

УДК: 347:622 276

DOI: 10.34670/AR.2022.93.78.037

**Правовые аспекты основных экологических инициатив АК
«АЛРОСА» (ПАО) (2015, 2020)**

Борисов Уолан Валерьевич

Старший преподаватель
кафедры арктического права и права стран АТР,
Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова,
677000, Российская Федерация, Якутск, ул. Белинского, 58;
e-mail: Borisov@mail.ru

Статья печатается в рамках проекта РФФИ, № 21-510-22001 «Государственное регулирование недропользования и охраны окружающей среды во Франции и в арктической зоне Российской Федерации: сравнительное исследование, методология и практика».

Аннотация

Российская алмазная провинция действует на базе горного права Российской Федерации. В статье затрагиваются правовые аспекты деятельности АК «АЛРОСА». Определены базовые юридические основы, применимые к деятельности АК «АЛРОСА», и рассмотрены частные примеры деятельности компании в соответствии с законодательством. Основным юридическим документом, регламентирующим деятельность алмазодобывающей отрасли, является последняя редакция Закона РФ «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1. АК «АЛРОСА» (ПАО) придерживается в своей деятельности Закона РФ «О недрах» с учетом внесенных изменений, предусматривает эколого-социальный аспект, определяет механизмы управления потенциальными экологическими рисками. На основе аналитического отчета компании за 2015–2020 гг. приводятся примеры применения закона Российской Федерации «О недрах» в подразделениях Компании.

Для цитирования в научных исследованиях

Борисов У.В. Правовые аспекты основных экологических инициатив АК «АЛРОСА» (ПАО) (2015, 2020) // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 9А. С. 285-292. DOI: 10.34670/AR.2022.93.78.037

Ключевые слова

Горное право, Закон Российской Федерации «О недрах», деятельность АК «АЛРОСА», основное законодательство, применение, соблюдение закона, нарушения закона, экономико-социальные проблемы, последствия несоблюдения закона, риски несоблюдения закона.

Введение

Большая авария на руднике «Мир» АК «АЛРОСА» 4 августа 2017 г., которой предшествовал ряд мелких аварий, унесла жизнь восьми шахтеров и оценена была комиссией Ростехнадзора в 10, 216 миллиардов рублей. Авария в одном из основных экономических ресурсов, в главной компании Якутии, имела не только экономические последствия, но и стала причиной социальных волнений. Большое количество обсуждений, резонанса по всей Якутии и в определенных кругах России не утихают и по сегодняшний день. По официальному и общественному мнению, причиной ряда аварий на рудниках «АЛРОСА» является несоблюдение правил безопасности добычи в погоне за прибылью.

Алмазодобывающая деятельность АК «АЛРОСА» регламентируется, как и деятельность всех предприятий добывающей отрасли, Законом РФ «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1. Соблюдается ли Закон в полной мере и следствием каких нарушений являются аварии, которые дестабилизируют экономико-социальную ситуацию?

Концептуальные основания исследования

Проблемы гражданско-правового регулирования недропользования, правовая защита российских природных ресурсов рассмотрены в исследованиях П.Н. Бобина, А.И. Бобылева, С.А. Боголюбова, М.И. Васильевой, И.А. Дроздова, Д.Г. Храмова и др. Место горного права в системе отраслей права, законодательная база горного права РФ и пути ее совершенствования, горное право современной России исследованы М.В. Дудиковым, Б.Д. Клюкиным, М.Е. Певзнером, В.Н. Яковлевым и др. Концессионные соглашения в области недропользования рассмотрены в трудах С. Дьяченко, С.А. Сосна и др. Договорный порядок пользования недрами как альтернатива разрешительному порядку изучен в исследованиях С.В. Колдаева и др. Экологические проблемы недропользования исследованы И.О. Красновой, О.М. Теплов, Р.Н. Салиевой и др.

