

УДК 342.9

DOI: 10.34670/AR.2022.61.59.020

## Правовое обеспечение комплектования Вооруженных Сил в России и странах СНГ: сравнительно-правовой анализ

**Калиниченко Дмитрий Владимирович**

Аспирант,

Санкт-Петербургский гуманитарный университет профсоюзов,  
192238, Российская Федерация, Санкт-Петербург, ул. Фучика, 15;  
e-mail: kalinichenkodmit@gmail.com

### Аннотация

В статье представлен сравнительно-правовой анализ комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации и стран Содружества независимых государств. Отмечено, что все государства – члены СНГ рассматривают данный принцип как обеспечение кадрами армии и флота. Обосновано, что современные базовые способы принципы формирования личного состава национальных вооруженных сил сформулированы еще в начале 90-х годов XXв. в соглашении от 20.03.1992. В ходе проведения сравнительного исследования выявлено, что все без исключения страны СНГ применяют в качестве приоритетных способов комплектования: службу по призыву и контрактную службу. Доминирующим принципом кадрового обеспечения армии и флота в странах СНГ признан смешанный, основанный на сочетании территориального и экстерриториального. Выявлены особенности комплектования Вооруженных Сил за счет введения резервного компонента (Республика Беларусь, Армения), специфика в установления максимальных и минимальных возрастных цензов в отношении обоих способов комплектования вооруженных сил (Республика Беларусь, Российская Федерация), сроков срочной службы (Республики Армения, Узбекистан), мотивации гражданами несения военной службы по контракту (Кыргызстан). Сделан вывод, что ни одно государство-член СНГ на современном этапе не придерживается военной доктрины о полном переходе на построение вооруженных сил на профессиональной контрактной основе.

### Для цитирования в научных исследованиях

Калиниченко Д.В. Правовое обеспечение комплектования Вооруженных Сил в России и странах СНГ: сравнительно-правовой анализ // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 8А. С. 128-133. DOI: 10.34670/AR.2022.61.59.020

### Ключевые слова

Комплектование вооруженных сил, принципы комплектования вооруженных сил, способы комплектования вооруженных сил, служба по призыву, служба по контракту, Содружество независимых государств (СНГ), Российская Федерация.

## Введение

Надлежащее укомплектование вооруженных сил является одной из стратегических задач любого государства в целях обеспечения незыблемости государственного суверенитета, обороны и национальной безопасности. На процесс правового регулирования данного подинститута административного права оказывают влияние различные факторы, в том числе внешнеполитические интересы, уровень социально-экономического развития, возможность разработки и внедрения высокотехнологической военной техники, международное сотрудничество с другими государствами в обеспечении мирового порядка и целостности территории, неприкосновенности государственной власти. Членство в составе различных международных союзов и содружеств, военных блоков оказывает непосредственное влияние и на внутреннюю политику в правовом обеспечении укомплектования вооруженных сил.

## Основная часть

На первоначальном этапе распада СССР и образования Содружества независимых государств 20.03.1992 в г. Киев было заключено тематическое Соглашение о принципах комплектования Объединенных Вооруженных Сил Содружества Независимых Государств и прохождения в них военной службы, определившее организационно-правовые основы национального законодательства стран, входящих в состав СНГ, в данной сфере.

Следует отметить временной характер норм данного соглашения, их действие было рассчитано на переходный этап и направлено на согласование мероприятий по обеспечению «единообразного порядка призыва, комплектования и прохождения военной службы военнослужащими Объединенных Вооруженных Сил Содружества».<sup>1</sup>

Анализ содержания указанного акта международного характера показал,

- во-первых, государства, входящие в состав содружества, исходят из узкого понимания толкования комплектования вооруженных сил, связав его только с кадровым обеспечением. Более широкий подход основан на комплексном толковании данного подинститута административного права, обязательным элементом которого признается материально-техническое снабжение, обеспечение военной техникой;
- во-вторых, закреплено применение двух способов формирования личного состава вооруженных сил: по призыву (исполнение конституционной воинской обязанности) и по контракту (добровольное профессиональное несение воинской службы);
- в-третьих, в рамках решения вопроса о соотношении места несения службы (дислокации) и места проживания военнослужащего государствами признана возможность организации военной службы на основе сочетания двух принципов: территориального и экстерриториального;
- в-четвертых, установлены цензы к призывному возрасту, требования к продолжительности срочной военной службы по призыву, периодичности организации призыва.

