

УДК 34.01

DOI: 10.34670/AR.2022.17.86.001

## Государственная политика Российской империи в отношении иммигрантов в пореформенный период (историко-правовой аспект)

**Романова Ирина Владимировна**

Кандидат юридических наук  
доцент кафедры истории государства и права,  
Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации,  
198206, Российская Федерация, Санкт-Петербург,  
ул. Летчика Пилютова, 1;  
e-mail: Romvirina@yandex.ru

### Аннотация

Вопросы правового положения иностранцев в России, порядок их въезда и пребывания в ней, способы реализации и степень гарантированности их прав в различных сферах общественной жизни, а также возможность легализации их деятельности всегда вызывали неподдельный интерес. Причины иммиграции в Российскую империю иностранных подданных весьма различны, однако на фоне развивающейся крупной промышленности (в особенности после отмены крепостного права) к основным из них следует отнести увеличение торгового оборота между странами, наращивание кредитований, развитие крупной промышленности, получение повышенной прибыли после совершения сделок. В статье рассматриваются причины иммиграции в Российскую империю, в формате законодательства проиллюстрирована государственная политика в отношении иностранных подданных, дается развернутая характеристика правового статуса иммигрантов в пореформенный период, начиная со второй половины XVIII – XIX вв., приведена классификация постоянных и временных иммигрантов по их социальному положению и роду деятельности.

### Для цитирования в научных исследованиях

Романова И.В. Государственная политика Российской империи в отношении иммигрантов в пореформенный период (историко-правовой аспект) // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 6А. С. 7-14. DOI: 10.34670/AR.2022.17.86.001

### Ключевые слова

Российская империя, иммигранты, государственная политика, крепостное право, промышленный переворот, экономика, иностранный капитал.

## Введение

Во все времена на Руси, наряду с коренным населением, проживали иноземцы, по большей части прибывавшие временно, впоследствии оставшиеся проживать на постоянной основе. В первую очередь – это были купцы, занимавшиеся торговлей, и подыскивавшие наиболее выгодные источники сбыта продукции. Специалисты в области военного дела, мастера различных технических профессий, лекари, а со времени правления Алексея Михайловича (Тишайшего) – учителя, успешно находили применение своим деловым качествам. В России оседали голландцы, французы, немцы, шведы, итальянцы, англичане. В централизованном Русском государстве, в особо привечавшей иностранцев Москве, в конце XVII века процветала даже целая слобода, заселенная иностранцами, обосновавшимися на постоянное жительство. В Петровской России, найдя отклик преобразованиям Петра I, и впоследствии на протяжении XVIII века, поток иностранцев еще более увеличился – в основном по направлению внешней торговли [Клаус, 1869]; вследствие превращения России в сильную промышленную державу усилился прирост иностранных специалистов различных отраслей, а также специалистов военного дела.

## Основная часть

Краткие данные о ранних переселениях в Россию дают нам поверхностное представление об иммиграции, не позволяя утверждать об ее массовости.

Однако государственная политика расширения границ Российской империи на юго-восток (благодаря победоносным войнам с Турцией), способствовала их активному заселению. Но заселение этих окраин русскими подданными было невозможно ввиду их крепостного положения, и императрица Екатерина II Манифестом от 4 декабря 1762 года «О позволении иностранцам, кроме жидов, выходить и селиться в России и о свободном возвращении в свое отечество русских людей, бежавших за границу», призывает подданных европейских стран к заселению степных просторов, не уточняя при этом условия механизма переезда. Данный пробел был восполнен Манифестом от 22 июля 1763 года, закреплявшим за иммигрантами льготы и привилегии. Пункт 6 Манифеста объявлял: «...1) всем прибывшим в Империю Нашу на поселение иметь свободное отправление веры по их уставам и обрядам беспрепятственно, а желающим, не в городах, но особыми на порожних землях, поселиться колониями и местечками, строить церкви и колокольни, имея потребное число притом Пасторов и прочих церковнослужителей, исключая одно построение монастырей; 2) не должны таковые прибывшие из иностранных на поселение в Россию никаких в казну Нашу податей платить, никаких обыкновенных ниже чрезвычайных служб не служить, равно постоев содержать, и словом заключить, от всяких налогов и тягостей свободны следующим образом, а именно: поселившиеся многими фамилиями и целыми колониями на праздных местах – 30 лет, а желающие жить в городах, в цехи и купечество записываться в Резиденции Нашей в Санкт-Петербурге или близ оной в лежащих местах Лифляндских и Эстляндских, Ингерманландских, Корельских и Финляндских городах, также в столичном городе Москве – пять лет; в прочих губернских, провинциальных и других городах – десять лет, но сверх того еще каждому прибывшему на поселение в Россию – свободную квартиру на полгода; 3) всем иностранным, прибывшим на поселение в Россию, учинено будет всякое вспоможение и удовольствие; склонным к хлебопашеству или другому какому рукоделию, к заведению мануфактур, фабрик и заводов, не только достаточное число отведено способных и выгодных к

