

УДК 346.9

DOI: 10.34670/AR.2022.39.98.021

## Государственное регулирование предпринимательской деятельности в России в условиях санкций

**Карандаев Андрей Григорьевич**

Аспирант кафедры предпринимательского  
и корпоративного права,  
Московский государственный юридический университет  
им. О.Е. Кутафина,  
125993, Российская Федерация, Москва, ул. Садовая-Кудринская, 9;  
e-mail: karikan@mail.ru

### Аннотация

В условиях меняющейся геополитической обстановки, острой политической и экономической ситуации в стране и в мире особенно актуальными становятся вопросы государственного правового регулирования. Автором проведен анализ правового регулирования предпринимательской деятельности в России в условиях беспрецедентного давления внешних ограничительных мер (санкций). Цель статьи – определение основных тенденций регулирования предпринимательской деятельности в условиях внешних ограничительных мер, выявление слабых и сильных сторон, выработка предложений дальнейшего правового регулирования предпринимательской деятельности. Методы исследования: общенаучные (анализ, синтез, диалектический метод, системный метод, дедукция, индукция) и специальные (исторический метод, аксиологический метод; сравнительно-правовой метод). Основные особенности и тенденции регулирования предпринимательской деятельности в условиях ограничительных мер определены с учетом вступивших в силу нормативных актов.

### Для цитирования в научных исследованиях

Карандаев А.Г. Государственное регулирование предпринимательской деятельности в России в условиях санкций // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 8А. С. 134-145. 139-144. DOI: 10.34670/AR.2022.39.98.021

### Ключевые слова

Ограничительные меры, санкции, государственное регулирование, предпринимательская деятельность, меры поддержки предпринимательской деятельности.

---

## Введение

Преодолев многие из последствий глобальной пандемии COVID-19, сегодня Российская Федерация столкнулась с беспрецедентным в мировой истории санкционным давлением со стороны ряда государств.

Несмотря на то, что ограничительные меры иностранных государств, сдерживающих развитие России, имеют более чем столетнюю историю, ситуация, которая наблюдается сегодня, является уникальной по своей сути. Еще ни на одну страну в обозримой мировой истории не оказывалось такое агрессивное невоенное воздействие. Многие аналитики оценивают сложившуюся ситуацию как начавшуюся новую мировую войну, основные события которой происходят не на полях сражений, а на политических, экономических, информационных и культурных платформах.

## Основная часть

Ситуация, которая возникла после присоединения Крыма в состав Российской Федерации в 2014–2015 гг., а именно после подписания 18 марта 2014 года соглашения между Крымом и Россией и принятия Федерального конституционного закона от 21.03.2014 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» [Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 № 6-ФКЗ, 2014] и Федерального закона от 21.03.2014 № 36-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов» [Федеральный закон от 21.03.2014 № 36-ФЗ, 2014], стала определяющей для имплементации в отношении нашей страны большого количества мер ограничительного характера со стороны множества государств.

30 сентября 2022 года состоялось подписание договоров о вступлении в Российскую Федерацию четырех новых регионов – Донецкой и Луганской народных республик, а также Запорожской и Херсонской областей, которые ранее входили в состав Украины, ситуация будет только обостряться. Нельзя с точностью прогнозировать развитие дальнейших событий, но действия коалиции «западных» стран, направленные на сдерживание роста и развития государств, не входящих в этот блок, воспринимается в современном мире как данность.

По информации, полученной от аналитического сервиса, отслеживающего санкции [castellum.ai](http://castellum.ai) [Russia Sanctions Dashboard, [www](http://www)], Россия стала страной-рекордсменом по числу санкций за всю историю существования рейтинга (2695 санкции было введено до 21 февраля 2022 г. – даты подписания Указа Президента Российской Федерации от 21.02.2022 № 72 «О признании Луганской Народной Республики» [Указ Президента Российской Федерации от 21.02.2022 № 72, [www](http://www)] и Указа Президента Российской Федерации от 21.02.2022 № 71 «О признании Донецкой Народной Республики» [Указ Президента Российской Федерации от 21.02.2022 № 71, [www](http://www)], с 22 февраля 2022 г. количество санкций насчитывается около 11 186), существенно опередив такие страны, как Иран, Сирию и КНДР. Тем не менее, количественная оценка мер не является определяющей, так как значительная часть санкций, введенных в 2022 г. была введена против физических лиц, преимущественно политиков и руководителей государственных структур и членов их семей. Стоит отметить, что если в 2014 г. санкции носили внешний характер и инициировались со стороны государств, то в 2022 г. наблюдается ситуация

массового исхода крупных международных компаний, негативное отношение которых к ситуации вокруг Украины ранее было только декларативным [Капогузов, Чупин, 2022].

