

УДК 339.543

DOI: 10.34670/AR.2023.71.62.056

## Проблемы развития таможенного сотрудничества в рамках евразийской интеграции

**Джаксбаева Ольга Владимировна**

Кандидат исторических наук,  
доцент кафедры права,  
Самарский государственный экономический университет,  
443090, Российская Федерация, Самара, ул. Советской Армии, 141;  
e-mail: dzhaksbaevaolga@gmail.com

### Аннотация

В данной статье рассматриваются проблемы таможенного сотрудничества в рамках евразийской интеграции. Поднимаются вопросы, которые могут возникнуть в процессе реализации единой таможенной политики, при достаточных различиях в правовых системах и экономическом, региональном неравенстве между государствами-участниками. Акцент делается на необходимости упрощения процедуры международной торговли, что позволит минимизировать издержки транзитных операций, повысит уровень координации между таможенными органами, а использование инновационных технологий обеспечит прозрачность и эффективность процессов таможенного контроля между государствами-членами. Выявление ряда проблем с их последующим решением позволит существенно улучшить эффективность работы таможенных органов, что, в свою очередь, повысит уровень координации между таможенными органами государств – участников Евразийского экономического союза.

### Для цитирования в научных исследованиях

Джаксбаева О.В. Проблемы развития таможенного сотрудничества в рамках евразийской интеграции // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 1А-2А. С. 419-424. DOI: 10.34670/AR.2023.71.62.056

### Ключевые слова

Таможенное сотрудничество, евразийская интеграция, единая таможенная политика, таможенная инфраструктура, единое электронное таможенное пространство, техническое регулирование, стандартизация, координация таможенных органов, общая стратегия.

## Введение

В настоящее время таможенное сотрудничество является важной составляющей процесса евразийской интеграции. Однако, несмотря на существование Таможенного союза, который был создан государствами-участниками, все еще существуют проблемы, которые затрудняют реализацию единой таможенной политики. Для того чтобы решить эти проблемы, государствами – членами Евразийского экономического союза должны быть приняты меры, которые позволят не только решить проблемы сотрудничества, но и укрепить его.

## Основная часть

Конечной целью таможенного сотрудничества в рамках евразийской интеграции является ускорение торговли между государствами-участниками и снижение барьеров, связанных с таможенными процедурами. Однако, несмотря на принятие ряда мер, в настоящее время существуют некоторые проблемы, которые препятствуют эффективному функционированию таможенного сотрудничества.

Одной из основных проблем является недостаточное развитие таможенной инфраструктуры в некоторых государствах – членах Евразийского экономического союза. В то же время существует значительное количество различий в правовых системах, особенно в области таможенного права, между различными государствами-участниками. Одной из проблем в этом секторе является отнесение в Таможенный кодекс Таможенного союза (ТС) правоохранительной деятельности (борьбы с нарушениями таможенных правил) к сфере регулирования государств – участников ТС. Ситуация выглядит так: таможенные правила устанавливаются на уровне ТС, а санкции за их нарушения устанавливают (или не устанавливают вовсе) на уровне национального законодательства. Просматривается различие косвенного регулирования товаропотоков в государствах – участниках ТС через «административные барьеры административной ответственности». Открытые и скрытые формы такого регулирования известны. В качестве примера можно отметить введение товара в оборот через конфискацию. Но есть и другие внутренние противоречия. В соответствии с ч. 2 ст. 1.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) [Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, [www](http://www.fedlaw.ru)], лицо, совершившее правонарушение за пределами РФ, подлежит административной ответственности в соответствии с КоАП РФ в случаях, предусмотренных международным договором. В этом ракурсе и наличие единой таможенной территории как пространства противоправных проявлений, и использование в КоАП РФ терминологии из ТК ТС прямо требует обратиться к международному договору (соглашению). Следовательно, унификация – неизбежна. Эти различия в правовых системах могут привести к тому, что таможенные органы одного государства-участника не могут эффективно взаимодействовать с таможенными органами других государств-участников.

