

УДК 34**DOI: 10.34670/AR.2022.30.51.029****Эволюция алиментного законодательства в РФ: аналитическое представление****Гузаиров Адель Ильгизарович**

Аспирант,
Казанский (Приволжский) федеральный университет,
420008, Российская Федерация, Казань, ул. Кремлевская, 18;
e-mail: pressa@kpfu.ru

Байкеев Рустем Фрунзевич

Доктор медицинских наук,
профессор кафедры биохимии,
Казанский государственный медицинский университет
Министерства здравоохранения РФ,
420012, Российская Федерация, Казань, ул. Бутлерова, 49;
e-mail: info@kazangmu.ru

Аннотация

Цель исследования: разработать шкалу эволюции алиментного законодательства России: Древней Руси, Российской Империи, СССР и современной России. Предмет исследования: 1. Законодательства по исполнению алиментных обязанностей Древней Руси, Российской Империи, СССР и современной России. 2. Экономические показатели. 3. Количественные показатели исполнения предписанных процедур законодательства по исполнению алиментных обязанностей. Получены аналитические данные, описывающие развитие алиментного законодательства РФ, начиная с 9 века по настоящее время. Установлено, что: 1. Алиментное законодательство, в части его качества, формируется в зависимости от уровня экономического развития государства. 2. В ходе исторического развития России имеет место отставание гуманитарного обеспечения конкретного гражданина от уровня экономического развития государства, что является одной из причин поступательного роста задолженности по алиментным платежам. 3. Алиментное законодательство РФ нацелено исключительно на исполнение должником его финансовой составляющей, вне связи с возрастной биологией развития ребенка. Данный подход не является гуманным, так как наносит ущерб полноценному физическому (соматическому и ментальному) развитию ребенка.

Для цитирования в научных исследованиях

Гузаиров А.И., Байкеев Р.Ф. Эволюция алиментного законодательства в РФ: аналитическое представление // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 8А. С. 196-208. DOI: 10.34670/AR.2022.30.51.029

Ключевые слова

Российская Федерация, семья, алименты, закон, эволюция.

Введение

Субстанциональными признаками цивилизованного законопорядка являются следующие его свойства: 1) нацеленность на поддержание состояния сбалансированной равновесности всей общественной системы как целого; 2) контроль за соразмерностью частей и элементов, социальной системы; 3) обеспечение устойчивости, стабильности социальных институтов, исправности их функциональных механизмов; 4) создание правовых гарантий для разнообразных форм кооперирования конструктивных усилий социальных субъектов.

В целом, право имеет адаптивную природу. Целесообразность создания и развития алиментного права определяется экономической его составляющей: материальная стабильность субъекта общества есть гарантия поступательного развития общества в целом.

Латинское *alimentum* (содержание, иждивение). В русском языке слово «алименты» известно с первой половины XIX в. со значением «доставление средств к пропитанию известных лиц вследствие законной обязанности».

Эволюция законов происходит вследствие развития общества в целом и физических лиц, как его составляющих, в части экономики, морали, культуры искусства и многих иных факторов. Однако, ключевым является экономический фактор и именно в части его товарного производства. Основными методами изучения истории и права государства являются: 1. Исторический; 2. Сравнительный; 3. Системно-структурный; 4. Статистический; 5. Аналогия; 6. Экстраполяция. В настоящем исследовании использованы 1, 2, 3 и 4 подходы.

Цифровизация современного общества, которая стала возможной в результате развития IT технологий, и вычислительной техники, в частности, сделало возможным выявление общих закономерностей в эволюции законов.

Цель исследования: разработать шкалу эволюции алиментного законодательства России: Древней Руси, Российской Империи, СССР и современной России.

Предмет исследования: 1. Законодательства по исполнению алиментных обязанностей Древней Руси, Российской Империи, СССР и современной России. 2. Экономические показатели. 3. Количественные показатели исполнения предписанных процедур законодательства по исполнению алиментных обязанностей.

Материалы и методы

- 1) Историко-хронологический анализ – период развития Руси/анализируемые критерии: А. Алиментное законодательство. Б. Макроэкономические показатели: наличие земли в собственности физического лица, количество заводов, количество рабочих, генерация электроэнергии, ВВП. В. Гуманитарные: численность населения, продолжительность жизни, антропометрические показатели, детская смертность, число самоубийств, доля населения, живущая ниже черты бедности, моральное состояние общества.
- 2) Математический анализ: определение нормальности распределения (тест Колмогоров-Смирнов), коэффициент корреляции (Spearman's rho), линейный регрессионный анализ. Предлагаемая шкала количественного анализа качества законодательного акта строилась по следующим параметрам (мера от 0 до 10): 1. Состояние экономики: 1.1 макроэкономические (1), 1.2 гуманитарные (2). 2. Круг лиц алиментного права и обязательств (3). 3. Сфера применения алиментного права (линия родственников) (4). 4. Объем прав и обязательств круга лиц алиментного законодательства (5). 5. Степень

участия государства: 4.1 Регулирование (6), 4.2 Финансирование (7). 5. Мера административного или уголовного наказания за неисполнение алиментных обязательств (8). 6. Эффективность исполнения алиментного законодательства (9). 7. Интегральная оценка качества законодательного акта (10).