Таким образом, Соглашением СНГ от 20.03.1992 г. на региональном международном уровне были закреплены базовые принципы комплектования как союзных, так и национальных

---

<sup>1</sup> Документ в настоящее время прекратил действие в отношениях между его государствами - участниками.

вооруженных сил.

Следует отметить, что все государства, входящие в состав содружества, в том числе и Российская Федерация, на современном этапе формирования национальных военных доктрин признали за указанными положениями основополагающий характер, закрепляя механизм их реализации в отечественном законодательстве.

В то же с учетом мировых стандартов и опыта формирования личного состава вооруженных сил государства содружества реформировали сущность и содержание национальных принципов формирования личного состава с учетом положений соглашения. Например, Российская Федерация в действующем законодательстве поэтапно в первом десятилетии XXI в. сократила продолжительность службы по призыву с двух лет до одного года (п. «д» ст. 38 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О воинской обязанности и военной службе»). Большинство стран содружества также ввели годичный срок исполнения воинской обязанности, в Узбекистане срок службы по призыву для лиц с высшим образованием сокращен до девяти месяцев. В качестве исключения стоит отметить законодательство Армении, закрепившее двухгодичный срок несения службы по призыву для рядового состава (ст. 5 Закона Республики Армения «О военной службе и статусе военнослужащего» от 29 ноября 2017 года).

Юридическую базу комплектования вооруженных сил на современном этапе развития в государствах СНГ составляют конституционные нормы и положения национального законодательства о воинской обязанности и воинской службе, отражающие как базовые принципы формирования личного состава, разработанные и утвержденные еще в начале 90-х годов прошлого века, так и современные тенденции построения армии и флота.

Все страны содружества в качестве ведущих способов комплектования вооруженных сил признают: призыв на военную службу (обязательное исполнение воинской обязанности) и контракт (несение военной службы на добровольной профессиональной основе). В то же время отдельные государства СНГ, например, Республика Беларусь и Армения, специфическими формами форм исполнения воинской обязанности называют служба «в резерве, служба офицеров по призыву и по контракту» [Матвейчук, 2012, 10].

Ссылаясь на эффективный опыт внедрения резервных компонент в вооруженных силах наиболее передовых иностранных государств, а также Республики Беларусь, отечественные исследователи административного права и военных наук вносят предложения по его адаптации к российской действительности. Например, С.В. Кондратьев обращает внимание, что «резервная компонента в иностранных государствах является важнейшей составляющей их вооруженных сил», соответствует интересам государства по решению задачи повышения боеготовности армии и флота [Кондратьев, 2021, 106].

Наиболее востребована контрактная служба в странах с высоким уровнем безработицы. Так прием на контрактную систему в вооруженные силы Узбекистана осуществляется на конкурсной основе, так как количество претендентов значительно превышает количество предлагаемых вакансии военного характера.

Следует отметить, что национальное законодательство каждого государства устанавливает особенности несения службы по призыву и по контракту, например, в отношении возрастных требований. Так согласно в ст. 42 Закона Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе» от 5.11.1992 № 1914-ХІІ, как и в соответствии с законодательством большинства государств содружества, установлены верхние возрастные для заключения первого контракта о прохождении военной службы. В 2022 году в Российской Федерации по инициативе Президента Российской Федерации указанные цензы в отношении российской

армии были отменены с сохранением требований к минимальному возрасту несения службы независимо от способа комплектования вооруженных сил. Такое достаточно серьезное реформирование связано с необходимостью привлечения в российскую армию профессионалов по управлению высокотехнологической военной техникой.

Законодательство всех стран-участников содружества на правовом уровне в качестве принципов формирования личного состава армии и флота закрепляют территориальный, экстерриториальный или смешанный. Выбор конкретного принципа должен отвечать запросу государству на обеспечение частей (соединений) личным составом с учетом места жительства граждан, призываемых в Вооруженные силы, и дислокации войск. Приоритетным является смешанный принцип построения национальных вооруженных сил, основанный на сочетании первых двух и заключается в том, что «определенная часть личного состава воинской части комплектуется из числа жителей данного района, а остальная часть – из лиц, проживающих в других районах страны» [Матвийчук, 2012, 12].

В последнее время на процесс формирования и комплектования вооруженных сил стран СНГ, за исключением Российской Федерации и Республики Беларусь, оказывают иные международные союзы и содружества, прежде всего, военный блок НАТО. Так Азербайджан для повышения военного профессионализма контрактников приглашал на обучение в качестве инструкторов представителей данной организации [Азербайджан..., 2021, www].