На международном уровне косвенное определение экономических санкций можно встретить в статье 41 Устава Организации Объединенных Наций (ООН) [Устав Организации Объединенных Наций, www], в которой говорится о мерах, не связанных с использованием вооруженных сил. Данные меры могут включать «полный или частичный перерыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио или других средств сообщения, а также разрыв дипломатических отношений». Стоит отметить, что в Уставе ООН речь идет о мерах, введение которых Совет Безопасности ООН может потребовать от членов организации, а не о самостоятельных ограничительных мерах государств. Также указанные меры не всегда являются санкциями в полном понимании смысла этого слова, так как их целью может являться не поддержание международно-правовых обязательств, а поддержание и восстановление международного мира и безопасности; в отличие от санкций, они могут быть приняты в качестве превентивных мер; при применении этих мер Совет Безопасности ООН может не указывать виновную сторону, что характерно для санкций.

Г.К. Хафбауэр, эксперт по торговле в Институте международной экономики Петерсона (Вашингтон, США), с соавторами определили экономические санкции как карательные и сдерживающие действия, предпринимаемые одним правительством или многосторонним органом (например, ООН) против другой страны, юридического лица или физического лица [Hufbauer, Schott, Elliot, Oegg, 2019].

Ричард Нефью, профессор, старший научный сотрудник, программный директор Центра глобальной энергетической политики Колумбийского университета, эксперт по санкциям, разработавший пакет санкций для Ирана, болезненно сказавшихся на экономике этой страны, в своем труде «Искусство санкций» дает определение санкциям как «совокупности законодательных актов, полномочий и обязательств, изложенных в законодательном акте, постановлении правительства, резолюции ООН или ином аналогичном акте, которые ограничивают или запрещают ранее разрешенную деятельность, а также оценивают эффективность соблюдения данных ограничений или запретов» [Nephew, 2017].

Правовой основой об ограничительных мерах в РФ являются Гражданский кодекс РФ, Федеральный закон от 08 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» [Федеральный закон от 08.12.2003 года № 164, www], Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах и принудительных мерах» [Федеральный закон от 08.12.2003 года № 164, www], Федеральный закон от 04 июня 2018 г. № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств» и иные нормативные акты [Федеральный закон от 04 июня 2018 г. № 127-ФЗ, www].

Статьей 1194 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что Правительством РФ могут быть установлены ответные ограничения (реторсии) в отношении имущественных и личных неимущественных прав граждан и юридических лиц тех государств, в которых имеются специальные ограничения имущественных и личных неимущественных прав российских граждан и юридических лиц.

Об ответных мерах сказано в статье 40 Федерального закона от 08 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», в соответствии с которой Правительство РФ может вводить меры ограничения внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью (ответные меры) в случаях, предусмотренных статьей.

Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах и принудительных мерах» предусматривает введение специальных экономических и принудительных мер. В соответствии со статьей 2 данного закона, меры применяются на основе следующих принципов: законности; гласности применения специальных экономических мер; обоснованности и объективности применения специальных экономических мер.

04 июня 2018 года в ответ на санкции иностранных государств был принят Федеральный закон № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств».

Президент РФ принимает решение о введении ограничительных мер Правительством России. Предложения об ограничительных мерах поступают от Совета Безопасности РФ. Именно на основании таких предложений Президент страны может вводить ограничительные меры.

В принятой Стратегии национальной безопасности (утв. Указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400 [Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400, [www](#)]) также уделено внимание ограничительным мерам (санкциям). В п. 95 документа указано, что такие меры ведут к подрыву принципов международного права, обострению военно-политической обстановки, понижению уровня доверия к отношениям между государствами и другим безусловно негативным последствиям. Стратегия содержит организационные основы и механизмы ее реализации, которые в том числе могут помочь преодолеть кризисные явления, вызванные санкциями.

Большое значение в регулировании мер, направленных на снижение последствий введения санкционных ограничений, имеет Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Указом Президента РФ от 13.05.2017 года № 208). В числе 25 основных угроз национальной безопасности страны в стратегии названы использование дискриминационных мер в отношении ключевых секторов экономики Российской Федерации, ограничение доступа к иностранным финансовым ресурсам и современным технологиям. Документ также содержит пути преодоления названных угроз.

В настоящее время найдется мало сомневающих в том, что государственное вмешательство в экономику не только приносит ощутимую пользу и позволяет избежать тяжелых последствий тех или иных кризисов, но зачастую может являться главной причиной ее спасения.

Эффективное государственное регулирование предпринимательской деятельности в условиях жестких ограничительных мер является одним из основных факторов успеха в противодействии санкционным ограничениям, восстановлении экономики страны, постепенной переориентации на отечественное производство. При этом значительное внимание должно уделяться высоким стандартам качества выпускаемой продукции и ее конкурентоспособности с зарубежными аналогами.

