

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2023.23.90.007

## Гарантии доступа граждан к информации и к информационным технологиям в современной России

**Ланг Татьяна Евгеньевна**

Адъюнкт,  
Санкт-Петербургский университет МВД Российской Федерации,  
198206, Российская Федерация, Санкт-Петербург,  
ул. Летчика Пилютова, 1;  
e-mail: langt.e@yandex.ru

### Аннотация

Статья посвящена общим гарантиям доступа граждан к информации и к информационным технологиям в системе действующего правового регулирования информации, дается их краткая характеристика с учетом возможностей развивающегося информационного общества. В статье проведен анализ правовых актов в системе действующего правового регулирования информации и информационных технологий в России, а также выявлены имеющиеся проблемы в этой области и пути их разрешения. Для установления системы контроля и фильтрации нежелательной информации в России в настоящее время применяются различные методы. Например, провайдеры Интернет-услуг могут блокировать доступ к определенным сайтам на основании решений суда или решений Роскомнадзора, ведущего реестр запрещенных сайтов в России. Также могут использоваться программы фильтрации, которые блокируют доступ к определенным сайтам или к определенной информации. Однако, установление системы контроля и фильтрации нежелательной информации может привести к нарушению прав граждан на свободный доступ к информации и свободное выражение своих мнений. Кроме того, использование программ фильтрации может приводить к ошибочной блокировке доступа к законной информации, что также является серьезной проблемой. Критерии для определения нежелательной информации должны быть четко определены и прозрачны для общества, а системы контроля и фильтрации должны обеспечена законодательно.

### Для цитирования в научных исследованиях

Ланг Т.Е. Гарантии доступа граждан к информации и к информационным технологиям в современной России // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 1А-2А. С. 46-52. DOI: 10.34670/AR.2023.23.90.007

### Ключевые слова

Информация, общедоступная информация, информационные технологии, права, свободы, гарантии, цензура.

## Введение

В настоящее время информация и информационные технологии – это неотъемлемая характеристика развивающегося современного общества. Согласно последним актуальным данным о состоянии цифровой отрасли в России количество активных мобильных устройств в стране превысило общую численность населения в соотношении 227,3 млн. мобильных устройств на 145,9 млн. человек населения. Кроме этого, 80% процентов всего населения России являются пользователями сети «Интернет» и проводят время, пользуясь ее ресурсами, примерно 7,5 часов в сутки [Региональный отчет..., www].

В таком случае доступ к информации и информационным технологиям становится необходимым для любого гражданина, чтобы обеспечить его участие в социальной и экономической жизни общества.

В современной России гарантии доступа граждан к информации и к информационным технологиям закреплены в законодательстве и являются важной составляющей прав граждан на информацию, а также обеспечения прав граждан и развития общества.

Государственные органы и организации, осуществляющие деятельность в сфере информации и информационных технологий, обязаны обеспечивать доступ граждан к информации в соответствии с законодательством. Граждане могут получать информацию из различных источников, включая государственные органы, организации и СМИ.

Право на доступ к информации также распространяется на информацию, содержащуюся в государственных базах данных.

Эти права закреплены в Конституции Российской Федерации и различных федеральных законах, включая Закон «О средствах массовой информации», Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон «О защите персональных данных».

Одной из основных гарантий доступа граждан к информации является право на получение информации, закрепленное в Конституции РФ. Свобода массовой информации, мысли и слова, право каждого свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, запрет на отказ и принуждение к выражению своих мнений и убеждений и запрещение цензуры, – все это гарантии на реализацию человеком права на информацию.

## Основная часть

Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» устанавливает правовые основы доступа к информации, находящейся в распоряжении государственных органов, и обеспечивает гражданам право запрашивать и получать информацию в соответствии с законом. Законом также установлены процедуры обработки и предоставления запросов на информацию, а также установлены основные принципы и правила обработки, хранения, передачи и использования информации.

Так, право каждого искать и получать информацию, то есть возможность доступа к информации, конкретизировано и обеспечено нормами п. 1 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», согласно которой каждый вправе осуществлять поиск и получение любой общедоступной информации в любых формах и из любых источников, за исключением поиска и получения сведений, составляющих

государственную, служебную и некоторые другие виды конфиденциальной информации.

