

УДК 340.114

DOI: 10.34670/AR.2022.70.88.005

Проблемы реализации принципа разделения властей в России**Команджаев Евгений Александрович**

Кандидат юридических наук, доцент,
завкафедрой теории и истории государства и права,
Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова,
358000, Российская Федерация, Элиста, ул. Пушкина, 11;
e-mail: komandzhaev@mail.ru

Бадгаева Владилена Баатровна

Студент,
Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова,
358000, Российская Федерация, Элиста, ул. Пушкина, 11;
e-mail: vlada.badgaeva@bk.ru

Шалхакова Даяна Савровна

Студент,
Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова,
358000, Российская Федерация, Элиста, ул. Пушкина, 11;
e-mail: dayana.shalkhakova@list.ru

Адьяева Баира Алексеевна

Студент,
Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова,
358000, Российская Федерация, Элиста, ул. Пушкина, 11;
e-mail: adyaevab2002@gmail.com

Аннотация

Статья посвящена некоторым проблемам реализации принципа разделения властей в России. Данный принцип признается всеми демократическими странами и закреплен в законодательстве многих стран. Однако в нашей стране реализация данного принципа вызывает некоторые вопросы. В соответствии с Конституцией РФ и действующим законодательством, за органами государственной власти закреплена определенная компетенция. Однако так и не решен вопрос о закреплении некоторых органов государственной власти за той или иной ветвью власти. Принципы деятельности законодательных, исполнительных и судебных органов власти различны. Кроме того, существует ряд органов власти, которые трудно отнести к какой-либо из трех ветвей власти. Президент РФ обладает широкими полномочиями в сфере исполнительной власти. А также имеет некоторые полномочия в сфере законодательной и судебной власти. В Конституции РФ необходимо четко указать, к какой ветви власти относится Президент РФ.

Трем ветвям власти должны соответствовать три властных органа. Фактически Президент РФ возглавляет Правительство РФ, это и следует указать в Конституции, что будет в большей степени соответствовать устоявшимся признакам публичной власти. Что касается Центрального Банка РФ, Прокуратуры РФ, избирательных комиссий в РФ, то их следует исключить из трех ветвей власти и отнести к государственным органам со специальными полномочиями. Эти полномочия очерчены федеральными законами. Для придания им большей важности, необходимо принять федеральные конституционные законы по данным органам.

Для цитирования в научных исследованиях

Команджаев Е.А., Бадгаева В.Б., Шалхакова Д.С., Адьяева Б.А. Проблемы реализации принципа разделения властей в России // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 6А. С. 42-51. DOI: 10.34670/AR.2022.70.88.005

Ключевые слова

Принцип разделения властей, ветви власти, президентская власть, законодательная власть, исполнительная власть, органы власти.

Введение

Современные демократические страны признают принцип разделения властей. Этот принцип является на сегодняшний день наиболее эффективным в осуществлении государственной власти. Принцип разделения властей указан в конституциях многих стран мира. Теория разделения властей всегда вызывала много споров. При этом, принцип разделения властей поддерживается не всеми учеными и политиками в нашей стране. Были периоды времени, когда в России ветви власти были соединены. Кроме того, деление властей на три ветви также оспаривается некоторыми авторами, выделяющими кроме законодательной, исполнительной и судебной власти, еще и прокурорскую, контролирующую власти. Также имеются споры относительно времени возникновения теории разделения властей.

Законодательная, исполнительная и судебная ветви власти должны реализовываться разными, независимыми друг от друга органами. Только в этом случае совокупность этих органов сможет осуществлять государственную власть наиболее справедливо.

Основная часть

В конституциях многих государств закреплён принцип разделения властей. Взаимосвязь принципа разделения властей прослеживается также с другими конституционными принципами правового государства: это демократизм, верховенство прав и свобод человека и гражданина, суверенитет, федерализм и политический плюрализм. Нарушение любого из этих принципов неизбежно сказывается на специфике реализации теории разделения властей в государстве.

В государстве, где реализуется западный принцип разделения властей, каждый государственный орган, осуществляющий одну из трех функций государственной власти, взаимодействует с другими государственными органами, и при этом они ограничивают друг друга. Такая схема взаимоотношений часто называется системой сдержек и противовесов.

В Российской Федерации принцип разделения властей закреплён в Конституции РФ.

Государственная власть принадлежит Президенту РФ, Федеральному Собранию РФ, Правительству РФ, судам Российской Федерации.

