающего его посредством предоставления должностным лицам государственного управления чрезмерных (бесконтрольных) полномочий [Григорьева, 2019, 5]. П.Н. Панченко рассматривает коррупцию как явление негативного

характера, вовлекающее в себя различные условия, которые способствуют использованию должностного положения должностным лицом в личных целях [Панченко, Чупрова, Мизерий, 2001].

Таким образом, общим обозначением данного явления является высказывание разных авторов о том, что должностные лица в личных целях используют свое должностное положение с намерением обогащения.

В контексте анализа представленных точек зрения мы придерживаемся мнения профессора Н.Ф. Кузнецовой, которая предлагает не только оценивать коррупцию как явление более предметное, проявляющееся в оценке тех полномочий, которые предоставляются, к примеру, государственным служащим, и тем самым рассматривать ее сущность исключительно как злоупотребление властью, но и соотносить принципы целесообразности и коррекции отдельных правомочий, ставя по главу угла их разумность и обоснованность, попутно дифференцируя ответственность за злоупотребление ими [Кузнецова, 1993, 25].

Отечественный законодатель в данном вопросе не стал выделяться какой-то особенной позицией и де-факто заимствовал основные признаки в определении рассматриваемого негативного явления в тех международных актах, которые устанавливают его сущность за рубежом. Такими актами стали Конвенция ООН против коррупции (2003 г.) и Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (1999 г.).

На основании документов и российского законодательства в группу коррупционных преступлений необходимо включить ст. 160, 174-174.1, 175, 201, 204, 285, 290-291, 296, 302, 303, 309 УК РФ.

В Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ не указан конкретный перечень статей, относящихся к данной группе преступлений. Как правило, они определяются произвольно [Воробьев, 2012, 133], в то время как именно преступления против государственной власти, а также аналогичные деяния, направленные на нарушение интересов службы в коммерческих и иных организациях, являют собой коррупционный феномен, а потому определяются уголовным законодательством как коррупционные.

К примеру, В.А. Авдеев, О.А. Авдеева соотносят преступления подобного типа между собой, попутно подразделяя их на: 1) условные, т. е. те, где коррупциогенный фактор не является опосредованным; 2) общественно опасные деяния, которые могут иметь место только в случае образования определенных условий. К числу вторых относят деяния, предусмотренные ст. 141¹, 184, п. «б» ч. 3 ст. 188, ст. 204, п. «а» ч. 2 ст. 226¹, п. «б» ч. 2 ст. 229¹, ст. 289, 290, 291, 291¹ УК РФ [Авдеев, Авдеева, 2016, 21].

Как мы видим, в нормативных актах нет единообразного понимания и определения данных видов правонарушений, что требует детальной и глубокой проработки данной проблемы. К примеру, внутренними нормативными источниками прокуратуры ч. 3 и 4 ст. 159, ст. 174-174¹, 201, ч. 3 ст. 210, ст. 285-285¹-285², ч. 1-2, п. «в» ч. 3 ст. 286, ст. 289, 290-291¹, 292 также отнесены к тем правонарушениям, которые входят или могут входить в перечень коррупционных (см. Приказ Генпрокуратуры России от 29 августа 2016 г. № 528).

Давая характеристику коррупции, следует отметить, что совершение деяния лицом с использованием своего служебного положения является данным видом преступления. И это позволяет отнести совершенное преступление к коррупционным, что и требует особых мер борьбы.

Как нами было установлено ранее, коррупция – негативное явление в обществе, требующее

решительных мер противодействия. Причины возникновения данного явления включают в себя следующее: пробелы в законодательстве; низкий рост экономики в стране, приведший к увеличению количества бедных людей; карьеризм государственных служащих; неверие в честность, порядочность людей, находящихся у власти. Коррупция формируется и процветает, как правило, в социуме, и связано это с отношениями между людьми, с их интересами. Она влияет на все ветви власти, определяет стандарты взаимоотношений и правил в обществе.

