

УДК 343.85

DOI: 10.34670/AR.2022.31.87.019

Проблемы и особенности прокурорского надзора по профилактике преступности несовершеннолетних

Валуйсков Николай Викторович

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры гражданского права и процесса,
Институт сферы обслуживания и предпринимательства (филиал),
Донской государственной технической университет,
346500, Российская Федерация, Шахты, ул. Шевченко, 147;
e-mail: valuiskov58@mail.ru

Аннотация

В статье рассмотрены актуальные аспекты организации прокурорского надзора за деятельностью органов, осуществляющих профилактику преступного поведения среди несовершеннолетних лиц. Академическое исследование данного направления прокурорского надзора способствует совершенствованию законодательства и правоприменительной практики. На основании общего анализа института прокурорского надзора определены его цели и пределы, позволяющие выявить предмет надзорной деятельности прокуратуры по отношению к сфере профилактики противоправного поведения несовершеннолетних. На основании формально-юридического анализа законодательства о прокуратуре определены полномочия прокурора в сфере уголовно-правового противодействия подростковой преступности, особенности участия прокурора в уголовных делах, подозреваемыми (обвиняемыми) в рамках которых выступают несовершеннолетние лица. Рассмотрены актуальные проблемы деятельности органов профилактики противоправного поведения несовершеннолетних лиц, сделан вывод о необходимости усиления надзора за исполнением законодательства органами и организациями, осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Внесено предложение о предоставлении прокурору права производства следственных действий в рамках досудебного производства в том случае, если их производство необходимо для проверки законности и обоснованности процессуальных решений и действий субъектов, осуществляющих преследование по уголовному делу.

Для цитирования в научных исследованиях

Валуйсков Н.В. Проблемы и особенности прокурорского надзора по профилактике преступности несовершеннолетних // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 7А. С. 168-174. DOI: 10.34670/AR.2022.31.87.019

Ключевые слова

Профилактика преступлений, несовершеннолетние, беспризорность, криминогенная обстановка, прокурорский надзор.

Введение

Профилактика преступности несовершеннолетних требует особого внимания со стороны надзирающих органов, центральное место среди которых занимают органы прокуратуры. Обращаясь к рассмотрению вопроса о предмете и пределах прокурорского надзора в сфере профилактики преступности несовершеннолетних, необходимо, прежде всего, остановиться на понятии, цели и задачах прокурорского надзора в целом. Под прокурорским надзором традиционно понимается деятельность органов прокуратуры, направленная на исполнение положений Основного закона России, федерального законодательства, а также защиту, охрану прав, законных интересов и свобод участников предварительного расследования, в число которых могут входить и несовершеннолетние лица. Из вышесказанного следует, что прокурорский надзор осуществляется в целях выявления, устранения и предупреждения нарушения российского законодательства, регулирующего вопросы проведения предварительного расследования как стадии досудебного разбирательства.

Основная часть

Целями прокурорского надзора, как следует из Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 и УПК РФ, являются:

- соблюдение верховенство Конституции РФ, УПК РФ и федерального законодательства, регулирующего вопросы реализации стадии предварительного расследования;
- обеспечение законности при выполнении отдельных действий должностными лицами предварительного следствия;
- защита и восстановление нарушенных прав, законных интересов и свобод подозреваемого, потерпевшего и свидетеля;
- защита интересов российского государства и общества.

Из вышесказанного следует, что цель прокурорского надзора может быть представлена в виде результата, а задачи представляют собой более частные категории прокурорского надзора, конкретизирующие сущность рассматриваемой сферы деятельности.

В научной литературе принято разделять все задачи прокурорского надзора на общие и частные. Рассмотрим их содержание более подробно. Общая задача прокурорского надзора, реализуемая на стадии предварительного расследования, представлена как укрепление законности государственного строя России, прав, законных интересов и свобод участников досудебного разбирательства.

Под специальными задачами следует понимать совокупность задач, реализуемых на стадии предварительного разбирательства, обеспечивающих реализацию принципа законности при исполнении сотрудником предварительного следствия должностных и служебных полномочий. Из вышесказанного следует, что цели и задачи прокурорского надзора в рассматриваемом случае определяются тем, что они должны обеспечивать соблюдение принципа законности, защиту прав, законных интересов и свобод человека и гражданина. Прокурор при ознакомлении и анализе поступающих ему материалов и документов, анализе обращений граждан, обобщении следственной практики выявляет нарушения положений Конституции РФ, УПК РФ, федерального законодательства.

