

УДК 340

DOI: 10.34670/AR.2022.64.32.027

## Система разделения властей и верховенство закона в правовом государстве

**Зуев Андрей Вячеславович**

Кандидат исторических наук,  
доцент кафедры частного права,  
Государственный университет морского и речного флота  
им. адмирала С.О. Макарова,  
198035, Российская Федерация, Санкт-Петербург, ул. Двинская, 5/7;  
e-mail: univerandrey@mail.ru

### Аннотация

В статье рассматривается система разделения властей и верховенство закона в правовом государстве. Особое внимание автор уделил принципу разделения властей, который предполагает создание системы «сдержек и противовесов», что не позволяет сконцентрировать власть в одних руках. По мнению автора, именно верховенство права способствует реализации интересов граждан. При этом право универсально и предусматривает его соблюдение всеми действующими участниками отношений в обществе. Автор пришел к выводу, что механизм обратной связи между обществом и органами государственной власти налажен в высшей степени в гражданском обществе. В правовом государстве государственная власть не является и не может быть абсолютной. Ключевым признаком государства является присутствие органов государственной власти, с помощью которых воплощаются в жизнь государственные функции. Разделение власти определяется как политико-правовые теории и конституционные принципы, организующие власть в демократических государствах, управляемых верховенством права. Нестабильным государство становится, если процветает коррупция. Противоречия могут быть разрешены как путем реформ, так и силовыми методами путем выхода граждан на улицы.

### Для цитирования в научных исследованиях

Зуев А.В. Система разделения властей и верховенство закона в правовом государстве // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 9А. С. 191-198. DOI: 10.34670/AR.2022.64.32.027

### Ключевые слова

Система разделения властей, верховенство закона, правовое государство, право, конституция, законодательство, правовые гарантии, легитимность.

## Введение

Власть не может быть абсолютной в правовом государстве. Действует принцип разделения властей, согласно которому организуется управление в государстве. Благодаря этой доктрине реализуется жизнь в правовом государстве, основанном на демократии. По мнению Аристотеля, принцип разделения властей станет залогом становления правового государства. Теоретиками сущность этого принципа была впоследствии развита. Монтескье наделил его новым смыслом, придав ему функции упорядочения власти и недопущения тем самым ее абсолютизма.

Мыслители Нового времени придали этому принципу современное звучание и определили его большое значение при построении правового государства. К числу авторов, которые сделали наибольший вклад в развитие принципа разделения властей, следует отнести Ш. Монтескье и Д. Локка [Муталимов, 2018]. Фундаментом правового государства является именно этот принцип. Вследствие нарушения принципа разделения властей государства испытывают сложности с коррупцией и самоуправством некоторых должностных лиц. Все это делает государство слабым и уязвимым. Противоречия в обществе провоцируют выходы на улицу недовольных граждан. Государство в ответ на выступления реформирует существующую систему предоставления услуг. Если государство отказывается совершенствовать эту систему, то может иметь место кровопролитие.

## Основная часть

Принцип разделения власти предполагает создание системы «сдержек и противовесов», что не позволяет сконцентрировать власть в одних руках. В статье 10 Конституции РФ говорится, что верховная государственная власть делится на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную. Этот принцип выступает гарантом реализации принципа приоритета прав российских граждан [Лаврик, 2019].

Федеральное собрание в России осуществляет полномочия законодательной власти. Власть на местах осуществляется местными администрациями. Государственная Дума Российской Федерации является отдельной палатой Федерального собрания Российской Федерации. Те же функции возложены и на Совет Федерации Российской Федерации. Исполнительная власть разрабатывает нормативно-правовые акты. Эти нормы обладают главенствующим значением и регулируют жизнь общества. Эти органы занимаются нормотворчеством. В их полномочия входит утверждение бюджета и налоговой базы. Исполнительные органы власти осуществляют контроль за исполнением бюджета [Лобзов, 2019].

Законодательная власть осуществляет свою работу на таких принципах:

- принципе коллегиального принятия решений;
- принципе неоподчиненности органов законодательной власти.

