

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2022.35.29.028

Постпенитенциарная политика государства. Генезис института пробации

Новиков Алексей Валерьевич

Доктор педагогических наук, кандидат юридических наук, профессор,
профессор кафедры уголовного права,
Астраханский государственный университет,
главный научный сотрудник,
Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний России,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15-а;
e-mail: novikov.pravo@mail.ru

Корнев Александр Сергеевич

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры уголовного права, процесса и криминалистики,
Липецкий филиал,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ,
398050, Российская Федерация, Липецк, ул. Интернациональная, 3;
e-mail: kornev_as48@mail.ru

Егоров Вадим Алексеевич

Кандидат педагогических наук, доцент,
доцент кафедры уголовного права, процесса и криминалистики,
Липецкий филиал,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ,
398050, Российская Федерация, г. Липецк, ул. Интернациональная, 3;
e-mail: vadim.egorov.68@bk.ru

Слабкая Диана Николаевна

Старший научный сотрудник,
Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний России,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15-а;
e-mail: sdn10.70@mail.ru

Аннотация

В настоящем материале исследован представленный на общественное обсуждение в 2021 году на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов законопроект «О пробаии в Российской Федерации». Совершен акцент на рассмотрение, имеющих

первоочередное значение теоретических и практических проблем уголовно-исполнительного законодательства. Проведен небольшой ретроспективный обзор, в том числе исправительно-трудового кодекса РСФСР 1924 г., советского уголовного законодательства. Сформирован вывод, что несмотря на наличие значительного количества исследований и научных публикаций, посвященных рассматриваемой теме, в настоящем востребована перманентная проработка теоретико-правовых аспектов института пробации, необходимая для гармонизации принимаемого Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» с действующим уголовно-исполнительным законодательством.

Для цитирования в научных исследованиях

Новиков А.В., Корнев А.С., Егоров В.А., Слабкая Д.Н. Постпенитенциарная политика государства. Генезис института пробации // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 7А. С. 212-220. DOI: 10.34670/AR.2022.35.29.028

Ключевые слова

Законопроект о пробации, цели пробации, виды пробации, субъекты пробации, представители общественности.

Введение

Отечественная уголовная политика прошла непростой путь, по периодам, когда преступников карали смертью или при большом скоплении народа, например, на ярмарке, привязывали к позорному столбу, секли плетью и т.д. По истечении времени в источниках встречаются наказание, как заключение в темницу, в "поруб" [Новгородская летопись...], такое наказание как тюрьма впервые упоминается в судебнике 1550 г. [Фойницкий, 1889].

Основная часть

При Петре I, преступников использовали на каторжных работах, строительстве укреплений, городов и прочих сооружений [Андриевич, 1889].

Однако, в отечественной истории существует определенный период, когда кардинальным образом было разрушено все «старое» (слова из Интернационала: «Весь Мир насилья мы разрушим...») и взят курс на построение нового общества без преступников. Но как показывает опыт борьбы с преступностью, данное явление было прежде и существует при любой власти, следовательно, в постпенитенциарную политику вносятся существенные коррективы. Молодая власть «Советов» принимает Постановление Народного комиссариата юстиции РСФСР (далее - НКЮ РСФСР), утвердившее Временную инструкцию «О лишении свободы, как мере наказания, и о порядке отбывания такового» [Постановление НКЮ РСФСР].

Восстановлением в правах освободившихся занималось Девятое отделение карательного отдела, на которое были возложены полномочия надзора и попечения, выдачи пособий, образование патронатов, выдачи субсидий.

Важно подчеркнуть, что государство в сфере возвращения бывших преступников к нормальной жизни делало большие усилия, например, в ИТК РСФСР 1924 г. был заложен фундамент помощи лицам, которые освобождались из МПС (далее - мест принудительного содержания).

Исправительно-трудовой кодекс (ИТК) РСФСР 1924 г. содержал специальную статью (ст. 227) об организации помощи заключенным и освобожденным из мест лишения свободы и определял такие ее направления: а) оказание материальной помощи неимущим заключенным; б) оказание необходимой поддержки при возвращении на родину или на место постоянного жительства при освобождении из мест заключения; в) предоставление по освобождении из мест заключения жилых помещений и питания на льготных условиях; г) предоставление ссуд на приобретение рабочего инвентаря и обзаведение необходимыми предметами домашнего обихода; д) устройство мастерских и предприятий для применения труда бывших заключенных; е) подыскание им занятий; ж) оказание юридической и медицинской помощи; з) профессиональное и общеобразовательное развитие. Статья 228 ИТК РСФСР устанавливала, что «организация помощи освобожденным из мест заключения осуществляется ГУМЗ РСФСР и его местными органами на основе широкого участия в ней советских, профессиональных и партийных органов». Наконец, ст. 229 гласила, что в целях планомерного оказания помощи бывшим заключенным в каждой губернии (области) организуется комитет помощи освобождаемым из мест заключения, который действует на основании специального Положения» [Уткин, Ресоциализация..., 2014, 76-77]

Особое значение приобретает тот факт, что власть не только принимает необходимые законы и постановления, но главные данные нормативные правовые акты работают.