Результаты и обсуждение

1. 9-11 век

1.1. При проведении данного исследования мы исходили из того, что данные касающиеся «древних лет», как сказал А.С. Павлов, являются письменными памятниками древности и могут быть подлинными в материальном отношении и не подлинными в формальном. То есть они могут содержать в себе юридические нормы, действительно принадлежащие тем законодательным авторитетам, которым приписывает их данный памятник, но само письменное изложение этих норм может быть делом другой руки, современной и позднейшей. Это доказывается их языком [Цыпин, 1996]. История развития русского семейного права тесно связана с политической историей, религиозными воззрениями и общественными правами. Источником регулирования семейных отношений были обычаи. Византийский церковный Номоканон был дополнен постановлениями русских князей и получил название Кормчей книги. В Кормчей книге впервые было дано определение понятию «брак». Согласно Кормчей книге, брак в отличие от языческих обычаев, допускавших свободу развода, должен был заключаться один раз и на всю жизнь. Согласно Русской Правде, собственником семейного имущества являлся только муж, но существовало особое имущество жены — ее приданое, которое выделялось из имущества мужа после смерти жены и переходило в собственность детей. Муж мог только пользоваться пожизненно этим имуществом. Таким образом, можно говорить о том, что в Русской Правде наметилось различие между правом собственности и правом владения. Первым упоминанием об алиментном праве можно считать ст. 99 Пространной Русской Правды. Данная статья устанавливает опеку над детьми ближайшим родственником либо отчимом (если мать детей выйдет замуж). Опекун обязуется содержать, опекать и заботиться о детях. Опекунем становилась их мать, а в случае ее нового замужества — кто-либо из родственников детей. Проводилось различие между законными детьми и незаконными (под ними подразумевались дети, рожденные от рабыни-наложницы). Последние были лишены права наследования, но получали свободу вместе с матерью после смерти отца. Можно предположить, что именно эти нормы стали началом развития алиментного законодательства и законодательства об опеке и попечительстве [Греков, 1940; Кормчая, 1650; Номоканон, 1848; Павлов, 1869; Permaneder, 1845].

1.2* В Древней Руси основу экономики составляла феодализация и аграрная экономика. Торговля стимулировала рыночные отношения в древнем государстве, помогала развиваться экономике в целом.

1.3* В древнерусском обществе бедности отдавался приоритет перед богатством [Леденева, Плаксунова, 2016]. Продолжительность жизни россиянина была невысока — от 32 до 43 лет. То есть сохранялась такой как была в палеолите, когда люди стали жить 31 год. При этом мужчины чаще жили до 33 лет, а женщины до 28.

2. 12 век (начало) – 15 век (середина)

Период так называемого «татаро-монгольского ига» историками рассматривается по-разному. Однако факт, что Русь потеряла на этот период самостоятельность в управлении

государством и способность существенного изменения алиментного законодательства, которое, можно предположить, было приостановлено в своем развитии. При этом экономика страны приходила в упадок [Вернадский, 1948].

Примечание: * - информация разделов 2 и 3 временных эпох или лет была получена из общедоступных источников, государственных статистических отчетов, законов, декретов, постановлений и иных источников, не имеющих научного или литературного авторства.

1. XV (конец) – XVI вв.

3.1 Закреплялась власть мужа над женой и отца над детьми, устанавливалась общность имущества супругов, мужу запрещалось распоряжаться приданым жены без ее согласия. Предусматривался институт опеки над несовершеннолетними детьми после смерти их отца. Мать опекуном детей не являлась, она управляла имением до своего нового замужества либо до ухода в монастырь, после чего опекуном детей становились соответственно или муж матери, или родственники детей. имела право получать «вдовый прожиток» от свекра. Предусмотрена ответственность за «недостойное поведение» детей в виде двойной санкции – физического наказания – побоев кнутом и перехода в подневольное подчинение родителей [Беляев, 1863; Корогодина, 2017; Собрание уложений, 1649; Греков, 1952].

3.2. В России (1534 год) проведена первая централизованная денежная реформа. Смутное время (1598-1613) – это полномасштабный кризис государственности, децентрализация государственной власти и иностранной интервенции. После завершения Смуты началось восстановление экономики.

3.3. Многолетняя Ливонская война и опричная политика ударили по экономике. В 1570-1571 годах по стране прокатилась эпидемия чумы, в стране начался массовый голод.

4. 17 век – начало 18 века.

4.1. Прежде всего усиливается роль светского законодательства, в основном императорских указов, служащих для восполнения пробелов в каноническом праве. Закреплены законодательно меры наказания тем, кто жил гражданским браком с женщиной и не обеспечивал материально родившихся совместных детей («кто пребудет с девкой, и она от него родит»). Такого человека обязывали выплатить штраф на содержание матери и младенца (прообраз алиментов), кроме того, ему даже грозило тюремное заключение, за которым следовало церковное покаяние. В XVIII веке был дан толчок для развития государственной помощи детям – сиротам. Закреплены нормы об алиментном содержании для матери и ребенка [Верховский, 1916; Полное собрание законов..., 1830].

4.2. Осуществлены крупные экономические реформы. Развиваются судостроение и горная промышленность. Урала. Увеличен объем внешнеторгового оборота страны.

4.3. Рост числа беспризорников поскольку распоряжения царя не имели финансового обеспечения. Уменьшение роста новобранцев в армии.

5. Конец 18 века.

5.1. Обязанность по содержанию нуждающихся членов семьи возлагалась только на мужа. Муж, не имеющий капитала, не освобождался от алиментной обязанности. Закон не ставил алиментную обязанность мужа в зависимость от совместного проживания супругов [Наказ Комиссии..., 1767].

5.2. В российской промышленности во второй половине XVIII в. произошли большие изменения. Число мануфактур выросло до 1200. Увеличилась выплавка чугуна. Успешно развивались парусно-полотняные и суконные мануфактуры. Быстрый рост производства объяснялся спросом со стороны российской казны и европейских стран. Именно с 60-х гг. XVIII

в. в российской экономике окончательно формируется капиталистический уклад.

