

**УДК 34****DOI: 10.34670/AR.2022.53.36.033****Регулирование рабочего времени коренных и малочисленных народов в России и Норвегии****Михеева Людмила Анатольевна**

Аспирант,  
Саратовская государственная юридическая академия,  
410056, Российская Федерация, Саратов, ул. Вольская, 1;  
e-mail: myheevy7780@mail.ru

**Аннотация**

В статье анализируется регулирование рабочего времени коренных и малочисленных народов в России и Норвегии. Рассматриваются понятие и специфика деятельности коренных и малочисленных народов. Приводятся особенности государственного регулирования положения норвежских саамов и обеспечения их трудовых прав. Выявляются текущее положение коренных и малочисленных народов Арктической зоны России, проблемы регулирования и перспективы развития их трудовых отношений. Сделан вывод о том, что права и законные интересы коренных и малочисленных народов подлежат особой защите со стороны государства. Для решения проблем занятости коренных и малочисленных народов и обеспечения их возможности в полной мере осуществлять законные трудовые права требуется совместная, последовательная и согласованная работа всех ветвей органов государственной власти на различных уровнях.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Михеева Л.А. Регулирование рабочего времени коренных и малочисленных народов в России и Норвегии // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 9А. С. 252-258. DOI: 10.34670/AR.2022.53.36.033

**Ключевые слова**

Коренные и малочисленные народы, трудовое право, рабочее время, Россия, Норвегия.

## Введение

Равноправие и защита свобод человека и гражданина представляют собой основополагающие принципы, гарантами которых выступают государства [Абдулвалиев, Данилова, 2019]. Для граждан разработано множество правовых инструментов, дающих им возможность реализовать свои права. Однако у коренных и малочисленных народов (далее – КМН) ситуация складывается иным образом: ввиду специфики традиционного природопользования, удаленного проживания и отсутствия правовой поддержки они не всегда получают возможность в полной мере отстаивать свои права и законные интересы.

Одним из ключевых прав человека является право на труд, что провозглашается п. 1 ст. 23 Всеобщей декларации прав человека [Всеобщая декларация прав человека, [www](#)], ст. 6 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах [Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, [www](#)], Европейской социальной хартией [Европейская социальная хартия, [www](#)], ч. 1 и ч. 3 ст. 37 Конституции РФ [Конституция Российской Федерации, [www](#)]. Ст. 17 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов распространяет действие всех прав, которые установлены внутренним и международным трудовым законодательством, на представителей КМН и указывает на недопустимость дискриминации в области заработной платы или труда [Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 13 сентября 2007 г. № 61/295, [www](#)]. Особое положение КМН обуславливает актуальность исследования их трудовых прав в национальном и международном аспекте.

Целью работы является изучение регулирования рабочего времени КМН в национальном и международном аспекте. Для ее достижения были использованы аналитический, синтетический, индуктивный и дедуктивный методы обработки тематических исследований, научных публикаций и релевантных литературных источников.

## Основная часть

В настоящее время отсутствует единое международное определение КМН, однако Комиссия ООН по правам человека, ее Рабочая группа по правам коренных народов и Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств под КМН понимают потомков народов, проживавших на современной территории всей либо части какой-либо страны в период, когда на нее из других частей мира прибыли лица другого этнического происхождения и культуры, покорившие их и поставившие в зависимое положение, причем в текущий момент эти народы живут в большей степени в соответствии со своими обычаями и культурными, социальными и экономическими традициями, чем с институтами государства, частью которого они являются [Алексанян, 2017]. Поскольку КМН живут в сложных климатических условиях, исторически они привыкли к постоянной трудовой занятости, которая, имея тесную взаимосвязь с культурой, определяет их этнобытие [Доклад по вопросам соблюдения и защиты прав коренных малочисленных народов..., 2019]. Однако деятельность государств существенно деформировала естественно-историческое развитие образа жизни, собственности, форм хозяйствования и системы трудовых отношений КМН.