Аналогичным образом гарантируется возможность обмена информацией, через право на распространение и предоставление информации без использования средств массовой информации. Согласно ст. 10 изучаемого федерального закона, распространяемая информация должна включать в себя достоверные сведения о ее владельце. С учетом требований к информации, распространяемой с использованием СМИ возможность обмена получили дальнейшее развитие в нормах ст. 25 Федерального закона «О средствах массовой информации» о порядке распространения такой информации, гарантией которой является не допущение воспрепятствованию распространяемой продукции СМИ со стороны каждого, кто вовлечен в сферу общественных отношений.

Возможность производства информации в системе информационного обеспечения и пространства России реализуется через ряд нормативных предписаний, содержащихся в нормах о свободе творчества, разработке и производстве информационных систем, о культуре, науке, образовании и т.п.

Важным аспектом гарантий доступа к информации является защита персональных данных граждан. Закон устанавливает правовую основу для защиты персональных данных, включая правила сбора, хранения и обработки персональных данных, а также обязанности операторов, которые обрабатывают персональные данные. Защита персональных данных является важным условием гарантий доступа к информации, поскольку обеспечивает конфиденциальность и неприкосновенность личной жизни граждан.

Согласно закону, физические лица имеют право на доступ к своим личным данным, которые обрабатываются организациями, и требовать исправления любой неточной информации. Кроме того, организации обязаны принимать соответствующие меры для защиты персональных данных и обеспечения конфиденциальности личной информации.

Чтобы получить доступ к персональным данным, физические лица могут сделать запрос в организацию, обрабатывающую информацию. Затем организация обязана предоставить запрошенную информацию в течение 30 дней. В случае отказа организации предоставить информацию, физические лица имеют право обжаловать решение и обратиться в суд.

Стоит отметить, что существуют определенные исключения из права доступа к персональным данным. Например, доступ к персональным данным может быть ограничен, если он считается угрозой национальной безопасности, охране общественного порядка или защите прав и свобод других лиц.

Кроме того, существуют специальные государственные органы, ответственные за защиту прав граждан на доступ к информации и защиту информации от неправомерного доступа и использования. Например, Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций осуществляет контроль за соблюдением законодательства в области информационных технологий, а также обеспечивает защиту персональных данных.

Ограничение доступа к информации и информационным технологиям, формально, это лишение современного человека способности на межличностную и деловую коммуникации, а также возможности информационного обеспечения.

Процессы информатизации позволяют в современных условиях обеспечивать реализацию общественных отношений через информационно-телекоммуникационные технологии. Доступ к широкому спектру государственных услуг, общедоступной информации, нормативно-правым актам, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Это, с одной стороны, совершенствует общественную жизнь, улучшая и позволяя достигать более высоких результатов. Все это выражается в возможности доступа к благам значительно широкого круга лиц, некоторые категории из которых по своим физиологическим способностям не могли бы их реализовать ранее.

Однако эти и другие позитивные глобальные изменения в сфере цифровой отрасли, доступности информации, имеют и обратную сторону.

На заседании коллегии МВД России было названо негативное влияние информационно-телекоммуникационных технологий и передаваемых по ней информации одной из причин роста преступности [Расширенное заседание..., www].

Из доклада уполномоченного по правам человека также следует, что одной из причин противоправного, антиобщественного и потребительского поведения человека является общедоступность информации, ее обрабатываемость различными никак не контролируемые информационными технологиями, а также отсутствие механизмов защиты граждан от нежелательной и разрушительной для общества информации [Доклад..., www].

В целом, гарантии доступа граждан к информации и к информационным технологиям в современной России базируются на принципах открытости, прозрачности и свободного доступа к информации, а также на защите прав и интересов граждан в области информационных технологий. Однако, несмотря на наличие законодательства и гарантий доступа к информации, как и в любой области, есть проблемы и вызовы, связанные с доступом к информации, которые нужно учитывать и решать в рамках действующего законодательства и практики.

Одна из проблем обеспечения гарантированного доступа к информации – это технические ограничения. Некоторые граждане могут столкнуться с трудностями в доступе к информации из-за ограничений на использование определенных устройств или программного обеспечения. Например, некоторые сайты могут быть недоступны для пользователей, использующих устаревшие версии браузеров.