При этом, в России имеется ряд государственных органов и институтов, не подпадающих в трехзвенную систему властей. Например, это Центральный Банк России; Счетная палата; уполномоченные по правам человека; Прокуратура; избирательные комиссии России и субъектов РФ. Сам институт Президента РФ и его Администрации также вызывает споры относимостью к исполнительной власти. Все это говорит о сложности и противоречивости теории разделения властей. Так, П.П. Баранов выделяет девять ветвей власти: президентская власть, прокурорская власть, банковская власть, финансовая власть, избирательная власть, а также власть средств массовой информации в социальных сетях [Баранов, 2012, 8].

В своем классическом виде теория разделения властей возникла в Новое время в период буржуазных революций XVII-XVIII вв. Дж. Локк [Локк, 1988] и Ш.-Л. Монтескье обосновали необходимость разделения государственной власти, чтобы избежать злоупотреблений со стороны государства [Монтескье, 1955].

Хотя не все авторы того времени поддерживали эту идею. Так, Ж.-Ж. Руссо считал невозможным разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную. «Одна только общая воля может управлять силами Государства в соответствии с целью его установления, каковая есть общее благо» [Руссо, 1998].

В советский период под влиянием марксистского учения о разделении властей не говорили, так как она представлялась как «не что иное, как прозаическое деловое разделение труда, примененное к государственному механизму в целях упрощения и контроля» [Маркс, Энгельс, 1998].

В 1990 г. в Декларации о государственном суверенитете РСФСР впервые в России было указано о разделении власти на законодательную, исполнительную и судебную.

В ст.10 Конституции РФ 1993 г. установлено: «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны».

Практическое воплощение принципа разделения властей означает, что создаются специальные органы государственной власти, которые выполняют функции в соответствии с разделением властей. Государственные органы разных ветвей власти должны быть самостоятельны и независимы друг от друга.

А.Н. Кокотов писал: «Разделение властей – теоретическая и законодательная основа системы органов государственной власти государства. В теории конституционного права этот принцип рассматривается в широком смысле – в качестве основ конституционного строя и подлинной свободы человека, показателя демократичности государства. Советское государственное право, как известно, отрицало принцип разделения властей, рассматривало его как проявление теории буржуазной государственности» [Кокотов, Кукушкин, 2013].

Принцип разделения властей действует не только на федеральном уровне, но и на уровне субъектов Российской Федерации. На основании конституционных положений в России разделены предметы ведения между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации [Козлова, Кутафин, 2004].

В России принцип разделения властей был закреплен сравнительно недавно. Для современной России важным является реализация принципа разделения властей в деятельности органов государственной власти. Эта система сдержек и противовесов должна четко

функционировать. Принцип разделения властей неразрывно связан с осуществлением государственного управления [Авакьян, 2014].

Большинство авторов единодушно признают разделение властей необходимым элементом правового демократического государства [Канунникова, 2017].

В настоящее время развитие демократического правового государства не мыслится без разделения властей. Они отражают различные общественные интересы. Такая значимость государственно-правового регулирования общественных процессов, основанных на принципах теории разделения властей, возрастает в силу усложнения социальных процессов, вовлечения новых участников социальной активности [Авакьян., Арбузкин, Кененова, 2014]. Эффективность работы государственного механизма зависит от правильного понимания принципа разделения властей и правильной его реализации.

Исследователи по-разному трактовали теорию разделения властей [Миряева, 2020].

Зарубежные политологи Г. Алмонд, Д. Истон, Т. Парсонс отмечали прямую взаимосвязь теории разделения властей и деятельности государственного аппарата. Они акцентировали внимание на факторах, способствующих независимости властей [Скидмор, Трапп, 2013, 99].

Принцип разделения властей на практике проявляется в основных положениях:

- законы принимаются высшим законодательным органом и обладают высшей юридической силой;
- органы исполнительной власти могут принимать подзаконные акты;
- власть должна быть разделена между органами законодательной и исполнительной власти и полномочия этих органов не должны пересекаться;
- суды действуют независимо от других органов власти;
- споры о компетенции между органами государственной власти разрешаются Конституционным Судом РФ;
- конституционные нормы предусматривают разделение полномочий между органами разных ветвей власти [Баглай, 2017, 58].

В соответствии с Конституцией Российской Федерации законодательная власть принадлежит Федеральному Собранию Российской Федерации, состоящему из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы. Правительство РФ возглавляет систему органов исполнительной власти. Суды Российской Федерации осуществляют правосудие. Федеральное Собрание принимает федеральные законы, а также назначает на некоторые высшие должности. Государственная Дума может выразить недоверие Правительству РФ. Поэтому в России законодательная власть имеет некоторое влияние на исполнительную власть. Но при этом Президент может распустить Государственную Думу и поэтому, в свою очередь, имеет некоторое влияние на законодательную власть.

