

УДК 340.1

DOI: 10.34670/AR.2022.54.18.002

Взаимодействие народного комиссариата труда и профсоюзов по вопросам урегулирования конфликтов между нанимателями и рабочими

Божукова Елена Михайловна

Аспирант,
Московский гуманитарный университет,
111395, Российская Федерация, Москва, ул. Юности, 5;
e-mail: elena107@mail.ru

Аннотация

Первые попытки создания специальных органов по разрешению трудовых споров были предприняты в начале XIX в. Так, во Франции первый Совет сведущих людей был создан на паритетных началах из представителей работников и работодателей в 1806 г. в Лионе. В России в 1865 г. был разработан проект Закона «О промышленных судах» по рассмотрению трудовых споров, которые разбирали конфликты, связанные со стачками, дисциплинарными штрафами, возмещением рабочим за увечье и т.п. В советский период первоначально трудовым спорам довольно большое внимание уделяли как законодатель и политические деятели, так и ученые. Еще первая Программа партии, принятая II Съездом РСДРП в 1903 г., включала требования об учреждении во всех отраслях народного хозяйства промышленных судов, состоявших из равного числа представителей рабочих и предпринимателей. В середине 1918 г. была проведена коренная реорганизация конфликтных органов, созданных Министерством труда Временного правительства. Эта функция почти всецело перешла к созданным в то время отделам труда, как структурным подразделениям Народного комиссариата труда, действовавшим на основании Положения об отделах труда.

Для цитирования в научных исследованиях

Божукова Е.М. Взаимодействие народного комиссариата труда и профсоюзов по вопросам урегулирования конфликтов между нанимателями и рабочими // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 9А. С. 18-24. DOI: 10.34670/AR.2022.54.18.002

Ключевые слова

Труд, профсоюзы, Народный комиссариат труда, наниматель, рабочий, трудящийся, конфликты, трудовой спор.

Введение

В настоящее время роль профсоюзных организаций играет существенную роль. Так как в нашей стране большая часть населения работает по найму, достаточно часто возникают конфликтные ситуации между работником и работодателем. Для того чтобы решить данные проблемы путем договоренности или через установление компромисса, и работают профсоюзные организации.

Защита интересов и прав работника, а также разрешение конфликтных ситуаций во все времена имела высокое значение. В начале XX века защитой интересов и прав работников занимался Народный комиссариат труда (далее – НКТ). Кроме того, в тот же период существовал Всероссийский Центральный Совет Профессиональных Союзов (далее – ВЦСПС), который руководил деятельностью профсоюзных организаций.

Основная часть

История образования профсоюзных организаций в России уводит нас к 1905 году, когда осенью в Петрограде состоялась первая конференция профсоюзов. Функции ВЦСПС были довольно обширны, среди значимых функций можно выделить:

- участие в разработке народно-хозяйственных планов;
- внесение в законодательные органы проекты законов и указов (был наделен правом законодательной инициативы);
- участие в подготовке проектов постановлений по вопросам заработной платы, социального страхования, охраны труда, культурного и бытового обслуживания трудящихся; контроль соблюдения законов и постановлений по этим вопросам;
- разработка инструкций, правил и разъяснений по применению действующего законодательства о труде и т.п.

Народный комиссариат труда был создан 26 октября 1917 года (8 ноября) при помощи Декрета Всероссийского съезда Советов (Декрет II Всероссийского съезда Советов об образовании Рабочего и Крестьянского правительства 26.10.17 г.). Отдельные правила, и подчинение позже были прописаны в Конституции РСФСР 1918 года, принятой на V Всероссийском Съезде Советов Рабочих, Солдатских, Крестьянских и Казачьих Депутатов.

К основным функциям НКТ можно отнести следующие [Конфессиональная политика советского государства..., www]:

- регулирование рынка и условий труда;
- регулирование существующей заработной платы;
- регулирование социального страхования граждан;
- урегулирование трудовых споров и прочее.

Структура НКТ определена следующим образом [там же]:

- Нарком;
- Коллегия при наркоме;
- Отдел рынка труда;
- Отдел охраны труда;
- Общее управление;
- Тарифно-конфликтный отдел;

- Статистический отдел;
- Отдел социального управления.

