

УДК 34.08

DOI: 10.34670/AR.2022.76.62.014

К вопросу об обеспечении мер личной безопасности сотрудников ДПС ГИБДД при несении службы

Багров Сергей Алексеевич

Преподаватель кафедры огневой и физической подготовки,
Волгодонский филиал,
Ростовский юридический институт МВД России,
347360, Российская Федерация, Волгодонск, ул. Степная, 40;
e-mail: vfrui@mvd.ru

Бронникова Юлия Николаевна

Преподаватель кафедры физической подготовки,
Краснодарский университет МВД России,
350005, Российская Федерация, Краснодар, Ярославская, 128;
e-mail: buh_krd07@mail.ru

Польской Иван Петрович

Старший преподаватель кафедры тактико-специальной
и огневой подготовки,
Крымский филиал,
Краснодарский университет МВД России,
295053, Российская Федерация, Симферополь, ул. академика Стевена, 14;
e-mail: kf.krdu@mvd.ru

Ахметшина Наиля Масабиховна

Студент,
Поволжский государственный университет физической культуры,
спорта и туризма,
420010, Российская Федерация, Казань, Деревня Универсиады, 35;
e-mail: info@sportacadem.ru

Аннотация

В данной статье поднимается важная тема, касающаяся личной безопасности сотрудников правоохранительных органов Российской Федерации, в частности обеспечение личной безопасности инспекторов дорожно-патрульной службы государственной инспекции безопасности дорожного движения министерства внутренних дел Российской Федерации, находящиеся при исполнении своих служебных обязанностей по охране правопорядка и обеспечения безопасности дорожного движения. Дается перечень ситуаций, закрепленных п.93 Приказа МВД России от 23.08.2017 N 664 "Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел

Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения" в которых инспектор ДПС вправе предложить водителю выйти из транспортного средства. Также перечислены и описаны ситуации при которых нарушаются меры личной безопасности сотрудника полиции, при этом данные нарушения никак не регламентируются правовыми актами Российской Федерации. В данной статье предлагается на законодательном уровне закрепить определенные действия водителей и пассажиров транспортного средства, которые обеспечат личную безопасность сотрудников правоохранительных органов и за неисполнение которых граждане могут понести ответственность.

Для цитирования в научных исследованиях

Багров С.А., Бронникова Ю.Н., Польской И.П., Ахметшина Н.М. К вопросу об обеспечении мер личной безопасности сотрудников ДПС ГИБДД при несении службы // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 9А. С. 92-98. DOI: 10.34670/AR.2022.76.62.014

Ключевые слова

Гарантии личной безопасности сотрудника правоохранительных органов, дорожно-патрульная служба, инспектор ДПС, личная безопасность сотрудника ОВД, полиция, сотрудник органов внутренних дел, регламент.

Введение

Согласно Основному закону нашей страны – Российская Федерация является правовым демократическим государством, что в свою очередь означает тот факт, что ее представители – должностные лица органов власти обязаны осуществлять свою деятельность в строгом соответствии с законом. Федеральный закон «О полиции» на правах ведущего нормативного акта, регламентирующего деятельность органов внутренних дел, в свою очередь, также обязывает полицейских при реализации своих полномочий, основываться исключительно на требованиях законов и подзаконных актов, соблюдая при этом права и законные интересы граждан.

В целях реализации своих функций сотрудники полиции являются особым объектом охраны со стороны государства. Это можно проследить, анализируя Уголовный кодекс Российской Федерации, где законодатель выделил жизнь и здоровье сотрудника ОВД в отдельно стоящую категорию, и установив посягательство на них в качестве отдельного состава преступления (ст. 317, 318 УК).

Основная часть

Данные меры связаны, в первую очередь, с тем, что сотрудник полиции, неся службу по охране общественного порядка и безопасности, к которой относится и дорожно-постовая служба, подвергается повышенному риску со стороны оказания противоправного воздействия и посягательства на их жизнь и здоровье. Это обосновано тем, что специфика такого рода

службы предусматривает практически постоянный контакт с гражданским населением нашей страны, и в этой связи, инспектор ДПС становится более уязвимым для противоправных элементов, которые желают реализовать свои преступные интересы. Безусловно, руководящий состав подразделений по охране общественного порядка МВД, научные организации, осознают данную проблематику, предусматривают необходимость постоянной подготовки к действиям сотрудников в специфических условиях, а также к действиям в экстраординарных ситуациях, разрабатываются разного рода памятки, алгоритмы, обеспечивающие физическую безопасность сотрудника, улучшается материально-техническое снабжение. Данные мероприятия, безусловно, важны, и мы можем видеть их эффективность, анализируя снижение смертности полицейских при выполнении своих обязанностей. Однако, усложнение ситуации также зависит от того, в каких условиях несет службу сотрудник полиции, поскольку это оказывает как психологическое, так и физиологическое негативное воздействие на состояние сотрудника, погодные условия (жара, холод, непогода), загазованность дорог, шум, различные вибрации, необходимость постоянной концентрации внимания ведут к быстрому утомлению, в результате чего уменьшается способность адекватно реагировать на источники повышенной опасности [Кривобоков, 2008, 28-31].

