

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2022.36.19.039

## Основы профилактики и противодействия терроризму и экстремизму в сфере образования

**Захарова Анна Павловна**

Аспирант,  
Алтайский государственный университет,  
656049, Российская Федерация, Барнаул, пр. Ленина, 61;  
e-mail: 1113283013ann@gmail.com

Исследование выполнено в рамках реализации Программы поддержки научно-педагогических работников ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет», проект «Организационно-правовые меры профилактики идеологии терроризма, экстремизма и иных деструктивных идеологий в сфере образования».

### Аннотация

Цель: Исследование основного приоритета государственной политики в сфере борьбы с идеологией терроризма – основы профилактики и противодействия терроризму и экстремизму в образовательной сфере в рамках реализации Программы поддержки научно-педагогических работников ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет», проект «Организационно-правовые меры профилактики идеологии терроризма, экстремизма и иных деструктивных идеологий в сфере образования». Методы: Систему методов исследования образуют общенаучные методы познания, а именно логико-правовой метод, сравнительный, методы анализа и синтеза. Результаты: Систематизированы основные источники, содержащие данные о профилактике и противодействии идеологии терроризма и экстремизма в России, озвучены проблемы профилактики идеологии терроризма, экстремизма, иных деструктивных идеологий в образовательных организациях. Выводы: Необходимо совершенствовать систему профилактики и противодействия идеологии терроризма и экстремизма в образовательных организациях, создавая передовые основы для внедрения в образовательную систему эффективных средств профилактики указанных деструктивных явлений (например, современных программ переподготовки кадров с участием органов местного самоуправления, органов внутренних дел).

### Для цитирования в научных исследованиях

Захарова А.П. Основы профилактики и противодействия терроризму и экстремизму в сфере образования // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 5А. С. 347-352. DOI: 10.34670/AR.2022.36.19.039

### Ключевые слова

Государственная правовая политика, образование, предупреждение, профилактика, терроризм, экстремизм, органы местного самоуправления, органы внутренних дел.

## Введение

Транснациональный терроризм превратился в одну из наиболее опасных по масштабам непредсказуемости и последствиям общественно-политических проблем, с которыми столкнулось человечество. Терроризм угрожает внутренней и международной безопасности, влечет за собой политические и экономические потери, оказывает психологическое воздействие на население. При этом террористическая деятельность в современных условиях характеризуется широким размахом, отсутствием явно выраженных государственных границ. Международный характер терроризма предопределяет необходимость выстраивания системы мер антитеррористического противодействия в рамках национального законодательства, учитывая, что в террористическую и экстремистскую деятельность в основном привлекается молодежь, систему профилактических мер необходимо начинать выстраивать с образовательных организаций. Кроме того, терроризм оказывает существенное влияние на конституционные основы общества, негативно отражается на реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, что так или иначе затрагивает каждого жителя нашей многонациональной страны.

## Материалы и методы

Начиная с основ построения системы профилактики и противодействия терроризму и экстремизму в России, рассмотрим правовую основу борьбы с экстремизмом и терроризмом, которую составляют: Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральные Законы: «О противодействии экстремистской деятельности», «О противодействии терроризму», «Об общественных объединениях», Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации и другие.

В соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 114 основного закона России – Конституции Российской Федерации Правительство России осуществляет меры по борьбе с преступностью, а, следовательно, и по борьбе с терроризмом, поскольку последний отнесен к преступлениям против общественной безопасности (гл. 24 УК РФ). Вместе с тем, в основном законе государства упоминание о как таковой террористической деятельности отсутствует, однако, расширительное толкование норм Конституции РФ и иных нормативно-правовых актов обнаруживает заложенные в них конституционные основы противодействия терроризму.

Статья 15 Конституции Российской Федерации устанавливает, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. В этой связи можно говорить о том, что деятельность по противодействию терроризму в Российской Федерации основывается и на положениях международных договоров, которые были ратифицированы государством (Международные конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, с финансированием терроризма, Конвенцию Шанхайской организации сотрудничества против терроризма и т.д.).

В статье 3 Федерального закона от 06.03.2006 г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму» установлено, что противодействие терроризму определяется как деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц. Таким образом, деятельность указанных субъектов должна быть направлена на обеспечение безопасности граждан, общества и государства, а также незыблемости

конституционного строя, территориальной целостности и суверенитета государства от террористической угрозы.

При этом компетенция органов местного самоуправления в рассматриваемой сфере достаточно невелика, что обусловлено большой социальной опасностью феномена терроризма и объективной сложностью для муниципальных органов власти противостоять такой угрозе. Учитывая изложенное, можно сделать вывод о том, что в основу деятельности противодействия терроризму положен конституционный принцип разделения полномочий, содержание и объем которых определяется федеральным законодателем на основании и в соответствии с Конституцией Российской Федерации [Манукян, 2018].

