

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2022.71.83.042

Международная защита жертв международных вооруженных конфликтов

Зорин Алексей Иванович

Кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры судебной деятельности и уголовного процесса,
Уральский государственный юридический университет;
доцент кафедры права, экономики и методики их преподавания,
Институт общественных наук,
Уральский государственный педагогический университет;
доцент кафедры права,
Уральский федеральный университет,
620002, Российская Федерация, Екатеринбург, ул. Мира, 19;
e-mail: alexey_zorin@mail.ru

Аннотация

На рубеже XX-XXI столетий в качестве одной из важнейших задач международного гуманитарного права обозначилась защита жертв вооруженных конфликтов, поскольку мировое сообщество не может оставаться безучастным к информации о гибели, геноциде, нарушению основополагающих прав человека в отношении мирного населения, а также к проблеме увеличения потока беженцев и иным негативным факторам, влияющим на судьбу человечества в целом. Статья отражает результаты анализа положений основополагающих актов международного гуманитарного права (далее – МГП) в области обеспечения безопасности и защиты прав мирного населения в ситуации вооруженных конфликтов. Подчеркивается, что нормы МГП направлены на смягчение вызванных военными действиями страданий мирного населения. Констатируется необходимость усиления международного сотрудничества с целью обеспечения правовой защиты гражданского населения находящегося в зоне вооруженного конфликта. Отмечается ключевая роль Организации Объединенных Наций в совершенствовании современной международно-правовой базы, регулирующей всестороннюю защиту жертв международных вооруженных конфликтов.

Для цитирования в научных исследованиях

Зорин А.И. Международная защита жертв международных вооруженных конфликтов // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 5А. С. 373-378. DOI: 10.34670/AR.2022.71.83.042

Ключевые слова

Международное гуманитарное право, международная защита, жертва, права человека, вооруженный конфликт, мирное население.

Введение

На рубеже XX-XXI столетий в качестве одной из важнейших задач международного гуманитарного права обозначилась защита жертв вооруженных конфликтов, поскольку мировое сообщество не может оставаться безучастным к информации о гибели, геноциде, нарушению основополагающих прав человека в отношении мирного населения, а также к проблеме увеличения потока беженцев и иным негативным факторам, влияющим на судьбу человечества в целом.

Несмотря на то, что международное право, отраженное в многочисленных конвенциях, декларациях, соглашениях и т.п. запрещает применение вооруженной силы, следует признать, что «противоборствующие стороны нередко прибегают к войне для отстаивания своих интересов как в межгосударственных, так и во внутригосударственных отношениях» [Медейко, 2021, 3].

Основная часть

Практика последних десятилетий «свидетельствует о неуклонном возрастании международных аспектов влияния на решение вопросов защиты жертв войны, а также на процесс урегулирования внутренних вооруженных конфликтов (особенно высокой степени интенсивности) в целом» [Смирнов, 2007, 3]. Подобное влияние напрямую связано с взаимозависимостью мира, невозможностью прогнозирования благоприятного «спокойного» существования государств одного континента, в то время как на другом идут полномасштабные военные действия.

Важно отметить, что международно-правовая платформа защиты жертв войны была заложена в XIX в. и в дальнейшем продолжила воплощение в принимаемых международными организациями, прежде всего – ООН, документах. Но в то же время в вплоть до XX в. международное оставалось преимущественно правом войны, и в соответствии с так называемым правом на войну (*jus ad bellum*) любое государство – сторона в конфликте – могло отказаться от мирного его урегулирования и решить спор вооруженным путем [Фархутдинов, 2020, 30].

Представляет интерес Конвенция о законах и обычаях сухопутной войны от 18 октября 1907 г. Данный международно-правовой акт был принят на Второй мирной конференции в Гааге. Конвенция объединила ряд программных положений, прежде всего, идею человеколюбия и соображения с постоянно развивающимися требованиями цивилизации в условиях, когда приходится прибегать к применению оружия в силу событий, устранение которых при всем старании оказалось бы невозможным, а также тезис о признании необходимости подвергнуть пересмотру общие законы и обычаи войны, как с целью более точного их определения, так и для того, чтобы ввести в них известные ограничения, которые, насколько возможно, смягчили бы их суровость, которые нашли поддержку делегатов еще в ходе Первой мирной конференции в Гааге в 1899 г.