Источниками исследования послужили нормативная база горного права РФ: законодательные и иные правовые акты, прежде всего такие, как Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах», Положение о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденное постановлением Верховного Совета РСФСР от 15 июля 1992 г. № 3314-1, Федеральный закон РФ от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции»; Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», указы Президента РФ по вопросам недропользования и ряд других федеральных правовых актов, а также актов субъектов РФ, другие законодательные акты, отчеты алмазодобывающей Группы «АЛРОСА» Республики Саха (Якутия).

Методология и результаты исследования

В исследовании используется комплексный подход к анализу горного права РФ, деятельности алмазодобывающей Группы «АЛРОСА» Республики Саха (Якутия) с применением разных методов исследования. В частности, будет сделан обзор законов и юридической документации горного права и их практического применения.

Нами сделан анализ аналитического отчета и соответствия деятельности АЛРОСА Закону РФ «О недрах» и другим регламентирующим нормативно-правовым актам РФ. В 2015 году АК

«АЛРОСА» (ПАО) провозгласил результаты первого конкурса-премии экоинициативы «Зеленые грани алмаза», конкурс был проведен в коллаборации с Министерством охраны природы Республики Саха (Якутия) и администрациями муниципалитетов и регионов. Конкурс проводился по семи приоритетным номинациям: «Управление отходами», «Устойчивое развитие населенных пунктов», «Защита водных объектов», «Сохранение биоразнообразия», «Экологическое образование и воспитание. Детские экологические проекты», «Экология производства. Инновационные экоэффективные технологии», «Сохранение зеленых насаждений». Победителем стал проект «Рекультивация нарушенной территории в пойме реки Ирелях». Претворение в жизнь проекта соответствует требованиям статьи 24 об основных требованиях по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами Закона РФ о недрах.

В содержании социально-экологического отчета АК «АЛРОСА» имеется информация о деятельности компании в соответствии со статьями Закона РФ о недрах: «комплексный экологический мониторинг состояния окружающей среды (атмосфера, гидросфера, литосфера, растительный и животный мир) в зоне производственной деятельности АК «АЛРОСА» (ПАО); продолжение реконструкции и строительства канализационных очистных сооружений в г. Мирном, г. Удачном и п. Айхал; внедрение новых технологий для повторного использования и утилизации отработанных масел; разработка и внедрение инновационных технологий в области обращения с отходами производства и потребления». Из отчета следует, что «в Компании действует система оценки эффективности по каждому направлению природоохранной деятельности с помощью установленных индикаторов оценки результативности мероприятий» [Отчет об устойчивом развитии. 2021, www].

Перечисленная деятельность соответствует требованиям статей 24, 31.1 Закона РФ о недрах.

В своих аналитических отчетах АК «АЛРОСА» пишет о проекте «Экологическая ответственность». В аналитическом отчете 2015 года уже есть информация о деталях работы в алмазном месторождении в Оленекском эвенкийском национальном районе «Верхне-Мунское».

В 2007 году АЛРОСА открыла месторождение алмазов «Верхне-Мунское», находящееся в Оленекском эвенкийском национальном районе, в 170 км от г. Удачного (Республика Саха (Якутия)). В 2015 году АК «АЛРОСА» (ПАО) приступила к подготовительным работам по отработке нового алмазного месторождения «Верхне-Мунское», в отчете, в соответствии со многими статьями закона РФ о недрах, представлены проекты, которые призваны минимизировать негативное воздействие на природу и традиционное хозяйствование в улусе: «На протяжении нескольких лет специалисты Компании просчитывали и выверяли безопасный в части охраны природы способ отработки Верхне-Мунского рудного поля, понимая важность сохранения уникальной природной среды, которая является достоянием Оленекского района с его традиционным северным способом промыслового хозяйствования – оленеводства, охоты и рыболовства» [там же]. В социально-экологическом отчете за 2020 год дается информация о политике поддержки малочисленных народов Республики Саха (Якутия): «За период действия соглашений, заключенных АК «АЛРОСА» (ПАО) с 9 улусами – Мирнинский, Верхневилуйский, Оленекский, Анабарский, Сунтарский, Вилуйский, Ленский, Нюрбинский, Кобяйский – за период с 2011 по 2020 г. Компания выделила 870 млн руб. на различные мероприятия по социально-экономической поддержке, в том числе 93,3 млн руб. в 2020 г.» [АЛРОСА приступила к разработке экологической и климатической стратегий до 2030 года,

www].