Достижение целей и задач при проведении прокурорского надзора, осуществляемого на стадии предварительного расследования, производится путем оказания органами прокуратуры

содействия в обеспечении законности, но не допускается произвольное вмешательство прокурора в деятельность сотрудников предварительного следствия.

Пределы надзорной деятельности прокурора в сфере профилактики преступности несовершеннолетних обусловлены:

- объектами;
- нормативно-правовыми актами;
- полномочиями прокурора [Бяткиева, 2013, 78].

Прокурор производит надзор в сфере соблюдения гарантированных Конституцией РФ трудовых, социальных, имущественных прав человека, принимающего непосредственное участие в предварительном расследовании уголовного дела. В обязанности прокурора в рамках надзорной деятельности входит и установление правильности применения уголовного законодательства в процессе квалификации совершенного несовершеннолетним лицом преступного деяния по статьям Особенной части УК РФ. Основным предметом прокурорского надзора в сфере профилактики преступности несовершеннолетних является правильность и законность совершения отдельных следственных действий, осуществляемых с целью получения необходимой доказательственной базы, разъяснения обстоятельств, причин и условий совершения преступления. В состав предмета прокурорского надзора входит и обеспечение правомерного поведения иных участников уголовного процесса. В рассматриваемом случае следует говорить о том, что подозреваемый, потерпевший вправе собирать письменные доказательства. При этом уголовно-процессуальное законодательство устанавливает требование к доказательствам, к числу которых относятся их допустимость и относимость.

Предмет прокурорского надзора в сфере профилактики преступности несовершеннолетних следует рассматривать как совокупность правовых действий, совершаемых в целях установления правомерности и неправомерности правового поведения участников предварительного расследования. Прокурорский надзор в сфере профилактики преступности несовершеннолетних представляет собой самостоятельное направление деятельности прокуратуры в виде проведения процедур наблюдения в сфере законности принятия должностными лицами решений и актов, соблюдения, защиты и охраны прав, законных интересов и свобод несовершеннолетних лиц, принимающих участие в предварительном расследовании уголовного дела [Капинус, 2021, 78].

Из положений УПК РФ и Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 следует, что прокурор как должностное лицо прокуратуры производит единый надзор по вопросам законности деятельности органов, осуществляющих профилактику преступности несовершеннолетних. Необходимо заметить, что прокуратуру следует рассматривать как специализированный правоохранительный орган, уполномоченный обеспечивать защиту и охрану прав, законных интересов и свобод несовершеннолетних лиц. Обобщая вышесказанное, отметим, что под прокурорским надзором в сфере профилактики преступности несовершеннолетних следует понимать самостоятельное направление деятельности прокуратуры в виде проведения процедур наблюдения в сфере законности принятия должностными лицами, осуществляющими профилактические мероприятия, решений и актов, соблюдения, защиты и охраны прав, законных интересов и свобод несовершеннолетних лиц.

Применение средств прокурорского реагирования на нарушение норм процессуальной деятельности со стороны органов предварительного расследования в контексте рассматриваемого вида преступлений имеет особое значение. Прокурорский надзор способен качественно повысить эффективность расследования преступлений, совершенных

несовершеннолетними лицами. Прокурор наделяется исключительной юрисдикцией по осуществлению надзорной функции, реализуемой на стадии предварительного расследования, и уголовного преследования; рассматриваемые функции прокуратуры являются обязательными для исполнения органами предварительного расследования. Данные полномочия имеют также отношение к уголовным делам, возбуждаемым против несовершеннолетних. Следует отметить, что уголовно-правовое противодействия преступности несовершеннолетних является важным направлением превенции совершения несовершеннолетними повторных преступлений в будущем. Прокурор производит рассмотрение жалоб, поступающих от физических и юридических лиц, в отношении действий (или бездействия) органа, осуществляющего предварительное расследование, и принятых им решений. Если прокурором жалоба признается подлежащей удовлетворению, то им выносится постановление, которое в последующем направляется руководителю следственного органа в целях устранения выявленного факта нарушения уголовно-процессуального законодательства, а также и в целях восстановления нарушенных прав, законных интересов и свобод заявителя [Табolina, 2020, 65].