Здесь важным аспектом является комплексная помощь, которая оказывалась осужденному на последнем этапе пребывания в колонии, но основная помощь была предусмотрена после освобождения.

Как показывает статистика рецидивной преступности и многие теоретические исследования, самым важным периодом является временной интервал до шести месяцев после освобождения. В этот период, лицо освободившееся из МПС должно адаптироваться в обществе, восстановить социальные связи в семье, с родственниками, друзьями, коллегами по работе и т.д. [Пичугин, 2007, 106]

Следовательно, государственная помощь в первоначальный период оказывалась по нескольким направлениям, например, место где можно остановиться при необходимости, подготовка документов, льготное питание и прочие социальные, медицинские, юридические и иные другие вопросы.

Как только государство данный вопрос переводило во-второстепенные, например, показателем служит 1933 г., когда был принят новый закон в нем в общих чертах отразился вопрос помощи осужденным, что негативным образом отразилось на каждом осужденном, при этом уголовная политика стала принимать принцип нежелания государства оказывать социально-адаптационную помощь гражданам, преступившим закон, что в конечном итоге способствовало росту рецидивной преступности.

Можно с уверенностью сделать вывод, что помощь заключенным может быть эффективной, при условии, если государство ставить данную цель основной, а общество является помощником и проводником в её реализации.

Работа по ресоциализации осужденных и их дальнейшая социальная адаптация ведется эпизодически, все зависит от государственной политической, экономической и социальной направленности.

Государство много раз предпринимало попытки возвращения осужденных в общество, но каждый раз данные реформы не были достаточно эффективными, что показывают результаты рецидивной преступности в нашей стране.

Результаты отчета ФСИН России по итогам 2021 года, осуждены первый раз - 137430; второй раз 74467; третий и более раз 140676 человек [Статистические данные ФСИН].

В настоящее время государство вновь пытается вернуться к вопросу ресоциализации и постпенитенциарной адаптации (помощи) освобождающимся осужденным из МПС.

Положительные исторические примеры, успешный международный опыт и современные исследования по противостоянию рецидивной преступностью подтолкнул государство к обсуждению законопроекта «О системе пробации в Российской Федерации».

Учитывая, что Россия прокладывает свой путь уголовной политики, то выносимые на обсуждение положения должны в первую очередь нацелены:

во-первых, на повышение эффективности применения наказаний и иных мер уголовно-правового характера;

во-вторых, на предупреждение совершения новых преступлений в целом;

в-третьих, на исправление, ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию лиц, ранее совершивших преступные деяния.

Правозащитники, общественные деятели и ученые-пениологи приходят к единому мнению, что данный институт необходим.

На современном этапе вопросом постпенитенциарной адаптации лиц, освободившихся из МПС занимаются в том числе государственные, региональные, религиозные и общественные организации. При этом согласованности и координации практически не осуществляется, что в итоге показывает отрицательный итог всей проделанной работы и неэффективного использования выделенных государственных средств.

Началом работы над проектом стал апрель 2021 года, рабочая группа предоставила на обсуждение документ, который включил 5 глав, где непосредственно 3 глава «Основные направления пробации», выстраивает следующую систему [Скиба]:

– Основные направления пробации.

– Проведение воспитательной, социальной и психологической работы с осужденными к лишению свободы и принудительным работам и их подготовка к освобождению из учреждений, исполняющих наказания.

– Контроль и надзор.

– Индивидуальная программа социальной адаптации и социальной реабилитации.

– Восстановление и формирование социально полезных связей.

– Консультирование по социально-правовым вопросам.

– Направление в стационарные социальные учреждения лиц, в отношении которых осуществляется пробация, из числа пожилых граждан, инвалидов и лиц без определенного места жительства.

– Содействие в трудоустройстве лицам, в отношении которых осуществляется пробация.

– Оказание содействия в получении общего и профессионального образования.

