

УДК 342.9

DOI: 10.34670/AR.2022.78.44.009

Влияние цифровых технологий на государственную миграционную политику

Сазонова Оксана Александровна

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры конституционного и административного права,
Воронежский государственный аграрный университет
им. Императора Петра I,
394087, Российская Федерация, Воронеж, ул. Мичурина, 1;
e-mail: Nature_11@mail.ru

Соловьев Александр Борисович

Кандидат географических наук, доцент,
доцент кафедры природопользования и земельного кадастра,
Институт наук о Земле,
Белгородский государственный
национальный исследовательский университет,
308015, Российская Федерация, Белгород, ул. Победы, 85;
e-mail: Solovev@bsu.edu.ru

Сазонова Нина Васильевна

Кандидат географических наук, доцент,
доцент кафедры природопользования и земельного кадастра,
Институт наук о Земле,
Белгородский государственный
национальный исследовательский университет,
308015, Российская Федерация, Белгород, ул. Победы, 85;
e-mail: NSazonova@bsu.edu.ru

Марциневская Лариса Владимировна

Кандидат географических наук, доцент,
доцент кафедры природопользования и земельного кадастра,
Институт наук о Земле,
Белгородский государственный
национальный исследовательский университет,
308015, Российская Федерация, Белгород, ул. Победы, 85;
e-mail: Martsinevskaya@bsu.edu.ru

Аннотация

В настоящее время цифровые технологии оказывают существенное влияние на различные сферы жизни общества, в том числе на государственное управление миграционными процессами, безопасность государства и обеспечение правопорядка. Влияние цифровых технологий определяет потребность развития административно-правового регулирования с применением новых видов цифровых услуг и платформ. Использование современных цифровых технологий и технических возможностей способствует формированию новой технологической среды регулирования и актуализирует проблему адаптации административно-правового регулирования к возможностям применения достигнутых результатов в области цифровых технологий. В статье рассматривается современное влияние цифровых технологий на государственную миграционную политику. В ходе рассуждений анализируется потребность развития административно-правового регулирования с применением новых видов цифровых услуг и платформ. Подчеркивается, что развитие цифровизации миграционной сферы требует усиления мер безопасности информационной среды. В заключении сформулирован вывод о том, что использование цифровых технологий является инструментом по повышению эффективности государственного управления миграционными процессами в стране. Авторы исследования отмечают: премьер-министр М. Мишустин справедливо считает, что страны, у которых нет собственных цифровых платформ, рискуют попасть в информационную, политическую и экономическую зависимость от чужих цифровых решений. В этой связи они заключают: важное значение приобретает влияние цифровых технологий на современную государственную политику. Использование данных технологий имеет место прежде всего, как инструмент, метод решения задач по повышению эффективности государственного управления, в том числе управления миграционными процессами в России.

Для цитирования в научных исследованиях

Сазонова О.А., Соловьев А.Б., Сазонова Н.В., Марциневская Л.В. Влияние цифровых технологий на государственную миграционную политику // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 5А. С. 68-76. DOI: 10.34670/AR.2022.78.44.009

Ключевые слова

Цифровые технологии, цифровой профиль, государственное управление, миграционная политика, миграционные отношения.

Введение

В настоящее время цифровые технологии оказывают существенное влияние на различные сферы жизни общества, в том числе на государственное управление миграционными процессами, безопасность государства и обеспечение правопорядка. Влияние цифровых технологий определяет потребность развития административно-правового регулирования с применением новых видов цифровых услуг и платформ. Использование современных цифровых технологий и технических возможностей способствует формированию новой технологической среды регулирования и актуализирует проблему адаптации административно-правового регулирования к возможностям применения достигнутых результатов в области цифровых технологий.

Основная часть

В Указе Президента РФ от 07 мая 2018 года № 20 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» поставлена цель по обеспечению ускоренного внедрения цифровых технологий в социальной сфере и экономике. В названном документе были сформулированы следующие основные задачи: во-первых, внедрение цифровых технологий в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения; во-вторых, обеспечение информационной безопасности при передаче, обработке и хранении данных, гарантирующее защиту интересов личности, общества и государства.

В Указе Президента РФ от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» определены такие цели развития государства на указанный период, как: а) сохранение населения, здоровье и благополучие граждан; б) комфортная и безопасная среда для жизни; в) цифровая трансформация.