тому земель, но и всякое потребное сделано будет вспоможение по мере каждого состояния, усматривая особливо надобность и пользу вновь заводимых фабрик и заводов, а иначе таких, коих до ныне в России еще не учреждено; 4) на построение домов, на заведение к домостроительству разного скота, на потребные к хлебопашеству и к рукоделию всякие инструменты, припасы и материалы, выдавано будет из казны Нашей потребное число денег без всяких процентов, но с единой заплакою, и то по прошествии десяти лет, в три года по равным частям, 5) поселившимся особыми колониями и местечками, внутреннюю их юрисдикцию оставляем в их благоучреждение, с тем, что Наши начальники во внутренних распорядках никакого участия иметь не будут; ... 7) поселившиеся в России иностранные, во все время пребывания своего ни в военную, ни же в гражданскую службу против воли их определены не будут; .... 9) кто из поселившихся в России иностранных заведет такие фабрики, мануфактуры или заводы, и станет на оных делать товары, каких до ныне в России не было, то позволяем оные продавать и отпускать из Нашей империи десять лет без всякого платежа внутренней, портовой и пограничной пошлины. Всеми предписанными выгодами и учреждениями пользоваться имеют не только приехавшие в Империю Нашу на поселение, но и оставшиеся дети и потомки их, хотя бы оные и в России рождены были...» [Законы и постановления..., 1830]. Таким образом, имперское правительство, путем привлечения в Россию иностранцев с предоставлением им многочисленных льгот и послаблений, явилось инициатором иммиграционных потоков.

После издания манифестов 1762 и 1763 гг., правительство приступило к разработке механизма агитации, сбора и отправки желающих ехать в Россию. Необходима была серьезная разъяснительная работа, чтобы каждый, решивший ехать в русские земли, хорошо представлял, зачем он туда отправляется, и в каком статусе там будет жить [Герман, Плева, 2002].

И действительно, история являет нам многочисленные факты массовой иммиграции в Российскую империю, например, немцев, осевших в поволжских колониях (Борегард, Боаро, Паульская, Екатериненштадт), о чем красноречиво говорит статистика (около 40 тыс. человек). Еще в 1766 году, созданная в Саратове Контора опекунства иностранных подданных, возглавляемая бригадиром Иваном Резановым, занималась их расселением. Указом от 19 мая 1766 г. Контора установила максимальный размер ссуды в 100 руб., но в зависимости от состава и экономического потенциала семьи, ссуда могла быть уменьшена. «Колонии ... находились в полном заведывании Конторы иностранных поселенцев, находившейся в Саратове, на Соборной пл. в доме, в котором до последнего времени находилась Казенная Палата. Управлял конторой Oberrichter, в лице которого объединялась высшая административная и судебная власть для колонистов. Никакая губернская власть не имела никакого отношения к колонистам» [Галлер, 1927] – писал в своих воспоминаниях Петр Карлович Галлер, происходивший из малочисленной группы поволжских немцев, попавших в Россию из армии Наполеона.

В начале XIX столетия в южных степях России (от Черного моря и Кавказа до Забайкалья), расчетливых немцев осело примерно столько же.