28 февраля 2022 г. Президент РФ подписал Указ № 79 «О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями США и примкнувших к ним иностранных государств и международных организаций» [Указ Президента РФ от 28 февраля 2022 года № 79, [www](#)]. Документ по большей части затрагивает валютные операции российских резидентов.

Во исполнение Указа Президента РФ от 05.03.2022 № 95 «О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми иностранными кредиторами» распоряжением Правительства РФ от 05.03.2022 № 430-р [Распоряжение Правительства РФ от 05.03.2022 № 430-р, [www](#)] был утвержден перечень иностранных государств и территорий, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц. В

отношении государств из перечня был введен особый порядок погашения кредитов и займов, обязательств по финансовым инструментам и другие меры.

Распоряжением Правительства РФ от 28.02.2022 № 357-рс утвержден состав Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций.

Среди принятых мер в условиях введенных против Российской Федерации санкций в 2022 году, оказывающих влияние на регулирование предпринимательской деятельности, можно выделить следующие:

- 1) *Автоматическое продление лицензий и разрешений.* Одними из мер поддержки предпринимателей является продление в автоматическом порядке лицензий и иных видов разрешительной документации на 12 месяцев. Предусмотрена упрощенная процедура их получения (переоформления). (Постановления Правительства РФ от 31 августа 2022 г. № 1522, от 9 апреля 2022 г. № 626 от 12 марта 2022 г. № 353).
- 2) *Возможность выкупа земельных участков без торгов.* У предпринимателей, планирующих производство продукции по импортозамещению, появится возможность в упрощенном порядке получить в аренду земельные участки, находящиеся в государственной и/или муниципальной собственности (Постановление Правительства РФ от 9 апреля 2022 года № 629).
- 3) *Защита интересов участников рынка ценных бумаг.* Начиная с 1 января 2019 года и до 31 декабря 2022 года эмитенты имеют право не раскрывать информацию о выпуске ценных бумаг как частично, так и в полном объеме. Мера, как правило, является необходимостью с той целью, чтобы защитить участников фондового рынка от санкционных ограничений со стороны зарубежных государств. Данная мера отражена в постановлении Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 351.
- 4) *Мониторинг льготных кредитных программ бизнеса посредством информационного сервиса на базе блокчейна.* Данный информационный сервис ФНС Российской Федерации позволит собрать необходимые сведения по льготным кредитам, которые выдаются в рамках государственных программ. Информационный сервис ФНС РФ будет функционировать на основе блокчейн-платформы. На сегодняшний день к данной блокчейн-платформе подключено более 70 организаций, которые занимаются выдачей кредитов. На основе данной платформы было выдано компаниям около 1,5 тыс. кредитов. В качестве таких компаний выделяются компании, которые занимаются энергетикой, торговлей и промышленностью. В данный информационный сервис кредитные учреждения будут предоставлять данные по кредитам. Постановление Правительства РФ от 08 июля 2022 г. № 1221 предусмотрело создание такого информационного сервиса.
- 5) *Мораторий на плановые проверки бизнеса.* До конца этого года предусмотрен запрет на то, чтобы проверять бизнес. Лишь в отношении конкретных объектов предусмотрены плановые проверки. Как правило, такие проверки имеют определенные цели санитарно-эпидемиологического, ветеринарного контроля, надзора в сфере промышленной безопасности либо в целях пожарного контроля. Если имеется вероятность угрозы публичному порядку, то могут проводиться внеплановые проверки. Внеплановые проверки в некоторых случаях проводятся либо по поручению Правительства Российской Федерации, либо по поручению Президента Российской Федерации. Также внеплановые проверки должны согласовываться с прокуратурой. Мера введена Постановлением Правительства РФ от 10.03. 2022 № 336.

6) *Меры поддержки ИТ-компаний.* Получившие ИТ-компании документ государственной аккредитации смогут привлекать зарубежных сотрудников без определенного разрешения. На категории таких сотрудников распространяется льготная ипотека. В нашей стране в последнее время достаточно активно поддерживается ИТ-отрасль. На портале gosuslugi.ru можно более подробно ознакомиться со всеми мерами поддержки. В разделе по поддержке данной отрасли есть существующая нормативно-правовая база, также есть список вопросов-ответов, куда попадают часто задаваемые вопросы. ФНС РФ приостановила выездные проверки ИТ-компаний до 3 марта 2025 года. До 31.12.2024 введен мораторий на проведение плановых муниципальных государственных проверок ИТ-компаний, которые включены в реестр аккредитованных организаций.

В число исключений попадают те проверки, которые согласуются с ФНС РФ и с вышестоящим налоговым органом. Данные меры предусмотрены Указом Президента РФ от 02.03.2022 № 83, Постановлениями Правительства РФ от 24.03.2022 № 448, от 30.06.2022 № 1177 и т.д.