Суды являются последней инстанцией в разрешении споров. Конституционный Суд РФ разрешает споры о компетенции и вправе признать какой-либо нормативный правовой акт противоречащим Конституции РФ. Можно говорить, что Конституционный Суд РФ осуществляет своеобразный контроль за деятельностью Федерального Собрания РФ. Суды общей юрисдикции вправе рассматривать дела о действии актов органов исполнительной власти. Допускается обжалование актов органов исполнительной власти. Этим самым суды осуществляют контроль и надзор за органами исполнительной власти.

Таким образом, органы государственной власти в России действуют в пределах своих полномочий. Эти полномочия установлены законодательством. Государственные органы

выполняют разные функции, но вместе они выполняют общегосударственные задачи. Государственные органы хоть и самостоятельны в своей деятельности, но действуют не изолированно, взаимодействуют друг с другом.

В Конституции РФ закреплено разделение органов государственной власти на законодательные, исполнительные и судебные. Однако некоторые авторы выделяют более трех ветвей власти.

Так, А.Н. Кокотов выделяет законодательные, исполнительные, судебные органы, органы прокуратуры, избирательные органы (комиссии), а также органы глав государства, субъектов Федерации [Кокотов, Кукушкин, 2013].

С.А. Авакьян выделяет учредительную, народную, президентскую, законодательную, исполнительную, судебную, прокурорскую, избирательную, финансово-банковскую и контрольную ветви власти [Авакьян, 2014].

М.В. Баглай указывает, что разделение властей зависит от формы правления. Так, отмечается, что в президентских республиках разделение властей выражено четко. В парламентских республиках и парламентских монархиях отмечается главенство законодательной власти, которая формирует и контролирует исполнительную власть [Баглай, 2017].

В.С. Нерсесянц писал, что в России принцип разделения властей реализуется не четко. По мнению В.С. Нерсесянца система разделения властей в России носит несбалансированный характер и наблюдается явный перекося в пользу президентской власти. Остальные ветви власти ослаблены. Кроме того, власть Президента РФ во многом осуществляется в сфере исполнительной власти.

Так, в конституции (ч. 1 ст. 11) содержится положение о том, что «государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации». Поэтому мы можем говорить о наличии в России четвертой власти - президентской. Так, президент «обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти» (ч. 2 ст. 80), а «исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации» (ч. 1 ст. 110). Анализируя полномочия Президента РФ и Правительства РФ, можно сделать вывод о том, что президентская власть включает еще и полномочия исполнительной власти [Нерсесянц, 2004].

Также, А.Н. Кокотов справедливо отметил, что «при наличии у президента широких полномочий, рычагов воздействия на все ветви власти дает основание говорить о выведении его из общей системы разделения властей, возвышая над всеми ее ветвями ... Получается, что президентская ветвь власти руководит исполнительной» [Кокотов, Кукушкин, 2013].

Таким образом, в соответствии с Конституцией РФ Президент РФ не относится к органам исполнительной власти, хотя осуществляет множество полномочий в сфере исполнительной власти.

Кроме того, теория разделения властей в ее классическом понимании не принимает во внимание ряд специфических функций государственных органов. Это Центральный Банк РФ, Счетная палата РФ, Уполномоченный по правам человека в РФ, Прокуратура РФ. Так, в Конституции РФ положения о прокуратуре РФ записаны в главе 7 «Судебная власть и прокуратура».

Сторонники современного подхода разделения властей считают, что полное разделение

властей невозможно, так как это приведет к кризису властей. Для баланса осуществления государственной власти необходимо конституционное закрепление разделения властей. На практике не всегда ветви власти равны в полномочиях. Исполнительная власть всегда имеет больше полномочий.

В Российской Федерации принцип разделения властей закреплен на практике. Устройство государственного механизма построено в соответствии с этим принципом. Этот принцип впервые в России был провозглашен в 1990 году Декларацией «О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики» 12 июня 1990 г. Позже данный принцип был закреплен в Конституции Российской Федерации 1993 г.: «государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны».

В практической реализации принципа разделения властей встает вопрос о возможности смешения некоторых полномочий различных ветвей власти. Классическое понимание теории разделения властей не подразумевает такой подмены полномочий. Однако на практике нельзя обойтись без подзаконного правотворчества органов исполнительной власти.

