

УДК 342

DOI: 10.34670/AR.2023.72.72.020

Конституционно-правовое регулирование основ современной безопасности через призму соблюдения прав и свобод

Степанова Марина Николаевна

кандидат экономических наук, доцент,
Уральский филиал,
Российский государственный университет правосудия,
454084, Российская Федерация, Челябинск, Победы проспект, 160;
e-mail: mns017@mail.ru

Аннотация

В настоящем исследовании затрагивается аспект оценки и законодательной реализации вопроса обеспечения национальной безопасности через призму конституционно-правового регулирования её основ. Целью исследования является установление взаимосвязи между принципами конституционного регулирования механизмов обеспечения прав и защиты прав и свобод законодательной конструкцией, отражающей порядок действия (применения) средств обеспечения национальной безопасности. Главной задачей исследования является выявление сбалансированности и противоречий между указанными позициями, а также характеристика мер, которые предпринимает законодатель, когда вводит в указанные институты новые направления конституционно-правового регулирования. Основным методом исследования был избран метод спектрального анализа, позволяющий установить причины несогласованности в выборе законодательных принципов регулирования затронутых вопросов. По итогам исследования автору удалось установить, что внедряемые законодателем формы социального развития, ранее не имевшие отражения в Основном законе страны, требуют более детального рассмотрения как с точки зрения раскрытия их правовой сущности, так и с точки зрения их оценочного предназначения в обеспечении необходимой безопасности общества.

Для цитирования в научных исследованиях

Степанова М.Н. Конституционно-правовое регулирование основ современной безопасности через призму соблюдения прав и свобод // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 1А-2А. С. 141-147. DOI: 10.34670/AR.2023.72.72.020

Ключевые слова

Безопасность, общество, концептуальность, духовная безопасность, национальная безопасность, Конституция, права, свободы.

Введение

Несмотря на то, что нормативные правовые акты, которыми в значительной мере урегулированы общественные отношения, и в которых декларируется такое понятие, как «национальная безопасность», приняты и действуют уже достаточно давно, многие аспекты данного явления до конца не изучены и, как следствие, постоянно привлекают к себе внимание научного сообщества. Как справедливо отмечает исследователь Т.В. Кикоть-Глухоедова, чтобы эффективно противостоять различным внешним и внутренним угрозам, в значительной степени удалось, такое направление человеческой деятельности, как безопасность, обросло необходимой информативностью. Благодаря чему в затрагиваемом аспекте были выработаны различные направления и уровни, введены определенные принципы и, главное, средства и методы борьбы с потенциальными угрозами [Кикоть-Глухоедова, 2019, с.27]. Вместе с тем более значительное внимание стало уделяться и сегменту обеспечения прав граждан, чьи интересы давно уже пересекаются с интересами государственной политики [Темирбулатов, 2021, с.44]. В контексте оценки состояния прав и свобод на современном этапе особенную озабоченность вызывают как раз институты обеспечения безопасности указанных правовых феноменов; заверения политиков о надлежащем состоянии правозащитных институтов не оставляют равнодушным тех, кто старается совершенствовать механизмы обеспечения прежде всего тех прав, которые непосредственно отражены в Конституции РФ. В свою очередь, стратегическое значение Основного закона страны сложно переоценить, равно как и сложно переоценить истинное значение субъективного права в общеправовой концепции социального развития. Именно по этой причине концепт обеспечения надлежащей защиты прав и свобод нуждается в перманентном внимании со стороны представителей юридической науки.

