

УДК 347.1

DOI: 10.34670/AR.2022.76.12.034

Частноправовые аспекты правового регулирования деятельности по эксплуатации опасных производственных объектов

Севостьянов Вадим Владимирович

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры юриспруденции,
Волжский филиал Волгоградского государственного университета,
404133, Российская Федерация, Волжский, ул. 40 лет Победы, 11;
e-mail: vad1705@mail.ru

Аннотация

На современном этапе гражданского оборота, характеризующегося введением различного рода санкций крайне актуальным является вопрос о совершенствовании процесса осуществления различных видов экономической деятельности, составным элементом которой является деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов. В настоящее время этот процесс немислим без адекватного правового регулирования складывающихся отношений, представляющего собой совокупность публично- частноправовых элементов. В статье аргументируется вывод о том, что на современном этапе развития гражданского оборота правовое регулирование экономической деятельности по эксплуатации опасных производственных объектов содержит частноправовые аспекты, рассматриваемые в широком и узком смысле слова. В широком смысле они представляют собой точку зрения (взгляд) на эксплуатацию указанных объектов сквозь призму составных элементов отраслей частного права. В узком смысле изучаемые взгляды классифицируются как принципиальный, субъектный, объектный, вещно-правовой, корпоративный и договорный аспекты. Обосновывается положение о том, что рассматриваемые аспекты базируются на структуре гражданского и трудового права. Дается краткая характеристика каждого изучаемого аспекта и выявляются его правовые свойства, которые могут быть востребованы участниками гражданского оборота в рассматриваемой области деятельности.

Для цитирования в научных исследованиях

Севостьянов В.В. Частноправовые аспекты правового регулирования деятельности по эксплуатации опасных производственных объектов // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 8А. С. 245-251. DOI: 10.34670/AR.2022.76.12.034

Ключевые слова

Частноправовые аспекты, экономическая деятельность, правовое регулирование, эксплуатация опасных производственных объектов, гражданское право, трудовое право.

Введение

На современном этапе гражданского оборота, характеризующегося введением различного рода санкций крайне актуальным является вопрос о совершенствовании процесса осуществления различных видов экономической деятельности, составным элементом которой является деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО). В настоящее время этот процесс немыслим без адекватного правового регулирования складывающихся отношений, представляющего собой совокупность публично-частноправовых элементов. Именно поэтому ученые отмечают тот факт, что «экономическая деятельность» является собой ту категорию, которая «всерьез и надолго, если не навсегда» должна «прописаться в праве» [Губин, 2021, 3-10]. Значимость поднимаемой проблемы обусловлена и тем, что правовые аспекты изучаемой деятельности уходят своими корнями в основы конституционного строя России, согласно которым обеспечивается общее экономическое пространство, даются гарантии в области беспрепятственного перемещения товаров, услуг и финансов, обеспечивается свобода экономики. Кроме того, основой изучаемой деятельности является признание и защита всех видов собственности, на первом месте из которых стоит частная собственность (Конституция РФ, ст. 8). Свободное применение каждым лицом своих способностей и имущества для осуществления экономической, в том числе предпринимательской деятельности, представляет собой основные права и свободы, гарантированные участникам гражданского оборота ч. 1 ст. 34 Конституции РФ. Нетрудно заметить, что перечисленные и другие положения основного закона государства уже подчеркивают наличие в структуре процесса осуществления экономической деятельности частноправовых аспектов (например, объектов гражданских прав – «товар», «услуга», составного элемента предмета гражданского права – динамики права собственности и др.).

Другим аргументом актуальности темы является стремительное развитие деятельности, направленной на использование опасных производств (например, в сфере энергетики), без эксплуатации которых существование современного человечества в целом и отдельного человека в частности становится просто немыслимым. Кроме того, ОПО в процессе эксплуатации несут в себе вредоносные свойства, которые могут отрицательно воздействовать на жизнь и здоровье человека, имущество граждан и организаций, экологическую среду. Несмотря на комплексный характер правового регулирования (сочетание публично- и частноправовых начал) положительный результат от эксплуатации ОПО зависит все же от правильного учета частноправовых аспектов в процессе упорядочивания складывающихся отношений.

