

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2022.33.29.065

Возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью лиц, замещающих государственные должности в Российской Федерации

Агафонов Валентин Александрович

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры трудового и социального права,
Уральский институт управления (филиал),
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ;
624034, Российская Федерация, Нижний Тагил, ул. Октябрьской Революции, 44;
e-mail: centre.pol@yandex.ru

Гарипов Рафик Садыкович

Кандидат юридических наук,
заведующий кафедрой трудового и социального права,
почетный работник высшего профессионального образования,
Уральский институт управления (филиал),
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ;
624034, Российская Федерация, Нижний Тагил, ул. Октябрьской Революции, 44;
e-mail: centre.pol@yandex.ru

Аннотация

В рамках статьи проведен анализ возмещения вреда жизни и здоровью лиц, замещающих государственные должности в Российской Федерации. Анализу также подвергнуты положения законодательства, определяющие порядок возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью лиц, замещающих государственные должности в результате осуществляемой ими деятельности, определены порядок такого возмещения и источники финансирования. Авторами выделены проблемные аспекты деятельности по возмещению вреда и предложены направления совершенствования правовой защиты лиц, замещающих государственные должности. Предлагается в целях улучшения правового регулирования данной сферы общественных отношений принятие Федерального закона «О службе на государственных должностях Российской Федерации» в котором нашло бы свое отражение порядок и степень возмещения вреда жизни и здоровью лиц, замещающих государственные должности. Вопросы возмещения вреда лиц, замещающих государственные должности, недостаточно урегулированы в российском законодательстве. Нельзя не отметить низкую степень регулирования данного вопроса в отношении указанной группы лиц, что отнюдь не способствует эффективному исполнению ими своих обязанностей и полномочий.

Для цитирования в научных исследованиях

Агафонов В.А., Гарипов Р.С. Возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью лиц, замещающих государственные должности в Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 8А. С. 273-280. DOI: 10.34670/AR.2022.33.29.065

Ключевые слова

Государственные должности, порядок возмещения вреда, страховые суммы, источники финансирования, социальная защита.

Введение

Конституция Российской Федерации провозглашает жизнь и здоровье человека, его права и свободы высшей ценностью и возлагает на государство обязанности по обеспечению достойного уровня жизни граждан, их личной свободы и неприкосновенности. Разработка надлежащего и действенного механизма предупреждения причинения вреда, защиты прав и интересов граждан позволяют государству надлежащим образом осуществлять возложенную обязанность.

Основная часть

Вред, причиненный жизни и здоровью человека, возмещаются по общим правилам ответственности за причинение вреда с учетом высокой ответственности общества за жизнь и здоровье человека.

Возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью лиц при исполнении ими обязанностей, включено в комплекс мер по их социальной защите и рассматривается в соответствующих законах, к числу которых относятся законы «Об основах обязательного социального страхования», «Гражданским кодексом РФ», «Гражданский процессуальный кодекс РФ», «Основы законодательства РФ об охране здоровья» и т.д.

В п. 1 ст. 1 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» содержится термин государственные должности РФ и государственные должности субъектов РФ.

Указом Президента Российской Федерации от 11 января 1995 г. № 32 «О государственных должностях Российской Федерации» установлен сводный перечень наименований государственных должностей Российской Федерации: Президент РФ, Председатель Правительства РФ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания РФ, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания РФ и др.

Правовой статус каждого из этих лиц, замещающих государственные должности, регулируется отдельными федеральными законами, в которых требования, предъявляемые к лицу, замещающему государственную должность при возникновении трудовых отношений и требования к поведению в публичной сфере, также ограничения, связанные с должностным или со служебным положением.

Теперь о лицах, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации. Перечень типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации утвержден Указом Президента РФ от 4 декабря 2009 г. № 1381 «О типовых государственных

должностях субъектов Российской Федерации». На основе данного Указа субъекты РФ приняли свои перечни государственных должностей.

Перечень типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации содержит следующие должности применительно к видам государственных органов субъектов РФ: Первый Заместитель, Заместитель высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ, член высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ. Председатель законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, Первый заместитель, Заместитель Председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, депутат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ. Председатель конституционного (уставного) суда субъекта РФ и др.

Осуществляемая деятельность лицами, замещающие государственные должности, требует от государства правовой защиты, в связи с чем, они должны обладать рядом гарантий. Одной из таких гарантий является возмещение вреда жизни и здоровью. Обеспечение рассматриваемой гарантии является непосредственной обязанностью государства и обязательным условием деятельности лиц, замещающие государственные должности. Необходимость такой защиты лиц, замещающих государственные должности обусловлена спецификой их служебной деятельности.