5.3. В Москве и Петербурге открыты Воспитательные дома для приносных, то есть оставленных родителями, брошенных младенцев. Обычно это были незаконнорожденные дети. В результате реформы образования в России в правление Екатерины II была создана система среднего образования. К концу XVIII века в России насчитывалось 550 учебных заведений с общим числом 60-70 тысяч человек.

6. 19 век.

6.1. К 1830 г. было составлено «Полное собрание законов Российской империи» в 45 томах, в которое были включены законы, начиная с «Соборного Уложения» царя Алексея Михайловича (1649) до конца царствования Александра I (1825 г.). В 1832 г. был изготовлен 15-томный «Свод законов Российской империи». Родители обязаны были содержать своих законных детей (детей, рожденных в официальном браке) до достижения ими 21 года. Институт содержания внебрачных (незаконных) детей получил законодательное закрепление [Свод законов Российской империи, 1832].

6.2 Имел место экономический рост России (год/количество фабрик/количество рабочих): 1765/262/37862; 1801/2423/95000; 1825/5261/202000; 1854/9944/459637; 1881/31173/770842; 1893/22483/1406792; 1896/38401/1742181.

6.3 Средняя продолжительность жизни в Европейской России для женщин была немногим более 31 года, для мужчин – 29 лет. Страна отставала по этому показателю от Западной Европы и США на 10-15 лет.

7. Начало 20 века, императорская Россия.

7.1. Определена алиментная обязанность отца по отношению к внебрачному ребенку, а также закреплена обязанность отца ребенка содержать его мать, если необходимость ухода за ребенком лишает ее возможности зарабатывать; закреплена возможность заменить периодические выплаты единовременной суммой. Содержание совершеннолетних нуждающихся детей длилось до тех пор, пока они нуждались в помощи. Дети (родные, усыновленные и узаконенные) обязывались содержать бедных, дряхлых или больных родителей. Размер алиментов определялся, исходя из потребностей родителей и наличия у детей достаточных средств. Никакие члены семьи, кроме супругов, родителей и детей, в этот период не связывались алиментными правами и обязанностями; определена алиментная обязанность отца по отношению, как к незаконнорожденному ребенку, так и к его матери, если необходимость ухода за наследником лишала ее возможности зарабатывать. Кроме того, была официально закреплена возможность замены периодических выплат единовременной суммой [Закон от 3 июня 1902].

7.2. В общей сложности с 1860 по 1900 год объем промышленной продукции в Российской Империи увеличился более чем в семь раз. Россия уверенно вошла в пятерку самых экономически развитых стран мира.

7.3. В начале 20 века был колоссальный уровень детской смертности.

8. Начало 20 века, 1917-1926 гг., СССР.

8.1. В связи с вступлением в силу декретов ВЦИК и СНК РСФСР, юридическая сила придавалась только гражданскому браку; произошла отмена нормативно-правовых актов, регулировавших алиментные обязательства родителей и детей, а также эмансипация законнорожденных и внебрачных наследников.

Предоставили право на расторжение брака. КЗАГС закрепил равную обязанность родителей (вне зависимости рожден ли был ребенок в браке или нет) доставлять содержание

несовершеннолетним и совершеннолетним, нетрудоспособным нуждающимся в помощи детям. Установлен минимальный размер содержания – «не менее половины прожиточного минимума, установленного на ребенка в данной местности». По взысканию алиментов исполнялось только 20% судебных решений.

Новшеством в нормах вышеуказанного Кодекса был измененный регламент оспаривания отцовства и материнства в судебном порядке. Так, женщинам, находящимся в положении, но при этом не состоявшим в браке, а также женщинам, зачавшим ребенка не от супруга, было предоставлено право на подачу заявления об установлении отцовства в отдел актов гражданского состояния.

Лицо, указанное истцом в графе «отец», могло обжаловать данное обстоятельство в суде. Однако в случае принятия отрицательного решения и подтверждения факта отцовства, орган, осуществляющий правосудие, возлагал на мужчину обязанность по оплате всех расходов, связанных с беременностью, родами и содержанием детей. Помимо этого, при установлении инцидента, связанного с нахождением матери ребенка в момент зачатия в близких отношениях одновременно с несколькими лицами, суд мог обязать участвовать в расходах всех ответчиков (невзирая на общеизвестный факт, подтверждающий наличие только одного биологического отца).

В нормах КЗАГС закреплялась эквивалентная обязанность родителей по содержанию своих детей. Кроме того, одной из инновационных идей было установление минимального размера таких выплат. Так, сумма, затрачиваемая и отцом, и матерью, не могла быть ниже половины прожиточного минимума, установленного для обеспечения достойного существования ребенка. Положениями вышеуказанного Кодекса предусматривалась встречная обязанность детей по предоставлению содержания родителям при наличии ряда условий: нетрудоспособность и нуждаемость родителей, неполучение содержания от государства по закону о страховании от болезни и старости, в порядке социального обеспечения или по решению суда.

Одним из важнейших нововведений КЗАГС стало установление взаимной алиментной обязанности в случае нуждаемости и нетрудоспособности одного из супругов. Так, в соответствии с положениями данного нормативного акта нетрудоспособными признавались женщины, перешагнувшие 50-летний рубеж, мужчины – 55-летний рубеж. В случае расторжения брака нуждающемуся супругу предоставлялось пожизненное право на содержание. При этом по подобным делам не предусматривалась исковая давность, и капитализация алиментов была невозможна.