Таким образом *цель* настоящей статьи заключается в выявлении частноправовых аспектов в системе правового регулирования экономической деятельности по эксплуатации ОПО. Для достижения этой цели необходимо сформулировать определение понятия «частноправовые аспекты деятельности по эксплуатации ОПО», разработать классификацию изучаемых аспектов и дать краткую характеристику каждому основанию.

В качестве *методологической основы* проводимого исследования можно выделить два фактора: законодательный и частноправовой. Первый из них базируется на том, что в качестве основы изучения деятельности по эксплуатации ОПО будут использоваться положения Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Закон об ОПО). В частности, согласно названному правовому акту под «организациями ОПО» будут рассматриваться юридические лица и

индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие указанные объекты. Сущность второго фактора заключается в том, что современные цивилисты, основываясь на положениях римского права, стоят на позиции разделения права на публичное и частное, что в совокупности представляет собой «исторический фундамент» правовых систем европейских стран, в том числе и России [Гражданское право, 2019, 26-27]. Таким образом, базой проводимого исследования будут выступать нормы частного права.

Основная часть

В контексте решения *первой задачи* публикации необходимо дать комплексное (лексическое и юридическое толкование) терминам «частноправовые аспекты» и «деятельность по эксплуатации ОПО».

В лексическом толковании слово «аспект» подразумевает «точку зрения» или «взгляд на что-нибудь» [Ожегов, 1989, 37].

В буквальном смысле термин «частноправовой» означает «основанный на частном праве». Следовательно, юридическое толкование этого термина заключается в выявление отраслей названного права. С этой целью на основе детализации второго фактора методологии настоящего исследования конкретизируем частноправовую сферу правового регулирования. Так учеными отмечается, что на современном этапе общественного развития в России сформировалась система частного права, представляющая собой совокупность самостоятельных отраслей: гражданское право, семейное право, трудовое право и международное частное право. При этом в рассматриваемой системе гражданское право составляет «основу частноправового регулирования», а другие перечисленные отрасли квалифицируются как «особые отрасли частного права» [Гражданское право, 2019, 37]. Однако следует отметить тот факт, что поскольку в силу своей правовой природы международное частное право представляет фактически «гражданское право с иностранным элементом» [там же], а семейное право регулирует «семейные правоотношения», то элементы названных отраслей не будут использоваться в контексте решения задач настоящей публикации.

Деятельность по эксплуатации ОПО «представляет собой совокупность фактических действий организаций ОПО, преследующих своей целью извлечение полезных свойств от непосредственного воздействия на различного рода источники повышенной опасности, посредством создания (производства) материальных объектов (вещей и иного имущества), выполнения работ и (или) оказания услуг» [Севостьянов, 2019, 13]. Следует отметить, что такая деятельность в контексте выявления ее частноправовых элементов неоднократно становилась предметом научных исследований. Однако такие работы не носили системного характера и затрагивали отдельные сегменты или наиболее значимые периоды осуществления этой деятельности. Например, в период «подготовки и проведения Чемпионата мира по футболу 2018», деятельность по эксплуатации ОПО требовала адекватного правового регулирования средствами частного права, применение которого было обусловлено складывающимися на тот момент времени социально-экономическими условиями [Шаронов, 2018, 61-84].

На основании изложенного, синтезировав полученные результаты можно сформулировать следующее определение понятия: «Частноправовые аспекты деятельности по эксплуатации ОПО – это взгляд (точка зрения) сквозь призму гражданского и трудового права на действия организаций ОПО, преследующих своей целью извлечение полезных свойств от непосредственного воздействия на различного рода источники повышенной опасности,

посредством создания (производства) материальных объектов (вещей и иного имущества), выполнения работ и (или) оказания услуг». Таким образом, применительно к проводимому исследованию частноправовые аспекты можно отождествить с составными элементами вышеперечисленных отраслей российского права и квалифицировать как: 1) принципиальный аспект; 2) субъектный аспект; 3) объектный аспект; 4) вещно-правовой аспект; 5) корпоративный аспект; 6) договорный аспект.