Полный отказ от призыва на службу в странах СНГ, в том числе и в динамично развивающихся государствах (России, Республики Беларусь, Казахстане) в настоящее время не возможен, по многим обстоятельствам. Во-первых, отсутствует достаточное финансирование для формирования Вооруженных Сил Российской Федерации только на основе контрактной службы. Во-вторых, решение государственной задачи по созданию мобилизационного резерва в современных условиях возможно только по итогам несения военной службы по призыву. При этом годичное несение службы срочниками позволяет привить им минимальные необходимые навыки и умения в военном деле.

## Заключение

Таким образом, на законодательном уровне под комплектованием вооруженных сил страны-участницы СНГ с момента образования содружества до настоящего времени признают обеспечение армии и флота личным составом, как в мирное, так и в военное время.

Процесс комплектования вооруженных сил стран СНГ в целом строится на традиционных принципах комплектования войск и способах привлечения граждан на военную службу. Ведущим (приоритетным) механизмом формирования кадрового состава является контрактная служба. Более 70% военнослужащих в государствах содружества исполняют воинской долг на профессиональной добровольной основе. Срочная служба реализуется при формировании низшего состава армии и флота.

В тоже время ни одно государство-участник Содружества независимых государств не планирует в ближайшее время осуществить полный переход к контрактной армии.

Мотивация выбора контрактной службы не всегда в странах СНГ азиатского блока (Узбекистан, Таджикистан, Киргизстан) связана с патриотическим желанием защищать национальные интересы государства. Во многих случаях она определяется низким уровнем экономического развития этих государств и значительным уровнем безработицы.

На уровне Содружества в настоящее время отсутствует единый действующий акт,

определяющий базовые принципы комплектования вооруженных сил государств-членов СНГ. В то же время, общие принципы, сформированные еще в начале 90-х годов XXв., предопределили содержание современных национальных военных доктрин при определении стратегических государственных задач и направлений укомплектование личным составом армии и флота.

### Библиография

1. Азербайджан взял курс на сближение с НАТО: чего ждать России. URL: <https://www.mk.ru/politics/2021/05/24/azerbaydzhan-vzyal-kurs-na-sblizhenie-s-nato-chego-zhdai-rossii.html>
2. Закон Республики Армения «О военной службе и статусе военнослужащего» от 29 ноября 2017 года.
3. Закон Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе» от 5.11.1992 № 1914-XII.
4. Кондратьев С.В. Проблемы комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации в современных условиях // Военная мысль. 2021. № 5. С. 105-107.
5. Матвийчук С.Б. Воинская обязанность и комплектование Вооруженных сил, других войск и воинских формирований Республики Беларусь. Минск, 2012. URL: [http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:D2Hpf5\\_QxykJ:www.voennoepravo.ru/files/Matviychuk.doc&cd=1&hl=ru&ct=clnk&gl=ru](http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:D2Hpf5_QxykJ:www.voennoepravo.ru/files/Matviychuk.doc&cd=1&hl=ru&ct=clnk&gl=ru)
6. О внесении изменения в статью 34 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»: федер. закон от 28.05.2022 № 147-ФЗ.
7. О воинской обязанности и военной службе: федер. закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 14.07.2022).
8. Соглашение о принципах комплектования Объединенных Вооруженных Сил Содружества Независимых Государств и прохождения в них военной службы (Заключено в г. Киеве 20.03.1992).
9. Choulis I., Bakaki Z., Böhmelt T. Public support for the armed forces: the role of conscription //Defence and Peace Economics. – 2021. – Т. 32. – №. 2. – С. 240-251.
10. Micewski E. R. Conscription or the All-Volunteer Force: Recruitment in a Democratic Society //Who Guards the Guardians and How. – University of Texas Press, 2021. – С. 208-234.

## Legal support for the recruitment of the Armed Forces in Russia and the CIS countries: comparative legal analysis

**Dmitrii V. Kalinichenko**

Postgraduate,  
Saint Petersburg University of the Humanities and Social Sciences,  
192238, 15, Fuchika str., Saint Petersburg, Russian Federation;  
e-mail: kalinichenkodmit@gmail.com

### Abstract

The article presents a comparative legal analysis of the recruitment of the Armed Forces of the Russian Federation and the countries of the Commonwealth of Independent States. It is noted that all CIS member states consider this principle as the provision of personnel for the army and navy. It is proved that the modern basic methods and principles of the formation of the personnel of the national armed forces were formulated in the early 90s of the XX century. in the agreement of 20.03.1992. In the course of a comparative study, it was revealed that all CIS countries, without exception, use conscription and contract service as priority recruitment methods. The dominant principle of personnel support of the army and navy in the CIS countries is recognized as mixed, based on a combination of territorial and extraterritorial. The peculiarities of the recruitment of the

Armed Forces due to the introduction of a reserve component (Republic of Belarus, Armenia), the specifics in establishing maximum and minimum age requirements for both methods of recruitment of the armed forces (Republic of Belarus, Russian Federation), the terms of conscription (Republic of Armenia, Uzbekistan), the motivation of citizens to perform military service under contract (Kyrgyzstan) are revealed. It is concluded that no CIS member state at the present stage adheres to the military doctrine of a complete transition to the construction of the armed forces on a professional contract basis.