– Воспитательное воздействие.

Документ предусматривает определенный понятийно-категориальный аппарат¹:

Пробация – совокупность мер контрольно-надзорного, социального и иного характера, применяемых в отношении лиц, содержащихся в учреждениях, исполняющих наказания, а

¹ Доработанный текст проекта Федерального закона "О пробации в Российской Федерации" (подготовлен Минюстом России 18.04.2022)

также освобождающихся из учреждений уголовно-исполнительной системы, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в целях их социальной адаптации и социальной реабилитации, защиты прав и интересов указанных лиц, а также в целях контроля и надзора за лицами в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Цели пробации – создание условий для исправления и ресоциализации лиц, в отношении которых применяется пробация, предупреждение совершения ими новых преступлений и правонарушений.

Задачами пробации являются осуществление контроля и надзора за лицами, в отношении которых применяется пробация; ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация указанных лиц.

Пробация осуществляется на основе следующих принципов: законность; гуманность; открытость и публичность; соблюдение прав лиц, в отношении которых осуществляется пробация; достижение осознанного согласия и сотрудничества со стороны лиц, в отношении которых осуществляется пробация; учет индивидуальных особенностей, обстоятельств и потребности лиц, в отношении которых осуществляется пробация; преемственность и непрерывность процесса ресоциализации; добровольность социальной адаптации и социальной реабилитации.

Пробация осуществляется в отношении следующих категорий лиц: осужденных к лишению свободы и принудительным работам; осужденных к наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы; условно осужденных, освобожденных условно-досрочно от отбывания наказаний в виде лишения свободы и принудительных работ; осужденных, к которым судом применена отсрочка отбывания наказания; осужденных, признанных больными наркоманией, на которых судом возложена обязанность пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию; совершивших в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающих расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости, которым судом назначены принудительные меры медицинского характера после отбытия наказания; отбывших наказание в виде лишения свободы, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, нуждающихся в сохранении и восстановлении социально полезных связей (в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации).

Уголовно-исполнительные инспекции в пределах своей компетенции обеспечивают оказание содействия и координацию в сфере применения мер социальной адаптации и социальной реабилитации в отношении отдельных категорий лиц; направление лиц, нуждающихся в социальной адаптации и социальной реабилитации, в организации социального обслуживания граждан, находящиеся в ведении субъектов Российской Федерации, и иные государственные и негосударственные организации, участвующие в социальном обслуживании граждан; контроль и надзор в отношении отдельных категорий лиц.

Пробация осуществляется по следующим основным направлениям: проведение социальной, психологической и воспитательной работы с осужденными к лишению свободы и принудительным работам; подготовка осужденных к принудительным работам и лишению свободы к освобождению из учреждений, исполняющих наказания; контроль и надзор; применение мер социальной адаптации и социальной реабилитации [Проект ФЗ].

Декларация института пробации основана [Скиба, 2022]:

- первое – на целях применения probation в виде предупреждения совершения преступлений лиц, в отношении которых применяется probation...
- второе – исправление осужденных и средства его достижения при реализации института probation;
- третье – уточнение понятийного аппарата в сфере применения института probation.

Кроме того, в контексте разработки критериев для оценки эффективности института probation необходимо указать в законопроекте аспект межведомственного взаимодействия...

В соответствии со ст. 3 доработанного проекта Федерального закона «О probation в Российской Федерации», probation осуществляется на основе приоритета прав и законных интересов человека и гражданина; гуманизма и открытости; соблюдения законности; рациональности применения мер принуждения, средств исправительного, социального и иного характера и мер стимулирования правопослушного поведения; учета индивидуальных особенностей, обстоятельств и потребностей; преемственности, непрерывности, добровольности ее применения.

Целями probation являются коррекция социального поведения, ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация лиц, в отношении которых применяется probation, предупреждение совершения ими новых преступлений (но в этом случае непонятно, ориентировано ли применение института probation в целом на исправление осужденных как цели уголовно-исполнительного законодательства по ст. 1 УИК РФ).

Задачи probation создание условий, когда каждый в индивидуальном порядке должен найти необходимую программу помощи, а государство должно оказать необходимую помощь и создать условия для реализации своих умений.

Подготовка персонализированной программы в отношении лиц, к которым применяется институт probation, должна быть разработана в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Учитывая характеристику освободившегося из МПС программа может включать в себя следующие мероприятия:

- восстановление и формирование социально полезных связей;
- консультирование по социально-правовым вопросам;
- оказание психологической помощи;
- оказание содействия в получении лицом, в отношении которого применяется постпенитенциарная probation, документов, необходимых для реализации своих законных прав;
- трудоустройстве;
- получении образования, профессии, повышение квалификации и переобучения и др.