Отметим, что в России не существует единого нормативного акта, определяющего порядок возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью лиц, замещающих государственные должности. Ст. 42 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» об оказании медицинской помощи определяет, что ее порядок для рассматриваемой категории лиц устанавливаются актами Президента Российской Федерации и актами Правительства Российской Федерации. Так, Указом Президента РФ от 16.03.2015 г. № 136, утверждено Положение об особенностях организации оказания медицинской помощи лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, отдельные должности федеральной государственной гражданской службы, и иным лицам. Положение предусматривает оказание медицинской помощи лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, медицинскими организациями, подведомственными Управлению делами Президента Российской Федерации.

В ст. 23 Федерального Закона «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 08.05.1994 № 3-ФЗ предусмотрен порядок возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью сенатора Российской Федерации и депутата Государственной Думы.

В Законе Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» предусматривает порядок возмещения вреда судьям Верховного и Конституционного суда.

Согласно Постановления Правительства РФ от 27 октября 2005 г. № 647, определены размеры материальной компенсации на случай гибели судьи (180 кратный размер среднего заработка), в случае причинения вреда здоровью, которое препятствует дальнейшему осуществлению деятельности сумма составляет 36 кратный размер среднего заработка, в иных случаях – 12 кратный размер.

Источником финансирования возмещение вреда жизни и здоровья в результате осуществляемой служебной деятельности являются как целевые средств федерального бюджета, так и выделяемые бюджетные ассигнования субъектов РФ. Определение источника

финансирования возмещения вреда напрямую зависит от порядка финансирования самой осуществляемой деятельности.

Далее перейдем к рассмотрению порядка возмещения вреда указанной категории лиц в субъектах РФ.

Так, в субъектах РФ, на основе федерального законодательства, издаются законы, в которых определяется правовой статус лиц, замещающих государственные должности в субъектах РФ. Например, Областным законом Ленинградской области от 16.12.2005 № 117-ОЗ «О государственных должностях Ленинградской области», определен перечень лиц, которые замещают государственные должности в данном субъекте. В этом же законе находит свое отражение и положение о том, что им гарантируется обязательное государственное социальное страхование на случай заболевания или утраты трудоспособности в период замещения государственной должности Ленинградской области либо сохранение денежного содержания при временной нетрудоспособности, а также на время прохождения медицинского обследования в медицинской организации в соответствии с федеральным законом.

Возмещение вреда, причиненного здоровью, регулируется источником права социального обеспечения: Федеральным законом «Об основах обязательного социального страхования от 16 июля 1999 № 165-ФЗ.

Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования от 16 июля 1999 № 165-ФЗ предусматривает механизм возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью граждан при исполнении ими трудовых или иных договорных обязанностей. Порядок возмещения вреда переведен на страховые принципы, что должно обеспечивать более высокий уровень защищенности лиц, получивших увечье либо иное повреждение здоровья при исполнении договорных обязательств.

Областной закон Ленинградской области «О выплатах по обязательному государственному страхованию лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области» от 31.05.2007 № 89-оз предусматривает следующие страховые случаи:

1) гибель (смерть) застрахованного лица в течение срока полномочий, а также в течение одного года после прекращения полномочий вследствие увечья, травмы или заболевания, полученных в течение срока полномочий;

2) установление застрахованному лицу инвалидности в течение срока полномочий, а также в течение одного года после прекращения полномочий вследствие увечья, травмы или заболевания, полученных в период исполнения полномочий;

3) получение застрахованным лицом в течение срока полномочий увечья или травмы;

4) заболевание, явившееся основанием для признания лица, замещающего государственную должность Ленинградской области, полностью неспособным к трудовой деятельности в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, и повлекшее прекращение полномочий (срочного контракта) по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон, или добровольное сложение полномочий.

Данным же законом определяется размеры страховых сумм, выплачиваемых застрахованным лицам, замещающим государственные должности Ленинградской области:

– так, например, в случае гибели (смерти) застрахованного лица в течение срока полномочий, а также в течение одного года после прекращения полномочий вследствие увечья, травмы или заболевания, полученных в течение срока полномочий, 40 ежемесячных денежных вознаграждений;

- в случае установления застрахованному лицу инвалидности в течение срока полномочий, а также в течение одного года после прекращения полномочий вследствие увечья, травмы или заболевания, полученных в течение срока полномочий;
- инвалиду I группы 30 ежемесячных денежных вознаграждений;
- инвалиду II группы 20 ежемесячных денежных вознаграждений;
- инвалиду III группы 12 ежемесячных денежных вознаграждений;
- в случае получения застрахованным лицом в течение срока полномочий тяжелого увечья, тяжелой травмы 8 ежемесячных денежных вознаграждений, легкого увечья, легкой травмы 4 ежемесячных денежных вознаграждения;
- в случае заболевания, явившегося основанием для признания лица, замещающего государственную должность Ленинградской области, полностью неспособным к трудовой деятельности в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, и повлекшее прекращение полномочий (срочного контракта) по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон, или добровольное сложение полномочий, 16 ежемесячных денежных вознаграждений.