Основы конституционного строя Российской Федерации установили ряд основополагающих принципов, связанных с принципом разделения властей:

- принцип народовластия обозначает принадлежность власти многонациональному народу России (ст. 3 Конституции);
- функционального разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную (ст. 10 Конституции);
- разграничение полномочий Президента РФ, органов законодательной, исполнительной и судебной власти;
- организация органов государственной власти с учетом федеративного устройства;
- единства системы государственной власти;
- разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (ч. 3 ст. 5 Конституции);
- обеспечение единства, самостоятельности и взаимодействия органов законодательной, исполнительной и судебной власти.

Конституционные поправки 2020 г. существенно усовершенствовали статус Федерального Собрания РФ, расширив его полномочия. Хотя остались не урегулированными вопросы взаимоотношений Государственной Думы и Совета Федерации в законодательном процессе.

Российская судебная система построена по образцу унитарных государств. Большинство судов в России являются федеральными. Арбитражные суды также являются только федеральными. Мировые судьи, являющиеся судьями субъектов Российской Федерации, занимают небольшое место в судебной системе России.

Недостатком Конституции РФ является то, что в главе 4, регламентирующей статус Президента РФ, не четко прослеживается принцип разделения властей. Полномочия Президента РФ, Федерального Собрания РФ и Правительства РФ не четко сбалансированы. У Президента РФ имеются широкие полномочия как в законодательной сфере, так и в сфере исполнительной власти. Кроме того, Президент РФ назначает федеральных судей, что также обеспечивает определенное влияние Президента РФ на судебную власть.

Президент РФ по Конституции РФ не является главой исполнительной власти. Президент не отнесен к какой-либо из властей. Однако Президент РФ имеет полномочия практически во всех трех ветвях власти. При этом, большинство полномочий Президент РФ осуществляет в сфере исполнительной власти. Президент формирует Правительство РФ при участии Государственной Думы ФС РФ, назначает федеральных министров, может отправить Правительство РФ в отставку. Президент РФ вправе председательствовать на заседаниях Правительства РФ, контролирует его деятельность. Ряд органов государственной власти непосредственно подчиняются Президенту РФ, и он руководит их деятельностью. Президент РФ является верховным главнокомандующим вооруженных сил, а также обладает обширными полномочиями в сфере международной деятельности.

Во многих президентских республиках президент возглавляет исполнительную власть. Но при этом в таких республиках президент не имеет право распускать парламент. Это обеспечивает независимость законодательной власти. Так, Е.А. Лукьянова указывает, что в России «провозглашение в Конституции принципа разделения властей является фиктивным, поскольку разделение властей не затрагивает одного его самого мощного носителя - Президента» [Лукьянова, 2007, 5].

Проблемы в реализации принципа разделения властей объясняются особенностями государственного устройства Российской Федерации и ее федеративным устройством. Профессор А.А. Мишин отмечает, что разделение властей рассматривается «лишь в аспекте изучения реализации принципа разделения властей на федеральном уровне» [Мишин, 2011, 117]. Не так много авторов рассматривали разделение властей на уровне субъектов федерации.

В современной России система сдержек и противовесов работает не в полной мере. Значительно усилены полномочия исполнительной власти, а также над всеми ветвями власти стоит институт Президента РФ. Можно констатировать слабую роль в государстве законодательной и судебной властей, перекося полномочий в пользу Президента РФ и исполнительной власти.

По своим полномочиям Президента РФ следует отнести к исполнительной власти. Однако, в ст. 110 Конституции России установлено, что «исполнительную власть в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации». О.Е. Кутафин относил Президента России к исполнительной ветви власти [Кутафин, 2012, 231]. Я.Ю. Мамаева, исходя из анализа полномочий Президента, указывала, что Президент РФ является своеобразным «верховным арбитром». Поэтому в России существует «арбитражная власть» [Мамаева, 2014, 49].

Заключение

Таким образом, Президент РФ обладает широкими полномочиями в сфере исполнительной власти. А также имеет некоторые полномочия в сфере законодательной и судебной власти. Поэтому мы предполагаем, что в Конституции РФ необходимо четко указать, к какой ветви власти относится Президент РФ, а именно, к исполнительной власти. Трех ветвям власти должны соответствовать три властных органа. Фактически Президент РФ возглавляет Правительство РФ, это и следует указать в Конституции, что будет в большей степени соответствовать устоявшимся признакам публичной власти.