Гаагская конвенция о постановке подводных, автоматически взрывающихся от соприкосновения мин от 18 октября 1907 г., в частности, установила запрет ставить подобные мины у берегов и портов противника с единственной целью прервать торговое мореплавание (ст. 2).

Знаковым моментом в укреплении международной политики по вопросу защиты мирного населения и жертв войны может быть названа Женевская конвенция от 12 августа 1949 г. о защите гражданского населения во время войны (далее – Женевская конвенция 1949 г.).

Женевская конвенция 1949 г. установила правило о действии отраженных в ней предписаний не только в случае объявления войны, всякого другого вооруженного конфликта, даже, если одна из сторон не признает состояние войны, оккупации, но и в мирное время (в последнем случае в контексте принятия соответствующих постановлений) (Преамбула).

Женевская конвенция 1949 г. установила следующие требования. Касающиеся защиты мирного населения во время войны:

- защита без каких бы то ни было форм дискриминации (ст. 13)
- создание на оккупированных территориях безопасных зон и местностей с тем, чтобы оградить от действий войны раненых и больных, инвалидов, престарелых, детей до 15-летнего возраста, беременных женщин и матерей с детьми до 7-летнего возраста (ст.14);
- создание в районах, где идут бои, нейтрализованных зон, предназначенных для защиты от связанных с боями опасностей гражданских лиц, не участвующих в военных действиях (один из вариантов) (ст. 15);
- предоставление раненым и больным, а также инвалидам и беременным женщинам права пользоваться особым покровительством и защитой (ст. 16);
- заключение соглашений об эвакуации (ст. 17);
- запрет нападения на гражданские больницы (ст.18) и др.

Особый акцент в Женевской конвенции 1949 г. сделан на защите прав детей, оказавшихся в зоне военных действий; в частности, предписывается, чтобы дети до 15 лет, осиротевшие или разлученные со своими семьями вследствие войны, не были предоставлены самим себе, им должны быть обеспечены содержание, воспитание, способствование приему в нейтральных странах (ст. 24).

Особое правовое положение детей, оказавшихся на территории вооруженного конфликта, в оптимальном правовом режиме согласуется с изначальным предписанием Женевской декларации прав ребенка, принятой Лигой наций 26 сентября 1924 г., ставшей основой для последующих международных актов, направленных на защиту детей, о том, что ребенок должен быть первым, кто получит помощь в трудную минуту (принцип 3).

Дети – часть мирного населения, самая уязвимая для неблагоприятного воздействия войны, часть населения, поэтому Лига наций, а затем ООН и учрежденный в ее составе Комитет по правам ребенка непрерывно осуществляют мониторинг соблюдения законодательства о защите прав ребенка, прежде, всего, в ситуации войны.

Конвенция о статусе беженцев, принятая в Женеве 28 июля 1951 г. (далее – Конвенция о беженцах), положила начало организованному мировому порядку, направленную на обеспечение безопасности и защиту прав беженцев.

Прежде всего, Конвенция о статусе беженцев устанавливает, что его статус определяется законами страны его домицилия или, если у него такового не имеется, законами страны его проживания. (ст. 12), при этом государства принимают на себя обязательства предоставлять беженцам, законно проживающим на их территории, то же положение в отношении правительственной помощи и поддержки, каким пользуются их граждане (ст. 23), а также по возможности облегчать ассимиляцию и натурализацию беженцев (ст. 34).

Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 2005 г. были приняты Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных

нарушений международного гуманитарного права. Цель принятия данного документа. Как следует из Преамбулы, заключается в определении механизмов, форм, процедур и методов осуществления имеющихся правовых обязательств в соответствии с международными нормами в области прав человека и международного гуманитарного права, которые дополняют друга, хотя и различны по охватываемым ими нормам.

