

УДК 342

DOI: 10.34670/AR.2022.17.21.008

Проблемы реализации законодательства о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации

Петрухина Алсу Наилевна

Кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры юриспруденции,
Муромский институт (филиал),
Владимирский государственный университет,
602264, Российская Федерация, Муром, ул. Орловская, 23;
e-mail: pmarek@yandex.ru

Петрухин Марек Викторович

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры юриспруденции,
Муромский институт (филиал),
Владимирский государственный университет,
602264, Российская Федерация, Муром, ул. Орловская, 23;
e-mail: pmarek@yandex.ru

Статья выполнена при поддержке СПС «КонсультантПлюс».

Аннотация

В настоящей статье рассматриваются проблемы правового механизма реабилитации пострадавших от радиации. Обращается внимание, что при реализации права на реабилитацию уделено внимание только физическому здоровью граждан, пострадавших от радиации, забывая об их психологическом состоянии. Наиболее уязвимыми группами населения были чернобыльские беременные женщины или имеющие маленьких детей, а также ликвидаторы, особенно те, кто работал на месте аварии. Как показывают исследования, последствия радиационных катастроф затрагивают не только первое и второе поколение, но и последующие. Предложены изменения в законодательство, направленные на защиту прав пострадавших от воздействия радиации. Показано, что с момента радиационных катастроф создана определенная нормативно-правовая база, регулирующая вопросы социальной поддержки жертв этой аварии. Основные области социальной поддержки пострадавших, такие как ежемесячные, ежегодные и единовременные денежные выплаты, льготное медицинское обслуживание, обеспечение жильем и земельными участками граждан, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий, и др., урегулированы, но все же правовой механизм не идеален и требует усовершенствования.

Для цитирования в научных исследованиях

Петрухина А.Н., Петрухин М.В. Проблемы реализации законодательства о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 7А. С. 61-66. DOI: 10.34670/AR.2022.17.21.008

Ключевые слова

Пострадавшие от радиации, реабилитация, социальная защита, законодательство, граждане.

Введение

В настоящее время большое количество людей испытывают на себе последствия страшных событий радиационных катастроф. Только в ликвидации аварии на ЧАЭС принимали участие 600 000 человек, из них 2578 человек были из Владимирской области. Сейчас во Владимирской области зарегистрировано 5152 чел., которые испытывают на себе последствия радиации. А также в 19 субъектов РФ подвержены радиоактивному загрязнению. При этом последствия радиационных аварий будут откладывать след на людях и окружающей среде в течение несколько сотен лет. Социальная защита прав граждан является одной из основных задач Российской Федерации как социального государства.

Основная часть

Социальная защита граждан, пострадавших от радиации в результате радиационных аварий, предполагает систему специализированных экономических, социальных, правовых, медицинских, организационных и технических мер, гарантируемых государством, которые возмещают негативное воздействие радиации и гарантируют защиту жертв излучения, их здоровья и защита их имущественных интересов.

Реабилитация людей, подвергшихся воздействию облучения, должна пониматься как основная часть государственной системы социальной помощи населению и включать три основных компонента – социальную защиту, медико-психологическую и социально-психологическую реабилитацию, реализация которой требует организация специализированных учреждений.

При реализации права на реабилитации уделяется внимание только физическому здоровью граждан, пострадавших от радиации, забывая об их психологическом состоянии.

После радиационных катастроф у людей ухудшилось психологическое здоровье, но этот фактор остался недооцененным. Властные структуры упустили из внимания психологическое состояние пострадавших, ставя в приоритет их физическое здоровья. Пострадавшим оказывалась необходимая медицинская помощь, проводилась реабилитационные мероприятия.

С точки зрения общественного здравоохранения Чернобыльская катастрофа оказала наибольшее воздействие на психическое здоровье, проявляясь в форме депрессии, тревожных расстройств и посттравматического стрессового расстройства. Наиболее уязвимыми группами населения были чернобыльские беременные женщины или имеющие маленьких детей, а также ликвидаторы, особенно те, кто работал на месте аварии с апреля по октябрь 1986 года.

Сегодня психологические проблемы со здоровьем вызваны преувеличенным ощущением опасности для здоровья от предполагаемого воздействия радиации, о вреде которой постоянно

сообщают местные медицинские и государственные органы.

Из этого следует, что психологические последствия аварии, особенно для матерей и ликвидаторов, продолжают оставаться насущной проблемой, и что психиатрическая помощь в пострадавших районах недостаточна для удовлетворения их потребностей.

Считаем, что необходимо обеспечить граждан, подвергшихся воздействию радиации, психологической поддержкой с помощью специальных социальных программ, направленных на снижения уровня стресса, пострадавших от радиации, также необходима психологическая работа с каждым человеком индивидуально (такие как медико-психологическая реабилитация, психокоррекция, социально-психологические тренинги и т.д.).