НКТ вел свою работу с учетом законодательной основы норм трудового права (КЗОТ). Его деятельность носила социальный характер, направленный, в первую очередь, на защиту интересов трудящихся [Народный комиссариат труда РСФСР..., www]. В частности, одной из функций, которую выполняли созданные отделы труда, как структурные подразделения НКТ, являлась обязанность создавать примирительные камеры и третейские суды, которые стали возникать явочным порядком при отсутствии законодательной базы (Кодекс законов о труде РСФСР 1918 г¹. не содержал раздела о порядке разрешения трудовых споров).

В Постановлении Совета Народных Комиссаров РСФСР от 25 июля 1918 г. определялось, что в коллективных договорах должны содержаться указания о работе расценочных и технических комиссий, а также должны были устанавливаться органы и порядок разрешения трудовых споров. На практике эти органы, как правило, имели неопределенные функции и нормативную базу.

Кодекс законов о труде РСФСР 1922 года² содержал уже целый раздел, посвященный порядку разрешения конфликтов – «Об органах по разрешению конфликтов и рассмотрению дел по нарушению законов о труде». Статья 169 КЗОТ 1922 г. предусматривала, что все нарушения Кодекса Законов о Труде, а также коллективных договоров рассматриваются в особых сессиях народных судов, в состав которых, в том числе входят по одному представителю от Народного Комиссариата Труда и профессиональных организаций.

КЗоТ 1922 г. также определял структуру примирительно-третейских органов. Она включала в себя расчетно-конфликтные комиссии (РКК), которые споры об интересе, по общему правилу, не рассматривали; примирительные камеры, как основное звено, где такие споры разбирались, и третейские суды. Конфликтные комиссии на предприятиях, а также разрешение трудовых споров профсоюзами и НКТ, что практиковалось ранее, КЗоТ 1922 г. не предусматривал.

23 марта 1923 года Совет Народных Комиссаров РСФСР принимает «Положение о примирительных камерах и третейских судах», которым постановляет «Для разрешения тех конфликтов и споров, возникающих на почве применения наемного труда, кои указаны в ст.ст. 169 ч.2 и 170 Кодекса Законов о Труде, изд. 1922 г., при Народном Комиссариате Труда и его местных органах создаются примирительные камеры и третейские суды.

Конфликты, указанные в п. "б" ст. 170 Кодекса Законов о Труде, изд. 1922 г., принимаются к рассмотрению в примирительно - третейском порядке лишь в случаях, когда со стороны рабочих и служащих выступает соответствующий производственный союз».

Расценочно-конфликтные комиссии являлись самыми низшими инстанциями в сфере третейских разбирательств. Их работа базировалась в качестве постоянной основы на учреждениях и предприятиях. Формирование структуры комиссии происходило из администрации учреждения, а также представителей профсоюза. Комиссия рассматривала возникающие споры в области толкования трудового законодательства [Красильников, 2018].

Примирительные камеры и третейские суды, как правило, нельзя считать организациями, ведущими свою деятельность на постоянной основе. Их формирование происходило на основании указаний НКТ. Деятельность примирительных камер и третейских судов была

¹ СУ РСФСР. 1918. № 86-87. Ст. 495.

² СУ РСФСР. 1922. № 70. Ст. 903.

направлена на решение отдельно возникающих конфликтов или споров в области трудового законодательства, а также на урегулирование конфликтов между нанимателем и рабочим или между нанимателем и рабочими предприятия.

Примирительные камеры состояли из представителей с обеих сторон – профсоюз и администрация предприятия. В качестве основной функции данных организаций можно назвать урегулирование конфликтов и поиск компромисса.

Третьейские суды, как правило, решали наиболее сложные случаи трудовых споров и конфликтов, когда разрешение спора невозможно с помощью примирительных органов. Формирование происходило на основе указания НКТ для каждого отдельно взятого случая [там же].

Система примирительно-третейских органов, в первую очередь, бросала свои силы на разрешение конфликтных ситуаций, возникающих между нанимателями и рабочими.

Однако стоит отметить, что не только третейские суды решали проблемы, связанные с нарушением трудового законодательства, при возникновении конфликтов между нанимателями и рабочими. Кроме них, подобного рода дела находились в сфере деятельности органов юстиции.