Коррупция, как и человек, подчиняется системности и становится возможной, когда появляется возможность управлять некоторыми малыми структурами людей. Коррупция пронизывает все ветви власти, что, как правило, связывает настоящие деяния с организованной преступностью, но и не исключает возможности совершать такие преступления самостоятельно. Люди, совершающие коррупционные действия, ищут корыстную, личную выгоду имущественного характера. Для преступлений коррупционной направленности характерны действия должностных людей с проявлением как личной заинтересованности, так и заинтересованности противоположной стороны, которые влекут за собой нарушение закона и этической стороны должностного лица. Кроме того, это связано с личной или коммерческой выгодой должностного лица, с выводом денег из государственных структур, с целью воздействия на принятие законов со стороны отдельных групп людей и др. Чиновники совершают хищение бюджетных средств в корыстных личностных целях при сочетании определенных факторов (присутствие материального государственного ресурса; возникновение интереса, движущей силы и мотива деятельности участников коррупционных действий). Как правило, эти люди имеют непосредственное отношение к власти.

В международных документах прямо указано, что любое государство с демократическими устоями будет источником противостояния коррупции. Однако в Российской Федерации только в постсоветский период начали ответственно и серьезно подходить к оценке этого негативного явления. И было определено, что только в том случае будет результативно противодействие, если это будет закреплено законодательно. Например, в нашей стране еще в 2006 г. были ратифицированы важнейшие международные конвенции, одной из которых стала Конвенция против коррупции. В свете указанных преобразований был принят и до настоящего времени действует специальный закон – Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ, в котором определено, что именно следует понимать под коррупционными действиями (ст. 1). В частности, к таковым следует относить получение взятки или ее передача, злоупотребление полномочиями, подкуп, а также реализацию имеющихся служебных полномочий, повлекшую за собой ущерб интересам и правам иных участников отношений, нарушение имущественных прав в целях получения личной выгоды, и др. Отдельно стоит указать, что все перечисленные деяния могут признаваться коррупционными вне зависимости от того, кем именно они были совершены – физическим лицом или юридическим.

Перечисленные признаки, которые свойственны коррупции, устанавливают ряд нестыковок, что говорит о не совсем удачном определении, которое важно для использования правоприменителем. Указанный выше Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ должен нацеливать власть и общество на антикоррупционное поведение, выражающееся в «сотрудничестве государства с институтом гражданского общества, международными организациями и физическими лицами».

Мы видим, что в международных документах, например в Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию 1999 г. и Конвенции ООН против коррупции 2003 г.,

нет единого определения термина «коррупция». Законодатель же в ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ определяет такое явление в качестве преступления представителя органов власти с использованием полномочий «вопреки законным интересам общества и государства», а не «вопреки интересам службы», что указано в ч. 1 ст. 285 УК РФ. Не будем спорить с теми, кто принимает законы, которые позволяют противостоять коррупции. Здесь представители органов власти пользуются правами в целях получения выгоды в виде денег, ценностей и иного имущества или услуг имущественного характера, а также имущественных прав для себя или для третьих лиц.

Заключение

В России принят ряд нормативных актов, связанных с противодействием коррупции, однако непонятно до конца, какие преступления входят в систему преступлений коррупционной направленности. Необходимо знать признаки, характеризующие коррупцию, разработать и включить в УК РФ нормы, которые устанавливают ответственность за коррупционные преступления. В своих публикациях известные ученые прямо указывают на то, что приняты международные документы по борьбе с коррупцией, в ряде стран накоплен опыт борьбы, который необходимо использовать в России.

Принятие Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ и других нормативных актов не ликвидировало коррупцию, но дало установить реальную картину противодействия ей со стороны общества и государства в лице государственных органов власти. Коррупция – негативное социальное явление, которое требует принятия системных решений и действий, изменения действующего законодательства, реорганизации структурных подразделений органов власти, психологических стандартов реагирования общества и каждого человека на данное явление.