### Литературный обзор

На основании анализа нормативных правовых актов, направленных на борьбу с рассматриваемой угрозой, можно выделить три основных направления государственной политики в сфере противодействия терроризму в России, которые включают в себя: профилактику терроризма, борьбу с терроризмом и минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявлений терроризма. Указанные направления государственной политики были закреплены и в Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года.

Профилактика терроризма представляется первоочередной задачей, поскольку государству важно добиваться устранения причин, провоцирующих различного рода противоречия и конфликты. Закрепляя права и свободы граждан, суверенитет, территориальную целостность, достойное качество и уровень жизни граждан в качестве основ конституционного строя, Конституция РФ гарантирует их незыблемость, стабильность и необходимость защиты [Берникова, 2016].

Представляется наиболее эффективным начинать профилактику терроризма и экстремизма с важнейшей социальной группы нашего общества - с молодежи, и как следствие с образовательных организаций.

В качестве реализации указанной ветви государственной политики были приняты соответствующие нормативно-правовые акты, а именно Приказом Минобрнауки России от 25 апреля 2019 г. «Об организации работы в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации по обеспечению условий для формирования у молодежи гражданской позиции, противодействия идеологии терроризма и экстремизма» был создан Координационный совет Министерства науки и Высшего образования в Российской Федерации по вопросам повышения эффективности формирования у молодежи гражданской позиции, противодействия идеологии терроризма и экстремизма, изданы методические рекомендации и пособия, активно ведутся интернет-ресурсы, направленные против террора в науке и образовании, между тем, проблема отсутствия эффективной системы профилактики идеологии терроризма и экстремизма в молодежной среде до сих пор не решена.

В рамках Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы, утвержденного Президентом России В.В. Путиным, на базе образовательных организаций, в том числе, предусматривается проведение с лицами, пребывающими на территорию России для обучения из стран с повышенной террористической активностью мероприятий в форме индивидуальных и групповых бесед по доведению норм законодательства, направленного на противодействие терроризму в России и ответственности за совершение террористических актов.

## Результаты

Это означает необходимость обучения педагогов в рамках новой реальности нюансам работы с молодежью, как с точки зрения национального законодательства, так и с точки зрения психологии молодежного экстремизма и терроризма, создавать не только программы, центры и комплексные планы мероприятий по профилактике и противодействию идеологии терроризма, но и центры подготовки преподавателей для ведения соответствующих разъяснительных бесед, как с прибывшими на территорию России иностранными студентами, так и со студентами, имеющими гражданство Российской Федерации, но характеризующимися психологической неустойчивостью, уязвимыми для вербовки.

Такой подход предполагает создание в каждой образовательной организации страны логично построенной, понятной учащимся и преподавателям программы профессиональной переподготовки преподавателей, направленной на формирование у слушателей активной гражданской позиции. Представляется необходимым участие в данных программах органов местного самоуправления, органов внутренних дел, с организацией лекций специалистов в указанной сфере, межвузовского сотрудничества, создания единой системы по обучению кадров для работы в направлении профилактики идеологии терроризма и экстремизма среди молодежи.

## Заключение

Учитывая изложенное, комплексное формирование приоритетных направлений государственной политики обеспечения национальной безопасности и противодействия терроризму в России, в том числе в сфере образования, должно осуществляться с учетом следующих основополагающих позиций на основе: основ конституционного строя; четкого определения роли и места государственных органов различных ветвей власти в сфере противодействия терроризму; создания действенных механизмов общегосударственного регулирования политики противодействия терроризму на всех уровнях; разработки правовых основ участия институтов гражданского общества в противодействии терроризму, нормативно-правового определения основных форм участия гражданских объединений в обеспечении антитеррористической безопасности России; создания эффективной базы для организации программ переподготовки кадров в сфере профилактики и противодействию терроризму и экстремизму в молодежной среде; организации соответствующей работы с молодежью во всех образовательных пространствах.

## Библиография

1. Берникова О.В. Приоритеты государственной политики обеспечения национальной безопасности и противодействия терроризму в России // Вестник государственного и муниципального управления. 2016. № 1. С. 11-16.
2. Елагина А.С. Доктринальные основания прав личности в международном праве: поиск новой парадигмы // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 9А. С. 282-287.
3. Елагина А.С. Интерпретация трендов уровня преступности: нормальные и шоковые изменения // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 11А. С. 144-152.
4. Елагина А.С. Подходы к совершенствованию международного уголовного права // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 10А. С. 96-101.
5. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года: (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования

- 01.07.2020).
6. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, утверждена Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года.
  7. Манукян А.Р. Конституционно-правовые основы противодействия терроризму // Социально-политические науки. 2018. № 1. С. 86-88.
  8. О противодействии терроризму: Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 31.12.2014).
  9. Balashova T. N., Nardina O. V. Formation of Ideological Security of Minors in the Russian Federation: Counteraction to Extremism //XIV European-Asian Law Congress" The Value of Law"(EAC-LAW 2020). – Atlantis Press, 2020. – С. 20-24.
  10. Oganessian S. S., Shamsunov S. K. Preventing And Counteracting Youth Religious Extremism And Terrorism //www. mjltm. com info@ mjltm. org. – 2018. – С. 157.