В рамках национальной цели «Цифровая трансформация» установлены следующие целевые показатели, характеризующие достижение национальных целей к 2030 году: достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления; увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95 процентов.

На реализацию положений вышеназванных указов направлены «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года», определяющие цели, основные задачи и приоритеты деятельности Правительства РФ по осуществлению научно-технологического и социально-экономического развития.

Так, приоритетами модернизации системы государственного управления, в том числе в сфере миграции, станут повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, функций и сервисов населению, широкое использование цифровых технологий, последовательное внедрение принципов и механизмов стратегического и проектного управления, расширение участия граждан в государственном и муниципальном управлении.

В целях развития цифровых технологий в государственном управлении будут законодательно урегулированы вопросы формирования и ведения государственных информационных ресурсов, определены правила систематизации информации в них, а также гармонизации информации между различными информационными ресурсами органов государственной власти. Будут осуществляться меры по внедрению цифровых технологий и платформенных решений (цифровизации) в практическую деятельность органов государственного управления федерального, отраслевого и регионального уровней.

Согласно Прогнозу научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Прогноз до 2030 года) данное развитие является одним из приоритетов государственной политики и определяется комплексом факторов, формирующих систему вызовов, наиболее значимыми из которых являются: новые внешние угрозы национальной безопасности (военные угрозы, угрозы утраты национальной и культурной идентичности российских граждан), обусловленные ростом международной конфликтности и глобальной нестабильности.

В соответствии со Стратегией научно-технологического развития России своевременной реакцией на подобные вызовы должно стать создание технологий, не только отвечающих национальным интересам страны и необходимых для существенного повышения качества

жизни населения, но и востребованных в мире.

В среднесрочной перспективе приоритетами научно-технологического развития следует считать те направления, которые позволят получить научно-технические результаты, создать технологии, являющиеся основой инновационного развития, которые в свою очередь обеспечат переход к передовым цифровым технологиям, роботизированным системам, созданию систем обработки больших объемов данных, искусственному интеллекту.

В Прогнозе до 2030 года развитие приоритетного направления в средне- и долгосрочной перспективах определяется следующими окнами научно-технологических возможностей: а) современные принципы биометрической идентификации, обработки, интеграции и анализа мультимодальных биометрических данных; б) новые интерфейсы «человек – цифровая среда»; умные инфраструктуры; в) облачные инфраструктуры, сети персональных компьютеров и мобильных устройств; г) рост доли мобильных устройств; д) высокопроизводительные центры обработки данных; е) разработка технологий распознавания и анализа голоса, фото, видео и других типов изображений и сложных медийных носителей информации.

Проведенный анализ вышеназванных нормативных правовых актов позволил выявить некоторые тенденции развития приоритетов политики государства в сфере миграции в среднесрочной и долгосрочной перспективах, одним из которых является миграционный прирост населения России.

В целях увеличения миграционного прироста будут реализованы меры, направленные на совершенствование механизмов привлечения иностранных квалифицированных работников и высококвалифицированных специалистов, наиболее востребованных российской экономикой, на создание условий по стимулированию отдельных категорий иностранных граждан к обучению в образовательных организациях профессионального образования Российской Федерации и последующему их трудоустройству, на модернизацию институтов получения разрешения на временное проживание и вида на жительство в РФ, на упрощение получения российского гражданства, в том числе выпускниками образовательных организаций, зарубежными учеными, на привлечение на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом.

Сохранит свою актуальность разработка мер, направленных на адаптацию и интеграцию в российское общество мигрантов, формирование их конструктивного взаимодействия с принимающим сообществом. Указанные мероприятия позволят обеспечить рост численности населения Российской Федерации на протяжении всего прогнозного периода.

Подчеркнем, что развитие цифровизации миграционной сферы требует усиления мер безопасности информационной среды, а также дополнительных мер для обеспечения защиты прав и интересов российских и иностранных граждан и государства в киберпространстве.

Достигнутые ранее результаты в части повышения доступности, технологичности и снижении административных барьеров при предоставлении государственных услуг должны быть обеспечены преимущественными мерами, которые позволят выйти на новый уровень взаимодействия государства и населения посредством его перевода в цифровой и дистанционный формат.