Помимо немцев в Россию иммигрируют болгары, хорваты, сербы (а это уже славянские выходцы из Турции), к ним примыкают армяне, греки, молдаване. Основав несколько земледельческих колоний вдоль Черноморского побережья, большинство иммигрантов смогли существенно улучшить свое материальное положение.

В период военно-политической диктатуры Императора Павла I, а позже, в противоречивый период правления его сына – Александра I, период принятия либеральных и консервативных решений, был введен в действие ряд законодательных актов, ограничивавших иностранцев в своей деятельности, но не запрещавших их въезд. Например, Манифест от 1 января 1807 года

«О дарованных купечеству новых выгодах, отличиях, преимуществах и новых способах к распространению и усилению торговых предприятий» существенно ограничивал права иностранных купцов: «Иностранец, как невечный подданный, не пользуется никакими правами или выгодами, гильдиям присвоенными, а тем менее может требовать каких-либо исключительных преимуществ по гражданству, по промышленности, по торговле или мореплаванию.

Сии три правила да будут отныне навсегда общими, коренными и непоколебимыми» [Манифест..., www].

Данные статистики 1828 года отражают результат регистрации паспортов лиц, пересекавших границы – швейцарцев; из Ливорно и Генуи прибывающих итальянцев, а также французов, покинувших Марсель [Осинский, 1928]. Легализация иностранцев происходила путем учинения в их национальных паспортах сотрудниками пограничной полиции соответствующей записи, что давало право подданному другого государства право на шестимесячное проживание в России. По истечении этого срока иностранец обязан был исходатайствовать через местную полицию русский билет («вид на жительство»), который выдавался губернатором той области, в которой он намеревался проживать. В тех случаях, когда иностранец не укладывался в вышеуказанный срок, он подвергался взысканию штрафа в размере 15 коп. в день, считая со дня истечения шестимесячного срока [Кудайбергенова, 2009].

Размеры иммиграции в Россию и количество иностранцев, ее покинувших, можно определить, применив способ вычитания из цифры прибытия цифру их обратного отъезда. Аналогичные данные за более старые годы точными и полными, несомненно, не являются, но, справедливости ради следует заметить, что сведения и за первые 20-30 лет XIX столетия имеют только историческое значение.

Начиная с 1840-х годов в губернаторских отчетах (составляемых на основе текущего полицейского учета) регистрировалось нерусское население (в графах «иностранцы» и «иноверцы») [Брук, Кабузан, 1980].

Ограничения прав иностранных подданных действовали до 1860 года, когда Александр II своим Указом «О правах пребывающих в Россию иностранцев» допустил некоторые послабления и разрешил иностранцам, занимавшимся торговлей, земледелием и промышленностью пользоваться равными с русскими подданными правами.

За 1828-1860 гг. в России осело, по имеющимся данным, 263 тысячи иностранцев. До конца XIX века, разница между прибытием и обратным отъездом иностранцев оказалась уже 2 млн. 638 тыс. человек, т.е. в десять раз больше. Таким образом, данные показатели со всей очевидностью отражают влияние отмены крепостного права на иммиграцию в Российскую империю, в немалой степени способствовавшей промышленному скачку и увеличению торгового оборота в стране.

Рассматривая изменение показателей оседания иностранцев во времени и проанализировав статистику, становится очевидным факт, что чаще всего эти показатели выпадали из общей регистрации, в том числе и передвижения, связанные с войнами и изменениями границ (и то лишь в случае, если они были официально оформлены). Вероятнее всего, на данное обстоятельство влияли неопределенность вопроса о подданстве переселяющихся, а также особый характер документов, которые они имели. Регистрировались, преимущественно, «нормальные» случаи.

После отмены крепостного права иммиграция в Россию носила волнообразный характер – три десятилетия спустя существенно возросла, в течение 90-х гг. XIX столетия сильно сократилась, и вновь возросла с начала XX века. В частности, европейская иммиграция

существенно утратила свое влияние на процессы, происходившие в России, и лишь частично его восстановила только перед Первой мировой войной. Азиатскую иммиграцию принято считать исторически более поздним видом.