В Кодексе 1918 года впервые на общесоюзном уровне было закреплено регулирование алиментных отношений других членов семьи. В соответствии со статьями 172-181 родственники по прямой нисходящей и восходящей линии, а также полнородные и неполнородные братья и сестры признавались алиментно-обязанными лицами второй очереди.

1926 год был ознаменован утверждением Кодекса законов о браке, семье и опеке (КЗоБСО), нововведением которого стало признание так называемого «фактического» брака допустимым явлением. Таким образом, незарегистрированный брак сопоставлялся с зарегистрированным; а наступление семейно-правовых последствий начиналось с момента сожительства. Следовательно, понятия «внебрачные дети» было полностью исключено из обихода на основании признания любой формы совместного [Декрет ВЦИК..., 1917; Декрет ВЦИК и СНК о расторжении брака..., 1917; Кодекс законов о браке..., 1926; Кодекс законов об актах гражданского состояния..., 1918; Постановление от 27 июня 1936].

В статьях 14-16, 22-24 было закреплено право нуждающегося нетрудоспособного супруга

на содержание, в случае возможности его предоставления другим супругом.

8.2. ВВП упал до 40 процентов от уровня 1913 года — не случайно случился голод в 1921/22 годах.

8.3. По результатам Всесоюзной переписи населения 1926 года средняя продолжительность жизни мужчин составила 40,2 года, женщин — 45,6 года. Этот уровень оставался практически неизменным до начала Великой Отечественной войны

9. 1927-1967 гг.

9.1. В нормативно-правовом акте алиментного законодательства в редакции 1928 года закреплялись алиментные обязанности отчима и мачехи, фактического воспитателя, дедов, бабок и внуков, братьев и сестер. К получателям и плательщикам алиментов предъявлялись те же требования, что и в Кодексе 1918 года. Так, на содержание одного ребенка предусматривалась 1/4 часть получаемой отцом заработной платы, на содержание двоих детей 1/3, на содержание трех и более детей 50%.

Верховный Суд СССР (1941 г.) издал постановление о приостановлении производства и исполнения дел о взыскании алиментов, в случае если ответчики находились на службе в Советской армии. Предусматривалась возможность признания юридической силы за фактическими брачными отношениями; режим раздельности супружеского имущества был заменен на режим общности; наряду с судебным был предусмотрен регистрационный порядок установления отцовства в загсе; право нетрудоспособного нуждающегося супруга на получение содержания после развода от своего бывшего супруга было ограничено одним годом; был исключен институт признания брака недействительным; усиление уголовного наказания за неплатеж алиментов и о некоторых изменениях законодательства о браке и семье. Юридическая сила признавалась лишь за браком, зарегистрированным в загсе; отменялось правило об установлении отцовства в отношении детей, рожденных вне брака. После 1945 года в законодательстве, регулирующем правовые аспекты алиментных обязательств, было закреплено большое количество новых норм, в первую очередь касающихся введения добровольного порядка взыскания алиментных выплат в пользу ребенка без судебного вмешательства [Указ от 8 июля 1944; Сборник постановлений Пленума, 1947; Постановление от 27 июня 1936].

9.2. Кульминационным периодом роста военной экономики СССР был 1944 г. В 1944 г. в СССР производилось больше, чем в 1942 г., танков и САУ на одну пятую, боевых самолетов — в 1,5 раза. Решающее значение для слаженной работы всех звеньев экономики имело создание прочной базы военно-промышленного производства на Востоке страны. Производство электроэнергии в СССР составило (год/млрд. квт·ч): 1921/0,5; 1930/8,4; 1940/48,6; 1950/91,2; 1960/292,3; 1970/740,9.

9.3. В 1967 году, в дни 50-летнего юбилея Октябрьской революции, окончательно закрепляется термин «развитой социализм» — предполагалось, что социализм в СССР достиг наивысшей стадии зрелости, причем эта стадия, вероятнее всего, окажется длительной, и коммунистическое будущее, обещанное Хрущевым к 1980 году, откладывается и вряд ли наступит в обозримое время.

10. 1968-1989 гг.

10.1. Жене было предоставлено право на получение алиментов в период беременности и в течение полутора лет после рождения ребенка. Кроме того, в соответствии КоБС РСФСР предусматривалось добровольное и судебное установление отцовства. 10 глава утвержденного 30.07.1969 года кодекса о браке и семье РСФСР была посвящена алиментным обязанностям

других членов семьи [Закон об утверждении основ законодательства ССР..., 1968].

10.2. В 70-х-80-х гг. СССР находился на первом месте в мире по производству почти всех видов продукции базовых отраслей промышленности.

Промышленность СССР в 1985 году СССР был на 2-ом месте в мире по объему промышленной продукции и на 3-ем месте в мире по выпуску продукции машиностроения.

10.3. Позднесоветское общество было изоляционистским. Это общество оградительной политики, причем не только внешней, но и внутренней. Культура двух последних десятилетий социализма – это культура зазоров между актуальными представлениями и возможностями их выразить.

Прожиточный минимум в среднем по стране составлял 78 руб. в месяц на одного члена семьи, а численность населения с доходами ниже этого уровня составила в 1988 41 млн. чел. или 14,5%. Однако с 1945 года по 1990 год численность населения в СССР выросла со 170 до 290 млн. человек.

Для сравнения, в 1989 г. коэффициент самоубийств в Российской Федерации был в 5,9 раза выше, чем в 1912 г. (25,8 на 100 тыс. человек).

11. Конец 20-го века – начало 21-го века. Российская Федерация.