Также представляется необходимым с помощью внедрения цифровых технологий и цифровых платформ обеспечить сокращение временных и административных затрат при предоставлении государственных и муниципальных услуг, осуществлении контрольно-надзорных функций, функционировании государственных и муниципальных органов.

Как отмечает А.А. Карцхия, цифровые технологии все шире используются в сфере права и правоприменения, что проявляется в предоставлении электронных государственных услуг,

распространении электронной цифровой подписи, развитием Интернет-услуг и платформ, позволяющих подготовить простые правовые документы (формы завещаний, исковых заявлений, договоров, запросов) [Карцхия, 2018, 36]. С внедрением информационных технологий в сферу государственных услуг повышается уровень доступности и качество предоставляемых услуг, снижаются затраты времени на сбор документов, упрощаются административные процедуры.

Примером влияния цифровых технологий на миграционную сферу может служить стартовавший 1 июля 2021 года первый совместный цифровой проект стран ЕАЭС «Работа без границ» для помощи гражданам государств – членов Евразийского экономического союза в трудоустройстве. В начале 2022 года также планируется запуск специального мобильного приложения «Работа в ЕАЭС», которое будет способствовать созданию единого рынка труда, поможет сформировать весь пакет документов, необходимый для работы в РФ без дополнительных затрат (медицинская страховка, заключение трудового договора, выбор жилья, а в перспективе и оформление регистрации), упростит поиск вакансий не покидая своей страны, а также исключит посредников из процесса поиска работы [Березина, 2021].

По информации отечественных СМИ совместная цифровая платформа союза будет нацелена на улучшение качества жизни человека, строиться с учетом государственных интересов и использованием информационных национальных систем миграционных цифровых сервисов стран – участниц [Кузьмин, 2021].

Еще одним примером является введение единого удостоверяющего личность документа для иностранных граждан, который будет содержать электронный носитель (чип) с его персональными данными и биометрическими показателями, а также информацию о действующем статусе, выданной визе, сроке ее действия и другие сведения. Документ будет действителен в течение десяти лет на всей территории страны, а впоследствии, если у владельца карты не будет нарушений, она станет бессрочной [Емельяненко, 2021; Петров, 2021].

Идентификационная карта, или ID-карта (от англ. *Identity Document*) – это официальный документ, удостоверяющий личность, в том числе в электронных системах разных уровней и назначений, обычно выполненный в формате пластиковой карты. ID-карта как правило содержит информацию о держателе карты в текстовом и электронном виде, включая его фотографию, имя, личный номер, образец подписи и биометрическую информацию, записанные в электронном чипе или на магнитной полосе [Свободная энциклопедия, www].

Думается, что наличие подобной ID-карты упростит получение государственных услуг и иных сервисов, а также процедуру подтверждения законности нахождения иностранного лица в России.

Такой подход видится нам вполне обоснованным и, более того, соответствующим последним тенденциям развития российского законодательства. Об этом свидетельствуют и данные МВД РФ, согласно которым в 2021 году возросло число иностранных граждан, вставших на учет (8 327 024 человек – в 2020 году; 10 616 980 человек – в 2021 году).

Полагаем также, что стала очевидной необходимость создания единой базы цифровых профилей иностранных граждан и лиц без гражданства, пребывающих в стране. Цифровой профиль будет содержать информацию о правовом статусе лица, его биометрические данные, сведения о месте жительства и трудоустройстве. Кроме того, новый сервис позволит мигрантам получать государственные услуги в электронном виде без необходимости посещения многофункциональных центров.

В 2022 году планом мероприятий по реализации Концепции государственной миграционной политики предусмотрены работы по созданию информационной структуры, включающей

единую информационную платформу, содержащую данные об иностранном гражданине с возможностью хранения цифрового профиля.

Иностранцы граждане с помощью таких цифровых профилей смогут заключать трудовые договоры с работодателем, подтверждать свое обучение, вносить обязательные налоговые и иные платежи, пользоваться удобными информационными сервисами, в том числе получать рассылку о предстоящем окончании сроков действия разрешительных документов, пребывания и необходимости выезда за пределы России [Петров, 2021].

Так, например, ситуации, когда выдворенный за совершение правонарушения иностранный гражданин оформляет на родине новый паспорт на другое имя и вновь въезжает в страну, встречаются довольно часто. Решением данной проблемы, по нашему мнению, может стать введение цифровой платформы с биометрическими данными для проверки указанных лиц, а в перспективе – цифровизация всей миграционной системы.