Основное содержание

Вопросы качественного правового регулирования и надлежащей защиты прав и свобод участников отношений являются предметом многих исследований. Прогрессивными с точки зрения учета внешнего влияния на их конфигурацию стоит признать последние диссертационные исследования по части реализации указанной защиты на фоне развития цифровых технологий. Указанное направление, выделяемое Стратегией национальной безопасности (далее по тексту – Стратегия) [Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», [www...](#)] в отдельный аспект её обеспечения, сформировалось на фоне того, что цифровая индустрия обладает огромной силой влияния на сознание людей, и, как следствие, ставит необходимость о контроле за уровнем её развития крайне остро. Так, автор диссертационного исследования «Информация как объект публично-правового регулирования в условиях цифровизации» [Пащенко, 2022, с.18] И.Ю. Пащенко справедливо отмечает, что вопросам цифровой трансформации обществе в нашей стране на протяжении последних лет уделяется достаточно пристальное внимание. Об этом свидетельствуют и последние конституционные изменения, которые непосредственно подчеркнули статусность информационных технологий, а также обеспечения безопасности личности, общества и государства при их непосредственном применении [Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», [www...](#)]. Не менее детальное рассмотрение вопросов влияния иных факторов на указанный институт отражено и в

исследованиях, где его функционирование связывается с обеспечением национальной безопасности. Как отмечает А.С. Назаренко, национальная безопасность – это понятие собирательное и комплексное, с присущими ей признаками системности и зависимости от факторов жизнедеятельности общества в целом. Её основная функция - защищенность социальной жизни государства [Назаренко, Скоморощенко, 2019, с.191]. К примеру, в Основном законе государства (впрочем, как и в иных источниках) понятие национальной безопасности строится на представлении о ней путем проведения специальной параллели между безопасностью государства и его целостностью.

С учетом многочисленности позиций по части определения сущности национальной безопасности, а также разнообразия мнений о её зависимости от ряда условий, разумно построить настоящее исследование посредством их сравнения, а также выделения в их логическом обосновании значимых критериев оценки нормативного регулирования по наиболее спорным вопросам. Для реализации указанной идеи следует прибегнуть к спектральному анализу, позволяющему отразить не только слабые стороны законодательной реализации принципов национальной безопасности, но и установить наиболее разрушительные факторы воздействия на её устойчивость на современном этапе развития.

Оценивая роль, которую выполняет институт прав и свобод в современной социальной парадигме, а также определяя степень взаимосвязи между их влиянием и состоянием национальной безопасности, представляется правильным затронуть сущность указанного явления. Исследователями, которыми национальная безопасность относится к исключительно социальным образованиям, нередко констатируется, что данное понятие справедливо рассматривать как в узком, так и в широком смысле. При этом в первом случае это будет указывать на то, что национальная безопасность - это сегмент защиты государства от внешних угроз. Во втором случае - это вмешательство в безопасность государства на уровне различных социальных сфер. В свою очередь, с научной точки зрения, понятия национальной и государственной безопасности носят тождественный характер [Зедгенизова, 2021, с.130]

Между тем при выработке субъективного представления о национальной безопасности будет верным прибегнуть к определению, которое было выработано и принято законодателем в одном из основных (базовых) актов, определяющих её основы – Стратегии национальной безопасности страны. Введенная в действие указом Президента РФ указанная Стратегия отражает не только принципы её формирования, но и категоризирует принципы, по которым наше государство взаимодействует с остальными странами и общественными образованиями. Так, в Стратегии в качестве определения сущности национальной безопасности указывается на то, что под ней стоит понимать некоторое состояние защищенности, ключевым фактором образования которого является обязанность государства обеспечить подавляющее большинство граждан правом на защиту их конституционных прав. Стоит отметить и то, что в основу устойчивости национальной безопасности положены следующие факторы: сплоченность общества, защита духовно-нравственных традиционных взглядов, стремление к сотрудничеству с остальными странами по вопросу общей безопасности, а также экономическая устойчивость.