Необходимо отметить, что эффективность прокурорского надзора, осуществляемого в отношении действий уполномоченных органов государственной власти по профилактике противоправного поведения и беспризорности несовершеннолетних зависит как от знания предмета правового регулирования и поднадзорных объектов (субъектов системы профилактики детской беспризорности и преступности), так и от систематичности и полноты проводимых проверок [Михайлова, Михайлов, 2021, 167]. Прокурорский надзор за исполнением закона в сфере профилактики преступности несовершеннолетних является правовой гарантией обеспечения законности уголовного преследования, осуществляемого в целях установления всех обстоятельств события преступления, изобличения лиц, совершивших данное преступление, в условиях, когда приостановлено предварительное расследование [Карагодин, 2021, 45].

Специфика предмета прокурорского надзора за профилактикой преступности несовершеннолетних определяется комплексом процессуальных особенностей данной группы преступлений. Предмет прокурорского надзора в сфере профилактики преступности несовершеннолетних включает в себя как процессуальные, так и непроцессуальные действия. Прокурор в рассматриваемом случае реализует надзорную деятельность и в сфере исполнения норм процессуального закона при расследовании преступлений, совершенных несовершеннолетними лицами [Коломийченко, 2009, 65].

Круг полномочий органов, осуществляющих профилактику противоправного поведения среди несовершеннолетних лиц, можно обозначить тремя группами полномочий. Первая группа представлена полномочиями, связанными с профилактической и предупредительной работой в отношении несовершеннолетних граждан и их законных представителей (проведение индивидуальной профилактической работы, предупреждение беспризорности и нарушения прав, выявление нуждающихся в помощи и объявленных в розыск, рассмотрение заявлений о правонарушениях или общественно опасных деяниях несовершеннолетних и др.). Вторая группа полномочий заключается в осуществлении деятельности в рамках уголовного судопроизводства, построенной в основном на правомочии возбуждения уголовного дела и осуществлении предварительного расследования. Третья группа полномочий представлена аналитической работой, которая заключается в основном в изучении оперативной обстановки на подведомственной территории, анализе материалов о правонарушениях несовершеннолетних, информационном взаимодействии с другими субъектами профилактики и др.

В рамках расширения полномочий прокурора по уголовно-процессуальному противодействию преступности несовершеннолетних представляется целесообразным предоставление ему права производства отдельных следственных действия в тех случаях, когда их производство требуется для надзора за соблюдением требований режима законности субъектами, осуществляющими уголовное преследование несовершеннолетних лиц. Полагаем обоснованным изложить ч. 1 ст. 37 УПК РФ в следующей редакции: «Прокурор является должностным лицом, уполномоченным в пределах компетенции, предусмотренной настоящим Кодексом, осуществлять надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия, а также уголовное преследование от имени государства в судебном производстве».

При планировании работы работники органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, не всегда учитывали криминогенную обстановку, недостаточно внимания уделяли общей профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а запланированные мероприятия во многом были формальны, дублировались и не всегда исполнялись в полном объеме. Замечания у прокуратуры района вызвали и организация внеурочной занятости подростков, контроль за ней.

Заключение

Прокурорский надзор за исполнением законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является важным и приоритетным направлением правозащитной деятельности органов прокуратуры. С учетом вышеизложенных проблем, существующих в данной области, считаем целесообразным усилить надзор за исполнением законодательства органами и организациями, осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Библиография

1. Бяткиева Б.А. Преступность несовершеннолетних: характеристика личности преступника и ее детерминантный комплекс. Элиста: КалмГУ, 2013. 118 с.
2. Капинус О.С. Прокурорский надзор и особенности обеспечения законности в период кризисных явлений в экономике. М.: Проспект, 2021. 336 с.
3. Карагодин В.Н. Расследование отдельных видов преступлений, совершенных несовершеннолетними. М.: Проспект, 2021. 400 с.
4. Коломийченко Е.В. Профилактика правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними и молодежью. Уфа, 2009. 400 с.
5. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
6. Михайлова Т.Н., Михайлов Е.В. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2021. № 4. С. 163-175.
7. О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 17.01.1992 № 2202-1. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/
8. Таболина К.А. Надзор прокурора за возбуждением и расследованием уголовных дел. М.: Норма, 2020. 320 с.
9. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22.11.2001: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 05.12.2001. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/
10. Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24.05.1996: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 05.06.1996. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/