Библиография

1. Авдеев В.А., Авдеева О.А. Стратегические направления противодействия коррупции в РФ // Российская юстиция. 2016. № 7. С. 21-26.
2. Воробьев А.В. Понятие коррупции, коррупционной преступности и коррупционных преступлений: уголовно-правовой аспект // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2012. № 3. С. 133-137.
3. Григорьева Т.В. Коррупция в России, ее противодействие и влияние на преступность. Новосибирск, 2019. 147 с.
4. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию: заключена в г. Страсбурге 27.01.1999. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121544/
5. Конвенция ООН против коррупции: принята резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31.10.2003. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml
6. Кузнецова Н.Ф. Коррупция в системе уголовных преступлений // Вестник Московского университета. Серия 11: Право. 1993. № 1. С. 21-26.
7. О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы: указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_392999/
8. О противодействии коррупции: федер. закон Рос. Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19.12.2008: одобр. Советом Федерации 22.12.2008. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/
9. Об утверждении и введении в действие статистического отчета «Надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции и результаты расследования уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности» по форме К и Инструкции по его составлению: приказ Генпрокуратуры России от 29.08.2016 № 528. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=669103&dst=100001#Lx3087TO8KIIxf9u1>
10. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М.: Азбуковик, 2002. 944 с.

11. Панченко П.Н., Чупрова А.Ю., Мизерий А.И. (ред.) Коррупция в органах государственной власти: природа, меры противодействия, международное сотрудничество. Нижний Новгород, 2001. 510 с.
12. Паршин И.С. Противодействие коррупции: уголовно-правовое и криминологическое исследование: дис. ... канд. юрид. наук. Нижний Новгород, 2014. 289 с.
13. Статистическая информация. URL: <https://sledcom.ru/activities/statistic/>
14. Тихомирова Л.В., Тихомиров М.Ю. Юридическая энциклопедия. М.: Юринформцентр, 1997. 526 с.
15. Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24.05.1996: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 05.06.1996. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/

Corruption as a form of the manifestation of crimes in criminal law

Vladimir I. Zuev

PhD in Pedagogy, Docent,
Associate Professor at the Department of criminal law,
Orenburg State University,
460018, 13 Pobedy av., Orenburg, Russian Federation;
e-mail: vizuev-54@mail.ru

Abstract

The article deals with corruption as one of serious problems and threats to the international security of many countries, including the Russian Federation. Corruption is a criminal phenomenon that negatively affects various branches of power and constrains the development of society and the state in various spheres of their activities. The article analyzes corruption from the perspective of its forms in the doctrine and Russian legislation. Russia has adopted a number of regulations related to combating corruption, but it is not clear what crimes are included in the system of corruption-related crimes. It is necessary to know the signs that characterize corruption, to develop and include norms establishing liability for corruption-related crimes in the Criminal Code of the Russian Federation. The author of the article points out that the adoption of the Federal Law of the Russian Federation "On counteraction to corruption" and other regulatory acts did not eliminate corruption, but allowed people to establish a real picture of how society and the state, represented by state authorities, counteracted it. Corruption is a negative social phenomenon that requires the adoption of systemic decisions and actions, changes in current legislation, the reorganization of the structural divisions of government bodies, psychological standards of the society's and everyone's response to this phenomenon.

For citation

Zuev V.I. (2022) Korruptsiya kak forma proyavleniya prestupleniya v ugovnom prave [Corruption as a form of the manifestation of crimes in criminal law]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (4A), pp. 288-294. DOI: 10.34670/AR.2022.77.33.025

Keywords

Corruption, criminal legislation, bribe, abuse, public authorities, powers, crime, complicity, antisocial aspect, counteraction.