Авторская идея в решении *второй задачи* публикации заключается в составлении общей характеристики оснований представленной классификации.

Сущность *принципиального аспекта* заключается в том, что деятельность по эксплуатации ОПО фактически основывается на принципах базовой отрасли частноправового регулирования – гражданского права, представленных в ст. 1 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК). Среди основных положений рассматриваемого аспекта следует выделить «равенство» субъектов соответствующих правоотношений, «неприкосновенность собственности», «свобода договора», «добросовестность» и другие. Важным является и «принципиальное основание» изучаемой деятельности – воля и интерес организации ОПО, а также ограничение самой деятельности только в установленных законом случаях (ч. 1 ст. 1 ГК). Например, таким ограничением является выдача государством лицензии на эксплуатацию ОПО (ч. 1 ст. 6 Закона об ОПО).

Субъектный аспект означает тот факт, что лица, непосредственно эксплуатирующие ОПО по своему правовому положению квалифицируются как «участники гражданского оборота». Конкретизация этого положения осуществляется в Законе об ОПО (преамбула) и заключается в том, что осуществлять рассматриваемую деятельность могут только физические лица – индивидуальные предприниматели и юридические лица (организации). Например, правоспособность первой группы названных лиц обусловлена положениями ст. 18 ГК, согласно которой граждане вправе заниматься предпринимательской деятельностью.

В системе другой частноправовой отрасли (трудовое право) субъектами являются работодатель (организация ОПО) и работник (физическое лицо, вступившее в правоотношения с работодателем).

Обоснованность *объектного аспекта* выражается в обладании самими «опасными производственными объектами», а также связанными с ними выполнением работ и (или) оказанием услуг правовым режимом «объекты гражданских прав». Например, в изучаемой сфере к объекту «вещи и иное имущество» относятся различного рода вещества (воспламеняющиеся, окисляющиеся, взрывчатые, горючие и др.) в определенной их концентрации, оборудование, создающее высокое давление, стационарные механизмы для подъема грузов. К объекту «выполнение работ» относятся получение отдельных видов сплавов (расплавов) черных и цветных металлов, проведение горных работ, а к объекту «оказание услуг» – хранение, транспортировка перечисленных и иных подобных вещей (Приложение 1 к Закону об ОПО).

Содержание *вещно-правового аспекта* продиктовано свойствами отдельных ОПО выступать в гражданском обороте в качестве объектов материального мира – вещей. Так согласно приложению 1 к Закону об ОПО среди таких вещей можно выделить «предприятия, цехи, участки» квалифицируемые в системе вещей как «недвижимое» имущество», в отношении которого, наряду с движимыми вещами, может возникать как право собственности, так и другие вещные права.

Содержание *корпоративного аспекта* заключается, с одной стороны, в том, что корпоративные отношения организационно входят в предмет гражданско-правового

регулируемая (ч. 1 ст. 2 ГК). С другой стороны, юридические лица, осуществляющие эксплуатацию ОПО, могут иметь корпоративную природу (например, хозяйственные общества и др.).