7) *Мораторий на проведение проверок соблюдения валютного законодательства.* До конца этого года приостановлено число мероприятий, которые относятся непосредственно к проверкам выполнения валютного законодательства. В число исключений попадают те проверки, в ходе которых были выявлены нарушения со сроком до 31.12.2022. Также сюда относятся проверки, в ходе которых были выявлены нарушения по выполнению нормативных актов, устанавливающих определенные меры в ответ на санкции недружественных стран, принятые после 27.02.2022. Введена мера Постановлением Правительства РФ от 28.05.2022 № 977.

8) *Поддержка инвесторов.* В рамках использования определенных инвестиционных контрактов типа 1.0 (СПИК 1.0) происходит расширение возможностей инвесторов. Также могут быть изменены условия контрактов с 12-летним максимальным сроком, которые являются уже действующими. Сроки могут быть продлены лишь тогда, когда санкции со стороны зарубежных организаций повлияли на выполнение данных проектов. Требования, которые касались непосредственно диверсификации поставок и экспорта промышленной продукции, отменяются. При оформлении инвестиционных проектов типа 2.0 (СПИК 2.0) сокращены сроки Правительством Российской Федерации. До 01.01.2023, если произошло изменение обстоятельств, из которых стороны соглашения исходили во время его заключения, допускается изменение существенных условий соглашения без согласования с антимонопольным органом, если такое предусмотрено соглашением сторон, которое заключено 01.03.2020. Введены такие меры Постановлением Правительства РФ от 22.03.2022 № 437, также Постановлением от 26.04.2022 № 753 и т.д., а также Федеральным законом от 14.03.2022 № 57-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в РФ»"» и т.д.

9) *Поддержка системообразующих организаций.* Поддержка таких организаций заключается в субсидиях, выдаваемых Правительством РФ для определенных системообразующих организаций. Правительство также поддерживает определенные системообразующие организации при помощи выдачи гарантий по кредитам и займам в процессе ввоза товаров на таможенную территорию ЕАЭС. Такого рода системообразующие организации получить могут отсрочку либо же рассрочку уплаты таможенных пошлин. Мера введена Постановлениями Правительства РФ от 17.03.2022 № 393, от 19.04.2022 № 699, от 07.04.2022 № 612 и т.д.

- 10) *Поддержка предприятий в сфере строительства.* Действия градостроительных планов земельных участков (ГПЗУ) продлены на один год, помимо этого, также продлению подлежали сроки разрешения на строительство, которые истекают до 01.08. 2022. Вместо 15 дней сокращен срок до 10 дней на согласование проекта по планировке территорий и отменена необходимость подготовки решения органа власти о проекте. Нет необходимости в предоставлении документов для получения разрешения застройщику ГПЗУ. Введена мера Постановлением Правительства РФ от 02.04.2022 № 575.
- 11) *Поддержка малого и среднего бизнеса (МСП).* Составлен перечень отраслей, в которых МСП имеют право на отсрочку платежа до 6 месяцев по договорам (кредитным каникулам), заключенным до 1 марта 2022 года. Была реализована кредитная схема, позволяющая предоставлять текущие и инвестиционные кредиты на срок до 1 года и 3 лет соответственно. Предоставлена возможность рефинансирования старых кредитов. Срок оплаты контракта по Закону 223-ФЗ сокращен до 7 дней (ранее 15 дней). Срок уплаты УСН перенесен. Если бизнес числится в реестре МСП, он сможет приобрести облачное ПО со скидкой 50% (оставшиеся 50% компенсирует государственный бюджет). Мера введена Постановлениями Правительства РФ от 30.03.2022 № 512, от 07.04.2022 № 611, от 10.03.2022 № 337 и т.д.

Перечень мер в настоящей статье указан неполный. Автор отмечает, что регулирование предпринимательской деятельности в острой политической и экономической обстановке в РФ начинает носить мобилизационный характер [Лазовский, 2020], когда главы государства, министерства и ведомства активно вовлечены в нормотворческий процесс. Мобилизационный характер подразумевает также смену мышления в регулировании, при необходимости – смену кадров. Регулирование в настоящий момент затрагивает практически все направления предпринимательской деятельности. Страна этот опыт получает впервые, и уроки из него должны быть извлечены. Эффективность государственного регулирования предстоит еще оценить с течением времени, однако уже можно отметить определенные успехи. Об этом говорят укрепление национальной валюты, рост доходов от продажи энергоносителей, рост показателей строительства жилья, снижение темпов инфляции, рост показателей и др.

Тем не менее, ряд экономических показателей значительно «просели». В частности, на заседании президиума Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций отмечено снижение инвестиционной активности, потребления, снижение неэнергетического экспорта, спад в различных отраслях промышленности и др. [Заседание президиума Правительственной комиссии по повышению устойчивости..., www].