Ни в аналитическом отчете, ни в социально-экологическом отчете за 2020 год нет ни одной строки о соблюдении Закона Республики Саха (Якутия) от 14 апреля 2010 года № 820-З, № 537-IV «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)», который принят постановлением Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) от 14.04.2010 № 538-IV.

В аналитическом отчете записано, что «в каждом структурном подразделении «АЛРОСА» есть отдел по охране окружающей среды. В соответствии с Водным кодексом РФ и статьей 19.1 закона РФ «О недрах» в аналитическом отчете АК «АЛРОСА» есть информация о том, что «Экологические экспертизы на степень токсичности отходов, размещенных на производственных площадках Компании, выполняются специалистами лаборатории водной токсикологии Института биологии при Иркутском государственном университете» [Отчет об устойчивом развитии. 2021, www]. Однако в 2018 году разгорелся большой экологический скандал, связанный с загрязненными «АЛРОСА» водными ресурсами Якутии: «17 августа в реки Ирелях, Малая Ботуобия и Вилюй попала загрязненная вода из дражных котлованов месторождения алмазов, осваиваемого компанией АЛРОСА. Допустимые нормативы по взвешам в реках были превышены в сотни раз. Жителей Сунтарского, Нюрбинского, Верхневилуйского и Вилюйского районов республики попросили воздержаться от ее использования до особого распоряжения, рекомендовав пользоваться альтернативными источниками или привозной водой. Загрязненной вода в реке Вилюй оставалась в течение месяца. Авария на дамбах «АЛРОСА» расценивается следственными органами как преступление в сфере экологии. Ранее факт загрязнения «АЛРОСА» водоемов Якутии стал поводом для возбуждения уголовного дела в отношении сотрудников компании, допустивших ЧП. Прокуратура Якутии пришла к выводу, что ЧП можно было избежать, если бы в алмазодобывающей компании при их эксплуатации соблюдались требования безопасности и за их состоянием кроме самой АЛРОСА как следует следили бы контролирующие органы» [Если бы АЛРОСА исполняла законы, ЧП на Вилюе можно было бы избежать, www].

При добыче алмазов АК «АЛРОСА» по технологии наблюдается образование сточных вод, отводимые в обогатительных фабриках в отстойники или хвостохранилища: «В 2020 г. Группа осуществила сброс сточных вод в объеме 65 292,1 тыс. м³, при этом масса загрязняющих веществ, сброшенных со сточными водами, составила 13,7 тыс. тонн» [АЛРОСА приступила к разработке экологической и климатической стратегий до 2030 года, www].

В аналитическом отчете АК «АЛРОСА» (ПАО) есть пункт о природоохранных и экологических мероприятиях с указанием финансирования по годам и перечислением конкретных проектов: «В 2015 году сумма инвестиций, направленных на мероприятия в области экологии, в размере 2 588,7 млн рублей, позволила реализовать следующие проекты: строительство дренажного комплекса и комплекса водоотливной установки подземных рудников “Интернациональный” и “Мир”; реконструкция канализационно-очистных сооружений в городах Мирном, Удачном, Ленске и п. Айхал; строительство закачных скважин на узле обратной закачки карьерных и дренажных вод (рудники “Интернациональный” и “Айхал”)». Однако в августе 2017 года произошло затопление шахт рудника «Мир», когда потоки воды смели коммуникации и оборудование, заблокировав проходы, в результате чего

погибли шахтеры.