Заключение

Подытоживая изложенное, можно заключить, что влияние международного гуманитарного права на процесс обеспечения, защиты и восстановления прав жертв вооруженных конфликтов заключается в следующем:

– ратификация международных конвенций, соглашения и иных документов гуманитарного характера обязывает государства выполнять принятые на себя обязательства не только при внешних, но и внутригосударственных (прежде всего, межнациональных) конфликтах;

– деятельность межправительственных правозащитных организаций и международных судебных органов способствует восстановлению в правах и возмещению ущерба, причиненного жертвам военных действий;

– процесс реализации международных норм правительствами различных государств обращает внимание мирового сообщества к проблемам беженцев;

– международный опыт правового регулирования анализируемых отношений фокусирует внимание международных и внутригосударственных структур на вопросах обеспечения безопасности, признания и защиты важнейших прав «особых» жертв военных действий (детей, женщин, стариков);

– содержание отдельных международных актов направлено на запрет отдельных видов военных действий (применение химического оружия, фугасных бомб и т.д.), способных нанести непоправимый вред мирному населению;

– ратификация и обеспечение действия международных норм в области защиты прав человека в период войн и иных вооруженных конфликтов способствуют преодолению разногласий между государствами, ориентируют их на взаимопонимание и сотрудничество в важнейшей области, олицетворяющей собой уровень гуманности, цивилизованности человечества.

Кроме того, важно осознавать роль международно-правовых документов, содержащих стандарты и принципы защиты жертв преступлений в качестве методологического или доктринально-правового ориентира для национального правотворчества [Зорин, 2020, 154].

Библиография

1. Гагская конвенция о постановке подводных, автоматически взрывающихся от соприкосновения мин от 18.10.1907.
2. Зорин А.И. Тенденции имплементации международных стандартов защиты жертв преступлений правовой системой России // Право и государство: теория и практика. 2020. № 3 (183). С. 154-159.
3. Женевская декларация прав ребенка. Принята Лигой наций 26.09.1924.
4. Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны от 12.08.1949.
5. Конвенция о законах и обычаях сухопутной войны от 18.10.1907.
6. Конвенция о статусе беженцев. Принята в Женеве 28.07.1951.
7. Медейко Е.В. Международно-правовое регулирование возмещения ущерба, причиненного физическим лицам в ходе вооруженных конфликтов: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2012. 27 с.
8. Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба

для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права. Приняты Генеральной Ассамблеей ООН 60/147 16.12.2005.

9. Смирнов М.Г. Защита жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера: международно-правовое регулирование: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. 34 с.
10. Фархутдинов И.З. Гаагские мирные конференции 1899 и 1907 гг. Кто развязал первую мировую войну. Опыт доктринального исследования проблем формирования современной модели международных отношений в контексте развития международного права // Евразийский юридический журнал. 2020. № 4. С. 29-36.

International protection of victims of international armed conflicts

Aleksei I. Zorin

PhD in Law, Associate Professor,
Associate Professor of the Department of Judicial Activity
and Criminal Procedure,
Ural State Law University;
Associate Professor of the Department of Law,
Economics and Teaching Methods,
Institute of Social Sciences,
Ural State Pedagogical University;
Associate Professor of the Department of Law,
Ural Federal University,
620002, 19, Mira str., Yekaterinburg, Russian Federation;
e-mail: alexey_zorin@mail.ru

Abstract

At the turn of the 20th – 21st centuries, the protection of victims of armed conflicts became one of the most important tasks of international humanitarian law, since the world community cannot remain indifferent to information about death, genocide, violation of fundamental human rights in relation to the civilian population, as well as to the problem of increasing the flow of refugees and other negative factors affecting the fate of humanity as a whole. The article reflects the results of the analysis of the provisions of the fundamental act of international humanitarian law (hereinafter referred to as IHL) in the field of ensuring security and protecting the rights of the civilian population in situations of armed conflict. It is emphasized that the norms of IHL are aimed at mitigating the suffering of the civilian population caused by military operations. The necessity of strengthening international cooperation in order to ensure the legal protection of the civilian population located in the zone of armed conflict is stated. The author of the paper concludes that the key role of the United Nations in improving the modern international legal framework regulating the comprehensive protection of victims of international armed conflicts is shown in the research.