Логично будет отметить, что системно институт прав и свобод берет свое начало в Конституции, а следовательно, и меры, которые применяет законодатель, когда пытается создать необходимое правовое начало в указанном направлении, необходимо устанавливать путем корреляции именно конституционных принципов. В этом плане наиболее серьезная работа была проведена в 2020 году, когда Основной закон страны пополнился новыми положениями, затрагивающими порядок реализации некоторых прав, а также социальное

положение их обладателей. В частности одним из значимых обстоятельств указанной координации стало внесение в текст Конституции упоминания о Боге. Рядом исследователей был указано на данное обстоятельство как на фактор сознательного отклонения от прежнего курса, относящего Россию к светским государствам [Шелегов, 2022, с.60]. Однако разъяснения, данные по указанному поводу со стороны высших судебных инстанций показали, что в этом обстоятельстве нет утверждений (призывов) к тому, чтобы не признавать светские принципы развития, таким образом Россия закладывает новое направление конституционного развития – духовно-нравственное [Бондарь, Баринов, 2022, с.9]. Главным критерием оценки положения в обществе с указанным вопросом стало упоминание о том, что право, как важнейший социальный регулятор, должен служить орудием в руках тех, кто старается развивать идеи общесоциального благополучия. Вместе с тем на практике сделать отношения полноценными путем их нормативизации не всегда получалось так, как хотелось бы. Необходимо культурное понимание со стороны людей того, что общее устройство есть благо для каждого и для всех. То есть для последовательной реализации идей свободного (принимаемого каждым) общественного развития, даже при современном уровне состояния права и государственного регулирования отношений, требовалось, чтобы потенциальные акторы данного развития были бы согласны с теми принципами, которые легли (или могут лечь) в основу будущего социального общественного устройства. В свою очередь, эти принципы должны носить категоричный (общепринятый) характер и исключать в дальнейшем их истолкование с точки зрения недостаточности или двусмысленности [Майкова, 2020, с.64]. Причина в том, что культурные, в том числе и духовно-нравственные, ценности отдельных граждан и целых этнических групп (или, к примеру, представителей власти) различаются, поскольку принципиальные позиции в данном вопросе могут генерироваться одним и тем же источником, а продолжение этих взглядов уже будет зависеть от существующего культурного расслоения. Ведь сама по себе совокупность фактов не исчерпывает всей полноты правового пространства и не делает максимально прозрачным правовое поле действия норм, пока носители прав и обязанностей будут иметь возможность использовать свои идеи и правомочия в целях, противоречащих идеям права. Тем не менее именно широта взглядов определяет уровень развития общества, а право определяет степень или состояние благотворного влияния такого развития.

В качестве примера официальной позиции по данному вопросу можно привести положения все той же Стратегии, где говорится о необходимости защиты духовных ценностей как традиционных духовно-нравственных ориентиров и устойчивых моральных принципов. При этом стоит заметить, что столь важный документ не дает оценки того, что именно относится к таковым. Кроме того, в указанной Стратегии национальной безопасности традиционные духовно-нравственные ценности, наряду с такими, как гражданское самосознание и гражданская активность, рассматриваются в качестве современного фактора сплоченности российского общества (ст. 11). В свою очередь, в статье 21 этого же нормативного правового акта уже традиционно-нравственные основы выступают в качестве тех, которые являются целью политики по сдерживанию Российской Федерации.

Заключение

Таким образом, лишь фрагментарно затронув сущность и креатуру такого понятия, как национальная безопасность, мы можем отметить, что его герменевтика есть сочетание

представлений (концептуальных идей) о защите национальных (государственных) интересов, официально выраженных в законодательстве и определяющих приоритетность выбора конкретных средств, применяемых для её обеспечения. Вместе с тем, если оценивать последние изменения, затронувшие скрепы национальной безопасности на уровне конституционно-правового регулирования, становится понятно, что их креатура может носить крайне спорный характер. В практике реализации данного направления усматривается то, что законодатель изначально не дает полноценного ответа, позволяющего более точно понять, какие именно средства и методы необходимо применять, чтобы вопрос нравственного развития общества позволил поднять состояние национальной безопасности на новый уровень, при этом не нарушая принципов свободного развития человека как личности.