Еще одной важной проблемой является то, что все поколения детей в случае развития у них заболеваний вследствие чернобыльской катастрофы пользуются льготами в соответствии со статьей 25 ФЗ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»¹, а дети с такими же заболеваниями вследствие аварии на ПО «Маяк» в 1957 году этими льготами пользоваться не могут. Причем статья 12 Федерального закона «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», распространяет действие социальных гарантий только на первое и второе поколение детей граждан, указанных в статье 1 этого закона, аналогичная проблема и с ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»².

Однако, как считает доктор медицинских наук А.В. Аклеев: «...радиация может приводить к эффектам через 6-7 поколений в клетках, которые подверглись радиационному воздействию... Некоторые результаты есть уже сейчас. В учебном классе сельского медицинского училища п. Аргаяш Челябинской области собрана эмбриологическая коллекция, которая включает в себя и экспонаты с патологическими отклонениями – это в основном «представители» третьего поколения пострадавших в 40-60-х годах от радиационного воздействия...» [Миронова, 2013].

То есть последствия радиационных катастроф затрагивают не только первое и второе поколение, но и последующие. В связи с этим считаем необходимым распространить действие социальных гарантий и на 6-7 поколения детей граждан, подвергшихся радиации.

Законодательство о социальной защите пострадавших от радиации постоянно меняется, но не всегда в лучшую сторону, так, например, раньше чернобыльцы были полностью освобождены от всех налогов и пошлин, оплата коммунальных услуг – раньше 50%-ная льгота распространялась на всех членов семьи, сейчас только на самого чернобыльца; граждане, перенесшие лучевую болезнь и ставшие инвалидами вследствие чернобыльской катастрофы, лишились права на бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов, на внеочередную установку телефона; права на первоочередное бесплатное предоставление в пользование транспортного средства при наличии соответствующих медицинских показаний. За рамками действующей редакции закона оказались бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта, право на одноразовое получение беспроцентной ссуды на

¹ ФЗ от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в ред. от 06.12.2021 г.).

² ФЗ от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» (в ред. от 06.12.2021 г.).

приобретение или строительство садовых домиков, благоустройство садовых участков, на организацию подсобного или фермерского хозяйства.

Заключение

Все вышесказанное демонстрирует, что с момента радиационных катастроф создана определенная нормативно-правовая база, регулирующая вопросы социальной поддержки жертв этой аварии. Основные области социальной поддержки пострадавших, такие как ежемесячные, ежегодные и единовременные денежные выплаты, льготное медицинское обслуживание, обеспечение жильем и земельными участками граждан, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий, и др., урегулированы, но все же, правовой механизм неидеален и требует усовершенствования.

Библиография

1. Миронова Н.И. Современные подходы к оценке техногенного воздействия на здоровье населения Урала. М.: Норма, 2013. 108 с.
2. Федеральный закон от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в ред. от 06.12.2021 г.).
3. Федеральный закон от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» (в ред. от 06.12.2021 г.).
4. Cherepantseva Y. S. Axiological aspects of social protection of individuals affected by radiation //SHS Web of Conferences. – EDP Sciences, 2022. – Т. 134. – С. 00050.
5. Vorontsova E. V., Vorontsov A. L. Mechanism of Health Protection: Historical and Legal Analysis //SHS Web of Conferences. – EDP Sciences, 2018. – Т. 50. – С. 01201.
6. Cherepantseva Y. S., Ruzaeva E. M. Compensation ecogenic harm: experience of legal regulation //E3S Web of Conferences. – EDP Sciences, 2021. – Т. 311.
7. Takemine S. et al. Outline of the law on social protection of citizens suffered from nuclear tests in Semipalatinsk conducted by the former Soviet Union. – 2018. – №. KURRI-EKR--23.
8. Sushko V. O. et al. Problems of medical expertise for diseases that bring to disability and death as a result of radiation exposure influence in conditions of the Chernobyl catastrophe in remote postaccidental period //Probl Radiac Med Radiobiol. – 2018. – Т. 23. – С. 471-480.
9. Dyussenova L. et al. Associations between depression, anxiety and medication adherence among patients with arterial hypertension: Comparison between persons exposed and non-exposed to radiation from the Semipalatinsk Nuclear Test Site //Journal of environmental radioactivity. – 2018. – Т. 195. – С. 33-39.
10. Levy D. S. et al. The impact of wrong mass media communication on citizens' perception of radiation risks.