В рассматриваемый период получила большое развитие сфера трудовой конфликтологии. Копилась практика «по договоренности», когда конфликт решался путем совместных переговоров и урегулирования проблемы в «дружественном» тоне, поиск подходящих компромиссов и уступок, которые подходили бы обеим сторонам конфликта [там же].

Несмотря на успех, который имели вышеуказанные органы по разрешению конфликтов, с конца 1927 – начала 1928 гг. отмечаются существенные негативные изменения в системе социально-трудовых отношений. Влияние профсоюзных органов на защиту интересов работников резко снижается. Происходит ограничение имеющихся у органов Наркомата труда функций в качестве ключевого регулятора трудовых отношений между работником и работодателем [Народный комиссариат труда СССР, www].

Далее прослеживается формирование приоритетной роли у хозяйственно-управленческих институтов, которые имели директивные установки в экономической отрасли. Естественно, область урегулирования трудовых споров между нанимателями и рабочими становится далеко не в пользу трудящихся. В данный период прослеживаются такие ситуации, когда хозяйственно-управленческие органы полностью игнорируют решения третейского суда, направленные в пользу рабочих при разрешении какого-либо спора [Виноградова, 2013].

Немаловажным фактором является тенденция упрощения правоприменения трудового законодательства, которое было сформировано и направлено на реализацию модели экономики мобилизационного типа.

После ликвидации НКТ в 1933 г. примирительно-третейские органы остались «бесхозными», а затем были приписаны к межсоюзным советам профсоюзов. С упразднением этих советов в 1937 году прекратили существование и названные органы.

Но уже с конца 20-х гг. в связи с централизацией управления они действовали формально, а с ликвидацией коллективно-договорной практики в 1935 г. их существование утратило смысл.

23 июня 1933 г. Постановлением ЦИК СССР, СНК СССР и ВЦСПС Народный комиссариат труда был ликвидирован и всего его функции были переданы ВЦСПС, причем процесс ликвидации затянулся до осени 1933 г., когда было принято совместное Постановление СНК СССР и ВЦСПС от 10 сентября 1933 г., по которому профсоюзам было передано все дело охраны труда, социального страхования и трудового законодательства.

Слияние Народного комиссариата труда со всеми его местными органами, включая и органы социального страхования, с аппаратом ВЦСПС в центре и на местах и передача функций НКТ по социальному страхованию и охране труда профсоюзам имели важное значение для всего рабочего класса. Самим трудящимся передавались управление социальным страхованием и контроль за соблюдением трудового законодательства [Профессиональные союзы СССР..., www].

Передача функций государственного органа (НКТ) профсоюзам было важным политическим событием в жизни страны. Она свидетельствовала о возрастании роли профсоюзов в социалистическом строительстве. Профсоюзы от контроля перешли к непосредственному управлению социальным страхованием. Общее руководство социальным страхованием возглавил ВЦСПС, который после присоединения Наркомата труда стал иметь статус практически государственного министерства [ВЦСПС, www].

ВЦСПС составлял и представлял на утверждение СНК СССР проекты сводного бюджета соцстраха, а также законов о социальном страховании, тарифов страховых взносов, осуществлял капитальное строительство и управление санаториями, курортами и домами отдыха [Профессиональные союзы СССР..., www].

На ВЦСПС легла обязанность организовать дело социального страхования по производственно-отраслевому принципу, сосредоточив практическое руководство социальным страхованием в центральных комитетах профессиональных союзов и их республиканских, краевых и областных органах. Для этого создавались в центральных комитетах профессиональных союзов, республиканских, краевых и областных отделах профессиональных союзов отраслевые кассы социального страхования и на предприятиях, и в учреждениях – выплатные пункты фабрично-заводских и местных комитетов по социальному страхованию. В центральных комитетах союзов непосредственное заведывание страховыми кассами возлагалось на председателей центральных комитетов союзов [Совет народных комиссаров СССР, www].

Заключение

Таким образом, мы приходим к выводу, что деятельность Народного комиссариата труда по разрешению конфликтов между нанимателями и рабочими была неразрывно связана с профессиональными организациями. Совместными усилиями рассматривались все нарушения Кодекса Законов о Труде и всех других узаконений о труде. В частности, органы по разрешению конфликтов и рассмотрению дел по нарушению законов о труде были созданы при Народном комиссариате труда, а все споры, возникающие между сторонами по трудовому договору, разбирались в примирительных камерах при условии, что со стороны рабочих или служащих выступал соответствующий профсоюз.