Договорный аспект проявляется в том, что правовое регулирование деятельности по эксплуатации ОПО лишь тогда достигает соответствующего правового эффекта, когда изучаемые отношения регулируются при помощи использования различного рода договоров. Автор настоящей публикации считает, что рассматриваемое регулирование представляет собой определенную систему, сущность которой заключается в применении установленных законами и иными правовыми актами договоров. Целью такого регулирования является согласованный сторонами соглашений процесс упорядочивания отношений, направленный на надлежащую и на безопасную эксплуатацию ОПО [Севостьянов, 2019, 20-59]. Составными элементами договорного аспекта выступают договорные модели частноправовых отраслей (гражданско- и трудо-правовые договоры), предмет договорного регулирования – отношения по эксплуатации ОПО, взаимодействие используемых договоров с другими средствами правового регулирования (законом и иными правовыми актами, лицензированием и др.), функции договоров и другие элементы. Например, среди гражданско-правовых договоров следует выделить соглашения, направленные на передачу вещей в собственность или временное владение (пользование), выполнение работ и оказание услуг. Так договоры, направленные на выполнение работ, преследуют своей целью проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт ОПО. Договоры, обусловленные оказанием услуг в качестве своего предмета, представляют действия по подготовке специалистов, обслуживающих ОПО, действия, направленные на осуществление мер по защите жизни и здоровья работников в ходе эксплуатации объектов, действия, направленные на подготовку ОПО к профилактике аварий и инцидентов, обязательное страхование гражданской ответственности собственников (владельцев) ОПО и другие действия, приносящие пользу при эксплуатации ОПО.

Сущность договоров трудо-правового характера, например, трудового договора обусловлена тем, что в процессе эксплуатации ОПО возникает потребность в использовании наемного труда [Рыженков, Мелихов, Шаронов, 2011, 38]. В этом случае трудовой договор выступает юридическим фактом возникновения трудовых отношений и частноправовым средством их правового регулирования. Предметом этого договора является личное исполнение работником своей трудовой функции в интересах, под контролем и управление работодателя.

Заключение

Подводя итоги публикации, можно сделать следующие *выводы*.

- 1) На действующем этапе гражданского оборота правовое регулирование деятельности по эксплуатации ОПО обусловлено воздействием частноправовых аспектов, представляющих собой элементы частноправовых отраслей – гражданского и трудового права.
- 2) Система взглядов на правовое регулирование отношений по эксплуатации ОПО позволяет разработать классификацию частноправовых аспектов по следующим основаниям: 1) принципиальный аспект; 2) субъектный аспект; 3) объектный аспект; 4) вещно-правовой аспект; 5) корпоративный аспект; 6) договорный аспект.
- 3) Учет организациями ОПО указанных элементов классификации позволяет повысить эффективность правового регулирования изучаемых отношений и получить наибольший

эффект от этого вида экономической деятельности на современном этапе развития гражданского оборота.

В то же время динамика экономической деятельности, появление новых технических решений (например, процесса цифровизации) и, как следствие этого, совершенствование ее правового регулирования дают основания для появления и исследования новых частноправовых взглядов на эксплуатацию ОПО.

Библиография

1. Губин Е.П. Экономическая деятельность, экономические права и их защита в контексте соотношения права и экономики // *Предпринимательское право*. 2021. № 21. С. 3-10.
2. Ожегов С.И. *Словарь русского языка*. М., 1989. 924 с.
3. Рыженков А.Я., Мелихов В.М., Шаронов С.А. *Трудовое право*. М.: Юрайт, 2011. 208 с.
4. Севостьянов В.В. Договорное регулирование предпринимательского отношения по эксплуатации опасных производственных объектов: дис. ... канд. юрид. наук. Грозный, 2019. 211 с.
5. Суханов Е.А. (ред.) *Гражданское право*. М.: Статут, 2019. 576 с.
6. Шаронов С.А. Антитеррористическая защищенность опасных производств как условие осуществления предпринимательской деятельности в преддверии Чемпионата мира по футболу 2018 года // *Власть закона*. 2018. № 1. С. 61-84.
7. Bashkatov M. et al. A Comparative Analysis on the Current Legislative Trends in Regulation of Private Law Aspects of Digital Assets. – 2019.
8. Chevichalova J. V. Surrogacy in International Private Law and Public Law Aspects // *Theory & Prac. Juris*. – 2021. – Т. 20. – С. 98.
9. Francis B. B. et al. Labor law and innovation revisited // *Journal of Banking & Finance*. – 2018. – Т. 94. – С. 1-15.
10. Sychenko E. The Development of Russian Labor Law // *Region*. – 2019. – Т. 8. – №. 1. – С. 75-92.