Оказываемое давление на страну в ближайшей перспективе может не только не снизиться, но и увеличиться. По мнению Правительства РФ, возможны следующие варианты развития ситуации, в том числе в их совокупности: ограничения международной мобильности россиян, расширение перечня недружественных стран, усиление вторичных санкций, дополнительные ограничения на экспорт энергоносителей, расширение списка подсанкционных компаний и запрещенных к поставке товаров и технологий [Правительство обсудило 5 сценариев санкций, 2022].

Необходимо отметить, что государственное регулирование предпринимательской деятельности должно носить целенаправленный, последовательный и непротиворечивый характер. Несмотря на то, что в РФ приняты акты стратегического планирования, такие как Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ, www] и др., в стране отсутствуют как

единый государственный орган, который бы отвечал за планирование, прогнозирование и межведомственное взаимодействие, так и единый открытый государственный стратегический план развития страны, поэтому стратегические документы разрознены, отсутствует их единая координация и хронологическая согласованность, что не может не сказываться на эффективности государственного регулирования.

В период действия ограничительных мер со стороны иностранных государств для руководства страны актуальной становится задача нахождения новых методов, способов развития отраслей экономики, которые наиболее сильно пострадали от действия санкций [Hufbauer, Schott, Elliot, 2019]. Помимо этого, необходимо развивать наиболее перспективные отрасли экономики, которые могли несущественно пострадать, но иметь огромный потенциал для роста в будущем, что в свою очередь, должно положительно сказаться на росте экономических показателей страны в целом. Именно грамотное регулирование предпринимательской деятельности в таких отраслях должно стать ключевым вектором государственного регулирования предпринимательской деятельности.

Хотелось бы отметить, что сейчас практически отсутствует международный и российский опыт исследования последствий введения внешних ограничений в долгосрочном периоде как на страны, в отношении которых ограничения вводятся, так и на страны – инициаторы введения санкций. Как показывает текущая ситуация, внешние ограничения в отношении стран с экономиками, обладающими существенными энергетическими и сырьевыми ресурсами, а также развитой промышленностью, не могут быть только односторонними. Так или иначе, данные ограничения негативно влияют на вводившие их страны. Продолжающееся санкционное давление на Российскую Федерацию привело в странах – инициаторах ограничений к значительному подорожанию энергоносителей, инфляции, закрытию производственных предприятий, существенному снижению уровня жизни населения и другим негативным последствиям, что, по мнению влиятельных международных изданий и экспертов, может привести в конечном итоге и к коллапсу этих экономик.

Говоря об эффективном противодействии санкционным ограничениям, необходимо пристально изучить международный опыт. Нельзя не отметить опыт Ирана в преодолении санкций. История антииранских санкций насчитывает более полувека. Сегодня Иран имеет особый опыт многолетнего противодействия международным санкциям, поэтому он должен быть внимательно изучен и при необходимости применен в РФ. К государственным мерам этой страны, направленным на противодействие ограничительными мерам, относятся обмен нефти на товары (посредством бартера); введение налоговых каникул и уменьшение налоговых ставок для бизнеса; государственный выпуск облигаций под выгодный процент; мобилизация имеющихся ресурсов для поддержки бизнеса и ключевых отраслей экономики; активное использование услуг посредников в международной торговле; осуществление мер по отказу от доллара США с помощью международных расчетов национальными валютами партнеров и механизма IN<sub>2</sub>STEX [Nephew, 2017].

Нужно учесть уже имеющийся опыт молодого Советского государства по выходу из финансовой блокады, когда ускоренными темпами весьма удачно была проведена индустриализация целого государства; опыт Советского союза и Германии по восстановлению экономики после Второй мировой войны; опыт США по выходу из Великой депрессии; опыт Китая в построении своей экономики с учетом специфики страны.

Российской Федерации также необходимо вырабатывать свой, уникальный опыт в преодолении внешних ограничений. Видно уже сейчас, что своевременное реагирование на

внешние и внутренние вызовы требует не только оперативного принятия нормативных актов на всех уровнях, но и их применения в реальной действительности.

Стоит подчеркнуть, что государству необходимо снизить зависимость от углеводородов и взять курс на экспорт технологической и инновационной продукции, достижение технологического суверенитета [Обеспечить технологическую независимость России..., [www](#)]. Также Российская Федерация обладает огромным потенциалом в области экспорта сельскохозяйственной продукции и возобновляемых источников энергии. Государственное регулирование предпринимательской деятельности в указанных направлениях полностью соответствует стратегиям национальной и экономической безопасности страны в долгосрочной перспективе и должно стать приоритетным.

### Заключение

На современном этапе необходимы четкие и понятные всем правила принятия стратегических инициатив со стороны государства, методов, способов достижения поставленных целей, создание единого государственного органа, разрабатывающего и принимающего стратегические документы на всех уровнях, необходимо принятие единого федерального стратегического плана развития страны.