Общественный контроль за деятельностью субъектов probation осуществляется в порядке, предусмотренном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами².

² Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "Об основах общественного контроля в Российской Федерации"

Заклучение

Учитывая все выше изложенное, вопросы, которые пока находятся в стадии проработки, принятие Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» является не только актуальным, но главное предоставляет возможность приступить к дальнейшему этапу предупреждения совершения рецидивных преступлений.

Библиография

1. Абатуров, А.И. Историко-правовой анализ оказания постпенитенциарной помощи в советской России (1917-1990 гг.) / А.И. Абатуров // Уголовно-исполнительное право. – 2014. – № 1(17). – С. 75-78. – EDN SYSZIL.
2. Андриевич В.К. История Сибири. В II ч. СПб., 1889. 250 с.
3. Бюллетень НКВД РСФСР. 1925. 4 февраля. С. 31-33.
4. Доработанный текст проекта Федерального закона "О пробации в Российской Федерации" (подготовлен Минюстом России 18.04.2022)
5. Культура РФ Интернет-ресурс: <https://www.culture.ru/s/vopros/pervye-turmy/?ysclid=17hh91hp5b46823907>
6. Новгородская первая летопись старшего извода. Синодальный список. Л. 3 об. Под 6567 (1059) г.; Л. 4. Под 6576 (1068) г.
7. О лишении свободы, как мере наказания, и о порядке отбывания такового (временная инструкция): Постановление НКЮ РСФСР от 23 июля 1918 г. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_325.htm. (Дата обращения 02.07.2022).
8. Об утверждении Исправительно-трудового кодекса РСФСР: постановление ВЦИК, СНК РСФСР от 1 августа 1933 г. // Собрание узаконений РСФСР. 1933. № 48. Ст. 208.
9. Пичугин С.А. Рецидив преступлений среди условно осужденных: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. 287 с.
10. Постановление ВЦИК от 16.10.1924 «Об утверждении Исправительно-Трудового Кодекса Р.С.Ф.С.Р.» Утратил силу в связи с изданием Постановления ВЦИК, СНК РСФСР от 01.08.1933. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru/> (Дата обращения 29.06.2022).
11. Скиба, А.П. Законопроект «О пробации в Российской Федерации»: некоторые аспекты обсуждения в 2021–2022 годах / А.П. Скиба, Н.С. Малолеткина // Уголовно-исполнительное право. – 2022. – Т. 17(1–4), № 2. – С. 176–194. – DOI : 10.33463/2687-122X.2022. 17(1-4).2.176-194.
12. Статистические данные. Характеристика лиц, содержащихся в исправительных колониях для взрослых. Режим доступа: URL. <https://fsin.gov.ru> (Дата доступа 06.07.2022).
13. Усс А. Допустимо ли исправлять осужденных? // Человек: преступление и наказание. 1994. № 2. С. 30-31.
14. Уткин, В.А. Ресоциализация освобожденных от наказания: история и современность / В.А. Уткин // Уголовная юстиция. – 2014. – № 1(3). – С. 75-80. – EDN SHCIRH.
15. Фойницкий И.Я. Учение о наказании в связи с тюремоведением. СПб., 1889. 280 с.

Post-penitentiary policy of the state. The Genesis of the Probation Institute

Aleksei V. Novikov

Doctor of Pedagogy, PhD in Law, Professor,
Professor at the Department of criminal law,
Astrakhan State University,
Chief Researcher,

Scientific-Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,
125130, 15-a, Narvskaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: novikov.pravo@mail.ru

Aleksandr S. Kornev

PhD in Law,
Associate Professor at the Department of Criminal Law,
Procedure and Criminalistics,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration (Lipetsk branch),
398050, 3, Internatsionalnaya str., Lipetsk, Russian Federation;
e-mail: kornev_as48@mail.ru

Vadim A. Egorov

Ph.D., Associate Professor,
Associate Professor at the Department of Criminal Law,
Procedure and Criminalistics,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration (Lipetsk branch),
398050, 3, Internatsionalnaya str., Lipetsk, Russian Federation;
e-mail: vadim.egorov.68@bk.ru

Diana N. Slabkaya

Researcher,
Scientific-Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,
125130, 15-a, Narvskaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: sdn10.70@mail.ru

Abstract

This article examines the bill “On Probation in the Russian Federation” submitted for public discussion in 2021 on the Federal Portal of Draft Regulatory Legal Acts. Emphasis is placed on the consideration of the theoretical and practical problems of the penitentiary legislation that are of primary importance. A small retrospective review was carried out, including the corrective labor code of the RSFSR of 1924, the Soviet criminal legislation. The conclusion is drawn that despite the presence of a significant number of studies and scientific publications devoted to the topic under consideration, a permanent study of the theoretical and legal aspects of the probation institute is in demand, which is necessary to harmonize the adopted Federal Law "On Probation in the Russian Federation" with the current penitentiary legislation.

