

УДК 343

DOI: 10.34670/AR.2023.38.18.047

## Некоторые вопросы нецелевого использования бюджетных средств (ст. 285.1 УК РФ)

**Бдайциев Мурат Хаматканович**

Аспирант,  
Северо-Осетинский государственный университет им. К.Л. Хетагурова,  
362025, Российская Федерация, Владикавказ, ул. Ватутина, 44-46;  
e-mail: natagurieva82@mail.ru

**Караева Лора Хазбатровна**

Кандидат юридических наук,  
доцент кафедры уголовного права и процесса,  
Северо-Осетинский государственный университет им. К.Л. Хетагурова,  
362025, Российская Федерация, Владикавказ, ул. Ватутина, 44-46;  
e-mail: natagurieva82@mail.ru

### Аннотация

В статье рассматриваются проблемы применения мер уголовной ответственности за нецелевое расходование бюджетных средств. В частности, детально проанализированы элементы состава преступления нецелевого расходования бюджетных средств и проблемы его правового оформления. Обращается внимание на принципы целевого расходования бюджетных средств. Исследована судебная практика привлечения к ответственности по ст. 285.1 УК РФ, что позволило выявить основные группы субъектов нецелевого расходования бюджетных средств. Сделан вывод о необходимости совершенствования уголовного закона в данной сфере с целью дополнительного повышения эффективности привлечения к юридической ответственности за нецелевое использование бюджетных средств.

### Для цитирования в научных исследованиях

Бдайциев М.Х., Караева Л.Х. Некоторые вопросы нецелевого использования бюджетных средств (ст. 285.1 УК РФ) // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 1А-2А. С. 368-373. DOI: 10.34670/AR.2023.38.18.047

### Ключевые слова

Бюджетные средства, нецелевое расходование бюджетных средств, преступления против государственной власти, должностные преступления.

## Введение

Одним из основных способов реализации функций государства является формирование и исполнение бюджета. В связи с этим нецелевое использование бюджетных средств по степени общественной опасности соразмерно с преступлениями против конституционного строя, учитывая то обстоятельство, что его совершают должностные лица, исполняющие общественно важные задачи.

В зависимости от степени общественной опасности совершенного деяния, за нецелевое расходование бюджетных средств законодательством Российской Федерации предусмотрена юридическая ответственность, которая может быть или административной, или уголовной. Так, уголовная ответственность за нецелевое использование бюджетных средств предусмотрена статьей 285.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, которая была введена в действие 8 декабря 2003 года.

## Основная часть

Нарушение принципа целевого расходования бюджетных средств выражается в использовании их бюджетополучателем несоответствующего кода целевой статьи и вида расходов бюджетной классификации РФ (перераспределение денежных ресурсов с одного кода классификации расходов бюджета на код иного порядка). Например, оплата счета по ремонту автомобиля вместо приобретения горюче-смазочных материалов. Факты нецелевого использования средств, отнесенные к первому виду, являются наиболее распространенными, признаваемыми всеми квалифицируемые практически безошибочно [Арбатская, Васильева, Христюк, 2014].

Нарушение принципа адресности использования средств происходит в рамках кодов вида расходов и целевой статьи бюджета, но с несоблюдением требуемого объема выделяемых средств либо их недоиспользованием.

При этом уголовная ответственность наступает только за нецелевое использование бюджетных средств в крупном и особо крупном размере. Данный вопрос является достаточно спорным, учитывая, что крупным размером признается сумма, в размере, превышающем полтора миллиона рублей.

Получается, что при нецелевом расходовании бюджетных средств на сумму один миллион триста тысяч отсутствует состав уголовно наказуемого деяния и квалифицироваться оно будет по со ст. 15.14 Кодекса об административных правонарушениях (КоАП РФ) [Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, 2002], согласно которой санкцией для должностных лиц является наложение административного штрафа от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификация на срок от одного года до трех лет. На наш взгляд, обозначение в санкции статьи 285.1 указанной суммы является не совсем целесообразным, так как возникает вопрос о соразмерности общественной опасности деяния и наказания за него.

Нецелевым использованием также являются направление средств, выделенных из федерального бюджета, на банковские депозиты, приобретение различных активов (валюты, ценных бумаг, иного имущества) с целью их последующей продажи, осуществление взносов в уставный капитал другого юридического лица.

Нецелевым расходованием бюджетных средств признается и списание сумм произведенных

расходов на расходы по бюджету без документального подтверждения экономической целесообразности произведенных расходов.