## **Fundamentals of prevention and counteraction to terrorism and extremism in educational sphere**

**Anna P. Zakharova**

Postgraduate,  
Altai State University,  
656049, 61, Lenina ave., Barnaul, Russian Federation;  
e-mail: 1113283013ann@gmail.com

### **Abstract**

**Object:** The study of the main priority of state policy in the field of combating the ideology of terrorism, the basis for preventing and countering terrorism and extremism in the educational field in the framework of the implementation of the Program for Supporting Research and Pedagogical Workers of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education “Altai State University”, the project «Organizational and legal measures for the prevention of the ideology of terrorism, extremism and other destructive ideologies in the field of education». **Methods:** The system of research methods is formed by general scientific methods of cognition, namely the logical-legal method, comparative, methods of analysis and synthesis. **Findings:** The main sources containing data on the prevention and counteraction of the ideology of terrorism and extremism in Russia are systematized, the problems of preventing the ideology of terrorism, extremism, and other destructive ideologies in educational organizations are voiced. **Conclusions:** It is necessary to improve the system of prevention and counteraction to the ideology of terrorism and extremism in educational institutions, creating advanced foundations for the introduction of effective means of preventing these destructive phenomena into the educational system (for example, modern retraining programs for personnel with the participation of local governments, internal affairs bodies).

### **For citation**

Zakharova A.P. (2022) Osnovy profilaktiki i protivodeistviya terrorizmu i ekstremizmu v sfere obrazovaniya [Fundamentals of prevention and counteraction to terrorism and extremism in educational sphere]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (5A), pp. 347-352. DOI: 10.34670/AR.2022.36.19.039

**Keywords**

State legal policy, education, prevention, prevention, terrorism, extremism, local governments, internal affairs bodies.

**References**

1. Bernikova O.V. (2016) *Prioritety gosudarstvennoi politiki obespecheniya natsional'noi bezopasnosti i protivodeistviya terrorizmu v Rossii* [Priorities of the State Policy for Ensuring National Security and Countering Terrorism in Russia]. *Vestnik gosudarstvennogo i munitsipal'nogo upravleniya* [Bulletin of State and Municipal Administration], 1, pp. 11-16.
2. Elagina A.S. (2018) *Doktrinal'nyye osnovaniya prav lichnosti v mezhdunarodnom prave: poisk novoy paradigmy* [Doctrinal foundations of individual rights in international law: the search for a new paradigm]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (9A), pp. 282-287.
3. Elagina A.S. (2018) *Interpretatsiya trendov urovnya prestupnosti: normal'nye i shokovye izmeneniya* [Interpretation of crime trends: normal and shock changes]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (11A), pp. 144-152.
4. Elagina A.S. (2018) *Podkhody k sovershenstvovaniyu mezhdunarodnogo ugolovnogo prava* [Approaches to the improvement of international criminal law]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (10A), pp. 96-101.
5. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12 dekabrya 1993 goda: (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 s izmeneniyami, odobrennymi v khode obshcherossiiskogo golosovaniya 01.07.2020)* [The Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993: (adopted by popular vote on 12/12/1993 with changes approved during the nationwide vote on 07/01/2020)].
6. *Kontseptsiya protivodeistviya terrorizmu v Rossiiskoi Federatsii, utverzhdena Prezidentom Rossiiskoi Federatsii 5 oktyabrya 2009 goda* [The concept of countering terrorism in the Russian Federation, approved by the President of the Russian Federation on October 5, 2009].
7. Manukyan A.R. (2018) *Konstitutsionno-pravovye osnovy protivodeistviya terrorizmu* [Constitutional and legal foundations for countering terrorism]. *Sotsial'no-politicheskie nauki* [Socio-political sciences], 1, pp. 86-88.
8. *O protivodeistvii terrorizmu: Federal'nyi zakon ot 06.03.2006 № 35-FZ (red. ot 31.12.2014)* [On countering terrorism: Federal Law No. 35-FZ of March 6, 2006 (as amended on December 31, 2014)].
9. Balashova, T. N., & Nardina, O. V. (2020, December). *Formation of Ideological Security of Minors in the Russian Federation: Counteraction to Extremism*. In XIV European-Asian Law Congress "The Value of Law" (EAC-LAW 2020) (pp. 20-24). Atlantis Press.
10. Oganessian, S. S., & Shamsunov, S. K. (2018). *Preventing And Counteracting Youth Religious Extremism And Terrorism*. [www.mjltm.com](http://www.mjltm.com) info@ mjltm. org, 157.