### For citation

Kalinichenko D.V. (2022) Pravovoe obespechenie komplektovaniya Vooruzhennykh Sil v Rossii i stranakh SNG: sravnitel'no-pravovoi analiz [Legal support for the recruitment of the Armed Forces in Russia and the CIS countries: comparative legal analysis]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (8A), pp. 128-133. DOI: 10.34670/AR.2022.61.59.020

### Keywords

Recruitment of the armed forces, principles of recruitment of the armed forces, methods of recruitment of the armed forces, conscription service, contract service, the Commonwealth of Independent States (CIS), the Russian Federation.

### References

1. *Azerbaidzhan vzyal kurs na sbliuzhenie s NATO: chego zhdet' Rossii* [Azerbaijan has taken a course towards rapprochement with NATO: what can Russia expect]. Available at: <https://www.mk.ru/politics/2021/05/24/azerbaydzhan-vzyal-kurs-na-sbliuzhenie-s-nato-chego-zhdet-rossii.html> [Accessed 08/08/2022]
2. Kondrat'ev S.V. (2021) Problemy komplektovaniya Vooruzhennykh Sil Rossiiskoi Federatsii v sovremennykh usloviyakh [Problems of manning the Armed Forces of the Russian Federation in modern conditions]. *Voennaya mysl'* [Military Thought], 5, pp. 105-107.
3. Matviichuk S.B. (2012) *Voinskaya obyazannost' i komplektovanie Vooruzhennykh sil, drugikh voisk i voinskikh formirovaniy Respubliki Belarus'* [Conscription and staffing of the Armed Forces, other troops and military formations of the Republic of Belarus]. Minsk. Available at: [http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:D2Hpf5\\_QxykJ:www.voennopravo.ru/files/Matviychuk.doc&cd=1&hl=ru&ct=clnk&gl=ru](http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:D2Hpf5_QxykJ:www.voennopravo.ru/files/Matviychuk.doc&cd=1&hl=ru&ct=clnk&gl=ru) [Accessed 08/08/2022]
4. *O vnesenii izmeneniya v stat'yu 34 Federal'nogo zakona «O voinskoi obyazannosti i voennoi sluzhbe»: feder. zakon ot 28.05.2022 № 147-FZ* [On Amendments to Article 34 of the Federal Law “On Conscription and Military Service”: Federal Law of May 28, 2022 No. 147-FZ].
5. *O voinskoi obyazannosti i voennoi sluzhbe: feder. zakon ot 28.03.1998 № 53-FZ (red. ot 14.07.2022)* [On military duty and military service: Feder. Law No. 53-FZ of March 28, 1998 (as amended on July 14, 2022)].
6. *Soglashenie o printsipakh komplektovaniya Ob"edinennykh Vooruzhennykh Sil Sodruzhestva Nezavisimykh Gosudarstv i prokhozheniya v nikh voennoi sluzhby (Zaklyucheno v g. Kieve 20.03.1992)* [Agreement on the principles of manning the United Armed Forces of the Commonwealth of Independent States and military service in them (Concluded in Kyiv on 20.03.1992)].
7. *Zakon Respubliki Armenii «O voennoi sluzhbe i statute voennosluzhashchego» ot 29 noyabrya 2017 goda* [Law of the Republic of Armenia “On military service and the status of a serviceman” dated November 29, 2017].
8. *Zakon Respubliki Belarus' «O voinskoi obyazannosti i voinskoi sluzhbe» ot 5.11.1992 № 1914-XII* [Law of the Republic of Belarus “On military duty and military service” dated November 5, 1992 No. 1914-XII].
9. Choulis, I., Bakaki, Z., & Böhmelt, T. (2021). Public support for the armed forces: the role of conscription. *Defence and Peace Economics*, 32(2), 240-251.
10. Micewski, E. R. (2021). Conscription or the All-Volunteer Force: Recruitment in a Democratic Society. In *Who Guards the Guardians and How* (pp. 208-234). University of Texas Press.