Что касается Центрального Банка РФ, Прокуратуры РФ, избирательных комиссий в РФ, то их следует исключить из трех ветвей власти и отнести к государственным органам со

специальными полномочиями. Эти полномочия очерчены федеральными законами. Для придания им большей важности, необходимо принять федеральные конституционные законы по данным органам.

Библиография

1. Авакьян С.А. и др. Современные проблемы организации публичной власти. М.: Юстицинформ, 2014. 596 с.
2. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М.: Норма, 2017. 768 с.
3. Баранов П.П. Роль конституционного законодательства Российской Федерации в регулировании принципа разделения властей. Ростов-на-Дону, 2012. С. 8.
4. Декларация СНГ РСФСР от 12.06.1990 № 22-1 «О государственном суверенитете РСФСР».
5. Канунникова Н.Г. К вопросу о теоретических аспектах государственного управления // Административное право и процесс. 2017. № 12. С. 20-24.
6. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. М.: Юрист, 2004. 587 с.
7. Кокотов А.Н., Кукушкин М.И. Конституционное право России. М.: Юрист, 2013. 543 с.
8. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
9. Кутафин О.Е. Глава государства. М., 2012. 560 с.
10. Локк Дж. Два трактата о правлении // Сочинения: В 3 т. М., 1988. Т. 1. 621 с.
11. Лукьянова Е.А. Некоторые проблемы Конституции Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 15. С. 4-9.
12. Мамаева Я.Ю. Особенности формы правления в России в контексте реализации отдельных полномочий главы государства // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 3. С. 48-52.
13. Маркс К., Энгельс Ф. Сочинения. М., 1956. Т. 5. 513 с.
14. Миряева Ж.А. Исследование доктринальных подходов в теории разделения властей // Наука. Общество. Государство. 2020. Т. 8. № 1 (29). С. 37-44.
15. Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. М.: Юстицинформ, 2011. 560 с.
16. Монтескье Ш.Л. Избранные произведения. М., 1955. 800 с.
17. Нерсесянц В.С. Проблемы общей теории права и государства. М.: Норма, 2004. 832 с.
18. Руссо Ж.-Ж. Об общественном договоре. М.: Канон, 1998. С. 53.
19. Скидмор М.Дж., Трапп М.К. Американская система государственного управления. М., 2013. С. 99.
20. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ (ред. от 16.04.2022 г.) «О судебной системе Российской Федерации».

Problems of implementation of the principle of separation of powers in Russia

Evgenii A. Komandzhaev

PhD in Law, Associate Professor,
Head of the Department of Theory and History of State and Law,
Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikov,
358000, 11, Pushkina str., Elista, Russian Federation;
e-mail: komandzhaev@mail.ru

Vladilena B. Badgaeva

Graduate Student,
Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikov,
358000, 11, Pushkina str., Elista, Russian Federation;
e-mail: vlada.badgaeva@bk.ru

Dayana S. Shalkhakova

Graduate Student,
Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikov,
358000, 11, Pushkina str., Elista, Russian Federation;
e-mail: dayana.shalkhakova@list.ru

Baira A. Ad'yaeva

Graduate Student,
Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikov,
358000, 11, Pushkina str., Elista, Russian Federation;
e-mail: adyaevab2002@gmail.com

Abstract

The article is devoted to some problems of implementation of the principle of separation of powers in Russia. This principle is recognized by all democratic countries and enshrined in the legislation of many countries. However, the implementation of this principle raises some questions. In accordance with the Constitution of the Russian Federation and the current legislation, a certain competence is assigned to state authorities. However, the issue of assigning some state authorities to one or another branch of government has not been resolved. The principles of activity of legislative, executive and judicial authorities are different. There are a number of authorities that are difficult to attribute to any of the three branches of government. The President of the Russian Federation has broad powers in the sphere of executive power. And also has some powers in the field of legislative and judicial power. The Constitution of the Russian Federation must clearly indicate to which branch of power the President of the Russian Federation belongs. The three branches of government must correspond to three authorities. The President heads the Government, and this should be indicated in the Constitution, which will be more in line with the established features of public authority. As for the Central Bank, the Prosecutor's Office, election commissions, they should be excluded from the three branches of power and attributed to state bodies with special powers. These powers are outlined by federal laws. To give them greater importance, it is necessary to adopt federal constitutional laws on these bodies.