Библиография

1. Бондарь Н.С., Баринов Э.Э. Аксиология конституционного мировоззрения. Часть II. Ценностное измерение конституционного мировоззрения в координатах конституционного правосудия // Конституционное и муниципальное право. 2022. N 2. С. 3 - 10.
2. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // Собрание законодательства РФ. 16.03.2020. N 11. ст. 1416.
3. Зедгенизова И.И. Финансовая безопасность в системе национальной безопасности Российской Федерации / И.И. Зедгенизова, Я.Ван // Экономический альманах: Материалы VIII Всероссийской научно-практической конференции, Иркутск, 30 ноября 2021 года. – Иркутск: Иркутский национальный исследовательский технический университет, 2021. – С. 126-135.
4. Кикоть-Глухова Т.В. Административно-правовое обеспечение национальной безопасности в России, США и странах Европы (сравнительное исследование): дисс...док.юрид.наук. Специальность: 12.00.14. Москва, 2019. 446 с.
5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
6. Майкова В.П. Духовно-нравственные ценности как системообразующий фактор социальных систем / В.П. Майкова, Э.М. Молчан // Экология человека и природы в информационно-технической среде (ЭкоМир-10): Материалы конференции 10-ой Международной научной конференции, Мытищи, 05–06 июня 2019 года / Московский государственный технический университет имени Н.Э. Баумана (национальный исследовательский университет). – Мытищи: Московский государственный технический университет имени Н.Э. Баумана (национальный исследовательский университет), 2020. – С. 63-65.
7. Назаренко А.С., Скоморощенко А.А. Сущность социально-экономической безопасности регионов и её связь с национальной безопасностью страны. В сборнике: Молодежь и наука. Материалы I Всероссийской научно-практической конференции проводимой в рамках Всероссийского конкурса для молодых исследователей «Лучшая молодежная научная статья 2019 года». под общей редакцией Е.А. Янпольской. Краснодар, 2019. С. 189-193.
8. Об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками: Указ Президента РФ от 3 июля 2020 г. № 445 // Российская газета. 2020. № 144. 4 июля.
9. Пащенко И.Ю. Информация как объект публично-правового регулирования в условиях цифровизации: дисс...канд. юрид. наук. Специальность: 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки. Краснодар. 2022. 162 с.
10. Темирбулатов Р.Р. Ключевые аспекты обеспечения национальной безопасности РФ в контексте Стратегии национальной безопасности Российской Федерации / Р.Р. Темирбулатов. – Курск: Закрытое акционерное общество «Университетская книга», 2021. – 93 с.
11. Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 05.07.2021. N 27 (часть II). ст. 5351.
12. Шелегов Ю. В. Поправки к Конституции Российской Федерации: генезис и практический аспект реализации / Ю. В. Шелегов, Е. А. Жигалова // Проблемы экономики и юридической практики. – 2022. – Т. 18. – № 4. – С. 59-62.

Constitutional and legal regulation of the foundations of modern security through the prism of respect for rights and freedom

Marina N. Stepanova

PhD in Economics,
Associate professor,
Ural Branch,
Russian State University of Justice,
454084, 160 Pobedy Avenue, Chelyabinsk, Russian Federation
e-mail: mns017@mail.ru

Abstract

This study touches upon the aspect of assessment and legislative implementation of the issue of ensuring national security through the prism of the constitutional and legal regulation of its foundations. The purpose of the study is to establish the relationship between the principles of constitutional regulation of mechanisms for ensuring rights and protecting rights and freedoms and the legislative structure that reflects the procedure for the operation (application) of means of ensuring national security. The main task of the study is to identify the balance and contradictions between these positions, as well as to characterize the measures that the legislator takes when he introduces new areas of constitutional and legal regulation into these institutions. The method of spectral analysis was chosen as the main method of this study, which makes it possible to establish the reasons for the inconsistency in the choice of legislative principles for regulating the issues raised. Based on the results of the study, the author was able to establish that the forms of social development introduced by the legislator, which were not previously reflected in the Basic Law of the country, require more detailed consideration, both in terms of disclosing their legal essence and in terms of their estimated purpose in ensuring the necessary security of society. .