В соответствии с государственной программой по энергосбережению и повышению энергетической эффективности до 2020 года и Федеральным законом «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности», в отчете упоминается, что разработана «Концепция энергосбережения и повышения энергетической эффективности АК "АЛРОСА" (ПАО) на 2013–2021 гг.».

В опубликованном в 2021 году социально-экологическом отчете АК «АЛРОСА» отмечается полное соответствие деятельности компании российским законам. В 2020 году на экологические и социальные расходы выделено 15,8 млрд рублей: «Компания ежегодно реализует более 500 социальных проектов и природоохранных инициатив, направляя на них около 8% процентов выручки ежегодно в рамках своей глобальной программы "Алмазы помогают" (Diamonds that Care). В 2020 г. инвестиции Группы АЛРОСА в мероприятия, направленные на охрану окружающей среды, составили 5 610 млн руб., что составило 2,5% консолидированной выручки» [там же].

Получен результат анализа аналитического отчета деятельности АК «АЛРОСА» (ПАО) за 2015–2020 годы, социально-экологического отчета за 2020 год на предмет соответствия Закону РФ «О недрах» и другим регламентирующим недропользование законам. Отчет содержит информацию о всесторонней работе и мероприятиях АК «АЛРОСА» и создает впечатление о полном соответствии ее деятельности законодательству.

Заключение

Деятельность АК «АЛРОСА», описанная в отчетах за 2015–2020 годы, показывает ее целенаправленную социально-экологическую составляющую:

- 1) АК «АЛРОСА» (ПАО) проводит различные мероприятия экологического направления, в частности конкурс экоинициативы «Зеленые грани алмаза» АК «АЛРОСА» (ПАО) в сотрудничестве с Министерством охраны природы Республики Саха (Якутия) и администрациями муниципалитетов и регионов.
- 2) В соответствии со статьями Закона РФ о недрах компания проводит комплексный мониторинг экологического состояния окружающей среды (животный и растительный, литосфера, атмосфера) в местах алмазодобычи «АЛРОСА».
- 3) Из отчета следует, что АК «АЛРОСА» ведет политику поддержки малочисленных народов Республики Саха (Якутия) на местах своей деятельности.
- 4) В отчетах нет информации о соблюдении Закона Республики Саха (Якутия) от 14 апреля 2010 года № 820-З, № 537-IV «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)», который принят постановлением Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) от 14.04.2010 З № 538-IV;
- 5) Компания проводит экологические экспертизы на степень токсичности отходов. Однако периодически разгораются экологические скандалы, связанные с загрязненными «АЛРОСА» водными ресурсами Якутии в связи с попаданием отходов из котлованов драг месторождения алмазов. Допустимые нормативы токсичности превышаются, ситуация при этом расценивается как экологическое преступление.

б) Компания в отчетах перечисляет принятые меры по обеспечению экологической безопасности. Однако за отчетный период зафиксирован ряд аварий, в том числе на руднике «Мир», которая привела к его закрытию.

В целом, можно сделать вывод, что, несмотря на политику соблюдения законодательств РФ, ряд мероприятий и мер, приведенных в отчетах деятельности АК «АЛРОСА» (ПАО), они недостаточны и приводят к нарушениям различного характера и величины.