For citation

Komandzhaev E.A., Badgaeva V.B., Shalkhakova D.S., Ad'yaeva B.A. (2022) Problemy realizatsii printsipa razdeleniya vlastei v Rossii [Problems of implementation of the principle of separation of powers in Russia]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (6A), pp. 42-51. DOI: 10.34670/AR.2022.70.88.005

Keywords

The principle of separation of powers, branches of power, presidential power, legislative power, executive power, authorities.

References

1. Avak'yan S.A. et al. (2014) *Sovremennye problemy organizatsii publichnoi vlasti* [Modern problems of the organization of public authority]. Moscow: Yustitsinform Publ.

2. Baglai M.V. (2017) *Konstitutsionnoe pravo Rossiiskoi Federatsii* [Constitutional law of the Russian Federation]. Moscow: Norma Publ.
3. Baranov P.P. (2012) *Rol' konstitutsionnogo zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii v regulirovanii printsipa razdeleniya vlastei* [The role of the constitutional legislation of the Russian Federation in regulating the principle of separation of powers]. Rostov-on-Don.
4. *Deklaratsiya SND RSFSR ot 12.06.1990 № 22-1 «O gosudarstvennom suverenitete RSFSR»* [Declaration of the SND of the RSFSR dated 06/12/1990 No. 22-1 “On the state sovereignty of the RSFSR”].
5. *Federal'nyi konstitutsionnyi zakon ot 31 dekabrya 1996 g. № 1-FKZ (red. ot 16.04.2022 g.) «O sudebnoi sisteme Rossiiskoi Federatsii»* [Federal Constitutional Law of December 31, 1996 No. 1-FKZ (as amended on April 16, 2022) “On the Judicial System of the Russian Federation”].
6. Kanunnikova N.G. (2017) K voprosu o teoreticheskikh aspektakh gosudarstvennogo upravleniya [On the issue of theoretical aspects of public administration]. *Administrativnoe pravo i protsess* [Administrative law and process], 12, pp. 20-24.
7. Kokotov A.N., Kukushkin M.I. (2013) *Konstitutsionnoe pravo Rossii* [Constitutional law of Russia]. Moscow: Yurist Publ.
8. *Konstitutsiya RF (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 s izmeneniyami, odobrennymi v khode obshcherossiiskogo golosovaniya 01.07.2020)* [The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12/12/1993 with amendments approved during the nationwide vote on 07/01/2020)].
9. Kozlova E.I., Kutafin O.E. (2004) *Konstitutsionnoe pravo Rossii* [Constitutional law of Russia]. Moscow: Yurist Publ.
10. Kutafin O.E. (2012) *Glava gosudarstva* [Constitutional law of Russia]. Moscow.
11. Locke J. (1988) Dva traktata o pravlenii [Two treatises on government]. In: *Sochineniya: V 3 t.* [Works: In 3 vols.]. Moscow. Vol. 1.
12. Luk'yanova E.A. (2007) Nekotorye problemy Konstitutsii Rossiiskoi Federatsii [Some problems of the Constitution of the Russian Federation]. *Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo* [Constitutional and municipal law], 15, pp. 4-9.
13. Mamaeva Ya.Yu. (2014) Osobennosti formy pravleniya v Rossii v kontekste realizatsii otdel'nykh polnomochii glavy gosudarstva [Features of the form of government in Russia in the context of the implementation of individual powers of the head of state]. *Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo* [Constitutional and municipal law], 3, pp. 48-52.
14. Marx K., Engels F. (1956) *Sochineniya* [Works]. Moscow. Vol. 5.
15. Miryaeva Zh.A. (2020) Issledovanie doktrinal'nykh podkhodov v teorii razdeleniya vlastei [Research of doctrinal approaches in the theory of separation of powers]. *Nauka. Obshchestvo. Gosudarstvo* [Science. Society. State], 8, 1 (29), pp. 37-44.
16. Mishin A.A. (2011) *Konstitutsionnoe (gosudarstvennoe) pravo zarubezhnykh stran* [Constitutional (state) law of foreign countries]. Moscow: Yustitsinform Publ.
17. Montesquieu Sh.L. (1955) *Izbrannye proizvedeniya* [Selected works]. Moscow.
18. Nersesyants V.S. (2004) *Problemy obshchei teorii prava i gosudarstva* [Problems of the general theory of law and state]. Moscow: Norma Publ.
19. Rousseau J.-J. (1998) *Ob obshchestvennom dogovore* [About the social contract]. Moscow: Kanon Publ.
20. Skidmore M.J., Trapp M.K. (2013) *Amerikanskaya sistema gosudarstvennogo upravleniya* [American system of government]. Moscow.