Действительно, в пореформенный период Россия выступала в качестве полигона для активного движения миграционных потоков как внутри страны, так и иммиграции из-за рубежа. Через обширные границы Российской империи проникал мощный поток постоянных иммигрантов. В связи с заключением в 1894 году Русско-Германского торгового договора, еще более активный импульс получила временная иммиграция и для частых деловых краткосрочных поездок порядок оформления документов лицам, пересекавшим границу, стал значительно проще.

Изучив данные о прибытии иностранцев через азиатскую и европейскую границы, лиц, осевших в России, условно можно разделить на две группы – азиатскую и европейскую. Значительную часть иммигрантов из Турции можно отнести к европейской группе, поскольку до Первой мировой войны Турция имела крупные владения в Европе.

Выходцы из Германии (немцы) и Австрии (вторая крупнейшая группа – галичане, поляки, чехи) дают более половины всех иммигрантов. Румыны среди европейцев стоят на третьем месте, но большая их часть прибыла в третьей четверти XIX века, в связи с проходившими тогда войнами.

Активность европейской, т.е. английской, французской и бельгийской иммиграции связана, прежде всего, с периодами усиления притока промышленного капитала. Например, стремительное железнодорожное строительство напрямую связано с развитием металлургии в России. Необходимость запуска в эксплуатацию первого металлургического завода, основанного англичанином Юзом, способствовала притоку инженеров, директоров и квалифицированных рабочих из этих стран. Итоги железнодорожного строительства к началу 1890-х гг. выглядели значительно (23 тыс. км), если абстрагироваться от масштабов территории России [Милов, www]. Конец XIX века – это бурное развитие южной металлургии, угольной промышленности и бакинской нефтепромышленности, и, как следствие – увеличение выплавки чугуна, добычи угля и нефти.

К азиатской группе иммигрантов следует отнести, в первую очередь, персидских подданных, количественно не уступавших иностранцам из Австрии, затем турецких подданных, армян, греков и китайцев. Подданные Японии составляли небольшую группу, иммигрировавшую в Россию лишь в XX веке.

Следует заметить, что никто целенаправленно не проводил работу по классификации и учету прибывших иностранцев по их социальному положению либо по роду их деятельности. Перепись 1897 г. также не показывает нам разрядность иностранцев по занятиям. Опираясь сугубо на косвенные данные в отношении важнейших для иммиграции подданных других государств, можно рассмотреть причины и социально-экономические каналы их движения. Проанализировав в этой связи направленность и специфику деятельности иммигрантов (временно проживавших и постоянно осевших в России), со всей очевидностью выстраивается определенная система, отражающая перечень основных групп по убывающей их численности. Первой в этом списке будет фигурировать основная и многочисленная категория неквалифицированных рабочих, нашедших применение своим возможностям в промышленности, на заводах, на развивающемся железнодорожном транспорте.

Следующей, также достаточно крупной группой была категория крестьян-земледельцев, задействованных в сельском хозяйстве. Западноевропейский крестьянин преследовал свой меркантильный интерес, вознамерившись, при сравнительно небольших затратах, получить в

распоряжение большую площадь земли в отсталой стране и, тем самым, расширить свое хозяйство.

Далее – группа ремесленников и мелких торговцев, следующая за ней группа - купцы и торговые агенты, активно способствовавшие развитию в России внешней торговли (за рубежом особенно ценился хлеб, древесина, пушнина). Все эти лица надеялись обогатиться на развитии торгового оборота и закупке дешевых товаров.

Своеобразную группу представляли квалифицированные рабочие, мастера крупных промышленных отраслей (горная, текстильная), инженеры соответствующих профилей – люди, которых явно привлекала более высокая оплата труда в стремительно развивающейся после отмены крепостного права России, в государстве, где, при помощи импортированного капитала возводились предприятия крупной промышленности, приносящей колоссальные доходы (и не только государству). В 1892 г. в русской и польской промышленности числился 1 млн. 500 тыс. иностранных техников. В конце 90-х гг. только на 8 польских и южнорусских металлургических заводах было свыше тысячи рабочих-иностранцев и мастеров.