Алиментное законодательство регулируется Конституцией Российской Федерации, Гражданским (ГК) и Семейными кодексами (СК) Российской Федерации (РФ). Вопросы международного усыновления детей – граждан РФ – были урегулированы Федеральным законом [Конституция..., 1993; Семейный кодекс..., 2022].

11.1. Выделены 3 группы алиментных обязательств, включающих следующие основные положения, касающиеся: 1. Родителей и детей (Глава 13 СК РФ) – часть норм с незначительными изменениями была заимствована из Постановления 1936 года и 71 статьи Кодекса о семье и браке РСФСР. 2. Супругов и бывших супругов (Глава 14 СК РФ). 3. Других членов семьи (Глава 15 СК РФ): братьев и сестер, внуков, бабушек и дедушек, воспитанников, пасынков и падчериц.

В юридических положениях института алиментирования выделяется группа норм, суть которых направлена на создание дополнительных гарантий соблюдения интересов по предоставлению вышеуказанных выплат нуждающимся лицам, к числу которых относятся положения об индексации размера взыскиваемых алиментов. В свою очередь, вводится положение о защите субъекта, выплачивающего алименты. В частности, приведен детализированный перечень исключительных случаев, при которых выплаченные алиментные суммы могут быть истребованы обратно, который определен положениями действующего законодательства исчерпывающим образом.

11.2. По объему номинального ВВП Россия занимает 11-е место в мире и 5-е в Европе. Экономика России является смешанной и относится к переходному типу.

11.3. Коэффициент самоубийств в Российской Федерации был в 1994 г. в 9,5 раза (41,8 на 100 тыс.), в 2008-2009 г. в 6,6 раза (29 на 100 тыс.) выше, чем в 1912 г. (25,8 на 100 тыс.). После зафиксированного в 1992 г. превышения смертности над рождаемостью тема «вымирания» России стала одной из самых обсуждаемых. Информация о пересечении кривых рождаемости и смертности появилась в прогнозах ЦСУ СССР еще в середине 1970-х гг. Имеет место 2-х модальный спад численности населения: с 146,250 млн. до 142,5 млн. в период 2000-2008 гг. и после присоединения Крыма с 146,750 млн. до 145,500 млн. в период 2016-2022 гг. По итогам 2021 года за чертой бедности в России находились 16,1 млн. россиян, или 11% населения, сообщил Росстат. Сумма задолженности по исполнительным производствам о взыскании

алиментов с 2017 по 2022 год возросла с 130,7 млрд. руб. до 156 млрд. рублей.

При описании пунктов 1, 2 и 3 каждого из этапов развития России использовались показатели, которые отражают состояние экономики, гуманитарного состояния общества и алиментного законодательства. Нормировка множества показателей, которые приведены выше представляется затруднительной, если пытаться их сопоставлять линейно, так как каждая эпоха или век характеризовались различными показателями. Однако, их суть соответствует принятой нами классификации (век или годы/параметр/значение) :1. IX-XI/ 1/1; 2/1; 3/3; 4/1; 5/1; 6/1; 7/0; 8/0; 9/1; 10/1./ 2.XII -XV (середина): 1/0; 2/0; 3/3; 4/2; 5/2; 6/1; 7/0; 8/0; 9/0; 10/0,571.3.XV (конец)-XVI .: 1/0; 2/0; 3/3; 4/2; 5/2; 6/1; 7/0; 8/1; 9/1; 10/1,42. 4.XVII – начало XVIII: 1/1; 2/0; 3/3; 4/3; 5/2; 6/2; 7/0; 8/1; 9/1; 10/1,71.5. Конец XVIII: 1/3; 2/2; 3/3; 4/3; 5/2; 6/3; 7/0; 8/1; 9/1; 10/1,85. 6.XIX : 1/5; 2/2; 3/3; 4/4; 5/4; 6/5; 7/0; 8/3; 9/1; 10/2,85.7. Начало XX , императорская Россия: 1/2; 2/0; 3/3; 4/2; 5/4; 6/5; 7/0; 8/1; 9/1; 10/2,28. 8.Начало XX, 1917- 1926 год, СССР: 1/1; 2/0; 3/3; 4/6; 5/3; 6/4; 7/0; 8/1; 9/1; 10/2,57.9.1927-1967: 1/5; 2/0; 3/3; 4/7; 5/3; 6/4; 7/0; 8/3; 9/1; 10/3.10. 1968 -1984: 1/5; 2/3; 3/4; 4/8; 5/4; 6/4; 7/0; 8/3; 9/1; 10/3,42.11. Конец XX в - начало XXI, Российская Федерация: 1/5; 2/1; 3/4; 4/9; 5/9; 6/4; 7/0; 8/3; 9/1; 10/4,28.

Итог анализа: 1. В ходе исторического роста качество алиментного законодательства России возрастало, как в части его отдельных составляющих (параметры 3-6,8,9), так и в целом (параметр 10). 2. Корреляционный анализ выявил статистически значимую связь между качеством алиментного законодательства и макроэкономическими показателями ($P=0.001$) и отсутствием таковой с гуманитарными показателями ($P= 0.292$) (параметр-параметр/коэффициент корреляции/ P): 1-10/0,891/0,001; 1-4/0,737/0,019; 1-6/0,765/0,016; 1-8/0,829/0,003; 2-/-/*; 3-/-/-; 4-1/0,737/0,015; 4-5/0,847/0,002; 4-8/0,821/0,004; 5-1/0,737/0,015; 5-4/0,847/0,002; 5-6/0,786/0,007; 5-8/0,812/0,004; 5-10/0,910/0,001; 6-1/0,765/0,010; 6-4/0,786/0,007; 6-5/0,946/0,001; 6-8/0,727/0,017; 6-10/0,858/0,001; 7-/-/-; 8-1/0,829/0,003; 8-4/0,821/0,004; 8-5/0,812/0,004; 8-6/0,727/0,017; 8-10/0,921/0,001; 9-/-/-/. Дополнительным доказательством этого является результат регрессионного анализа, когда интегральная оценка качества законодательного акта описывается аналитическим уравнением ($R^2=0,612$, $P=0.005$), где в качестве независимой переменной выступают макроэкономические показатели. Гуманитарные параметры не имеют влияния на данный процесс ($R^2=0,050$, $P=0.260$).