Автор статьи подчеркивает, что Российской Федерации необходимо вырабатывать комплекс не только защитных мер на введение в отношении страны внешних ограничений, но и стремиться действовать проактивно, на опережение, т.е. вырабатывать комплекс наступательных, ответных санкционных мер в отношении недружественных стран. Данные действия не только должны нивелировать эффект санкций, но и сделают их введение контрпродуктивным. Именно действия на опережение в отношении недружественных стран могут стать наилучшей защитой от санкций и показать бесперспективность введения санкций в отношении России в будущем.

### Библиография

1. Дойников И.В. Обществоведение и правоведение России в условия перехода к мобилизационной экономике // Вестник института экономических исследований. 2022. № 2. С. 103-110.
2. Заседание президиума Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций // Государственный правовой портал. 2022. 29 августа. URL: [government.ru/news/46371](https://government.ru/news/46371).
3. Капогузов Е.А., Чупин Р.И. «Санкции 2022»: возможности и ограничения реакционного регулирования со стороны российского государства // Актуальные вопросы хозяйственной практики. 2022. № 13(1). С. 67-74.
4. Красий Р.С. Особенности правового регулирования экономики в условиях антироссийских санкций // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2019. № 9 (112). С.70-74.
5. Лазовский С.О. Экономическая ситуация в Иране в условиях американских санкций // Журнал ИМЭМО РАН. 2020. № 1. С. 81-93.
6. О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми иностранными кредиторами: указ Президента РФ от 05.03.2022 № 95 // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_410994](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_410994).
7. О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств: федер. закон от 04 июня 2018 г. N 127-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_299382](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_299382).
8. О признании Донецкой Народной Республики: указ Президента Российской Федерации от 21.02.2022 № 71 // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_409964](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_409964).
9. О признании Луганской Народной Республики: указ Президента Российской Федерации от 21.02.2022 № 72 // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_409963](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_409963).
10. О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями США и примкнувших к ним иностранных государств и международных организаций: указ Президента РФ от 28 февраля 2022 года №

- 79 // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_410417/#dst100030](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_410417/#dst100030).
11. О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя: федер. конституц. закон от 21.03.2014 № 6-ФЗ (ред. от 25.12.2018) // Парламентская газета. 2014. 28 марта.
  12. О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов: федер. закон от 21.03.2014 № 36-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Российская газета. 2014. 24 марта.
  13. О специальных экономических мерах и принудительных мерах: федер. закон от 30.12.2006 года № 281-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_64883](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64883).
  14. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_389271](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271).
  15. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: указ Президента РФ от 13.05.2017 года № 208 // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_216629](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216629).
  16. О стратегическом планировании в Российской Федерации: федер. закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164841](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841).
  17. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности: федер. закон от 08.12.2003 года № 164 // СПС «КонсультантПлюс» URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_45397](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397).
  18. Об утверждении перечня иностранных государств и территорий, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц: распоряжение Правительства РФ от 05.03.2022 № 430-р (ред. от 23.07.2022) // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_411064/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411064/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2).
  19. Обеспечить технологическую независимость России. Заявления нового главы РАН // tass.ru: ежедневное интернет-издание. 2022. 19 сентября. URL: <https://nauka.tass.ru/nauka/15810819>.
  20. Правительство обсудило 5 сценариев санкций // rbc.ru: ежедневное интернет-издание. 2022. 19 сентября. URL: <https://www.rbc.ru/politics/19/09/2022/6327ee4e9a7947254abb26a4>.
  21. Устав Организации Объединенных Наций: принят в г. Сан-Франциско 26 июня 1945 г. // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_121087](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121087).
  22. Hufbauer G.C., Schott J.J., Elliot K.A., Oegg B. Economic Sanctions Reconsidered, 3d ed. Washington, D.C.: Peterson Institute for International Economics, 2019. 249 p.
  23. Nephew R. The Art of Sanctions. Washington, D.C.: Columbia University Press. 2017. P. 8.
  24. Russia Sanctions Dashboard // Аналитический портал. URL: <https://www.castellum.ai/russia-sanctions-dashboard>.

## State regulation of entrepreneurial activity in Russia under sanctions

**Andrei G. Karandaev**

Postgraduate Student of the Department of entrepreneurship and corporate law,  
Moscow State Law University named after O.E. Kutafin,  
125993, 9 Sadovaya-Kudrinskaya str., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: karikan@mail.ru

### Abstract

In the context of a changing geopolitical situation, precarious political and economic situation in the country and in the world, the issues of state legal regulation are becoming especially relevant. The author analyzes the legal regulation of entrepreneurial activity in Russia under the unprecedented pressure of external restrictive measures (sanctions). The purpose of the article is to identify the main trends in the regulation of entrepreneurial activity in the context of external restrictive measures, identify weaknesses and strengths, and develop proposals for further legal regulation of entrepreneurial activity. Research methods are general scientific (analysis, synthesis, dialectical method, system method, deduction, induction) and special research methods (historical

method, axiological method; comparative legal method). The main features and trends in the regulation of entrepreneurial activity in the context of restrictive measures are determined taking into account the regulations entered into force.