КМН Норвегии являются саамы. В настоящее время государство защищает их права и свободы, обеспечивая сохранение и развитие языка, культуры и образа жизни [The Sámi Act, [www](#)]. Норвежские саамы могут избирать представителей в Саамский парламент,

занимающийся исключительно вопросами, касающимися саамов, при этом другие государственные органы перед принятием каких-либо решений, касающихся саамов, должны предоставить парламенту возможность высказать свое мнение. Права норвежских саамов, ключевыми из которых являются права на самоуправление, земли, автономию и участие в принятии решений, носят коллективный характер [Пронякина и др., 2019].

Норвегия является одной из немногих стран, ратифицировавших Конвенцию о коренных народах Международной организации труда № 169 (далее – Конвенция № 169) [Конвенция Международной Организации Труда № 169, [www](http://www.ilo.org)] и принявшая на себя обязательство контролировать ее исполнение. В части найма и условий занятости Конвенция № 169 устанавливает, что правительства должны обеспечивать:

- эффективные меры защиты трудовых прав КМН;
- недопущение дискриминации между трудящимися из числа представителей КМН и другими трудящимися в вопросах доступа к занятости, равного вознаграждения за равноценный труд, безопасности и гигиены труда, медицинской помощи и социального обеспечения, права на объединение, участие в профсоюзной деятельности и заключение коллективных договоров;
- должное информирование трудящихся представителей КМН об их правах и возможностях защиты;
- недопущение постановки трудящихся представителей КМН в условия, представляющие опасность для их здоровья;
- недопущение превращения трудящихся представителей КМН в объект систем принудительного найма;
- гендерное равноправие трудящихся представителей КМН.

На саамов, как и на всех остальных граждан Норвегии, распространяются нормы трудового законодательства. В частности, в вопросах регулирования времени труда и отдыха установлены следующие нормы [Работа в Норвегии: Ваши права и обязанности, [www](http://www)]:

- нормальный рабочий день составляет 9 часов, неделя – 40 часов;
- при 8-часовом рабочем дне полагается перерыв продолжительностью не менее 30 минут;
- работник имеет право на 11 часов непрерывного отдыха в день и 35 часов в неделю;
- работа по воскресеньям и в ночное время (с 21:00 по 06:00) запрещена, кроме случаев, когда этого требует характер работы;
- оплачиваемый отпуск составляет 25 рабочих дней в год, является одновременно правом и обязанностью работника;
- работникам старше 60 лет полагается дополнительная отпускная неделя.

Несмотря на стремление Норвегии сохранять самобытность саамов, местные общины и их трудовая деятельность претерпели значительные изменения за последние поколения [Angell, 2020]. Возрастает число саамов, отделяющихся от традиционных территорий и саамских промыслов. Наблюдается рост занятости в государственном секторе благодаря обширной государственной поддержке в создании новых саамских институтов, которые способствуют увеличению количества высококвалифицированных саамов. Однако для выживания и процветания саамских сельских общин требуется решение проблем демографии и занятости при помощи новой политики на стыке экономики и культуры.

Центральным механизмом Конвенции № 169 является необходимость консультирования представителей государства с представителями КМН по касающимся их вопросам и участие

последних в процессе принятия решений [Øyvind, 2020]. Данное положение является одной из основных проблем в отношениях между КМН и большинством государств, не ратифицировавших Конвенцию. К числу таких стран относится и Россия.

КМН России проживают в неблагоприятных климатических условиях, на удаленных и труднодоступных территориях [Старков, Сбродова, 2017]. В постсоветский период эти территории остались недостаточно неразработанными и обезлюженными вследствие закрытия множества предприятий и внутренней миграции трудоспособного населения регионов. При этом последний фактор приводит не только к бесконтрольному и незаконному вывозу природных ресурсов, но и к замещению КМН на граждан других государств, не связанных с этими территориями.

В целях реализации трудовых прав КМН требуется стабильный диалог компаний, ведущих хозяйственную деятельность в Арктической зоне России, и представителей КМН, осуществляющих свою трудовую деятельность [Иванова, Литвинов, 2022]. Одним из перспективных средств взаимодействия добывающих компаний с КМН представляется трудоустройство безработных из числа последних и целевая подготовка квалифицированных молодых кадров. Так, ПАО «Норильский никель» предоставляет КМН сезонные рабочие места, связанные с их культурой, и возможность принимать участие в публичных мероприятиях компании.