Также могут быть проблемы с доступом к информации для людей с ограниченными возможностями. Некоторые веб-сайты могут быть недоступны для людей с нарушениями зрения или слуха, если они не оптимизированы для использования вспомогательных технологий.

Наконец, одной из проблем может быть недостаточное знание граждан о доступных им источниках информации. Некоторые люди могут не знать, как получить информацию, которая им нужна, или не знать, что такая информация вообще существует.

Еще одной проблемой является ограничение свободы выражения мнения в Интернете. Некоторые государственные органы могут ограничивать доступ к информации или запрещать ее публикацию, если она не соответствует официальной политике или является критической по отношению к власти. Это может приводить к ситуации, когда граждане не могут свободно выражать свои мысли и идеи, что является нарушением их конституционных прав.

Также стоит отметить проблему доступности Интернета в регионах России. В отдаленных и малонаселенных районах страны доступ к высокоскоростному Интернету может быть ограничен или отсутствовать вовсе. Это создает неравенство в доступе к информации между различными регионами и слоями населения, что может затруднять развитие экономики и общества в целом.

Еще одной проблемой является отсутствие системы контроля и фильтрации нежелательной информации в сети «Интернет», исключаяющей распространение такой информации.

Один из наиболее распространенных критериев – это наличие экстремистской,

насильственной или порнографической информации на сайте. Также может рассматриваться распространение информации, призывающей к нарушению закона или к насилию.

Однако, определение, что именно является нежелательной информацией, остается открытым вопросом.

Для установления системы контроля и фильтрации нежелательной информации в России в настоящее время применяются различные методы. Например, провайдеры Интернет-услуг могут блокировать доступ к определенным сайтам на основании решений суда или решений Роскомнадзора, ведущего реестр запрещенных сайтов в России. Также могут использоваться программы фильтрации, которые блокируют доступ к определенным сайтам или к определенной информации.

## Заключение

Однако, установление системы контроля и фильтрации нежелательной информации может привести к нарушению прав граждан на свободный доступ к информации и свободное выражение своих мнений. Кроме того, использование программ фильтрации может приводить к ошибочной блокировке доступа к законной информации, что также является серьезной проблемой.

Критерии для определения нежелательной информации должны быть четко определены и прозрачны для общества, а системы контроля и фильтрации должны обеспечена законодательно.

В качестве критериев для установления системы контроля и фильтрации нежелательной информации можно использовать следующие:

- Законность информации. Нежелательной может считаться информация, которая нарушает законодательство России, например, информация о призывах к насилию, распространение порнографии, незаконной продукции и т.д.
- Детская безопасность. Нежелательной может считаться информация, которая вредит детской психике или является нецензурной, а также информация, которая направлена на привлечение детей к противоправным действиям.
- Защита государственной безопасности. Нежелательной может считаться информация, которая угрожает государственной безопасности, например, распространение террористических материалов или информации о научных и технических разработках, которые могут быть использованы в военных целях.
- Защита личной жизни и персональных данных. Нежелательной может считаться информация, которая нарушает личную жизнь или права на конфиденциальность персональных данных граждан.

## Библиография

1. Доклад о деятельности уполномоченного по правам человека в России за 2021 г. URL: [https://cdnstatic.rg.ru/uploads/attachments/2022/06/01/doklad\\_ombudsmena\\_2021\\_e73.pdf](https://cdnstatic.rg.ru/uploads/attachments/2022/06/01/doklad_ombudsmena_2021_e73.pdf)
2. Закон Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-I (ред. от 29.12.2022) «О средствах массовой информации».
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями от 04.10.2022).
4. Расширенное заседание коллегии МВД России по итогам за 2021 г. URL: [http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/community\\_meetings/67795](http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/community_meetings/67795)
5. Региональный отчет о состоянии цифровой отрасли в России на начало 2022 г. URL: <https://www.web->

- canape.ru/business/internet-v-rossii-v-2022-godu-samye-vazhnye-cifry-i-statistika/
6. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».
  7. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152 (ред. от 14.07.2022) «О персональных данных».
  8. Metz J. F. Information technology and human rights //Hum. Rts. Q. – 1996. – Т. 18. – С. 705.
  9. Lazar J., Stein M. A. (ed.). Disability, human rights, and information technology. – University of Pennsylvania Press, 2017.
  10. Sartor G. Human rights and information technologies //The Oxford Handbook of Law, Regulation and Technology. – 2017. – С. 424.