### For citation

Karandaev A.G. (2022) Gosudarstvennoe regulirovanie predprinimatel'skoi deyatel'nosti v Rossii v usloviyakh sanktsii [State regulation of entrepreneurial activity in Russia under sanctions]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (8A), pp. 134-145. 139-144. DOI: 10.34670/AR.2022.39.98.021

### Keywords

Restrictive measures, sanctions, state regulation, entrepreneurial activity, supporting measures of entrepreneurial activity.

### References

1. Doinikov I.V. (2022) Obshchestvovedenie i pravovedenie Rossii v uslovii perekhoda k mobilizatsionnoi ekonomike [Social science and jurisprudence in Russia in the context of the transition to a mobilization economy]. *Vestnik instituta ekonomicheskikh issledovaniy* [Bulletin of the Institute of Economic Research], № 2, pp. 103-110.
2. Hufbauer G.C., Schott J.J., Elliot K.A., Oegg B. (2019) *Economic Sanctions Reconsidered*, 3d ed. Washington, D.C.: Peterson Institute for International Economics.
3. Kapoguzov E.A., Chupin R.I. (2022) "Canktsii 2022": vozmozhnosti i ogranicheniya reaktsionnogo regulirovaniya so storony rossiiskogo gosudarstva ["Sanctions 2022": opportunities and limitations of reactionary regulation by the Russian state]. *Aktual'nye voprosy khozyaistvennoi praktiki* [Actual issues of economic practice], 13(1), pp. 67-74.
4. Krasii R.S. (2019) Osobennosti pravovogo regulirovaniya ekonomiki v usloviyakh antirossiiskikh sanktsii [Peculiarities of legal regulation of the economy in the conditions of anti-Russian sanctions]. *Nauka i obrazovanie: khozyaistvo i ekonomika; predprinimatel'stvo; pravo i upravlenie* [Science and education: economy and economy; entrepreneurship; law and management], 9 (112), pp. 70-74.
5. Lazovskii C.O. (2020) Ekonomicheskaya situatsiya v Irane v usloviyakh amerikanskikh sanktsii [Economic situation in Iran under US sanctions]. *Zhurnal IMEMO RAN* [Journal IMEMO of the Russian Academy of Sciences].. № 1. pp. 81-93.
6. O merakh vozdeistviya (protivodeistviya) na nedruzhestvennye deistviya Soedinennykh Shtatov Ameriki i inykh inostrannykh gosudarstv: feder. zakon ot 04 iyunya 2018 g. N 127-FZ [On measures of influence (counteraction) on unfriendly actions of the United States of America and other foreign states: Federal Law No. 127-FZ of June 04, 2018]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_299382](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_299382) [Accessed 09/09/2022].
7. Nephew R. (2017) *The Art of Sanctions*. Washington, D.C.: Columbia University Press.
8. O spetsial'nykh ekonomicheskikh merakh i prinuditel'nykh merakh: feder. zakon ot 30.12.2006 goda № 281-FZ [On special economic measures and coercive measures: Federal Law No. 281-FZ of December 30, 2006]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_64883](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64883) [Accessed 08/09/2022].
9. Ob osnovakh gosudarstvennogo regulirovaniya vneshnetorgovoi deyatel'nosti: feder. zakon ot 08.12.2003 goda № 164 [On the basics of state regulation of foreign trade activity: Federal Law No. 164 of December 08, 2003]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_45397](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397) [Accessed 02/09/2022].
10. Ob utverzhdenii perechnya inostrannykh gosudarstv i territorii, sovershayushchikh nedruzhestvennye deistviya v otnoshenii Rossiiskoi Federatsii, rossiiskikh yuridicheskikh i fizicheskikh lits: rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 05.03.2022 № 430-r (red. ot 23.07.2022) [On approval of the list of foreign states and territories committing unfriendly actions against the Russian Federation, Russian legal entities and individuals: Decree of the Government of the Russian Federation No. 430-r of March 05, 2022 (as amended on July 23, 2022)]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_411064/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411064/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2) [Accessed 08/09/2022].
11. Obespechit' tekhnologicheskuyu nezavisimost' Rossii. Zayavleniya novogo glavy RAN [To ensure the technological independence of Russia. Statements of the new head of the Russian Academy of Sciences] (2022). *tass.ru: ezhdnevnoe internet-izdanie* [tass.ru: daily online edition], 19th September. Available at: <https://nauka.tass.ru/nauka/15810819> [Accessed 05/09/2022].