Особенности труда лиц, работающих в районах Крайнего Севера, то есть местах проживания КМН, регулируются гл. 50 Трудового кодекса РФ [Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ, www]. В частности, законодательство содержит нормы в части сокращения отработанного времени за счет уменьшения продолжительности рабочей недели и увеличения длительности оплачиваемого отпускного периода. Данный фактор повышает ценность трудовых ресурсов в Арктической зоне и издержки по привлечению рабочей силы на арктическом рынке труда [Иванова, Белевских, Зайцев, 2017].

При этом КМН обладают специфическими знаниями и навыками, способствующими более экологически безопасному и потому успешному ведению деятельности в Арктической зоне [Баттахов, 2020]. Остановить отток местного населения и превратить его в квалифицированный персонал поможет направленное обучение молодежи с ее последующим трудоустройством на местах, а также разработка новых подходов к разрешению трудовых споров с представителями КМН с учетом их культурных особенностей. Мероприятия по обучению представителей КМН ведению хозяйства в условиях перехода на рыночные отношения и использованию новых технических средств ведения традиционного хозяйства будут способствовать повышению их конкурентоспособности на рынке труда [Михеева, 2021].

## Заключение

Таким образом, права и законные интересы КМН подлежат особой защите со стороны государства. Для решения проблем занятости КМН и обеспечения их возможности в полной мере осуществлять законные трудовые права требуется совместная, последовательная и согласованная работа всех ветвей органов государственной власти на различных уровнях.

## Библиография

1. Абдулвалиев А.Ф., Данилова С.В. Инструменты правовой поддержки коренных малочисленных народов Севера // Право и политика. 2019. № 3. С. 97-107. DOI: 10.7256/2454-0706.2019.3.29206.

2. Алексанян С.Р. Принцип равноправия и самоопределения народов в современном международном праве: дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2017. 226 с.
3. Баттахов П.П. Особенности правового регулирования отношений в юридической, экономической и социальной сферах в Арктике // *Modern Science*. 2020. № 6-1. С. 292-297.
4. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_120805](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805).
5. Доклад по вопросам соблюдения и защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих на территории Камчатского края за 2018 год. Петропавловск-Камчатский, 2019. 120 с.
6. Европейская социальная хартия (пересмотренная) (принята в г. Страсбурге 03.05.1996) // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_120807](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120807).
7. Иванова М.В., Белевских Т.В., Зайцев Д.В. Об арктическом рынке труда // *Проблемы развития территории*. 2017. № 1 (87). С. 145-157.
8. Иванова Т.С., Литвинов В.К. К вопросу о взаимодействии добывающих компаний арктической зоны РФ с коренными малочисленными народами Севера // *Арктика. XXI век. Гуманитарные науки*. 2022. № 1 (27). С. 4-13.
9. Конвенция Международной Организации Труда № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах (Женева, 27.07.1989) // ООН. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/iol169.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/iol169.shtml).
10. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)) // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399).
11. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5429](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5429).
12. Михеева Л.А. Проблемы осуществления трудовых прав коренных малочисленных народов Севера // *Материалы III Международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы современной науки и практики»*. Казань: ООО ПК «Астор и Я», ЧУДПО «НИОЦ», 2021. С. 26-31.
13. Пронякина Е.Д. и др. Пути решения проблемы сохранения коренных народов на примере политики Норвегии в отношении саамов // *Научные труды Северо-Западного института управления РАНХиГС*. 2019. Т. 10. № 4 (41). С. 86-99.
14. Работа в Норвегии: Ваши права и обязанности // *Норвежская инспекция труда*. URL: <https://www.arbeidstilsynet.no/en/knownyourrights-RU>.
15. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 13 сентября 2007 г. № 61/295 «Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов» // СПС «Гарант». URL: <https://base.garant.ru/2565451>.
16. Старков П.Н., Сбродова Н.В. Проблемы и последствия внутренней миграции трудовых ресурсов из Уральского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов // *Human Progress*. 2017. Т. 3. № 7. С. 6-15.
17. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 07.10.2022) // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683).
18. Angell E. Industrial development in the North – Sámi interests squeezed between globalization and tradition // *A Nordic Journal of Circumpolar Societies*. 2020. Vol. 37. No. 1-2. P. 43-62.
19. Øyvind R. The Duty to Consult the Sámi in Norwegian Law // *Arctic Review on Law and Politics*. 2020. Vol. 11. P. 233-255.
20. The Sámi Act. Act of 12 June 1987 No. 56 concerning the Sameting (the Sami parliament) and other Sami legal matters (the Sami Act). Available at: <https://www.regjeringen.no/en/dokumenter/the-sami-act/-id449701>.