For citation

Zorin A.I. (2022) Mezhdunarodnaya zashchita zhertv mezhdunarodnykh vooruzhennykh konfliktov [International protection of victims of international armed conflicts]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (5A), pp. 373-378. DOI: 10.34670/AR.2022.71.83.042

Keywords

International humanitarian law, international protection, victim, human rights, armed conflict, civilians.

References

1. Farkhutdinov I.Z. (2020) Gaagskie mirnye konferentsii 1899 i 1907 gg. Kto razvyazal pervuyu mirovuyu voinu. Opyt doktrinal'nogo issledovaniya problem formirovaniya sovremennoi modeli mezhdunarodnykh otnoshenii v kontekste razvitiya mezhdunarodnogo prava [The Hague Peace Conferences of 1899 and 1907 Who unleashed the first world war. Experience of doctrinal study of the problems of formation of a modern model of international relations in the context of the development of international law]. *Evraziiskii yuridicheskii zhurnal* [Eurasian legal journal], 4, pp. 29-36.
2. *Gaagskaya konventsia o postanovke podvodnykh, avtomaticheskii vzryvayushchikhsya ot soprikosnoveniya min ot 18.10.1907* [The Hague Convention on the laying of underwater, automatically exploding from contact mines of 10/18/1907].
3. *Konventsia o statuse bezhentsev. Prinyata v Zheneve 28.07.1951* [Convention relating to the Status of Refugees. Adopted at Geneva on July 28, 1951].
4. *Konventsia o zakonakh i obyayakh sukhoputnoi voyny ot 18.10.1907* [Convention on the Laws and Customs of War on Land dated 10/18/1907].
5. Medeiko E.V. (2012) *Mezhdunarodno-pravovoe regulirovanie vozmeshcheniya ushcherba, prichinennogo fizicheskim litsam v khode vooruzhennykh konfliktov. Doct. Dis.* [International legal regulation of compensation for damage caused to individuals during armed conflicts]. St. Petersburg.
6. *Osnovnye printsipy i rukovodyashchie polozheniya, kasayushchiesya prava na pravovuyu zashchitu i vozmeshchenie ushcherba dlya zhertv grubyykh narushenii mezhdunarodnykh norm v oblasti prav cheloveka i ser'eznykh narushenii mezhdunarodnogo gumanitarnogo prava. Prinyaty General'noi Assambleei OON 60/147 16.12.2005* [Basic principles and guidelines on the right to a remedy and reparation for victims of gross violations of international human rights law and serious violations of international humanitarian law. Adopted by the UN General Assembly 60/147 12/16/2005].
7. Smirnov M.G. (2007) *Zashchita zhertv vooruzhennykh konfliktov nemezhdunarodnogo kharaktera: mezhdunarodno-pravovoe regulirovanie. Doct. Dis.* [Protection of victims of non-international armed conflicts: international legal regulation. Doct. Dis.]. Moscow.
8. *Zhenevskaya deklaratsiya prav rebenka. Prinyata Ligoi natsii 26.09.1924* [Geneva Declaration of the Rights of the Child. Adopted by the League of Nations on September 26, 1924].
9. *Zhenevskaya konventsia o zashchite grazhdanskogo naseleniya vo vremya voyny ot 12.08.1949* [Geneva Convention for the Protection of Civilian Persons in Time of War dated 12.08.1949].
10. Zorin A.I. (2020) Tendentsii implementatsii mezhdunarodnykh standartov zashchity zhertv prestuplenii pravovoi sistemoi Rossii [Trends in the implementation of international standards for the protection of crime victims by the legal system of Russia]. *Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika* [Law and State: Theory and Practice], 3 (183), pp. 154-159.