Категорию постоянных иммигрантов пополняли приехавшие сначала на временные заработки в крупные фирмы коммерческие специалисты и директора, руководившие предприятиями и фабриками, но затем, обосновавшись, они попадали в разряд постоянных иммигрантов. Лица, имевшие аттестаты об образовании (врачи, учителя), составляли группу интеллигенции.

Таким образом, становится очевидным, что, по своему составу иммиграция была разнообразной, сложной, и, пересекая границы Российской империи, подданные иностранных государств (причем государств, имевших различные социально-экономические структуры), в поисках успешного и выгодного применения своих сил, способностей и возможностей, стремились улучшить свое материальное положение и статус.

## Заключение

Государственная политика Российской империи в отношении потока иммигрантов из других стран, начиная с XVIII века и на протяжении всего ее существования, чаще всего была направлена на активное стимулирование их въезда, даруя привилегии, льготы, помощь, определяя и уточняя права. Российское иммиграционное законодательство призвано было защищать иностранных подданных в России, их въезд и дальнейший адаптационный период поддерживались лояльной имперской политикой. С определенной долей уверенности можно утверждать, что такое внимание государства обусловлено необходимостью разработки, освоения и развития огромных территорий империи, желанием царского правительства поднять уровень эффективности азиатского региона с помощью более развитых форм ведения сельского хозяйства и использования иностранного капитала.

## Библиография

1. Брук С.И., Кабузан В.М. Этнический состав населения России (1719-1917) // Советская этнография. 1980. № 6. С. 74-85.
2. Галлер П.К. Воспоминания. Быт немцев-колонистов в 60-х годах XIX ст. Саратов, 1927. 71 с.
3. Герман А.А., Плева И.Р. Немцы Поволжья: Краткий исторический очерк. Саратов, 2002. 144 с.
4. Законы и постановления. Полное собрание законов Российской империи. Собрание 1-е. С 1649 по 12 декабря 1825 г. СПб., 1830. С. 313-314.
5. Клаус А. Наши колонии. Опыты и материалы по истории и статистике иностранной колонизации в России. Вып. 1. СПб., 1869. 102 с.

6. Кудайбергенова Ж.А. Об иммиграции в Российскую империю в XVIII – в начале XX вв. // Вестник КазНУ. Серия: международные отношения и международное право. 2009. № 6 (44). С. 130-134.
7. Манифест от 1 января 1807 года «О дарованных купечеству новых выгодах, отличиях, преимуществах и новых способах к распространению и усилению торговых предприятий». URL: <https://kr.rusneb.ru>
8. Милов Л.В. История России XX – начала XXI века. Формирование индустриальной инфраструктуры в России. Складывание системы монополистического капитализма. URL: <https://history.wikireading.ru/37622>
9. Осинский В.В. Международные и межконтинентальные миграции в довоенной России и СССР. М., 1928. 136 с.
10. Natkhov T., Vasilenok N. Skilled immigrants and technology adoption: Evidence from the German settlements in the Russian empire //Explorations in Economic History. – 2021. – Т. 81. – С. 101399.

## **State policy of the Russian Empire towards immigrants in the post-reform period (historical and legal aspect)**

**Irina V. Romanova**

PhD in Law,  
Associate Professor of the Department of History of State and Law,  
Saint Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation,  
198206, 1, Letchika Pilyutova str., Saint Petersburg, Russian Federation;  
e-mail: Romvirina@yandex.ru

### **Abstract**

The issues of the legal status of foreigners in Russia, the procedure for entering and staying in it, the ways of exercising and the degree of guarantee of their rights in various spheres of public life, as well as the possibility of legalizing their activities, have always aroused genuine interest. The reasons for the immigration of foreign nationals to the Russian Empire are very different, but against the backdrop of a developing large-scale industry (especially after the abolition of serfdom), the main ones should include an increase in trade turnover between countries, an increase in loans, the development of large-scale industry, and increased profits after transactions. The article discusses the reasons for immigration to the Russian Empire, illustrates the state policy towards foreign nationals in the format of legislation, gives a detailed description of the legal status of immigrants in the post-reform period, starting from the second half of the 18th – 19th centuries, classifies permanent and temporary immigrants according to their social status. and type of activity. The state policy of the Russian Empire regarding the flow of immigrants from other countries, starting from the 18th century and throughout its existence, was most often aimed at actively stimulating their entry, granting privileges, benefits, assistance, defining and clarifying rights. Russian immigration legislation was designed to protect foreign nationals in Russia, their entry and further adaptation period were supported by a loyal imperial policy.