К нему могут быть отнесены также и следующие действия с бюджетными средствами:

- перечисление средств с бюджетного счета организации-получателя на иной расчетный счет данной организации, а также перечисление средств главными распорядителями федеральных ассигнований подведомственным организациям на их расчетные или текущие счета;
- расходование средств на возврат банковских ссуд, уплату процентов по ним;
- расходование средств на выплату штрафов за несвоевременную уплату кредитов и процентов по ним;
- предоставление бюджетных средств в качестве кредитов и ссуд;
- отвлечение средств федерального бюджета в дебиторскую задолженность путем денежного зачета;
- расходование бюджетных средств, полученных по сметным назначениям текущего года, на расходы предыдущих лет;
- перечисление в конце финансового года бюджетных средств торговым, снабженческим, строительным и другим организациям по бестоварным счетам в виде авансов с учетом последующего возврата на бюджетный или текущие счета в новом году;
- неперечисление в доход федерального бюджета сумм арендных (субарендных) платежей, полученных от сдачи в аренду помещений, находящихся в федеральной собственности; покупка иностранной валюты, векселей и проведение других краткосрочных операций за счет бюджетных средств;
- оплата пени за просроченные платежи в государственные небюджетные фонды (при условии своевременного финансирования организаций) и необоснованная переплата в указанные фонды, а также их формирование за счет бюджетных средств;
- приобретение недвижимости и иных материальных ценностей, не имеющих отношения к целям программы, под реализацию которой получен государственный целевой кредит [Шищенко, Складова, 2016].

Относительно уголовного наказания по статье 285.1 важно отметить, что санкции, установленные частью первой ст. 285.1 УК РФ за нецелевые траты в крупном размере и частью второй – за нецелевые расходы в особо крупном размере, различаются незначительно:

- штраф в размере от ста тысяч до трехсот тысяч или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет по первой части; штраф в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет по второй части;
- принудительные работы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового по первой части; принудительные работы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трех лет или без такового по второй части;
- арест на срок до шести месяцев, лишение свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового по части первой; лишение свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной

деятельностью на срок до трех лет или без такового по второй части.

К органам, осуществляющим контроль за целевым расходованием средств бюджета, относится и ГУЭБ и ПК МВД России, основным направлением деятельности которого является противодействие преступлениям экономической и коррупционной направленности.

Говоря об уголовно-правовой характеристике нецелевого расходования бюджетных средств, следует вспомнить, что статья 285.1 Уголовного кодекса Российской Федерации расположена в разделе X Уголовного кодекса Российской Федерации «Преступления против государственной власти», соответственно, родовым объектом являются отношения в сфере государственной власти. Основным непосредственным объектом выступает надлежащее финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления.

Объективная сторона нецелевого расходования бюджетных средств описана законодателем действием в виде расходования бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения [Гречишников, 2018].

### Заключение

Исходя из всего вышесказанного, на основе анализа уголовного, административного и бюджетного законодательства можно сделать следующие выводы. Предусмотренное законом наказание за нецелевое расходование средств бюджета необоснованно мягкое и несоразмерно с совершенным деянием. Представляется целесообразным изъятие административной нормы и введение уголовной ответственности за любое нецелевое направление средств бюджета, а также закрепление в ст. 285.1 УК РФ штрафа в виде обязательного дополнительного наказания в сумме не меньшей, чем сумма бюджетных средств, потраченных не по назначению.

Для дополнительного повышения эффективности привлечения к юридической ответственности за нецелевое использование бюджетных средств необходимо обусловить решение проблемы принципа системности при установлении ответственности за деяние, связанное с нецелевым использованием бюджетных средств, а также всестороннего исследования признаков состава данного правонарушения: объективных и субъективных, в соответствии с уголовным, бюджетным, административным иным законодательством РФ.

### Библиография

1. Алексеев С.С. Восхождение к праву. Поиски и решения. М., 2001. 168 с.
2. Арбатская Ю.В., Васильева Н.В., Христюк А.А. Нецелевое расходование бюджетных средств: криминологическая и уголовно-правовая характеристика // Всероссийский криминологический журнал. 2014. № 4.
3. Гречишников А.А. Проблемы ответственности за нецелевое расходование бюджетных средств // Образование и право. 2018. № 1.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. –№ 1 (ч. 1).
5. Рудаков А.А. К вопросу о понятии правовой системы // Сравнительное правоведение: Наука, методология, учебная дисциплина. Красноярск, 2008. Ч. 1. С. 34.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 24.02.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.
7. Шищенко Е.А., Склярова С.М. Уголовно-правовая характеристика нецелевого расходования бюджетных средств // Научный журнал КубГАУ. 2016. № 115.
8. Ash-shidiqqi E. A., Wibisono H. Corruption and village: Accountability of village fund management on preventing corruption (problems and challenges) // Journal of Indonesian Legal Studies. – 2018. – Т. 3. – №. 2. – С. 195.
9. McKie K., van de Walle N. Toward an accountable budget process in sub-Saharan Africa: Problems and prospects // social research. – 2010. – Т. 77. – №. 4. – С. 1281-1310.