Правительство РФ, Президент РФ, министерства реализуют полномочия исполнительных органов власти. Их задача состоит в исполнении законов, упорядочении жизни граждан.

Исполнительная власть организовано осуществляется в государстве. Реализация нормативно-правовых актов осуществляется на основе закона. Органы исполнительной власти управляют жизнью общества на непрерывной основе. Правительство РФ со своей стороны является исполнительным органом власти. Оно регулирует финансовые потоки государства. Помимо этого, в компетенцию Правительства РФ входит распределение человеческого, природного, информационного потенциала всего общества. Исполнительной власти подчинена

пенитенциарная система, органы внутренних дел.

Российская судебная власть является независимым арбитром в решении многих юридических споров. Любой гражданин может обратиться в суд для защиты своих прав. В России судьи независимы, обладают юридической неприкосновенностью, несменяемы [Матвеев, 2018].

Суды реализуют функции правосудия. Благодаря им в государстве осуществляются различные формы судопроизводства, о чем отмечено в соответствующих статьях Основного закона. Судьи независимы в принятии решений. Они находятся в подчинении к законам в этой сфере и Конституции РФ. Правовое положение судей определено нормами государства. Судьи обладают неприкосновенностью. В таком случае они принимают беспристрастные решения.

По российским законам Президент Российской Федерации возглавляет исполнительную власть, но он имеет также и множество других полномочий. Так, Президент Российской Федерации имеет и законодательные функции и в некоторых случаях судебные. Он держит под контролем и Совет Федерации Российской Федерации и Государственную Думу Российской Федерации, которые по идее разделения власти должны контролировать власть исполнительную [там же].

Верховенство права способствует реализации интересов граждан. С юридической точки зрения все граждане защищены в своих правах. Гарантированы права и свободы для каждого гражданина. При этом они должны быть соблюдены в независимости от каких-либо признаков и обстоятельств. Преградой в их реализации не может стать пол, вероисповедание, место проживания и иные факторы.

По мнению, ряда ученых сегодня в механизмах российского государства формирование и функционирование де-факто органов государственной власти и государственных институтов в чистом виде не относятся к стандартному принципу разделения властей. Спорным в юриспруденции является вопрос об этом количественном и качественном составе [Муталимов, 2018].

Многие ученые в контексте классического принципа разделения властей в государственном аппарате современной России говорят об особом правовом статусе Президента РФ и его администрации, прокуратуры РФ, Следственного комитета РФ, избирательных комиссий, Счетной палаты РФ, Центрального Банка РФ (Банка России), Уполномоченного по правам человека в РФ, специализированных уполномоченных (по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, по правам студентов) и др.

Учитывая специфику правового статуса вышеназванных представителей властных структур, ученые пишут о фактическом существовании около десяти (а иногда и более) ветвей власти, указывая их различные названия и структуры [там же].

Любому праву соответствует какая-либо обязанность. Подобные взаимосвязи приводят к образованию горизонтальных (гражданско-правовые) и вертикальных (административно-командные) правоотношений.

Принят приоритет ценности прав и свобод гражданина в правовом государстве. Государства осуществляет полномочия, связанные с охраной прав и интересов граждан. Закон надежно защищает граждан от государственного произвола.

Право, направленное на добросовестное регулирование всех сфер общественной деятельности, верховенство законности – еще один признак правового государства.

Законы представляют собой продукт деятельности государства и фактически закреплены на носителе правила поведения. Таким образом, сущность и цель законодательства, помимо

регулирующей функции, которая неоспоримо присутствует, заключается в снятии напряженности в обществе, создании и культивировании идей равенства и демократии, в сущности, затмевающих повседневность.

Нарушать закон не могут как граждане, так и должностные лица, общественные объединения. Всем надлежит соблюдать закон. За его несоблюдение наступает юридическая ответственность.