For citation

Stepanova M.N. (2023) Konstitutsionno-pravovoe regulirovanie osnov sovremennoi bezopasnosti cherez prizmu soblyudeniya prav i svobod [Constitutional and legal regulation of the foundations of modern security through the prism of respect for rights and freedom]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (1A-2A), pp. 141-147. DOI: 10.34670/AR.2023.72.72.020

Keywords

Security, society, conceptuality, spiritual security, national security, Constitution, rights, freedoms.

References

1. Bondar N.S., Barinov E.E. (2022) Axiology of the constitutional worldview. Part II. The value dimension of the constitutional worldview in the coordinates of constitutional justice. *Constitutional and municipal law*. N 2. p. 3 - 10.
2. Decree of the President of the Russian Federation of 02.07.2021 N 400 "On the National Security Strategy of the Russian Federation". Collection of Legislation of the Russian Federation. 05.07.2021. N 27 (part II). Article 5351.
3. Kikot-Glukhoyedova T.V. (2019) Administrative and legal provision of national security in Russia, the USA and

- European countries (comparative study): *diss...doctor of legal sciences. Specialization: 12.00.14*. Moscow, 446 p.
4. Maikova V.P. (2020) Spiritual and moral values as a system-forming factor of social systems. Ecology of man and nature in the Information Technology environment (EcoMir-10): *Conference Proceedings of the 10th International Scientific Conference, Mytishchi, 05-06 June 2019. Bauman Moscow State Technical University (National Research University). – Mytishchi: Bauman Moscow State Technical University (National Research University)*, pp. 63-65.
 5. Nazarenko A.S., Skomoroshchenko A.A. (2019) The essence of socio-economic security of regions and its connection with the national security of the country. In the collection: *Youth and science. Materials of the I All-Russian scientific and practical conference held within the framework of the All-Russian competition for young researchers "The best youth scientific article of 2019". under the general editorship of E.A. Yanpolskaya*. Krasnodar, pp. 189-193.
 6. On the official publication of the Constitution of the Russian Federation as amended: Decree of the President of the Russian Federation No. 445 of July 3, 2020. Rossiyskaya Gazeta. 2020. No. 144. July 4.
 7. Paschenko I.Yu. (2022) Information as an object of public legal regulation in the conditions of digitalization: *dissertation...cand. jurid. sciences'. Specialty: 5.1.2 – Public law (state law) sciences. Krasnodar*. 162 p.
 8. Shelegov Yu. V. Amendments to the Constitution of the Russian Federation: genesis and practical aspect of implementation / Yu. V. Shelegov, E. A. Zhigalova // *Problems of Economics and legal practice*. – 2022. – Vol. 18. – No. 4. – pp. 59-62.
 9. Temirbulatov R.R. Key aspects of ensuring the national security of the Russian Federation in the context of the National Security Strategy of the Russian Federation / R.R. Temirbulatov. – Kursk: Closed Joint Stock Company "University Book", 2021. – 93 p.
 10. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020) // The official text of the Constitution of the Russian Federation as amended on 14.03.2020 is published on the Official Internet Portal of Legal Information <http://www.pravo.gov.ru> , 04.07.2020.
 11. The Law of the Russian Federation on the amendment to the Constitution of the Russian Federation of 14.03.2020 N 1-FKZ "On improving the regulation of certain issues of the organization and functioning of public power" // *Collection of Legislation of the Russian Federation*. 16.03.2020. N 11. Article 1416.
 12. Zedgenizova I.I. (2021) Financial security in the national security system of the Russian Federation. *Economic Almanac: Materials of the VIII All-Russian Scientific and Practical Conference*, Irkutsk, November 30, 2021. Irkutsk: Irkutsk National Research Technical University. pp. 126-135.