Проведенный анализ по возмещению вреда, причиненного жизни и здоровью лиц, замещающих государственные должности, позволяет выявить ряд существенных недостатков, возникающих в процессе установления обстоятельств получения вреда жизни и здоровью.

Рассмотренный нами порядок возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью лиц, замещающих государственные должности, является обязательным для всех субъектов возникших правоотношений. В заключении отметим, что такие правоотношения возникают с момента обращения лица, которому причинен вред либо членами его семьи и заканчиваются производством выплаты с целью возмещения полученного вреда на основе решения проведенной проверки с целью установления обстоятельств получения такого вреда. В целях совершенствования деятельности по возмещению вреда жизни и здоровью в отношении указанной категории лиц необходимо издать единый нормативно-правовой акт, содержащих в себе перечень оснований, порядок производства возмещения вреда и сумму выплат, для приведения такой деятельности к единообразию.

Заключение

В заключении отметим, что вопросы возмещения вреда лиц, замещающих государственные должности, недостаточно урегулированы в российском законодательстве. Нельзя не отметить низкую степень регулирования данного вопроса в отношении указанной группы лиц, что отнюдь не способствует эффективному исполнению ими своих обязанностей и полномочий. На наш взгляд, необходимо разработать и принять Федеральный закон «О службе на государственных должностях Российской Федерации» в котором отразить порядок и степень возмещения вреда жизни и здоровью лиц, замещающим государственные должности.

Библиография

1. Гражданский кодекс РФ (часть вторая).
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
3. Об основах обязательного социального страхования: Федеральный закон от 16 июля 1999г. № 165-ФЗ.

4. Об основах охраны здоровья граждан в РФ: Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ.
5. О выплатах по обязательному государственному страхованию лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области: Областной закон Ленинградской области от 31 мая 2007 г. № 89-ОЗ.
6. О государственных должностях Ленинградской области: Областной закон Ленинградской области от 16.12.2005 № 117-ОЗ.
7. О государственных должностях Российской Федерации: Указ Президента РФ от 11 января 1995 г. № 32.
8. О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ.
9. О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ.
10. О статусе судей в Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-I.
11. О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации: Указ Президента РФ от 4 декабря 2009 г. № 1381.
12. Положение об особенностях организации оказания медицинской помощи лицам, замещающим государственные должности РФ, отдельные должности Российской Федерации, отдельные должности федеральной государственной гражданской службы и иным лицам: Указ Президента РФ от 16 марта 2015 г. № 136.
13. Постановление Правительства РФ от 27 октября 2005 г. № 647 «О возмещении судьям, должностным лицам правоохранительных и контролирующих органов или членам их семей ущерба, причиненного уничтожением или повреждением их имущества в связи со служебной деятельностью».

Compensation for harm caused to life and health of persons holding public office in the Russian Federation

Valentin A. Agafonov

PhD in Law,
Associate Professor,
Department of Labor and Social Law,
Ural Institute of Management (branch),
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
624034, 44, Oktyabr'skoi Revolyutsii str., Nizhny Tagil, Russian Federation;
e-mail: centre.pol@yandex.ru

Rafik S. Garipov

PhD in Law,
Head of the Department of Labor and Social Law,
Honorary Worker of Higher Professional Education,
Ural Institute of Management (branch),
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
624034, 44, Oktyabr'skoi Revolyutsii str., Nizhny Tagil, Russian Federation;
e-mail: centre.pol@yandex.ru

Abstract

Within the framework of the legal research presented in this article, an analysis was made of compensation for harm to life and health of persons holding public positions in the Russian Federation. The provisions of the legislation that determine the procedure for compensation for harm caused to the life and health of persons holding public office as a result of their activities were also analyzed, the procedure for such compensation and sources of funding were determined. The authors

highlight the problematic aspects of compensation for harm and suggest ways to improve the legal protection of persons holding public office. In order to improve the legal regulation of this sphere of public relations, it is proposed to adopt the Federal Law “On Service in Public Positions of the Russian Federation”, which would reflect the procedure and degree of compensation for harm to life and health of persons holding public positions. Issues of compensation for harm to persons holding public office are not sufficiently regulated in Russian legislation. It is impossible not to note the low degree of regulation of this issue in relation to this group of persons, which by no means contributes to the effective fulfillment of their duties and powers.