For citation

Novikov A.V., Kornev A.S., Egorov V.A., Slabkaya D.N. (2022) Postpenitentsiarnaya politika gosudarstva. Genezis instituta probatsii [Post-penitentiary policy of the state. The Genesis of the Probation Institute]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (7A), pp. 212-220. DOI: 10.34670/AR.2022.35.29.028

Keywords

Draft law on probation, goals of probation, types of probation, subjects of probation, members of the public.

References

1. Abaturov, A.I. Istoriko-pravovoy analiz okazaniya postpenitentsiarnoy pomoshchi v sovetsoy Rossii (1917-1990 gg.) / A.I. Abaturov // Ugolovno-ispolnitel'noye pravo. – 2014. – № 1(17). – S. 75-78. – EDN SYSZIL.
2. Andriyevich V.K. Istoriya Sibiri. V II ch. SPb., 1889. 250 s.
3. Byulleten' NKVD RSFSR. 1925. 4 fevralya. S. 31-33.
4. Dorabotannyi tekst proyekta Federal'nogo zakona "O probatsii v Rossiyskoy Federatsii" (podgotovlen Minyustom Rossii 18.04.2022)
5. Internet-resurs: <https://www.culture.ru/s/vopros/pervye-turmy/?ysclid=17hh91hp5b46823907>
6. Novgorodskaya pervaya letopis' starshego izvoda. Sinodal'nyy spisok. L. 3 ob. Pod 6567 (1059) g.; L. 4. Pod 6576 (1068) g.
7. O lishenii svobody, kak mere nakazaniya, i o poryadke otbyvaniya takovogo (vremennaya instruktsiya): Postanovleniye NKYU RSFSR ot 23 iyulya 1918 g. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_325.htm. (Data obrashcheniya 02.07.2022).
8. Ob utverzhdenii Ispravitel'no-trudovogo kodeksa RSFSR: postanovleniye VTSIK, SNK RSFSR ot 1 avgusta 1933 g. // Sobraniye uzakoneniya RSFSR. 1933. № 48. St. 208.
9. Pichugin S.A. Retsidiv prestupleniy sredi uslovno osuzhdennykh: Dis. ... kand. jurid. nauk. M., 2007. 287 s.
10. Postanovleniye VTSIK ot 16.10.1924 «Ob utverzhdenii Ispravitel'no-Trudovogo Kodeksa R.S.F.S.R.» Utratil silu v svyazi s izdaniyem Postanovleniya VTSIK, SNK RSFSR ot 01.08.1933. Rezhim dostupa: URL: <http://www.consultant.ru/> (Data obrashcheniya 29.06.2022).
11. Skiba, A.P. Zakonoprojekt «O probatsii v Rossiyskoy Federatsii»: nekotoryye aspekty obsuzhdeniya v 2021–2022 godakh / A.P. Skiba, N.S. Maloletkina // Ugolovno-ispolnitel'noye pravo. – 2022. – T. 17(1–4), № 2. – S. 176–194. – DOI : 10.33463/2687-122X.2022.17(1-4).2.176-194.
12. Statisticheskiye dannyye. Kharakteristika lits, soderzhashchikhsya v ispravitel'nykh koloniyakh dlya vzroslykh. Rezhim dostupa: URL. <https://fsin.gov.ru> (Data dostupa 06.07.2022).
13. Uss A. Dopustimo li ispravlyat' osuzhdennykh? // Chelovek: prestupleniye i nakazaniye. 1994. № 2. S. 30-31.
14. Utkin, V.A. Resotsializatsiya osvobozhdennykh ot nakazaniya: istoriya i sovremennost' / V.A. Utkin // Ugolovnaya yustitsiya. – 2014. – № 1(3). – S. 75-80. – EDN SHCIRH.
15. Foyntskiy I.YA. Ucheniye o nakazanii v svyazi s tyur'movedeniyem. SPb., 1889. 280 s.