Нормативному акту присуще верховенство в случае, если он характеризуется высшей юридической силой. Иные акты находятся в соответствии с ним. Конституция находится в правом государстве в стабильном состоянии. Внесение в нее на постоянной основе изменений не допускается. Конституции свойственен длительный характер действия.

Поэтому нестабильной внутривнутриполитической обстановке в обществе способствовали бесконечные изменения, вносимые российским Верховным Советом в Конституцию, что противоречит самой природе правового государства. Конституция, являясь выражением государственной воли общества, и должна изменяться и обновляться в соответствии с этой волей, а не вопреки ей.

Кроме того, для любого государства во все времена было важно утверждение его суверенитета, его независимости во внутренней и внешней политике. К этому все государства мира стремились и добивались многими потерями. Суверенитет государства и на сегодняшний день является одним из важнейших признаков государства [Матвеев, 2018].

Суверенность права является важным признаком правового государства. Законы должны быть для всех членов общества справедливыми, равными и гуманными. Нельзя в правовом государстве дискриминировать людей при решении каких-либо правовых споров. Еще одним из этапов стала обратная связь со стороны общества, когда члены общества с помощью механизмов обратной связи отвечали на действия власти. Свободные выборы руководителя государства и представителей всех ветвей государственной власти, свобода средств массовой информации и многие другие механизмы могут оказывать влияние и воздействие на власть в стране.

Механизм обратной связи между обществом и органами государственной власти налажен в высшей степени в гражданском обществе. Важно укреплять и усиливать законность. Правовое государство функционирует только на основах законности. Откорректирована последовательность нормативных документов по принципу разделения властей.

Нормативно-правовые акты находятся в полном соответствии с положениями Основного закона. Это касается норм федеральных законов. Региональные нормативно-правовые акты полностью соответствуют общефедеральным законам. Федеральный закон устраняет возможные противоречия между им и другими принятыми актами. Федеральные правовые акты главенствуют над региональными [Лаврик, 2019].

Правительством страны выпускаются распоряжения, постановления. Оно контролирует степень их реализации. В основе данных нормативно-правовых актов законы, указы Президента. На основе Конституции РФ подготовлена вся нормативно-правовая база. Она определила вектор развития общества. В Конституции РФ указывается механизм реализации власти и установлены обязанности граждан страны.

Демократии можно достичь, если создать единое пространство права. Основа всей деятельности должна быть составлена главенством закона. В законе выражена народная воля. Контролируется соответствие подзаконных актов, инструкций, приказов положениям Основного закона. Если выявлено, что подзаконный акт противоречит нормам Конституции РФ,

то он может быть аннулирован в судебном порядке. Необходимо формировать единое национальное правовое пространство. Эта концепция признана международным сообществом. Выражается стремление противодействовать проявлениям терроризма. Защита прав граждан объявлена национальным приоритетом во многих странах мира.

Правовое государство обеспечило гарантии законности, причем все интересы граждан реализуются. Государство предоставляет как политические, так и социальные, правовые гарантии. Политические гарантии обуславливают сохранность демократического строя страны. В этом случае поддержан плюрализм во всех сферах жизни. Граждане строят свою жизнь на принципах поклонения праву.

Социальные гарантии предусматривают, что в стране могут законно существовать разные формы собственности. Все они развиваются в благоприятно созданных условиях. Осуществляется инновационная предпринимательская деятельность. Граждане имеют право трудиться там, где хотят и могут получить большее приложение своих творческих способностей. В государстве действует система охраны труда [Муталимов, 2018].

Правовые гарантии предусматривают, что закреплена отправление общественных отношений на высшем уровне. Этому же подчинены и нормативные акты. В стране действуют специальные органы, которые осуществляют надзор за работой правоохранительной системы и соблюдением ею законов. Если права граждан нарушены, то ответственный орган несет соответствующую ответственность.

Международные учреждения контролируют соблюдение прав граждан. ООН в лице особых организаций осуществляет надзор за этим. В случае нарушения прав граждане имеют право отстоять их в вышестоящих организациях.