For citation

Agafonov V.A., Garipov R.S. (2022) Vozmeshchenie vreda, prichinennogo zhizni i zdorov'yu lits, zameshchayushchikh gosudarstvennye dolzhnosti v Rossiiskoi Federatsii [Compensation for harm caused to life and health of persons holding public office in the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (8A), pp. 273-280. DOI: 10.34670/AR.2022.33.29.065

Keywords

Government positions, the procedure for compensation for harm, sums insured, sources of financing, social protection.

References

1. *Grazhdanskii kodeks RF (chast' vtoraya)* [Civil Code of the Russian Federation (part two)].
2. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 s izm., odobrennymi v khode obshcherossiiskogo golosovaniya 01.07.2020)* [The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12/12/1993 with amendments approved during the nationwide vote on 07/01/2020)].
3. *Ob osnovakh obyazatel'nogo sotsial'nogo strakhovaniya: Federal'nyi zakon ot 16 iyulya 1999g. № 165-FZ* [On the basics of compulsory social insurance: Federal Law of July 16, 1999 No. 165-FZ].
4. *Ob osnovakh okhrany zdorov'ya grazhdan v RF: Federal'nyi zakon ot 21 noyabrya 2011 g. № 323-FZ* [On the basics of protecting the health of citizens in the Russian Federation: Federal Law of November 21, 2011 No. 323-FZ].
5. *O gosudarstvennykh dolzhnostyakh Leningradskoi oblasti: Oblastnoi zakon Leningradskoi oblasti ot 16.12.2005 № 117-OZ* [On public positions in the Leningrad Region: Regional Law of the Leningrad Region dated December 16, 2005 No. 117-OZ].
6. *O gosudarstvennykh dolzhnostyakh Rossiiskoi Federatsii: Ukaz Prezidenta RF ot 11 yanvarya 1995 g. № 32* [On public positions of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of January 11, 1995 No. 32].
7. *O sisteme gosudarstvennoi sluzhby Rossiiskoi Federatsii: Federal'nyi zakon ot 27 maya 2003 g. № 58-FZ* [On the public service system of the Russian Federation: Federal Law of May 27, 2003 No. 58-FZ].
8. *O statute senatora Rossiiskoi Federatsii i statute deputata Gosudarstvennoi Dumy Federal'nogo Sobraniya Rossiiskoi Federatsii: Federal'nyi zakon ot 08.05.1994 № 3-FZ* [On the status of a senator of the Russian Federation and the status of a deputy of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation: Federal Law of 08.05.1994 No. 3-FZ].
9. *O statute sudei v Rossiiskoi Federatsii: Zakon Rossiiskoi Federatsii ot 26 iyunya 1992 g. № 3132-I* [On the status of judges in the Russian Federation: Law of the Russian Federation of June 26, 1992 No. 3132-I].
10. *O tipovykh gosudarstvennykh dolzhnostyakh sub"ektov Rossiiskoi Federatsii: Ukaz Prezidenta RF ot 4 dekabrya 2009 g. № 1381* [On typical public positions of the constituent entities of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of December 4, 2009 No. 1381].
11. *O vyplatakh po obyazatel'nomu gosudarstvennomu strakhovaniyu lits, zameshchayushchikh gosudarstvennye dolzhnosti Leningradskoi oblasti: Oblastnoi zakon Leningradskoi oblasti ot 31 maya 2007 g. № 89-OZ* [On payments for compulsory state insurance of persons holding public positions in the Leningrad Region: Regional Law of the Leningrad Region dated May 31, 2007 No. 89-OZ].
12. *Polozhenie ob osobennostyakh organizatsii okazaniya meditsinskoi pomoshchi litsam, zameshchayushchim gosudarstvennye dolzhnosti RF, otdel'nye dolzhnosti Rossiiskoi Federatsii, otdel'nye dolzhnosti federal'noi gosudarstvennoi grazhdanskoi sluzhby i inym litsam: Ukaz Prezidenta RF ot 16 marta 2015 g. № 136* [Regulations on

the peculiarities of organizing the provision of medical care to persons holding public positions of the Russian Federation, certain positions of the Russian Federation, certain positions of the federal state civil service and other persons: Decree of the President of the Russian Federation of March 16, 2015 No. 136].

13. *Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 27 oktyabrya 2005 g. № 647 «O vozmeshchenii sud'yam, dolzhnostnym litsam pravookhranitel'nykh i kontroliruyushchikh organov ili chlenam ikh semei ushcherba, prichinennogo unichtozheniem ili povrezhdeniem ikh imushchestva v svyazi so sluzhebnoi deyatel'nost'yu»* [Decree of the Government of the Russian Federation of October 27, 2005 No. 647 “On compensation to judges, officials of law enforcement and regulatory bodies or members of their families for damage caused by the destruction or damage to their property in connection with official activities”].