Problems of implementation of legislation on social protection of citizens exposed to radiation

Alsu N. Petrukhina

PhD in Law, Associate Professor,
Associate Professor of the Department of Jurisprudence,
Murom Institute (Branch),
Vladimir State University,
602264, 23, Orlovskaya str., Murom, Russian Federation;
e-mail: pmarek@uandex.ru

Marek V. Petrukhin

PhD in Law,
Associate Professor of the Department of Jurisprudence,
Murom Institute (Branch),
Vladimir State University,
602264, 23, Orlovskaya str., Murom, Russian Federation;
e-mail: pmarek@yandex.ru

Abstract

This article discusses the problems of the legal mechanism for the rehabilitation of victims of radiation. Main attention is drawn by the authors of the paper to the fact that when exercising the right to rehabilitation, attention is paid only to the physical health of citizens affected by radiation, forgetting about their psychological state. The most vulnerable groups were Chernobyl pregnant women or those with small children, as well as liquidators, especially those who worked at the scene of the accident. Studies show that the consequences of radiation disasters affect not only the first and second generations, but also subsequent ones. Amendments to the legislation aimed at protecting the rights of victims of radiation exposure are proposed in the paper. It is shown that since the moment of radiation disasters, a certain legal framework has been created that regulates the issues of social support for the victims of this accident. The main areas of social support for the victims, such as monthly, annual and lump-sum cash payments, preferential medical care, providing housing and land plots to citizens recognized as in need of better housing conditions, etc., have been regulated, but still the legal mechanism is not ideal and needs to be improved.

For citation

Petrukhina A.N., Petrukhin M.V. (2022) Problemy realizatsii zakonodatel'stva o sotsial'noi zashchite grazhdan, podvergshikhsya vozdeistviyu radiatsii [Problems of implementation of legislation on social protection of citizens exposed to radiation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (7A), pp. 61-66. DOI: 10.34670/AR.2022.17.21.008

Keywords

Victims of radiation, rehabilitation, social protection, legislation, citizens.

References

1. Federal'nyi zakon ot 15 maya 1991 g. № 1244-1 «O sotsial'noi zashchite grazhdan, podvergshikhsya radiatsii vsledstvie katastrofy na Chernobyl'skoi AES» (v red. ot 06.12.2021 g.) [Federal Law of May 15, 1991 No. 1244-1 “On the social protection of citizens exposed to radiation as a result of the Chernobyl disaster” (as amended on December 6, 2021)].
2. Federal'nyi zakon ot 26 noyabrya 1998 g. № 175-FZ «O sotsial'noi zashchite grazhdan Rossiiskoi Federatsii, podvergshikhsya vozdeistviyu radiatsii vsledstvie avarii v 1957 godu na proizvodstvennom ob"edinenii «Mayak» i sbrosov radioaktivnykh otkhodov v reku Techa» (v red. ot 06.12.2021 g.) [Federal Law of November 26, 1998 No. 175-FZ “On the social protection of citizens of the Russian Federation exposed to radiation as a result of the accident in 1957 at the Mayak production association and the discharge of radioactive waste into the Techa River” (as amended on 06.12.2021)].
3. Mironova N.I. (2013) *Sovremennye podkhody k otsenke tekhnogenogo vozdeistviya na zdorov'e naseleniya Urala* [Modern approaches to assessing the anthropogenic impact on the health of the population of the Urals]. Moscow: Norma Publ.
4. Cherepantseva, Y. S. (2022). Axiological aspects of social protection of individuals affected by radiation. In SHS Web

- of Conferences (Vol. 134, p. 00050). EDP Sciences.
5. Vorontsova, E. V., & Vorontsov, A. L. (2018). Mechanism of Health Protection: Historical and Legal Analysis. In SHS Web of Conferences (Vol. 50, p. 01201). EDP Sciences.
 6. Cherepantseva, Y. S., & Ruzaeva, E. M. (2021). Compensation ecogenic harm: experience of legal regulation. In E3S Web of Conferences (Vol. 311). EDP Sciences.
 7. Takemine, S., Kawano, N., Muldagaliyev, T., & Apsalikov, K. (2018). Outline of the law on social protection of citizens suffered from nuclear tests in Semipalatinsk conducted by the former Soviet Union (No. KURRI-EKR--23).
 8. Sushko, V. O., Kolosynska, O. O., Tatarenko, O. M., Nezhovorova, G. A., Berestjana, Z. M., Ustinov, S. I., & Hapeyenko, D. D. (2018). Problems of medical expertise for diseases that bring to disability and death as a result of radiation exposure influence in conditions of the Chernobyl catastrophe in remote postaccidental period. *Probl Radiac Med Radiobiol*, 23, 471-480.
 9. Dyussenova, L., Pivina, L., Semenova, Y., Bjørklund, G., Glushkova, N., Chirumbolo, S., & Belikhina, T. (2018). Associations between depression, anxiety and medication adherence among patients with arterial hypertension: Comparison between persons exposed and non-exposed to radiation from the Semipalatinsk Nuclear Test Site. *Journal of environmental radioactivity*, 195, 33-39.
 10. Levy, D. S., Ramos, F. C., & Sordi, G. M. A. A. The impact of wrong mass media communication on citizens' perception of radiation risks.