Немаловажным является тот факт, что действия участников дорожного движения, в особенности, сотрудников ДПС ГИБДД регулируются Приказом МВД России от 23.08.2017 № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения» (далее – Административный регламент), который устанавливает права и обязанности сторон при реализации надзорных полномочий. По нашему мнению, одним из самых спорных вопросов, которые нам открывает правоприменительная практика, является вопрос выхода водителя ТС непосредственно из него. Административный регламент, трактует данную ситуацию следующим образом: сотрудник вправе предложить водителю выйти из транспортного средства в следующих случаях (Приказ МВД России № 664, 2017, п. 93):

- наличия у водителя признаков опьянения и (или) болезненного состояния;
- для проведения личного досмотра, осмотра или досмотра транспортного средства и груза;
- для проведения в присутствии водителя (владельца транспортного средства) сверки номеров агрегатов и узлов транспортного средства с записями в регистрационных документах;
- когда требуется его участие в осуществлении процессуальных действий, а также оказании помощи другим участникам дорожного движения или сотрудникам полиции;
- необходимости устранения технической неисправности транспортного средства или нарушений правил перевозки грузов;
- когда его поведение создает угрозу личной безопасности сотрудника.

Таким образом, складывается двойственная ситуация, если сотрудник ощущает угрозу личной безопасности в действиях водителя, он полномочен лишь предложить выйти из автомобиля, что ни к чему не обязывает водителя, который вправе отклонить просьбу сотрудника. К тому же, необходимость сверки номеров агрегатов транспортного средства, предусматривает, в большинстве своем, открытие крышки капота автомобиля, что с позиции обеспечения безопасности, стоит делать водителю транспортного средства, однако и в этой

ситуации, водитель может не выходить из транспортного средства. Привлечь к ответственности за невыполнение законного требования сотрудника полиции также будет невозможно, по причине того, что сам факт требования не будет основан на законе. Исходя из этого, сотрудник ДПС осуществляя сверку маркировочных обозначений подвергает себя значительному риску, в особенности, неся службу самостоятельно, без напарника, поскольку при этом ему необходимо самостоятельно открывать доступ к подкапотному пространству, теряя из видимости действия водителя, находящегося при этом внутри автомобиля.

Еще одним аспектом нерегламентированности действий водителей является возможность проведения самостоятельных манипуляций со стеклом автомобиля, через которое происходит общение с сотрудниками и передача документов. Нередки случаи, когда водитель разговаривает с осуществившим остановку ТС инспектором через слегка приспущенное стекло, что сразу же наводит подозрения у полицейских, в особенности, если стекла оснащены затемняющими пленками. Справедливости ради, водителю ничего не запрещает поступать именно таким образом, однако, это лишь создает повышение опасности для сотрудника, и только усложняет складывающуюся обстановку.

Сюда же можно отнести своего рода «вольности» со стороны водителей, заключающиеся в их положении относительно инспекторов и автомобиля. Ни правила дорожного движения, ни административных регламент, в данной части никак не устанавливают обязанность водителя по его нахождению исключительно в транспортном средстве и, зачастую, при остановке транспортного средства водители покидают свое кресло, начинают перемещение по проезжей части, а также иные действия, которые можно расценить как угрожающие сотруднику ДПС, в частности, выход из автомобиля его пассажиров, общение с инспектором, использование отвлекающих методов, сокращение дистанции с сотрудником вплоть до его «окружения».

Последней, самой распространенной, группой действий водителя, после остановки транспортного средства, является положение рук водителя на рулевом колесе транспортного средства. Ввиду конструктивных особенностей автомобиля, который в большинстве случаев, своим корпусом ограничивает видимость происходящего в салоне, повышается риск, например, извлечения водителем оружия из разного рода полок и ниш. Соответственно, при остановке транспортного средства, водитель начинает в поиске документов перемещаться по салону, открывать перчаточный ящик, осуществлять иные действия, потенциально угрожающие сотрудникам. В темное время суток такой риск значительно возрастает по той причине, что салон транспортного средства может не подсвечиваться, а это является дополнительным фактором, влияющим на личную безопасность инспектора.