Private law aspects of the legal regulation of the operation of hazardous production facilities

Vadim V. Sevost'yanov

PhD in Law,
Associate Professor of the Department of Jurisprudence,
Volga branch, Volgograd State University,
404133, 11, Sorok Let Pobedy str., Volzhsky, Russian Federation;
e-mail: vad1705@mail.ru

Abstract

At the present stage of civil turnover, characterized by the introduction of various kinds of sanctions, the issue of improving the process of implementing various types of economic activity, an integral element of which is the operation of hazardous production facilities, is extremely relevant. At present, this process is unthinkable without adequate legal regulation of the emerging relations, which is a combination of public-private law elements. The article argues the conclusion that at the present stage of development of civil turnover, the legal regulation of economic activity for the operation of hazardous production facilities contains private law aspects considered in the broad and narrow sense of the word. In a broad sense, they represent a point of view on the operation of these objects through the prism of the constituent elements of the branches of private law. In a narrow sense, the studied views are classified as fundamental, subjective, objective, proprietary,

Vadim V. Sevost'yanov

corporate and contractual aspects. The position that the considered aspects are based on the structure of civil and labor law is substantiated. A brief description of each aspect under study is given and its legal properties are identified, which can be claimed by participants in civil circulation in the area of activity under consideration.

For citation

Sevost'yanov V.V. (2022) Chastnopravovye aspekty pravovogo regulirovaniya deyatel'nosti po ekspluatatsii opasnykh proizvodstvennykh ob"ektov [Private law aspects of the legal regulation of the operation of hazardous production facilities]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (8A), pp. 245-251. DOI: 10.34670/AR.2022.76.12.034

Keywords

Private law aspects, economic activity, legal regulation, operation of hazardous production facilities, civil law, labor law.

References

1. Bashkatov, M., Heindler, F., Völkel, O., Yuksel, B., & Zimmermann, A. (2019). A Comparative Analysis on the Current Legislative Trends in Regulation of Private Law Aspects of Digital Assets.
2. Chevichalova, J. V. (2021). Surrogacy in International Private Law and Public Law Aspects. *Theory & Prac. Juris.*, 20, 98.
3. Francis, B. B., Kim, I., Wang, B., & Zhang, Z. (2018). Labor law and innovation revisited. *Journal of Banking & Finance*, 94, 1-15.
4. Gubin E.P. (2021) Ekonomicheskaya deyatel'nost', ekonomicheskie prava i ikh zashchita v kontekste sootnosheniya prava i ekonomiki [Economic activity, economic rights and their protection in the context of the relationship between law and economics]. *Predprinimatel'skoe pravo* [Entrepreneurial Law], 21, pp. 3-10.
5. Ozhegov S.I. (1989) *Slovar' russkogo yazyka* [Dictionary of the Russian language]. Moscow.
6. Ryzhenkov A.Ya., Melikhov V.M., Sharonov S.A. (2011) *Trudovoe pravo* [Labor law]. Moscow: Yurait Publ.
7. Sevost'yanov V.V. (2019) *Dogovornoe regulirovanie predprinimatel'skogo otnosheniya po ekspluatatsii opasnykh proizvodstvennykh ob"ektov. Doct. Dis.* [Contractual regulation of business relations for the operation of hazardous production facilities. Doct. Dis.]. Grozny.
8. Sharonov S.A. (2018) Antiterroristicheskaya zashchishchennost' opasnykh proizvodstv kak uslovie osushchestvleniya predprinimatel'skoi deyatel'nosti v preddverii Chempionata mira po futbolu 2018 goda [Anti-terrorist protection of hazardous industries as a condition for doing business on the eve of the 2018 FIFA World Cup]. *Vlast' zakona* [Power of Law], 1, pp. 61-84.
9. Sukhanov E.A. (ed.) (2019) *Grazhdanskoe pravo* [Civil law]. Moscow: Statut Publ.
10. Sychenko, E. (2019). The Development of Russian Labor Law. *Region*, 8(1), 75-92.