Примечание: * - отсутствие корреляции параметра.

Таблица 1 - Взаимосвязь интегральной оценки качества законодательного акта, макроэкономического показателя и гуманитарного показателя экономики

Интегральная оценка качества законодательного акта = $1,261 + 0,369 * \text{Макроэкономический показатель}$. $R^2 = 0,612$, $P = 0,005$.
Гуманитарный показатель экономики = $0,021 + 0,357 * \text{Макроэкономический показатель}$. $R^2 = 0,346$, $P = 0,043$.
Интегральная оценка качества законодательного акта = $1,849 + 0,326 * \text{Гуманитарный показатель}$. $R^2 = 0,050$, $P = 0,260$.

Таким образом, гуманитарный параметр общества не имеет ни корреляционной зависимости от макроэкономического параметра, ни вклада в интегральную оценку качества законодательного акта.

Данный результат означает, что формирование алиментного законодательства зависит от уровня экономического развития общества, но отстает от его потребностей.

При определении эффективности алиментного законодательства мы учитывали множество факторов, которые позволили получить его количественную оценку. При этом очевидно, что достижение его идеального состояния (по шкале 10 баллов) в рамках современного общества, в принципе, на сегодня, невозможно. Однако, цифровизация оценки алиментного законодательства — это аналитический ориентир для его совершенствования. При анализе экономической составляющей эпох, соотнесенных к генерации элементов алиментного законодательства в зависимости от состояния экономики государства, выделены были именно макроэкономические показатели, которые являются целевыми для государства. Что же касается экономического благополучия гражданского общества, то имеется всегда разрыв между макроэкономикой и экономическим благополучием обывателя, в нашем случае обозначаемое как гуманитарный показатель. Причиной тому является тот факт, что гражданское общество и государство — два цивилизационных формообразования, два социальных макроинститута, вбирающих в себя множество более мелких институтов. Взаимопроникая друг в друга, они находятся в отношениях противоречивого взаимодействия. Каждая сторона активно влияет на другую. При этом всегда будет существовать разрыв между благополучием физического лица и государством, не в пользу физического лица (гражданина).

Спецификой алиментного законодательства являются: 1. Ограниченность круга лиц, которые являются субъектом законодательства 2. Целеполагание- сохранение материального благосостояния и здоровья субъекта алиментного обязательства. 3. Гуманность наказания при его неисполнении 4. Полное регулирование его государством, при этом имеет место отсутствие финансирования самого субъекта алиментного обязательства со стороны государства, за исключением, когда ребенок остается без родителей (дети-сироты). Юридические положения, касающиеся детей-сирот, в том числе их право на алименты, отражены в Семейном кодексе РФ и Федеральном законе № 48-ФЗ от 24.04.2008 «Об опеке и попечительстве». Финансируется лишь система судебного решения и контроля его исполнения. Главной проблемой алиментного законодательства является его нацеленность на исполнение должником его финансовой составляющей. Однако, учитывая, что субъектом финансирования чаще всего является ребенок, до достижения 18 лет, необходимо понимание биологии развития ребенка. Суть проблемы в том, что несвоевременное материальное обеспечение ребенка приводит к нарушению его физического (соматического и ментального) развития. Нарушение развития ребенка в ясельном или дошкольном периоде (от 1 года до 3 лет); дошкольном периоде (от 3 до 7 лет); младшем школьном возрасте (от 7 до 12 лет); подростковом возрасте (от 13-14 до 17-18 лет), если оно имело место, по причине отсутствия денег на его содержание, не может быть скомпенсировано в последующем, когда должник по алиментам полностью расплатится по задолженности. Такова биология человека.

Заключение

Алиментное законодательство, в части его качества, формируется в зависимости от уровня экономического развития государства.

В ходе исторического развития РФ имеет место отставание гуманитарного обеспечения конкретного гражданина от уровня экономического развития государства, что может являться одной из причин поступательного роста задолженности по алиментным платежам.

Алиментное законодательство РФ нацелено исключительно на исполнение должником его финансовой составляющей, вне связи с возрастной биологией развития ребенка. Данный подход

не является гуманным, так как наносит ущерб полноценному физическому (соматическому и ментальному) развитию ребенка.