Библиография

1. АЛРОСА приступила к разработке экологической и климатической стратегий до 2030 года. URL: <https://alrosa.ru/press-center/news/2021/alrosa-pristupila-k-razrabotke-ekologicheskoy-i-klimaticheskoy-strategiy-do-2030-goda>.
2. Бобин П.Н. Проблемы гражданско-правового регулирования недропользования // Закон. 2007. № 2. С. 32-35.
3. Бобылев А.И., Боголюбов С.А. Еще раз об аграрном праве // Журнал российского права. 2010. № 7. С. 134-138.
4. Боголюбов С.А. Правовая защита российских природных ресурсов // Журнал российского права. 2005. № 12. С. 96-102.
5. Боголюбов С.А. Современные проблемы Экологического кодекса // Экологическое право. 2005. № 6. С. 6-10.
6. Васильева М.И. Природноресурсовые факторы энергетики в российском законодательств // Энергетическое право. 2010. № 1. С. 23-32.
7. Дроздов И.А. О развитии правового регулирования недропользования // Вестник Высшего Арбитражного Суда РФ. 2007. № 8.
8. Если бы АЛРОСА исполняла законы, ЧП на Вилное можно было бы избежать. URL: <https://regnum.ru/news/2498610.html>.
9. Новикова Е.В. О проблемах реформирования законодательства о недрах // Государство и право. 2007. № 4. С. 18-24.
10. Отчет об устойчивом развитии. 2021. URL: http://www.alrosa.ru/wp-content/uploads/2021/06/ALROSA_AR2020_080721.pdf.
11. Терновских В.А. К характеристике развития промышленности Московской области в 1930-е гг. и экологические проблемы // Исторический бюллетень. 2021. Т. 4. № 4. С. 7 – 10.
12. Афанасьева О.Ю. Некоторые аспекты подготовки специалистов-экологов по химии // Вестник педагогических наук. 2021. № 1. С. 18 – 22.
13. Мищенко О.А. Анализ удовлетворенности обучающихся и меры по совершенствованию образовательного процесса в области подготовки специалистов экологии и природопользования // Вестник педагогических наук. 2021. № 4. С. 195 – 203.
14. Кюрегина А.В. Трансформация образа жизни как ключевой аспект формирования экологической и биоэтической культуры молодежи // Вестник педагогических наук. 2021. № 8. С. 233 – 239.
15. Амет-Уста З.Р. Теоретические основы подготовки будущих воспитателей к экологическому воспитанию дошкольников на принципах этнопедагогике // Обзор педагогических исследований 2021. Т. 3. № 3. С. 15 – 19.
16. Масловская Л.З., Бортвина Ю.А. Ментальные карты как средство формирования экологической воспитанности младших школьников // Обзор педагогических исследований. 2021. Т. 3. № 4. С. 190 – 194.

Legal aspects of the main environmental initiatives of PJSC ALROSA (2015, 2020)

Uolan V. Borisov

Senior Lecturer,
Department of Arctic law and law of Asia-Pacific countries,
M.K. Ammosov North-Eastern Federal University,
677000, 58 Belinskogo str., Yakutsk, Russian Federation;
e-mail: Borisov@mail.ru

Abstract

The Russian diamond province operates on the basis of the mining law of the Russian Federation. The article touches upon the legal aspects of the activities of PJSC ALROSA. The author defines the basic legal framework applicable to the activities of PJSC ALROSA and considers particular examples of the company's activities in accordance with the law. The main legal document regulating the activities of the diamond mining industry is the latest version of the Law of the Russian Federation "On Subsoil" dated February 21, 1992 No. 2395-1. PJSC ALROSA adheres in its activities to the Law of the Russian Federation "On Subsoil", taking into account the amendments, provides for the environmental and social aspect, determines the mechanisms for managing potential environmental risks. Based on the company's analytical report for 2015–2020 examples of the application of the Law of the Russian Federation "On Subsoil" in the Company's divisions are given.

For citation

Borisov U.V. (2022) Pravovye aspekty osnovnykh ekologicheskikh initsiativ AK "ALROSA" (PAO) (2015, 2020) [Legal aspects of the main environmental initiatives of PJSC ALROSA (2015, 2020)]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (9A), pp. 285-292. DOI: 10.34670/AR.2022.93.78.037

Keywords

Mining law, Law of the Russian Federation "On subsoil", activities of ALROSA, basic legislation, application, compliance with the law, violations of the law, economic and social problems, consequences of non-compliance with the law, risks of non-compliance with the law.