## **Regulation of working hours of indigenous and small peoples in Russia and Norway**

**Lyudmila A. Mikheeva**

Postgraduate Student,  
Saratov State Academy of Law,  
410056, 1 Vol'skaya str., Saratov, Russian Federation;  
e-mail: myheevy7780@mail.ru

## Abstract

The article analyzes the regulation of working time of indigenous peoples in Russia and Norway. The concept and specifics of the activities of indigenous and small peoples are considered. The features of state regulation of the situation of the Norwegian Saami and ensuring their labor rights are given. The current situation of the indigenous and small peoples of the Arctic zone of Russia, the problems of regulation and the prospects for the development of their labor relations are revealed. It is concluded that the rights and legitimate interests of indigenous and small peoples are subject to special protection by the state. To solve the problems of employment of indigenous and small peoples and ensure their ability to fully exercise their legal labor rights, joint, consistent and coordinated work of all branches of government at various levels is required.

## For citation

Mikheeva L.A. (2022) Regulirovanie rabocheho vremeni korennykh i malochislennykh narodov v Rossii i Norvegii [Regulation of working hours of indigenous and small peoples in Russia and Norway]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (9A), pp. 252-258. DOI: 10.34670/AR.2022.53.36.033

## Keywords

Indigenous small peoples, labor law, working hours, Russia, Norway.

## References

1. Abdulvaliev A.F., Danilova S.V. (2019) Instrumenty pravovoi podderzhki korennykh malochislennykh narodov Severa [Instruments of legal support for the indigenous peoples of the North]. *Pravo i politika* [Law and Politics], 3, pp. 97-107. DOI: 10.7256/2454-0706.2019.3.29206.
2. Aleksanyan S.R. (2017) *Printsip ravnopraviya i samoopredeleniya narodov v sovremennom mezhdunarodnom prave. Dokt. Diss.* [The principle of equality and self-determination of peoples in modern international law. Doct. Diss.]. Moscow.
3. Angell E. (2020) Industrial development in the North – Sámi interests squeezed between globalization and tradition. *A Nordic Journal of Circumpolar Societies*, 37(1-2), pp. 43-62.
4. Battakhov P.P. (2020) Osobennosti pravovogo regulirovaniya otnoshenii v yuridicheskoi, ekonomicheskoi i sotsial'noi sferakh v Arktike [Features of legal regulation of relations in the legal, economic and social spheres in the Arctic]. *Modern Science*, 6-1, pp. 292-297.
5. *Doklad po voprosam soblyudeniya i zashchity prav korennykh malochislennykh narodov Severa, Sibiri i Dal'nego Vostoka, prozhivayushchikh na territorii Kamchatskogo kraja za 2018 god* [Report on the observance and protection of the rights of indigenous peoples of the North, Siberia and the Far East living in the Kamchatka Territory for 2018] (2019). Petropavlovsk-Kamchatskii.
6. Evropeiskaya sotsial'naya khartiya (peresmotrennaya) (prinyata v g. Strasburge 03.05.1996 [European Social Charter (revised) (adopted in Strasbourg on May 03, 1996)]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_120807](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120807) [Accessed 12/09/2022].
7. Ivanova M.V., Belevskikh T.V., Zaitsev D.V. (2017) Ob arkticheskom rynke truda [On the Arctic labor market]. *Problemy razvitiya territorii* [Problems of territory development], 1(87), pp. 145-157.
8. Ivanova T.S., Litvinov V.K. (2022) K voprosu o vzaimodeistvii dobyvayushchikh kompanii arkticheskoi zony RF s korennyimi malochislennymi narodami Severa [On the issue of interaction between extractive companies of the Arctic zone of the Russian Federation with the indigenous peoples of the North]. *Arktika. XXI vek. Gumanitarnye nauki* [Arktika XXI century. Humanitarian sciences], 1 (27), pp. 4-13.
9. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 (s izm., odobrennymi v khode obshcherossiiskogo golosovaniya 01.07.2020) [Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993 (with amendments approved during the all-Russian vote on July 1, 2020)]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399) [Accessed 12/09/2022].
10. Konventsiya Mezhdunarodnoi Organizatsii Truda № 169 o korennykh narodakh i narodakh, vedushchikh plemennoi obraz zhizni v nezavisimyykh stranakh (Zheneva, 27.07.1989) [International Labor Organization Convention No. 169 on Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries (Geneva, 27.07.1989)]. *OON* [UN]. Available at:

- [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/iol169.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/iol169.shtml) [Accessed 22/09/2022].
11. Mezhdunarodnyi pakt ob ekonomicheskikh, sotsial'nykh i kul'turnykh pravakh (prinyat 16.12.1966 Rezolyutsiei 2200 (XXI) na 1496-om plenarnom zasedanii General'noi Assamblei OON) [International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (adopted on December 16, 1966 by Resolution 2200 (XXI) at the 1496th plenary session of the UN General Assembly)]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5429](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5429) [Accessed 12/09/2022].
  12. Mikheeva L.A. (2021) Problemy osushchestvleniya trudovykh prav korennykh malochislennykh narodov Severa [Problems of exercising labor rights of the indigenous peoples of the North]. In: *Materialy III Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii "Aktual'nye voprosy sovremennoi nauki i praktiki"* [Proc. Int. Conf. "Actual Issues of Modern Science and Practice"]. Kazan': OOO PK "Astor i Ya", ChUDPO "NIOTs" Publ., pp. 26-31.
  13. Øyvind R. (2020) The Duty to Consult the Sámi in Norwegian Law. *Arctic Review on Law and Politics*, 11, pp. 233-255.
  14. Pronyakina E.D. et al. (2019) Puti resheniya problemy sokhraneniya korennykh narodov na primere politiki Norvegii v otnoshenii saamov [Ways to solve the problem of preserving indigenous peoples on the example of Norway's policy towards the Saami]. *Nauchnye trudy Severo-Zapadnogo instituta upravleniya RANKhiGS* [Scientific Works of the North-Western Institute of Management of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration], 10-4 (41), pp. 86-99.
  15. Rabota v Norvegii: Vashi prava i obyazannosti [Working in Norway: Your rights and obligations]. *Norvezhskaya inspeksiya truda* [Norwegian Labor Inspectorate]. Available at: <https://www.arbeidstilsynet.no/en/knowyourrights-RU> [Accessed 16/09/2022].
  16. Rezolyutsiya General'noi Assamblei OON ot 13 sentyabrya 2007 g. № 61/295 "Deklaratsiya Organizatsii Ob"edinennykh Natsii o pravakh korennykh narodov" [Resolution of the UN General Assembly of September 13, 2007 No. 61/295 "United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples"]. *SPS "Garant"* [SPS Garant]. Available at: <https://base.garant.ru/2565451> [Accessed 17/09/2022].
  17. Starkov P.N., Sbrodova N.V. (2017) Problemy i posledstviya vnutrennei migratsii trudovykh resursov iz Ural'skogo, Sibirskogo i Dal'nevostochnogo federal'nykh okrugov [Problems and consequences of internal migration of labor resources from the Ural, Siberian and Far Eastern federal districts]. *Human Progress*, 3(7), pp. 6-15.
  18. *The Sámi Act. Act of 12 June 1987 No. 56 concerning the Sameting (the Sami parliament) and other Sami legal matters (the Sami Act)*. Available at: <https://www.regjeringen.no/en/dokumenter/the-sami-act/id449701> [Accessed 12/09/2022].
  19. Trudovoi kodeks Rossiiskoi Federatsii ot 30.12.2001 № 197-FZ (red. ot 07.10.2022) [Labor Code of the Russian Federation No. 197-FZ of December 30, 2001 (as amended on October 7, 2022)]. *SPS "onsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683) [Accessed 18/09/2022].
  20. Vseobshchaya deklaratsiya prav cheloveka (prinyata General'noi Assambleei OON 10.12.1948) [Universal Declaration of Human Rights (adopted by the UN General Assembly on 10.12.1948)]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_120805](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805) [Accessed 12/09/2022].