Библиография

1. Беляев И.Д. Стоглав. Казань, 1862. Наказные списки соборного уложения 1551 года. М., 1863. 27 с.
2. Вернадский Г.В. Киевская Русь. М.: Аграф: ЛЕАН, 1996. С. 442.
3. Верховский П.В. Учреждение Духовной Коллегии и Духовный Регламент. Ростов-на-Дону, 1916. Т. 1-2.
4. Греков Б.Д. (ред.) Заголовок Троицкого I списка Пространной редакции (Правда Русская). М.; Л., 1940. Т. I. С. 104.
5. Греков Б.Д. (ред.) Судебники XV-XVI вв. М.; Л., 1952. 619 с.
6. Декрет ВЦИК и СНК о гражданском браке, о детях и о ведении книг актов состояния от 18(31) декабря 1917 г.
7. Декрет ВЦИК и СНК о расторжении брака от 16(29) декабря 1917 г.
8. Закон об утверждении основ законодательства ССР и союзных Республик о браке и семье от 27 июня 1968 года № 2834-VII.
9. Закон от 3 июня 1902 г. «Об утверждении правил об улучшении положения незаконнорожденных детей».
10. Кодекс законов о браке, семье и опеке 1926 г.
11. Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве, принят на сессии ВЦИК 16 сентября 1918 г.
12. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
13. Кормчая. 1650. С. 1481.
14. Корогодина М.В. Кормчие книги XIV – первой половины XVII века. СПб.: Альянс-Архео, 2017. Т. 1. С. 600.
15. Леденева М.В., Плаксунова Т.А. Богатство в Древней Руси: суть, структура, формы реализации и защиты // Вестник Волгоградского государственного университета. Сер. 3. 2016. № 4 (37). С. 18-27.
16. Наказ Комиссии о составлении проекта нового уложения, данный комиссии о сочинении проекта нового уложения, с принадлежащими к тому приложениями. 1767.
17. Номоканон Heimbach, «Anecdota». Лпц., 1848.
18. Павлов А. Первоначальный славяно-русский номоканонъ. Казань, 1869. 40 с.
19. Постановление от 27 июня 1936 г. «О запрещении аборт, увеличении материальной помощи роженицам, установлении государственной помощи многодетным, расширении сети родильных домов, детских яслей и детских садов, усилении уголовного наказания за неплатеж алиментов и о некоторых изменениях в законодательстве о разводах».
20. Сборник постановлений Пленума и определений коллегий Верховного Суда СССР, 1941 год. М., 1947. С. 20.
21. Свод законов Российской империи 1832 г.
22. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 04.08.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2022), V раздел.
23. Собрание уложений. Московский печатный двор. 1649.
24. Указ от 8 июля 1944 года об увеличении государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, усилении охраны материнства и детства, об установлении почетного звания «мать-героиня» и учреждении ордена «материнская слава и медали «медаль материнства».
25. Устав воинский // Полное собрание законов Российской империи, с 1649 года. СПб., 1830. Т. V. С. 1713-1719.
26. Цыпин В.А. Церковное право. М., 1996. С. 102-103.

The evolution of alimony legislation in the Russian Federation: an analytical view

Adel' I. Guzairov

Postgraduate,
Kazan (Volga region) Federal University,
420008, 18, Kremlevskaya str., Kazan, Russian Federation;
e-mail: pressa@kpfu.ru

Rustem F. Baikeev

Doctor of Medicine,
Professor of the Department of Biochemistry,
Kazan State Medical University,
420012, 49, Butlerova str., Kazan, Russian Federation;
e-mail: info@kazangmu.ru

Abstract

The purpose of the study: to develop a scale for the evolution of the alimony legislation in Russia: Ancient Russia, the Russian Empire, the USSR and modern Russia. Subject of study: 1. Legislation on the execution of alimony obligations of Ancient Russia, the Russian Empire, the USSR and modern Russia. 2. Economic indicators. 3. Quantitative indicators of the implementation of the prescribed procedures of the legislation on the execution of maintenance obligations. Some analytical data have been obtained describing the development of the alimony legislation of the Russian Federation, from the 9th century to the present. Determined that: 1. Aliment legislation, in terms of its quality, is formed depending on the level of economic development of the state. 2. In the course of the historical development of Russia, there is a lag in the humanitarian provision of a particular citizen from the level of economic development of the state, which is one of the reasons for the progressive growth of arrears in alimony payments. 3. The maintenance legislation of the Russian Federation is aimed exclusively at the execution by the debtor of its financial component, without regard to the age-related biology of the child's development. This approach is not humane, as it damages the full physical (somatic and mental) development of the child.

For citation

Guzairov A.I., Baikeev R.F. (2022) Evolyutsiya alimentnogo zakonodatel'stva v RF: analiticheskoe predstavlenie [The evolution of alimony legislation in the Russian Federation: an analytical view]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (8A), pp. 196-208. DOI: 10.34670/AR.2022.30.51.029

Keywords

Russian Federation, family, alimony, law, evolution.

References

1. Belyaev I.D. (1863) *Stoglav. Kazan', 1862. Nakaznye spiski sobornogo ulozheniya 1551 goda* [Stoglav. Kazan, 1862. Punishment lists of the cathedral code of 1551]. Moscow.
2. *Dekret VTsIK i SNK o grazhdanskom brake, o detyakh i o vedenii knig aktov sostoyaniya ot 18(31) dekabrya 1917 g.* [Decree of the All-Russian Central Executive Committee and the Council of People's Commissars on civil marriage, on children and on the maintenance of books of acts of state of December 18 (31), 1917].
3. *Dekret VTsIK i SNK o rastorzhennii braka ot 16(29) dekabrya 1917 g.* [Decree of the All-Russian Central Executive Committee and Council of People's Commissars on the dissolution of marriage of December 16 (29), 1917].
4. Grekov B.D. (ed.) *Sudebniki XV-XVI vv.* [Court Charters of XV-XVI centuries.]. Moscow; Leningrad.
5. Grekov B.D. (ed.) (1940) *Zagolovok Troitskogo I spiska Prostrannoi redaktsii (Pravda Russkaya)* [Heading of the Trinity List I of the Extended Edition (Pravda Russkaya)]. Moscow; Leningrad. Vol. I.
6. *Kodeks zakonov o brake, sem'e i opeke 1926 g.* [Marriage, Family and Guardianship Code 1926].
7. *Kodeks zakonov ob aktakh grazhdanskogo sostoyaniya, brachnom, semeinom i opekunskom prave, prinyat na sessii VTsIK 16 sentyabrya 1918 g.* [The code of laws on acts of civil status, marriage, family and guardianship law, adopted at the session of the All-Russian Central Executive Committee on September 16, 1918].

8. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 s izmeneniyami, odobrennymi v khode obshcherossiiskogo golosovaniya 01.07.2020)* [The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12/12/1993 with amendments approved during the nationwide vote on 07/01/2020)].
9. (1650) *Kormchaya* [Nomocanon].
10. Korogodina M.V. (2017) *Kormchie knigi XIV – pervoi poloviny XVII veka* [Nomocanons of the 14th – first half of the 17th centuries]. St. Petersburg: Al'yans-Arkheo Publ. Vol. 1.
11. Ledeneva M.V., Plaksunova T.A. (2016) *Bogatstvo v Drevnei Rusi: sut', struktura, formy realizatsii i zashchity* [Wealth in Ancient Russia: essence, structure, forms of implementation and protection]. *Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Ser. 3* [Bulletin of the Volgograd State University. Series 3], 4 (37), pp. 18-27.
12. *Nakaz Komissii o sostavlenii proekta novogo ulozheniya, dannyi komissii o sochinenii proekta novogo ulozheniya, s prinadlezhashchimi k tomu prilozheniyami. 1767* [Order of the Commission on the drafting of a new code, given to the commission on the drafting of a new code, with annexes belonging to it. 1767].
13. (1948) *Nomokanon Heimbach, «Anecdota»*. Lpts.
14. Pavlov A. (1869) *Pervonachal'nyi slavyano-russkii nomokanon* [The original Slavic-Russian nomocanon]. Kazan.
15. *Postanovlenie ot 27 iyunya 1936 g. «O zapreshchenii abortov, uvelichenii material'no pomoshchi rozhenitsam, ustanovlenii gosudarstvennoi pomoshchi mnogosemeinyim, rasshirenii seti roditel'skikh domov, detskikh yaslei i detskikh sadov, usilenii ugolovnogo nakazaniya za neplatezh alimentov i o nekotorykh izmeneniyakh v zakonodatel'stve o razvodakh»* [Decree of June 27, 1936 “On the prohibition of abortions, the increase in material assistance to women in childbirth, the establishment of state assistance to large families, the expansion of the network of maternity hospitals, nurseries and kindergartens, the strengthening of criminal penalties for non-payment of alimony and on some changes in the legislation on divorce”].
16. (1947) *Sbornik postanovlenii Plenuma i opredelenii kollegii Verkhovnogo Suda SSSR, 1941 god* [Collection of resolutions of the Plenum and definitions of the boards of the Supreme Court of the USSR, 1941]. Moscow.
17. *Semeinyi kodeks Rossiiskoi Federatsii ot 29.12.1995 № 223-FZ (red. ot 04.08.2022) (s izm. i dop., vstup. v silu s 01.09.2022), V razdel* [Family Code of the Russian Federation of December 29, 1995 No. 223-FZ (as amended on August 4, 2022) (as amended and supplemented, effective from September 1, 2022), Section V].
18. *Sobranie ulozhenii. Moskovskii pechatnyi dvor. 1649* [Collection of regulations. Moscow printing house. 1649].
19. *Svod zakonov Rossiiskoi imperii 1832 g.* [Code of Laws of the Russian Empire 1832]
20. Tsy-pin V.A. *Tserkovnoe pravo*. M., 1996. S. 102-103.
21. *Ukaz ot 8 iyulya 1944 goda ob uvelichenii gosudarstvennoi pomoshchi beremennym zhenshchinam, mnogodetnym i odinokim materyam, usilenii okhrany materinstva i detstva, ob ustanovlenii pochetnogo zvaniya «mat'-geroinya» i uchrezhdenii ordena «materinskaya slava i medali «medal' materinstva»* [Decree of July 8, 1944 on increasing state assistance to pregnant women, mothers with many children and single mothers, strengthening the protection of motherhood and childhood, establishing the honorary title of “mother-heroine” and establishing the order “maternal glory” and the medal “Medal of Motherhood”].
22. (1830) *Ustav voinskii* [Military regulations]. In: *Polnoe sobranie zakonov Rossiiskoi imperii, s 1649 goda* [Complete collection of laws of the Russian Empire, since 1649]. St. Petersburg. Vol. V.
23. Verkhovskii P.V. (1916) *Uchrezhdenie Dukhovnoi Kollegii i Dukhovnyi Reglament* [Establishment of the Spiritual College and Spiritual Regulations]. Rostov-on-Don. Vol. 1-2.
24. Vernadskii G.V. (1996) *Kievskaya Rus'* [Kievan Rus]. Moscow: Agraf: LEAN Publ.
25. *Zakon ob utverzhdenii osnov zakonodatel'stva SSR i soyuznykh Respublik o brake i sem'e ot 27 iyunya 1968 goda № 2834-VII* [Law No. 2834-VII of June 27, 1968, on approval of the foundations of the legislation of the SSR and the Union Republics on marriage and the family].
26. *Zakon ot 3 iyunya 1902 g. «Ob utverzhdenii pravil ob uluchshenii polozheniya nezakonnorozhdennykh detei»* [Law of June 3, 1902 “On the approval of the rules for the improvement of the situation of illegitimate children”].