Политические вопросы легитимности государства и теории верховенства права-категории во многом одинаковые, но они имеют несколько иные акценты. Верховенство права требует безусловного соблюдения всеми субъектами правового поля, в то время как верховенство права предъявляет аналогичные требования к государственным институтам, осуществляющим функции публичной власти. Право побеждает в работе органов государственной власти. На его основах построена их работа. Право – это сила объективного направления [Хазов, 2020].

Верховенство права, как один из символов правового государства, означает, что основные общественные отношения в экономической, политической и социокультурной сферах регулируются законом, но не законом вообще, а высшей правовой культурой государства, принятой высшими органами власти.

Право универсально и предусматривает его соблюдение всеми действующими участниками отношений в обществе. Право в полной мере действует во всей стране.

Отступление от Конституции и игнорирование закона создают комфортную атмосферу для всякого рода злоупотреблений, произвола и преступности. Организованная преступность растет, правоохранительные органы не могут противостоять этим явлениям, они сами подвержены процессу деформации. Именно поэтому формирование правового государства в основном связано с верховенством права и легитимностью системы, которая требует права, в первую очередь Конституции, имеет значение непосредственно применимое право.

## **Заключение**

Таким образом, ключевым признаком государства является присутствие органов государственной власти, с помощью которых воплощаются в жизнь государственные функции.

В правовом государстве государственная власть не является и не может быть абсолютной.

Высшая государственная власть в стране делится на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную. Этот принцип гарантирует реализацию принципа приоритета прав человека и гражданина в стране. Законодательную власть осуществляют парламент, федеральный парламент, региональные и местные представительные органы. Исполнительным органом является правительство под руководством Председателя Правительства РФ. Судебная система является независимым арбитром многих правовых споров. Основываясь на Конституции РФ, правосудие осуществляется только через конституционный, гражданский, административный и уголовный суды.

Разделение власти определяется как политико-правовые теории и конституционные принципы, организующие власть в демократических государствах, управляемых верховенством права. Нестабильным государство становится, если процветает коррупция. Противоречия могут быть разрешены как путем реформ, так и силовыми методами путем выхода граждан на улицы.

### Библиография

1. Елагина А.С. Согласительные процедуры при распределении полномочий между федеральными и региональными уровнями власти: опыт США // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 12А. С. 137-143.
2. Елагина А.С. Доктринальные основания прав личности в международном праве: поиск новой парадигмы // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 9А. С. 282-287.
3. Лаврик Н.В. Электронная демократия: мировой опыт // Вестник Забайкальского государственного университета. 2019. Т. 23. № 2. С. 67-75.
4. Лобзов К.М. Правовой статус личности как субъект правоотношений в современном законодательстве Российской Федерации (теоретико-методологический анализ) // Вестник экономической безопасности. 2019. № 7. С. 20-25.
5. Матвеев О.В. Проблемы взаимодействия государства и гражданского общества // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2018. № 3. С. 33-38.
6. Муталимов А.Э. Механизмы взаимодействия гражданского общества и государства // Региональные проблемы преобразования экономики. 2018. № 11. С. 219-223.
7. Хазов Е.Н. Правовые гарантии конституционных прав и свобод человека и гражданина в России // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 3. С. 147-151.
8. Lehtola V. V., Stähle P. Societal innovation at the interface of the state and civil society // *Innovation: The European Journal of Social Science Research*. – 2014. – Т. 27. – №. 2. – С. 152-174.
9. Dubbink W. *Assisting the invisible hand: Contested relations between market, state and civil society*. – Springer Science & Business Media, 2013. – Т. 18.
10. Kwong J. *Educating migrant children: Negotiations between the state and civil society* // *The China Quarterly*. – 2004. – Т. 180. – С. 1073-1088.