За профсоюзами было закреплено право требовать от органов Народного комиссариата труда организовывать третейские суды в случае возникновения конфликтов в государственных учреждениях и предприятиях.

Нельзя не отметить, что тесное сотрудничество НКТ и профсоюзов не заканчивалось на самом процессе разрешения конфликтов. Выносимые, в частности третейским судом решения проводились через органы Народного комиссариата труда либо профессиональным союзом (по отношению к рабочим).

Библиография

1. Виноградова О.А. Из истории становления института разрешения индивидуальных трудовых споров в России // Управленческое консультирование. 2013. № 3 (51). С. 95-105.
2. ВЦСПС (Всесоюзный центральный совет профессиональных союзов). URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/828690>
3. Конфессиональная политика советского государства. 1917-1991 гг.: Документы и материалы: в 6 т. Т. 1: в 4 кн.: 1917-1924 гг. Кн. 3: Народные комиссариаты СНК РСФСР (1917-1924) и СНК СССР (1922-1924): проведение в жизнь декрета «Об отделении церкви от государства и школы от церкви». URL: <http://test8.dlibrary.org/ru/nodes/5700-narodnyu-komissariat-truda-1917-1919-1920-1923>.
4. Красильников С.А. На изломах трудовой конфликтологии: трудовое право в конце 1920-х гг. // Известия Иркутского государственного университета. Серия: История. 2018. Т. 26. С. 73-82.
5. Лушникова М.В., Лушников А.М. Очерки теории трудового права. СПб.: Юридический центр Пресс, 2006. 940 с.
6. Народный комиссариат труда РСФСР (Наркомтруд РСФСР). 1917-1933. URL: <https://guides.rusarchives.ru/funds/narodnyu-komissariat-truda-rsfsr-narkomtrud-rsfsr-1917-1933>
7. Народный комиссариат труда РСФСР. URL: <http://docs.historyrussia.org/ru/indexes/values/314523>
8. Народный комиссариат труда СССР. URL: https://lawrussia.ru/authority/body_1294.htm
9. Народный комиссариат труда СССР. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/>
10. Профессиональные союзы СССР, 1922-1924 гг.: отчет ВЦСПС к VI Съезду профессиональных союзов. URL: <http://elib.shpl.ru/ru/nodes/49743-professionalnye-soyuzy-sssr-1922-1924/>
11. Профсоюзы у руля подъема народного хозяйства. Сто лет на страже труда. URL: <https://prof.karelia.ru/news/profsoyuzy-u-rulya-podem-a-narodnogo-hozyajstva-sto-let-na-strazhe-truda/>
12. Совет народных комиссаров СССР. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/>

Interaction of the People's Commissariat of Labor and Trade Unions on the Settlement of Conflicts between Employers and Workers

Elena M. Bozhukova

Postgraduate,
Moscow University for the Humanities,
111395, 5, Yunosti str., Moscow, Russian Federation,
e-mail: elena107@mail.ru

Abstract

The first attempts to create special bodies for resolving labor disputes were made in the early XIX century. So, in France, the first Council of Knowledgeable People was created on a parity basis from representatives of workers and employers in 1806 in Lyon. In Russia, in 1865, a draft law «On Industrial Courts» was developed for the consideration of labor disputes, which dealt with conflicts related to strikes, disciplinary fines, compensation to workers for injury, etc. In the Soviet period, initially, labor disputes were given quite a lot of attention by legislators and politicians, as well as scientists. Even the first Program of the party, adopted by the Second Congress of the RSDLP in 1903, included requirements for the establishment of industrial courts in all branches of the national economy, consisting of an equal number of representatives of workers and entrepreneurs. In the middle of 1918, a radical reorganization of the conflict bodies created by the Ministry of Labor of the Provisional Government was carried out. This function was almost entirely transferred to the labor departments created at that time, as structural divisions of the People's Commissariat of Labor, which was acting on the basis of the Regulations on Labor Departments.

For citation

Bozhukova E.M. (2022) Vzaimodeistvie narodnogo komissariata truda i profsoyuzov po voprosam uregulirovaniya konfliktov mezhdu nanimatelyami i rabochimi [Interaction of the People's Commissariat of Labor and Trade Unions on the Settlement of Conflicts between Employers and Workers]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (9A), pp. 18-24. DOI: 10.34670/AR.2022.54.18.002

Keywords

Labor, trade unions, People's Commissariat of Labor, employer, worker, conflicts, labor dispute.