The problems and features of public prosecutors' supervision in the prevention of juvenile delinquency

Nikolai V. Valuiskov

PhD in Law,
Associate Professor at the Department of civil law and procedure,
Institute of Service and Business (branch),
Don State Technical University,
346500, 147 Shevchenko str., Shakhty, Russian Federation;
e-mail: valuiskov58@mail.ru

Abstract

The article deals with topical problems of the organization of public prosecutors' supervision over the activities of bodies engaged in the prevention of criminal behavior among juveniles. Academic research on this area of public prosecutors' supervision contributes to the improvement of legislation and law enforcement practice. Taking into account the results of the general analysis of the institution of public prosecutors' supervision, the article determines its goals and limits, which make it possible to identify the subject matter of the supervisory activities of the public prosecutor's office in relation to the prevention of delinquent behavior among juveniles. The results of the formal legal analysis of the legislation on the public prosecutor's office allow the researcher to determine the powers of public prosecutors in the field of criminal legal counteraction to juvenile delinquency, the specifics of the participation of public prosecutors in criminal cases in which suspects (accused persons) are juveniles. The author of the article comes to the conclusion that it is necessary to strengthen supervision over the implementation of legislation by bodies and organizations engaged in the prevention of neglect and juvenile delinquency and proposes to grant public prosecutors the right to carry out investigative actions within the framework of pre-trial proceedings in the event that this is necessary to verify the legality and validity of procedural decisions and actions in a criminal case.

For citation

Valuiskov N.V. (2022) Problemy i osobennosti prokurorskogo nadzora po profilaktike prestupnosti nesovershennoletnikh [The problems and features of public prosecutors' supervision in the prevention of juvenile delinquency]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (7A), pp. 168-174. DOI: 10.34670/AR.2022.31.87.019

Keywords

Crime prevention, juveniles, homelessness, criminogenic situation, public prosecutors' supervision.

References

1. Byatkieva B.A. (2013) *Prestupnost' nesovershennoletnikh: kharakteristika lichnosti prestupnika i ee determinantnyi kompleks* [Juvenile delinquency: the characteristics of the criminal personality and its determinant complex]. Elista: Kalmyk State University.
2. Kapinus O.S. (2021) *Prokurorskii nadzor i osobennosti obespecheniya zakonnosti v period krizisnykh yavlenii v*

- ekonomike* [Public prosecutors' supervision and the features of ensuring the rule of law in the period of crisis phenomena in the economy]. Moscow: Prospekt Publ.
3. Karagodin V.N. (2021) *Rassledovanie ot del'nykh vidov prestuplenii, sovershennykh nesovershennoletnimi* [Investigating certain types of crimes committed by juveniles]. Moscow: Prospekt Publ.
 4. Kolomiichenko E.V. (2009) *Profilaktika pravonarushenii i prestuplenii, sovershaemykh nesovershennoletnimi i molodezh'yu* [Preventing offenses and crimes committed by juveniles and young people]. Ufa.
 5. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993* [Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ [Accessed 18/07/22].
 6. Mikhailova T.N., Mikhailov E.V. (2021) *Prokurorskii nadzor za ispolneniem zakonodatel'stva o profilaktike beznadzornosti i pravonarushenii nesovershennoletnikh* [Public prosecutors' supervision over the implementation of the legislation on the prevention of neglect and juvenile delinquency]. *Vestnik Vostochno-Sibirskogo instituta MVD Rossii* [Bulletin of the East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation], 4, pp. 163-175.
 7. *O prokurature Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 17.01.1992 № 2202-1* [On the public prosecutor's office of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 2202-1 of January 17, 1992]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/ [Accessed 18/07/22].
 8. Tabolina K.A. (2020) *Nadzor prokurora za vzbuzhdeniem i rassledovaniem ugovolnykh del* [Public prosecutors' supervision over the initiation and investigation of criminal cases]. Moscow: Norma Publ.
 9. *Ugolovno-protsessual'nyi kodeks Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 18.12.2001 № 174-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 22.11.2001: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 05.12.2001* [Criminal Procedure Code of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 174-FZ of December 18, 2001]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/ [Accessed 18/07/22].
 10. *Ugolovnyi kodeks Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 13.06.1996 № 63-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 24.05.1996: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 05.06.1996* [Criminal Code of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 63-FZ of June 13, 1996]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ [Accessed 18/07/22].