Заключение

Исходя из вышеперечисленного, считаем необходимым правовую регламентацию мер личной безопасности сотрудника ДПС ГИБДД при осуществлении своих полномочий. В частности, по нашему мнению, следует дополнить Правила дорожного движения и Административный регламент в части обязанности водителей и пассажиров следующими нормами. Обязать водителя ТС после остановки: остановить работу двигателя транспортного средства; опустить стекло со стороны водителя вниз на максимальное положение; в темное время суток включить салонное освещение, а соответственно, установить административную ответственность за неисправность такового; расположить руки водителя строго на верхней половине рулевого колеса, не осуществлять различные перемещения руками, создающие

потенциальную угрозу, кроме случаев, когда это осуществляется по требованию или с разрешения сотрудников полиции; помимо прочего, необходимо установить обязанность не покидать транспортное средство без указания на то инспектора, осуществляющего проверку, как водителей, так и пассажиров. Считаем обоснованным, административный регламент дополнить пунктами, согласно которым инспектор вправе потребовать выхода из салона автомобиля, например, для открытия крышки капота для сверки маркировочных обозначений, невыполнение которого повлечет за собой ответственность по статье 19.3 КоАП РФ. Все вышеперечисленные предложения широко практикуются в западных странах и способствуют обеспечению личной безопасности сотрудников полиции.

Библиография

1. Зейналов Ф.Н. Действия дежурного отделения (группы) подразделения ДПС при поступлении сообщения о ДТП // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2018. № 1 (74). С. 45-48.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ).
3. Кривобоков А.А., Косяченко В.И. Физическая подготовленность сотрудников дорожно-патрульной службы в структуре их профессиональной деятельности // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2008. № 12. С. 28-31.
4. Николаев В.В., Григорьев В.В. Обеспечение личной безопасности сотрудников полиции в различных ситуациях служебной деятельности. Екатеринбург, 2012. 295 с.
5. О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ.
6. Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 31.12.2020) «О Правилах дорожного движения» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022).
7. Приказ МВД России от 23.08.2017 № 664 (ред. от 21.12.2017) «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения».
8. Севостьянов С.В. Тактика обеспечения мер личной безопасности сотрудниками ГИБДД в различных ситуациях служебной деятельности. Обнинск, 2007. 367 с.
9. Слышалов И.В. Некоторые вопросы правового обеспечения личной безопасности сотрудников ДПС ГИБДД при осуществлении ими контрольно-надзорной деятельности в области дорожного движения // Вестник Омской юридической академии. 2018. Т. 15. № 4. С. 463-466.
10. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ.
11. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «О безопасности».
12. Чернов А.И. Организация личной безопасности сотрудников органов внутренних дел. Домодедово, 2001. 347 с.

On the issue of ensuring personal security measures for traffic police officers while on duty

Sergei A. Bagrov

Lecturer of the Department of Fire and Physical Training,
Volgodonsk Branch,
Rostov Law Institute of the Ministry
of Internal Affairs of the Russian Federation,
347360, 40, Stepnaya str., Volgodonsk, Russian Federation;
e-mail: vfrii@mvd.ru

Yuliya N. Bronnikova

Lecturer of the Department of Physical Training,
Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
350005, 128, Yaroslavskaya str., Krasnodar, Russian Federation;
e-mail: buh_krd07@mail.ru

Ivan P. Pol'skii

Senior Lecturer,
Department of Tactical-Special and Fire Training,
Crimean Branch,
Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
295053, 14, Akademika Stevena str., Simferopol, Russian Federation;
e-mail: kf.krdu@mvd.ru

Nailya M. Akhmetshina

Graduate Student,
Volga State University of Physical Culture, Sports and Tourism,
420010, 35, Universiade Village, Kazan, Russian Federation;
e-mail: info@sportacadem.ru

Abstract

This article raises an important topic concerning the personal safety of law enforcement officers of the Russian Federation, in particular, ensuring the personal safety of inspectors of the road patrol service of the State Road Safety Inspectorate of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, who are in the performance of their official duties to protect law and order and ensure road safety. The list of situations fixed in paragraph 93 of the Order of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation dated 23.08.2017 N 664 "On approval of the Administrative Regulations for the execution by the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation of the state function for the implementation of federal state supervision over compliance by road users with the requirements of the legislation of the Russian Federation in the field of road safety" in which the inspector of the DRS has the right to offer the driver to get out of the vehicle. The situations in which the personal security measures of a police officer are violated are also listed and described, while these violations are not regulated in any way by the legal acts of the Russian Federation. In this article, it is proposed at the legislative level to fix certain actions of drivers and passengers of a vehicle that will ensure the personal safety of law enforcement officers and for non-execution of which citizens may be held responsible.

For citation

Bagrov S.A., Bronnikova Yu.N., Pol'skoi I.P., Akhmetshina N.M. (2022) K voprosu ob obespechenii mer lichnoi bezopasnosti sotrudnikov DPS GIBDD pri nesanii sluzhby [On the issue of ensuring personal security measures for traffic police officers while on duty]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (9A), pp. 92-98. DOI: 10.34670/AR.2022.76.62.014

Keywords

Guarantees of personal safety of a law enforcement officer, road patrol service, traffic police inspector, personal safety of an internal affairs officer, police, an employee of internal affairs bodies, regulations.