References

1. Avdeev V.A., Avdeeva O.A. (2016) Strategicheskie napravleniya protivodeistviya korruptsii v RF [Strategic directions in counteraction to corruption in the Russian Federation]. *Rossiiskaya yustitsiya* [Russian justitia], 7, pp. 21-26.
2. Grigor'eva T.V. (2019) *Korruptsiya v Rossii, ee protivodeistvie i vliyanie na prestupnost'* [Corruption in Russia, its counteraction and impact on crime]. Novosibirsk.
3. *Konventsiiya ob ugolovnoi otvetstvennosti za korruptsiyu: zaklyuchena v g. Strasburge 27.01.1999* [United Nations Convention against Corruption: adopted in Strasbourg on January 27, 1999]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121544/ [Accessed 16/04/22].
4. *Konventsiiya OON protiv korruptsii: prinyata rezolyutsiei 58/4 General'noi Assamblei ot 31.10.2003* [United Nations Convention against Corruption: adopted by General Assembly resolution 58/4 of October 31, 2003]. Available at: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml [Accessed 16/04/22].
5. Kuznetsova N.F. (1993) Korruptsiya v sisteme ugovolnykh prestuplenii [Corruption in the system of crimes]. *Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 11: Pravo* [Bulletin of Moscow University. Series 11: Law], 1, pp. 21-26.
6. *O Natsional'nom plane protivodeistviya korruptsii na 2021-2024 gody: ukaz Prezidenta RF ot 16.08.2021 № 478* [On the National plan of counteraction to corruption for 2021-2024: Decree of the President of the Russian Federation No. 478 of August 16, 2021]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_392999/ [Accessed 16/04/22].
7. *O protivodeistvii korruptsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 25.12.2008 № 273-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 19.12.2008: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 22.12.2008* [On counteraction to corruption: Federal Law of the Russian Federation No. 273-FZ of December 25, 2008]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/ [Accessed 16/04/22].
8. *Ob utverzhdenii i vvedenii v deistvie statisticheskogo otcheta "Nadzor za ispolneniem zakonodatel'stva o protivodeistvii korruptsii i rezul'taty rassledovaniya ugovolnykh del o prestupleniyakh korruptsionnoi napravlennosti" po forme K i Instruksii po ego sostavleniyu: prikaz Genprokuratury Rossii ot 29.08.2016 № 528* [On approving and enacting the statistical report "Supervision over the execution of anti-corruption legislation and the results of the investigation of corruption-related crimes" according to Form K and the Instruction on its preparation: Order of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation No. 528 of August 29, 2016]. Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=669103&dst=100001#Lx3087TO8KIIxf9u1> [Accessed 16/04/22].
9. Ozhegov S.I., Shvedova N.Yu. (2002) *Tolkovyi slovar' russkogo yazyka* [Explanatory dictionary of the Russian language]. Moscow: Azbukovik Publ.
10. Panchenko P.N., Chuprova A.Yu., Mizerii A.I. (eds.) (2001) *Korruptsiya v organakh gosudarstvennoi vlasti: priroda, mery protivodeistviya, mezhdunarodnoe sotrudnichestvo* [Corruption in public authorities: the nature, counteraction measures, international cooperation]. Nizhny Novgorod.
11. Parshin I.S. (2014) *Protivodeistvie korruptsii: ugovolno-pravovoe i kriminologicheskoe issledovanie. Doct. Diss.* [Counteraction to corruption: criminal legal and criminological research. Doct. Diss.] Nizhny Novgorod.
12. *Statisticheskaya informatsiya* [Statistical information]. Available at: <https://sledcom.ru/activities/statistic/> [Accessed 16/04/22].
13. Tikhomirova L.V., Tikhomirov M.Yu. (1997) *Yuridicheskaya entsiklopediya* [Legal encyclopaedia]. Moscow: Yurinformtsentr Publ.
14. Vorob'ev A.V. (2012) Ponyatie korruptsii, korruptsionnoi prestupnosti i korruptsionnykh prestuplenii: ugovolno-pravovoi aspekt [The concepts of corruption, corruption crime and corruption-related crimes: the criminal legal aspect]. *Vestnik Kaliningradskogo filiala Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii* [Bulletin of Kaliningrad branch of Saint Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation], 3, pp. 133-137.
15. *Ugolovnyi kodeks Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 13.06.1996 № 63-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 24.05.1996: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 05.06.1996* [Criminal Code of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 63-FZ of June 13, 1996]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ [Accessed 16/04/22].