Еще одной проблемой является экономическое неравенство между государствами-участниками. Некоторые государства имеют значительно более развитую экономику, чем другие, что может привести к тому, что эти государства станут доминирующими игроками на рынке. Политика любого регионального объединения должна быть направлена на преодоление регионального неравенства. В частности, в договоре о Евразийском экономическом союзе говорится о необходимости укрепления экономик стран-членов союза и об обеспечении

гармоничного развития и сближения, а также о необходимости сокращения разрыва между уровнями экономического развития различных регионов [Договор о Евразийском Экономическом Союзе, [www](#)]. Для того чтобы решить эту проблему, необходимо принять ряд мер, направленных на улучшение таможенного сотрудничества. Одной из таких мер было учреждение Евразийского фонда стабилизации и развития, выполняющего роль Антикризисного фонда (при ЕврАзЭС). Данный фонд был создан для предоставления финансовых и инвестиционных кредитов, а также грантов правительствам стран для их устойчивого развития и создания возможностей для ускорения интеграции [Евразийский Фонд Стабилизации и Развития, [www](#)]. Государства – участники фонда – страны ЕАЭС и Таджикистан, который считается потенциальным кандидатом на вступление в ЕАЭС. В соответствии с уставом Фонда, его участником может быть любое заинтересованное государство или международная организация.

Кроме того, необходимо проводить работу по техническому регулированию и стандартизации. С 1 июля 2010 года на территории Таможенного союза (в настоящее время – ЕАЭС) действуют на альтернативной основе национальный и единый режимы технического регулирования. Единый режим регулирования применяется для продукции, на которую приняты технические регламенты Таможенного союза (ЕАЭС). Под техническим регламентом Таможенного союза (ЕАЭС), в соответствии с Протоколом о техническом регулировании в рамках ЕАЭС (приложение № 9 к Договору о ЕАЭС), понимается документ, устанавливающий обязательные для применения и исполнения на территории ЕАЭС требования к объектам технического регулирования. Всего принято 46 технических регламентов Таможенного союза (ЕАЭС) на различные виды продукции, такие как пищевая продукция, товары легкой промышленности, парфюмерно-косметическая продукция, игрушки, машины и оборудование, автотранспортные средства и многое другое [Дальневосточное таможенное управление. Техническое регулирование в Евразийском экономическом союзе, [www](#)]. Однако существуют различия в национальных законодательствах относительно технических стандартов и требований к продукции, что может стать препятствием для свободного перемещения товаров через границы государств – членов Таможенного союза.

Одним из наиболее важных шагов в развитии таможенного сотрудничества в рамках евразийской интеграции является создание единого электронного таможенного пространства. На сегодняшний день в некоторых странах – участниках ЕАЭС имеются сложности с внедрением электронных систем декларирования товаров, что может привести к задержкам в процессе таможенного оформления грузов [Кондратьева, 2019, С.238]. Попыткой решить эту проблему было развитие механизма «единого окна» на территории Евразийского экономического союза, который является одним из актуальных и приоритетных направлений сотрудничества, так как, по сути, применение «единого окна» является эффективным инструментом упрощения процедур международной торговли, который позволит государственным органам и представителям бизнеса минимизировать свои издержки при совершении экспортных, импортных и транзитных операций [«Единое окно» в системе регулирования ВЭД, [www](#)]. Однако в настоящее время не все государства – члены Евразийского экономического союза готовы к полному внедрению единого электронного таможенного пространства, поэтому необходимо проводить работу по их подготовке к этому процессу.

Кроме того, еще одной проблемой, связанной с развитием таможенного сотрудничества в рамках евразийской интеграции, является недостаточный уровень координации между таможенными органами государств-участников. В результате этого могут возникать проблемы

в области безопасности, защиты прав потребителей, борьбы с контрабандой и незаконной торговлей [Тюленева, 2020, 106]. Чтобы это предотвратить, необходимо повышение уровня координации между таможенными органами государств – участников ЕАЭС. Для этого требуется установление общих правил и процедур, а также создание механизмов обмена информацией между таможенными органами государств-участников [Решение ВЕЭС от 16 октября 2015 г. № 28, www, 27]. Также стоит учитывать международные стандарты и опыт других стран [Кузнецов, 2020, 851]. Также можно использовать инновационные технологии, например блокчейн, для обеспечения прозрачности и эффективности процессов контроля [Рябов, 2020, 48].