Важно также отметить, что пандемия коронавируса не просто ускорила цифровую трансформацию, но и усилила связанные с этим стратегические вызовы и угрозы, а именно: а) ускоренное формирование единого глобального информационного пространства; б) обострение «цифрового неравенства»; в) неготовность к широкомасштабному предоставлению гражданам медицинских и иных социальных услуг с использованием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ); г) возможность использования потенциала ИКТ в целях подрыва национальной безопасности, нарушения государственного и общественного порядка; д) необходимость обеспечения эффективного (защищенного) документооборота; е) растущая незащищенность личной жизни и жизненного пространства; и т.д.

Как отмечается в юридической науке, использование цифровых технологий в деятельности органов государственной и исполнительной власти предоставляет не только преимущество, но и несет в себе существенную угрозу, особенно в областях, связанных с использованием цифровых технологий для получения и обработки информации, которая не является общедоступной [Ефремов, 2020, 230].

Заключение

Премьер-министр М. Мишустин справедливо считает, что страны, у которых нет собственных цифровых платформ, рискуют попасть в информационную, политическую и экономическую зависимость от чужих цифровых решений.

В этой связи, полагаем, важное значение приобретает влияние цифровых технологий на современную государственную политику. Использование данных технологий имеет место прежде всего, как инструмент, метод решения задач по повышению эффективности государственного управления, в том числе управления миграционными процессами в России.

Библиография

1. Березина Е. Мигранты смогут оформить ИНН и СНИЛС в приложении «Работа без границ» // Российская газета. 2021. 3 июня.
2. Емельяненко В. В 2022 году Россия вводит бессрочную ID-карту мигранта // Российская газета. 2021. 10 декабря.
3. Ефремов А.Ф. Проблемы обеспечения информационной безопасности в системе МВД России при работе с базами данных // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 11А. С. 229-235. DOI: 10.34670/AR.2020.76.82.048
4. Карцхия А.А. Цифровизация в праве и правоприменении // Мониторинг правоприменения. 2018. № 1 (26). С. 36-40.
5. Кузьмин В. На общей платформе // Российская газета. 2021. 7 февраля.

6. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 (ред. от 21.07.2020).
7. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474.
8. О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации: Указ Президента РФ от 01.12.2016 № 642 (ред. от 15.03.2021).
9. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года: утв. Правительством РФ 29.09.2018 № 8028п-П113.
10. Петров И. Работа без очереди // Российская газета. 2021. 29 марта.
11. Петров И. ID-документы мигрантов будут содержать биометрию // Российская газета. 2021. 20 октября.
12. Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года: утв. Правительством РФ.
13. Свободная энциклопедия. URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Идентификационные карты](https://ru.wikipedia.org/wiki/Идентификационные_карты)

Impact of digital technologies on the state migration policy

Oksana A. Sazonova

PhD in Law, Associate Professor,
Department of Constitutional and Administrative Law,
Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter I,
394087, 1, Michurina str., Voronezh, Russian Federation,
e-mail: Nature_11@mail.ru

Aleksandr B. Solov'ev

PhD in Geography, Associate Professor,
Department of Nature Management and Land Cadaster,
Belgorod State National Research University,
308015, 85, Pobedy str., Belgorod, Russian Federation,
e-mail: Solovev@bsu.edu.ru

Nina V. Sazonova

PhD in Geography, Associate Professor,
Department of Nature Management and Land Cadaster,
Belgorod State National Research University,
308015, 85, Pobedy str., Belgorod, Russian Federation,
e-mail: NSazonova@bsu.edu.ru

Larisa V. Martsinevskaya

PhD in Geography, Associate Professor,
Department of Nature Management and Land Cadaster,
Belgorod State National Research University,
308015, 85, Pobedy str., Belgorod, Russian Federation,
e-mail: Martsinevskaya@bsu.edu.ru

Abstract

Currently, digital technologies have a significant impact on various areas of society, including the state management of migration processes, state security and law enforcement. The impact of digital technologies determines the need for the development of administrative and legal regulation using new types of digital services and platforms. The use of modern digital technologies and technical capabilities contributes to the formation of a new technological regulatory environment and actualizes the problem of adapting administrative and legal regulation to the possibilities of applying the achieved results in the field of digital technologies. The article discusses the modern impact of digital technologies on the state migration policy. In the course of the discussion, the need for the development of administrative and legal regulation using new types of digital services and platforms is analyzed. It is emphasized that the development of digitalization of the migration sphere requires strengthening the security measures of the information environment. In conclusion, the conclusion is drawn that the use of digital technologies is a tool to improve the efficiency of state management of migration processes in the country. The authors of the study conclude that the impact of digital technologies on modern public policy is becoming important. The use of these technologies takes place primarily as a tool, a method for solving problems to improve the efficiency of public administration, including the management of migration processes in Russia.