### **For citation**

Romanova I.V. (2022) Gosudarstvennaya politika Rossiiskoi imperii v otnoshenii immigrantov v poreformnyi period (istoriko-pravovoi aspekt) [State policy of the Russian Empire towards immigrants in the post-reform period (historical and legal aspect)]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (6A), pp. 7-14. DOI: 10.34670/AR.2022.17.86.001

**Keywords**

Russian Empire, immigrants, state policy, serfdom, industrial revolution, economy, foreign capital.

**References**

1. (1830) *Zakony i postanovleniya. Polnoe sobranie zakonov Rossiiskoi imperii. Sobranie 1-e. S 1649 po 12 dekabrya 1825 g.* [Laws and regulations. Complete collection of laws of the Russian Empire. Meeting 1st. From 1649 to December 12, 1825]. St. Petersburg.
2. Bruk S.I., Kabuzan V.M. (1980) *Etnicheskii sostav naseleniya Rossii (1719-1917)* [The ethnic composition of the population of Russia (1719 -1917)]. *Sovetskaya etnografiya* [Soviet ethnography], 6, pp. 74-85.
3. Galler P.K. (1927) *Vospominaniya. Byt nemtsev-kolonistov v 60-kh godakh XIX st.* [Memories. The life of the German colonists in the 60s of the XIX century]. Saratov.
4. German A.A., Pleva I.R. (2002) *Nemtsy Povolzh'ya: Kratkii istoricheskii ocherk* [Volga Germans: A Brief Historical Sketch]. Saratov.
5. Klaus A. (1869) *Nashi kolonii. Opyty i materialy po istorii i statistike inostrannoï kolonizatsii v Rossii. Vyp. 1* [Our colonies. Experiments and materials on the history and statistics of foreign colonization in Russia. Issue 1]. St. Petersburg.
6. Kudaibergenova Zh.A. (2009) *Ob immigratsii v Rossiiskuyu imperiyu v XVIII – v nachale XX vv.* [On immigration to the Russian Empire in the 18th – early 20th centuries]. *Vestnik KazNU. Seriya: mezhdunarodnye otnosheniya i mezhdunarodnoe pravo* [Bulletin of KazTU. Series: international relations and international law], 6 (44), pp. 130-134.
7. *Manifest ot 1 yanvarya 1807 goda «O darovannykh kupechestvu novykh vygodakh, otlichyakh, preimushchestvakh i novykh sposobakh k rasprostraneniyu i usileniyu torgovykh predpriyatii»* [Manifesto of January 1, 1807 “On the new benefits granted to the merchants, differences, advantages and new ways to spread and strengthen commercial enterprises”]. Available at: <https://kp.rusneb.ru> [Accessed 06/06/2022]
8. Milov L.V. *Istoriya Rossii XX – nachala XXI veka. Formirovanie industrial'noi infrastruktury v Rossii. Skladyvanie sistemy monopolisticheskogo kapitalizma* [History of Russia in the XX – early XXI century. Formation of industrial infrastructure in Russia. Formation of the system of monopoly capitalism]. Available at: <https://history.wikireading.ru/37622> [Accessed 06/06/2022]
9. Natkhov, T., & Vasilenok, N. (2021). Skilled immigrants and technology adoption: Evidence from the German settlements in the Russian empire. *Explorations in Economic History*, 81, 101399.
10. Osinskii V.V. (1928) *Mezhdunarodnye i mezhkontinental'nye migratsii v dovoennoi Rossii i SSSR* [International and intercontinental migrations in pre-war Russia and the USSR]. Moscow.