References

1. Chernov A.I. (2001) *Organizatsiya lichnoi bezopasnosti sotrudnikov organov vnutrennikh del* [Organization of personal security of employees of internal affairs bodies]. Domodedovo.
2. *Federal'nyi zakon ot 28.12.2010 № 390-FZ (red. ot 09.11.2020) «O bezopasnosti»* [Federal Law No. 390-FZ of December 28, 2010 (as amended on November 9, 2020) "On Security"].
3. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993) (s uchetom popravok, vnesennykh Zakonami RF o popravkakh k Konstitutsii RF ot 30.12.2008 № 6-FKZ, ot 30.12.2008 № 7-FKZ, ot 05.02.2014 № 2-FKZ, ot 01.07.2020 № 11-FKZ)* [The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993) (subject to amendments made by the Laws of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation of December 30, 2008 No. 6-FKZ, of December 30, 2008 No. 7-FKZ, of February 5, 2014 No. 2 - FKZ, dated 01.07.2020 No. 11-FKZ)].
4. Krivobokov A.A., Kosyachenko V.I. (2008) *Fizicheskaya podgotovlennost' sotrudnikov dorozhno-patru'noi sluzhby v strukture ikh professional'noi deyatel'nosti* [Physical fitness of employees of the road patrol service in the structure of their professional activities]. *Uchenye zapiski universiteta im. P.F. Lesgafta* [News of Lesgaft University], 12, pp. 28-31.
5. Nikolaev V.V., Grigor'ev V.V. (2012) *Obespechenie lichnoi bezopasnosti sotrudnikov politsii v razlichnykh situatsiyakh sluzhebnoi deyatel'nosti* [Ensuring the personal safety of police officers in various situations of official activity]. Yekaterinburg.
6. *O politsii: federal'nyi zakon ot 07.02.2011 № 3-FZ* [On the police: federal law of February 7, 2011 No. 3-FZ].
7. *Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 23.10.1993 № 1090 (red. ot 31.12.2020) «O Pravilakh dorozhnogo dvizheniya» (s izm. i dop., vstup. v silu s 01.01.2022)* [Decree of the Government of the Russian Federation of October 23, 1993 No. 1090 (as amended on December 31, 2020) "On the Rules of the Road" (as amended and supplemented, entered into force on January 1, 2022)].
8. *Prikaz MVD Rossii ot 23.08.2017 № 664 (red. ot 21.12.2017) «Ob utverzhdenii Administrativnogo reglamenta ispolneniya Ministerstvom vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii gosudarstvennoi funktsii po osushchestvleniyu federal'nogo gosudarstvennogo nadzora za soblyudeniem uchastnikami dorozhnogo dvizheniya trebovaniy zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii v oblasti bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya»* [Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated August 23, 2017 No. 664 (as amended on December 21, 2017) "On approval of the Administrative Regulations for the execution by the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation of the state function of exercising federal state supervision over compliance by road users with the requirements of the legislation of the Russian Federation in the field of road safety movement"].
9. Sevost'yanov S.V. (2007) *Taktika obespecheniya mer lichnoi bezopasnosti sotrudnikami GIBDD v razlichnykh situatsiyakh sluzhebnoi deyatel'nosti* [Tactics of ensuring personal security measures by traffic police officers in various situations of official activity]. Obninsk.
10. Slyshalov I.V. (2018) *Nekotorye voprosy pravovogo obespecheniya lichnoi bezopasnosti sotrudnikov DPS GIBDD pri osushchestvlenii imi kontrol'no-nadzornoj deyatel'nosti v oblasti dorozhnogo dvizheniya* [Some issues of legal support for the personal safety of traffic police officers in the implementation of their control and supervision activities in the field of road traffic]. *Vestnik Omskoi yuridicheskoi akademii* [Bulletin of the Omsk Law Academy], 15, 4, pp. 463-466.
11. *Ugolovnyi kodeks Rossiiskoi Federatsii: Feder. zakon ot 13 iyunya 1996 g. № 63-FZ* [Criminal Code of the Russian Federation: Feder. Law of June 13, 1996 No. 63-FZ].
12. Zeinalov F.N. (2018) *Deistviya dezhurnogo otdeleniya (gruppy) podrazdeleniya DPS pri postuplenii soobshcheniya o DTP* [Actions of the duty department (group) of the traffic police unit upon receipt of a message about an accident]. *Nauchnyi vestnik Orlovskogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii imeni V.V. Luk'yanova* [Scientific Bulletin of the Oryol Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia], 1 (74), pp. 45-48.