References

1. ALROSA pristupila k razrabotke ekologicheskoi i klimaticheskoi strategii do 2030 goda [ALROSA has started developing environmental and climate strategies until 2030]. Available at: <https://alrosa.ru/press-center/news/2021/alrosa-pristupila-k-razrabotke-ekologicheskoy-i-klimaticheskoy-strategiy-do-2030-goda> [Accessed 12/10/2022].
2. Bobin P.N. (2007) Problemy grazhdansko-pravovogo regulirovaniya nedropol'zovaniya [Problems of civil law regulation of subsoil use]. *Zakon* [Law], 2, pp. 32-35.
3. Bobylev A.I., Bogolyubov S.A. (2010) Eshche raz ob agrarnom prave [Once again about agrarian law]. *Zhurnal rossiiskogo prava* [Journal of Russian law], 7, pp. 134-138.
4. Bogolyubov S.A. (2005) Pravovaya zashchita rossiiskikh prirodnykh resursov [Legal protection of Russian natural resources]. *Zhurnal rossiiskogo prava* [Journal of Russian law], 12, pp. 96-102.
5. Bogolyubov S.A. (2005) Sovremennye problemy Ekologicheskogo kodeksa [Modern problems of the Environmental Code]. *Ekologicheskoe pravo* [Ecological Law], 6, pp. 6-10.
6. Drozdov I.A. (2007) O razvitiu pravovogo regulirovaniya nedropol'zovaniya [On the development of legal regulation of subsoil use]. *Vestnik Vyshego Arbitrazhnogo Suda RF* [Bulletin of the Supreme Arbitration Court of the Russian Federation], 8.
7. *Esli by ALROSA ispolnyala zakony, ChP na Vilyue mozhno bylo by izbezhat'* [If ALROSA had complied with the laws, the emergency at Vilyui could have been avoided]. Available at: <https://regnum.ru/news/2498610.html> [Accessed 21/10/2022].
8. Novikova E.V. (2007) O problemakh reformirovaniya zakonodatel'stva o nedrakh [On the problems of reforming the subsoil legislation]. *Gosudarstvo i pravo* [State and Law], 4, pp. 18-24.
9. *Otchet ob ustoichivom razviti* [Sustainability Report] (2021). Available at: http://www.alrosa.ru/wp-content/uploads/2021/06/ALROSA_AR2020_080721.pdf [Accessed 23/10/2022].
10. Vasil'eva M.I. (2010) Prirodnoredursovye faktory energetiki v rossiiskom zakonodatel'stv [Natural resource factors of energy in Russian legislation]. *Energeticheskoe pravo* [Energy law], 1, pp. 23-32.
11. Ternovskikh V.A. On the characteristics of the development of industry in the Moscow region in the 1930s and environmental problems // *Historical Bulletin*. 2021. Vol. 4. No. 4. pp. 7-10.
12. Afanasyeva O.Yu. Some aspects of training environmental specialists in chemistry // *Bulletin of Pedagogical Sciences*. 2021. No. 1. pp. 18-22.

13. Mishchenko O.A. Analysis of student satisfaction and measures to improve the educational process in the field of training specialists ecology and nature management // Bulletin of Pedagogical Sciences. 2021. No. 4. pp. 195 – 203.
14. Kyuregina A.V. Lifestyle transformation as a key aspect of the formation of ecological and bioethical culture of youth // Bulletin of Pedagogical Sciences. 2021. No. 8. pp. 233 – 239.
15. Amet-Usta Z.R. Theoretical foundations of the preparation of future educators for ecological education of preschoolers on the principles of ethnopedagogics // Review of pedagogical research 2021. Vol. 3. No. 3. pp. 15-19.
16. Maslovskaya L.Z., Bortvina Yu.A. Mental maps as a means of forming ecological upbringing of younger schoolchildren // Review of pedagogical research. 2021. Vol. 3. No. 4. pp. 190 – 194.