12. Pravitel'stvo obsudilo 5 stsenariiev sanktsii [The government discussed 5 scenarios of sanctions] (2022). *rbc.ru: ezhdnevnoe internet-izdanie* [rbc.ru: daily online edition], 19th September. Available at: <https://www.rbc.ru/politics/19/09/2022/6327ee4e9a7947254abb26a4> [Accessed 08/09/2022].
13. O primenenii spetsial'nykh ekonomicheskikh mer v svyazi s nedruzhestvennymi deistviyami SShA i primknvshikh k nim inostrannykh gosudarstv i mezhdunarodnykh organizatsii: ukaz Prezidenta RF ot 28 fevralya 2022 goda № 79 [On the application of special economic measures in connection with the unfriendly actions of the United States and foreign states and international organizations that have joined them: Decree of the President of the Russian Federation No. 79 of February 28, 2022]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_410417/#dst100030](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_410417/#dst100030) [Accessed 06/09/2022].
14. O prinyatii v Rossiiskuyu Federatsiyu Respubliki Krym i obrazovanii v sostave Rossiiskoi Federatsii novykh sub"ektov – Respubliki Krym i goroda federal'nogo znacheniya Sevastopolya: feder. konstituts. zakon ot 21.03.2014 № 6-FKZ (red. ot 25.12.2018) [On the admission of the Republic of Crimea to the Russian Federation and the formation of new subjects within the Russian Federation - the Republic of Crimea and the federal city of Sevastopol: Federal Constitutional Law No. 6-FKZ of March 21, 2014 (as amended on December 25, 2018)] (2014). *Parlamentskaya gazeta* [Parliamentary newspaper], 28th March.
15. O priznanii Donetskoi Narodnoi Respubliki: ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 21.02.2022 № 71 [On the recognition of the Donetsk People's Republic: Decree of the President of the Russian Federation No. 71 of February 21, 2022]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_409964](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_409964) [Accessed 08/09/2022].
16. O priznanii Luganskoi Narodnoi Respubliki: ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 21.02.2022 № 72 [On the recognition of the Luhansk People's Republic: Decree of the President of the Russian Federation No. 72 of February 21, 2022]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant] Available at: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_409963](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_409963) [Accessed 08/09/2022].
17. O ratifikatsii Dogovora mezhdru Rossiiskoi Federatsiei i Respublikoi Krym o prinyatii v Rossiiskuyu Federatsiyu Respubliki Krym i obrazovanii v sostave Rossiiskoi Federatsii novykh sub"ektov: feder. zakon ot 21.03.2014 № 36-FZ (red. ot 29.12.2017) [On the ratification of the Treaty between the Russian Federation and the Republic of Crimea on the admission of the Republic of Crimea to the Russian Federation and the formation of new subjects within the Russian Federation: Federal Law No. 36-FZ of March 21, 2014 (as amended on December 29, 2017)] (2014). *Rossiiskaya gazeta* [Russian Newspaper], 24th March.
18. Russia Sanctions Dashboard. *Analiticheskii portal* [Analytical portal] Available at: <https://www.castellum.ai/russia-sanctions-dashboard> [Accessed 07/09/2022].
19. O strategicheskome planirovanii v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 28.06.2014 № 172-FZ [About strategic planning in the Russian Federation: Federal Law No. 172-FZ of June 28, 2014]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164841](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841) [Accessed 03/09/2022].
20. O Strategii ekonomicheskoi bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii na period do 2030 goda: ukaz Prezidenta RF ot 13.05.2017 goda № 208 [On the Strategy for the Economic Security of the Russian Federation for the period up to 2030: Decree of the President of the Russian Federation No. 208 of May 13, 2017]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_216629](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216629) [Accessed 08/09/2022].
21. O Strategii natsional'noi bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii: ukaz Prezidenta RF ot 02.07.2021 № 400 [On the National Security Strategy of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation No. 400 of July 2, 2021]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_389271](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271) [Accessed 08/09/2022].
22. Ustav Organizatsii Ob"edinennykh Natsii: prinyat v g. San-Frantsisko 26 iyunya 1945 g. [Charter of the United Nations: adopted in San Francisco on June 26, 1945]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_121087](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121087) [Accessed 04/09/2022].
23. O vremennom poryadke ispolneniya obyazatel'stv pered nekotorymi inostrannymi kreditorami: ukaz Prezidenta RF ot 05.03.2022 № 95 [On the temporary procedure for fulfilling obligations to certain foreign creditors: Decree of the President of the Russian Federation No. 95 of March 05, 2022]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_410994](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_410994) [Accessed 08/09/2022].
24. Zasedanie prezidiuma Pravitel'stvennoi komissii po povysheniyu ustoychivosti rossiiskoi ekonomiki v usloviyakh sanktsii [Meeting of the Presidium of the Government Commission on Improving the Stability of the Russian Economy under Sanctions] (2022). *Gosudarstvennyi pravovoi portal* [State Legal Portal], 29th August. Available at: [government.ru/news/46371](https://government.ru/news/46371) [Accessed 09/09/2022].