### The system of separation of powers and the rule of law in a regular state

**Andrei V. Zuev**

PhD in History,  
Associate Professor of the Department of Private Law,  
Admiral Makarov State University of Maritime and Inland Shipping,  
198035, 5/7, Dvinskaya str., Saint Petersburg, Russian Federation;  
e-mail: univerandrey@mail.ru

## Abstract

The article deals with the system of separation of powers and the rule of law in a constitutional state. The author paid special attention to the principle of separation of powers, which involves the creation of a system of “checks and balances”, which does not allow the concentration of power in one hand. According to the author of the paper, it is the rule of law that contributes to the realization of the interests of citizens. At the same time, the law is universal and provides for its observance by all acting participants in relations in society. The author of the research concluded that the mechanism of feedback between society and public authorities is highly established in civil society. In a state governed by the rule of law, state power is not and cannot be absolute. The key feature of the state is the presence of state authorities, through which state functions are implemented. Power-sharing is defined as the political-legal theories and constitutional principles that organize power in democratic states governed by the rule of law. The state becomes unstable if corruption flourishes. Contradictions can be resolved both through reforms and by forceful methods by taking citizens to the streets.

## For citation

Zuev A.V. (2022) Sistema razdeleniya vlastei i verkhovenstvo zakona v pravovom gosudarstve [The system of separation of powers and the rule of law in a regular state]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (9A), pp. 191-198. DOI: 10.34670/AR.2022.64.32.027

## Keywords

System of separation of powers, rule of law, law, constitution, legislation, legal guarantees, legitimacy.

## References

1. Elagina A.S. (2018). Soglasitel'nyye protsedury pri raspredelenii polnomochiy mezhdru federal'nymi i regional'nymi urovnymi vlasti: opyt SSHA [Conciliation procedures in the distribution of powers between the federal and regional levels of government: the US experience]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (12A), pp. 137-143.
2. Elagina A.S. (2018) Doktrinal'nyye osnovaniya prav lichnosti v mezhdunarodnom prave: poisk novoy paradigmy [Doctrinal foundations of individual rights in international law: the search for a new paradigm]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (9A), pp. 282-287.
3. Khazov E.N. (2020) Pravovye garantii konstitutsionnykh prav i svobod cheloveka i grazhdanina v Rossii [Legal guarantees of constitutional rights and freedoms of man and citizen in Russia]. *Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii* [Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia], 3, pp. 147-151.
4. Lavrik N.V. (2019) Elektronnaya demokratiya: mirovoi opyt [Electronic democracy: world experience]. *Vestnik Zabaikal'skogo gosudarstvennogo universiteta* [Bulletin of the Transbaikalian State University], 23, 2, pp. 67-75.
5. Lobzov K.M. (2019) Pravovoi status lichnosti kak sub"ekt pravootnoshenii v sovremennom zakonodatel'stve Rossiiskoi Federatsii (teoretiko-metodologicheskii analiz) [The legal status of the individual as a subject of legal relations in the modern legislation of the Russian Federation (theoretical and methodological analysis)]. *Vestnik ekonomicheskoi bezopasnosti* [Bulletin of economic security], 7, pp. 20-25.
6. Matveev O.V. (2018) Problemy vzaimodeistviya gosudarstva i grazhdanskogo obshchestva [Problems of interaction between the state and civil society]. *Gumanitarnye nauki. Vestnik Finansovogo universiteta* [Humanities. Bulletin of the Financial University], 3, pp. 33-38.
7. Mutalimov A.E. (2018) Mekhanizmy vzaimodeistviya grazhdanskogo obshchestva i gosudarstva [Mechanisms of interaction between civil society and the state]. *Regional'nye problemy preobrazovaniya ekonomiki* [Regional problems of transformation of the economy], 11, pp. 219-223.
8. Lehtola, V. V., & Stähle, P. (2014). Societal innovation at the interface of the state and civil society. *Innovation: The European Journal of Social Science Research*, 27(2), 152-174.

9. Dubbink, W. (2013). *Assisting the invisible hand: Contested relations between market, state and civil society* (Vol. 18). Springer Science & Business Media.
10. Kwong, J. (2004). Educating migrant children: Negotiations between the state and civil society. *The China Quarterly*, 180, 1073-1088.