10. Ajibolade S. O., Oboh C. S. A critical examination of government budgeting and public funds management in Nigeria //International Journal of Public Leadership. – 2017. – T. 13. – №. 4. – С. 218-242.

## Some issues of misuse of budgetary funds (Article 285.1 of the Criminal Code of the Russian Federation)

**Murat Kh. Bdaitsiev**

Postgraduate Student,  
North Ossetian State University named after K.L. Khetagurov,  
362025, 44-36 Vatutina str., Vladikavkaz, Russian Federation;  
e-mail: natagurieva82@mail.ru

**Lora Kh. Karaeva**

PhD in Law,  
Associate Professor of the Department of Criminal Law and Procedure,  
North Ossetian State University named after K.L. Khetagurov,  
362025, 44-36 Vatutina str., Vladikavkaz, Russian Federation;  
e-mail: natagurieva82@mail.ru

### Abstract

The article deals with the problems of applying criminal liability measures for misuse of budgetary funds. In particular, the elements of the crime of misuse of budgetary funds and the problems of its legal registration are analyzed in detail. Attention is drawn to the principles of targeted spending of budgetary funds. The judicial practice of bringing to responsibility under Article 285.1 of the Criminal Code of the Russian Federation has been studied, which allowed identifying the main groups of subjects of inappropriate spending of budgetary funds. The conclusion is made about the need to improve the criminal law in this area in order to further increase the effectiveness of bringing to legal responsibility for misuse of budgetary funds.

### For citation

Bdaitsiev M.Kh., Karaeva L.Kh. (2023) Nekotorye voprosy netselevogo ispol'zovaniya byudzhethnykh sredstv (st. 285.1 UK RF) [Some issues of misuse of budgetary funds (Article 285.1 of the Criminal Code of the Russian Federation)]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (1A-2A), pp. 368-373. DOI: 10.34670/AR.2023.38.18.047

### Keywords

Budgetary funds, misuse of budgetary funds, crimes against state power, official crimes.

### References

1. Alekseev S.S. (2001) *Voskhozhdenie k pravu. Poiski i resheniya* [Rise to the right. Searches and solutions]. Moscow.
2. Arbatskaya Yu.V., Vasil'eva N.V., Khristyuk A.A. (2014) *Netsselevoe raskhodovanie byudzhethnykh sredstv: kriminologicheskaya i ugolovno-pravovaya kharakteristika* [Misappropriation of budgetary funds: criminological and

- 
- criminal law characteristics]. *Vserossiiskii kriminologicheskii zhurnal* [All-Russian criminological journal], 4.
3. Grechishnikov A.A. (2018) Problemy otvetstvennosti za netselevoe raskhodovanie byudzhetykh sredstv [Problems of Responsibility for Misappropriation of Budgetary Funds]. *Obrazovanie i pravo* [Education and Law], 1.
  4. Kodeks Rossiiskoi Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniakh ot 30.12.2001 № 195-FZ (red. ot 24.04.2020) [Code of the Russian Federation on Administrative Offenses No. 195-FZ of December 30, 2001 (as amended on April 24, 2020)] (2002). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collection of Legislation of the Russian Federation], 1 (part 1).
  5. Rudakov A.A. (2008) K voprosu o ponyatii pravovoi sistemy [To the question of the concept of the legal system]. *Sravnitel'noe pravovedenie: Nauka, metodologiya, uchebnaya distsiplina* [Comparative jurisprudence: Science, methodology, academic discipline]. Krasnoyarsk, pp. 34.
  6. Shishchenko E.A., Sklyarova S.M. (2016) Ugolovno-pravovaya kharakteristika netselevogo raskhodovaniya byudzhetykh sredstv [Criminal-legal characteristic of misappropriation of budgetary funds]. *Nauchnyi zhurnal KubGAU* [Scientific journal of Kuban State Agrarian University], 115.
  7. Ugolovnyi kodeks Rossiiskoi Federatsii ot 13.06.1996 № 63-FZ (red. ot 24.02.2021) [Criminal Code of the Russian Federation No. 63-FZ of June 13, 1996 (as amended on February 24, 2021)] (1996). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii. St. 2954* [Collected Legislation of the Russian Federation. Art. 2954], 25.
  8. Ash-shidiqqi, E. A., & Wibisono, H. (2018). Corruption and village: Accountability of village fund management on preventing corruption (problems and challenges). *Journal of Indonesian Legal Studies*, 3(2), 195.
  9. McKie, K., & van de Walle, N. (2010). Toward an accountable budget process in sub-Saharan Africa: Problems and prospects. *social research*, 77(4), 1281-1310.
  10. Ajibolade, S. O., & Oboh, C. S. (2017). A critical examination of government budgeting and public funds management in Nigeria. *International Journal of Public Leadership*, 13(4), 218-242.