For citation

Sazonova O.A., Solov'ev A.B., Sazonova N.V., Martsinevskaya L.V. (2022) Vliyanie tsifrovyykh tekhnologii na gosudarstvennyuyu migratsionnyuyu politiku [Impact of digital technologies on the state migration policy]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (5A), pp. 68-76. DOI: 10.34670/AR.2022.78.44.009

Keywords

Digital technology, digital profile, governance, migration policy, migration relations.

References

1. Berezina E. (2021) Migranty smogut oformit' INN i SNILS v prilozhenii «Rabota bez granits» [Migrants will be able to issue TIN and SNILS in the application “Work without Borders”]. *Rossiiskaya gazeta* [Russian Newspaper], June 3rd.
2. Efremov A.F. (2020) Problemy obespecheniya informatsionnoi bezopasnosti v sisteme MVD Rossii pri rabote s bazami dannykh [Problems of ensuring information security in the system of the Ministry of Internal Affairs of Russia when working with databases]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (11A), pp. 229-235.
3. Emel'yanenko V. (2021) V 2022 godu Rossiya vvodit bessrochnuyu ID-kartu migranta [In 2022, Russia will introduce an unlimited migrant ID card]. *Rossiiskaya gazeta* [Russian Newspaper], Decemer, 10th.
4. Kartskhiya A.A. (2018) Tsifrovizatsiya v prave i pravoprimerenii [Digitalization in law and law enforcement]. *Monitoring pravoprimereniya* [Law enforcement monitoring], 1 (26), pp. 36-40.
5. Kuz'min V. (2021) Na obshchei platforme [On a common platform]. *Rossiiskaya gazeta* [Russian Newspaper], February, 7th.
6. *O natsional'nykh tselyakh i strategicheskikh zadachakh razvitiya Rossiiskoi Federatsii na period do 2024 goda: Ukaz Prezidenta RF ot 07.05.2018 № 204 (red. ot 21.07.2020)* [On the national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period up to 2024: Decree of the President of the Russian Federation of 07.05.2018 No. 204 (as amended on 07.21.2020)].
7. *O natsional'nykh tselyakh razvitiya Rossiiskoi Federatsii na period do 2030 goda: Ukaz Prezidenta RF ot 21.07.2020 № 474* [On the national development goals of the Russian Federation for the period up to 2030: Decree of the President of the Russian Federation of July 21, 2020 No. 474].
8. *O Strategii nauchno-tehnologicheskogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii: Ukaz Prezidenta RF ot 01.12.2016 № 642 (red. ot 15.03.2021)* [On the Strategy for Scientific and Technological Development of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of December 1, 2016 No. 642 (as amended on March 15, 2021)].

9. *Osnovnye napravleniya deyatel'nosti Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii na period do 2024 goda: utv. Pravitel'stvom RF 29.09.2018 № 8028p-P13* [The main activities of the Government of the Russian Federation for the period up to 2024: approved. Government of the Russian Federation on September 29, 2018 No. 8028p-P13].
10. Petrov I. (2021) ID-dokumenty migrantov budut sodержat' biometriyu [ID-documents of migrants will contain biometrics]. *Rossiiskaya gazeta* [Russian Newspaper], October, 20th.
11. Petrov I. (2021) Rabota bez ocheredi [Work without a queue]. *Rossiiskaya gazeta* [Russian Newspaper], March, 29th.
12. *Prognoz nauchno-tehnologicheskogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii na period do 2030 goda: utv. Pravitel'stvom RF* [Forecast of scientific and technological development of the Russian Federation for the period up to 2030: approved. Government of the Russian Federation].
13. *Svobodnaya entsiklopediya* [Free encyclopedia]. Available at: https://ru.wikipedia.org/wiki/Identifikatsionnye_karty [Accessed 12/12/2021]