References

1. Konfessional'naya politika sovetskogo gosudarstva. 1917-1991 gg.: Dokumenty i materialy: v 6 t. T. 1: v 4 kn.: 1917-1924 gg. Kn. 3: Narodnye komissariaty SNK RSFSR (1917-1924) i SNK SSSR (1922-1924): provedenie v zhizn' dekreta «Ob otdelenii tserkvi ot gosudarstva i shkoly ot tserkvi» [Confessional policy of the Soviet state. 1917-1991: Documents and materials: in 6 volumes. Vol. 1: in 4 books: 1917-1924. Book. 3: People's Commissariats of the Council of People's Commissars of the RSFSR (1917-1924) and the Council of People's Commissars of the USSR (1922-1924): implementation of the decree "On the separation of church from state and school from church"]. Available at: <http://test8.dlibrary.org/ru/nodes/5700-narodnyy-komissariat-truda-1917-1919-1920-1923>.
2. Krasil'nikov S.A. (2018) Na izlomakh trudovoi konfliktologii: trudovoe pravo v kontse 1920-kh gg. [At the breaks of labor conflictology: labor law in the late 1920s]. *Izvestiya Irkutskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Istoriya* [Proceedings of the Irkutsk State University. Series: History], 26, pp. 73-82.
3. Lushnikova M.V., Lushnikov A.M. (2006) *Ocherki teorii trudovogo prava* [Essays on the theory of labor law]. St. Petersburg: Yuridicheskii tsentr Press Publ.
4. Narodnyi komissariat truda RSFSR (Narkomtrud RSFSR). 1917-1933 [People's Commissariat of Labor of the RSFSR (People's Commissariat of Labor of the RSFSR). 1917-1933]. Available at: <https://guides.rusarchives.ru/funds/narodnyy-komissariat-truda-rsfsr-narkomtrud-rsfsr-1917-1933> [Accessed 09/09/2022]
5. Narodnyi komissariat truda RSFSR [People's Commissariat of Labor of the RSFSR]. Available at: <http://docs.historyrussia.org/ru/indexes/values/314523> [Accessed 09/09/2022]
6. Narodnyi komissariat truda SSSR [People's Commissariat of Labor of the USSR]. Available at: https://lawrussia.ru/authority/body_1294.htm [Accessed 09/09/2022]
7. Narodnyi komissariat truda SSSR [People's Commissariat of Labor of the USSR]. Available at: <https://ru.wikipedia.org/wiki/> [Accessed 09/09/2022]
8. Professional'nye soyuzy SSSR, 1922-1924 gg.: otchet VTsSPS k VI S"ezdu professional'nykh soyuzov [Trade Unions of the USSR, 1922-1924: Report of the All-Union Central Council of Trade Unions to the VI Congress of Trade Unions]. Available at: <http://elib.shpl.ru/ru/nodes/49743-professionalnye-soyuzy-sssr-1922-1924/> [Accessed 09/09/2022]
9. Profsoyuzy u rulya pod"ema narodnogo khozyaistva. Sto let na strazhe truda [Trade unions at the helm of the rise of the national economy. One hundred years on the guard of labor]. Available at: <https://prof.karelia.ru/news/profsoyuzy-u-rulya-podem-a-narodnogo-hozyajstva-sto-let-na-strazhe-truda/> [Accessed 09/09/2022]
10. Sovet narodnykh komissarov SSSR [Council of People's Commissars of the USSR]. Available at: <https://ru.wikipedia.org/wiki/> [Accessed 09/09/2022]
11. Vinogradova O.A. (2013) Iz istorii stanovleniya instituta razresheniya individual'nykh trudovykh sporov v Rossii [From the history of the formation of the institution for resolving individual labor disputes in Russia]. *Upravlencheskoe konsul'tirovanie* [Administrative Consulting], 3 (51), pp. 95-105.
12. VTsSPS (Vsesoyuznyi tsentral'nyi sovet professional'nykh soyuzov) [AUCCTU (All-Union Central Council of Trade Unions)]. Available at: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/828690> [Accessed 09/09/2022]