## **General guarantees of citizens' access to information and information technologies in the system of human rights**

**Tat'yana E. Lang**

Adjunct

Saint Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia,  
198206, 1, Letchika Pilyutova str., Saint Petersburg, Russian Federation;  
e-mail: langt.e@yandex.ru

### **Abstract**

The article is devoted to the general guarantees of citizens' access to information and information technologies in the system of the current legal regulation of information, their brief description is given, considering the possibilities of the developing information society. The article analyzes the legal acts in the system of the current legal regulation of information and information technologies in Russia, and also identifies the existing problems in this area and ways to resolve them. Various methods are currently being used to establish a system for monitoring and filtering unwanted information in Russia. For example, Internet service providers may block access to certain sites based on court decisions or decisions of Roskomnadzor, which maintains a register of banned sites in Russia. Filtering programs may also be used that block access to certain websites or certain information. However, the establishment of a system of control and filtering of unwanted information may lead to a violation of the rights of citizens to free access to information and free expression of their opinions. In addition, the use of filtering programs can lead to erroneous blocking of access to legitimate information, which is also a serious problem. Criteria for identifying unwanted information should be clearly defined and transparent to the public, and control and filtering systems should be provided by law.

### **For citation**

Lang T.E. (2023) Garantii dostupa grazhdan k informatsii i k informatsionnym tekhnologiyam v sovremennoi Rossii [General guarantees of citizens' access to information and information technologies in the system of human rights]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (1A-2A), pp. 46-52. DOI: 10.34670/AR.2023.23.90.007

### **Keywords**

Information, public information, information technology, rights, freedoms, guarantees, censorship.

---

## References

1. *Doklad o deyatel'nosti upolnomochennogo po pravam cheloveka v Rossii za 2021 g.* [Report on the activities of the Commissioner for Human Rights in Russia for 2021]. Available at: [https://cdnstatic.rg.ru/uploads/attachments/2022/06/01/doklad\\_ombudsmena\\_2021\\_e73.pdf](https://cdnstatic.rg.ru/uploads/attachments/2022/06/01/doklad_ombudsmena_2021_e73.pdf) [Accessed 12/12/2022]
2. *Federal'nyi zakon ot 27 iyulya 2006 g. № 149-FZ (red. ot 29.12.2022) «Ob informatsii, informatsionnykh tekhnologiyakh i o zashchite informatsii»* [Federal Law of July 27, 2006 No. 149-FZ (as amended on December 29, 2022) “On Information, Information Technologies and Information Protection”].
3. *Federal'nyi zakon ot 27.07.2006 № 152 (red. ot 14.07.2022) «O personal'nykh dannyykh»* [Federal Law No. 152 of July 27, 2006 (as amended on July 14, 2022) “On Personal Data”].
4. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 s izmeneniyami ot 04.10.2022)* [The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12/12/1993, as amended on 10/04/2022)].
5. *Rasshirennoe zasedanie kollegii MVD Rossii po itogam za 2021 g.* [Expanded meeting of the board of the Ministry of Internal Affairs of Russia following the results for 2021]. Available at: [http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/community\\_meetings/67795](http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/community_meetings/67795) [Accessed 12/12/2022]
6. *Regional'nyi otchet o sostoyanii tsifrovoi otrasli v Rossii na nachalo 2022 g.* [Regional report on the state of the digital industry in Russia at the beginning of 2022]. Available at: <https://www.web-canape.ru/business/internet-v-rossii-v-2022-godu-samye-vazhnye-cifry-i-statistika/> [Accessed 12/12/2022]
7. *Zakon Rossiiskoi Federatsii ot 27.12.1991 № 2124-I (red. ot 29.12.2022) «O sredstvakh massovoi informatsii»* [Law of the Russian Federation of December 27, 1991 No. 2124-I (as amended on December 29, 2022) “On the Mass Media”].
8. Metzl, J. F. (1996). Information technology and human rights. *Hum. Rts. Q.*, 18, 705.
9. Lazar, J., & Stein, M. A. (Eds.). (2017). *Disability, human rights, and information technology*. University of Pennsylvania Press.
10. Sartor, G. (2017). Human rights and information technologies. *The Oxford Handbook of Law, Regulation and Technology*, 424.