Также важно отметить, что различия в правовых системах между государствами-участниками могут создавать препятствия для эффективного сотрудничества в области таможенного контроля и регулирования торговли. Эти различия могут касаться не только нормативных документов, но и практического применения таможенных процедур и правил, что может привести к задержкам и дополнительным расходам для бизнеса.

Другой важной проблемой является различие в техническом оборудовании и процессах таможенного контроля между государствами – членами Евразийского экономического союза. В Союзе в пунктах пропуска не было единых для всех государств-членов требований к системе осмотра (досмотра) лиц, багажа и ручной клади. Каждая страна работала в соответствии со своим законодательством, из-за чего в аэропортах, морских и речных портах, железнодорожных вокзалах, автомобильных терминалах периодически возникали проблемные для участников внешнеэкономической деятельности ситуации, связанные с различиями в установленных странами требованиях к системам контроля [ЕЭК совершенствует систему таможенного осмотра лиц, багажа и ручной клади, www]. Так возникали проблемы при пересечении границ и задержки в процессе таможенной проверки. Подобное может негативно сказаться на бизнесе и торговле между государствами-членами.

## Заключение

Учитывая все проблемы развития таможенного сотрудничества в рамках евразийской интеграции, среди решений основных проблем можно выделить следующие:

- усовершенствование правовой базы в области таможенного регулирования и гармонизации национальных законодательств;
- стандартизация национальных таможенных процедурах;
- налаживание координации между национальными таможенными органами в рамках ЕАЭС;
- улучшение технических возможностей и квалифицированных кадров для проведения эффективного таможенного контроля;
- повышение уровня автоматизации и цифровизации таможенных процедур и систем обмена информацией между таможенными органами;
- решение проблемы обеспечения единого таможенного тарифа и правильного распределения доходов от импортных пошлин;
- улучшение гармонизации стандартов качества и безопасности товаров между странами – членами ЕАЭС;
- повышение уровня информированности бизнеса о правилах и процедурах таможенного регулирования в рамках ЕАЭС;

– устранение проблем с транспортной логистикой и инфраструктурой на границах между странами-членами.

### Библиография

1. «Единое окно» в системе регулирования ВЭД. URL: [https://eec.eaeunion.org/comission/department/dep\\_tamoj\\_zak/edinoe\\_okno](https://eec.eaeunion.org/comission/department/dep_tamoj_zak/edinoe_okno).
2. Дальневосточное таможенное управление. Техническое регулирование в Евразийском экономическом союзе. URL: <https://dvtu.customs.gov.ru/document/text/167106>.
3. Договор о Евразийском Экономическом Союзе. URL: [http://www.eaeunion.org/files/history/2014/2014\\_2.pdf](http://www.eaeunion.org/files/history/2014/2014_2.pdf).
4. Евразийский Фонд Стабилизации и Развития. URL: [www.efsd.eabr.org](http://www.efsd.eabr.org).
5. ЕЭК совершенствует систему таможенного осмотра лиц, багажа и ручной клади. URL: [https://eec.eaeunion.org/news/eek-sovershenstvuet-sistemu-tamozhennogo-osmotra-bagazha-i-ruchnoy-kladi](https://eec.eaeunion.org/news/eek-sovershenstvuet-sistemu-tamozhennogo-osmotra-lic-bagazha-i-ruchnoy-kladi).
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 28.02.2023). Статья 1.8. URL: <https://clck.ru/33kSG6>.
7. Кондратьева Н.С. Проблемы развития таможенного сотрудничества в рамках Евразийской экономической комиссии // Экономика и предпринимательство. 2019. № 12 (112). С. 238-242.
8. Кузнецов А.И. Взаимодействие таможенных служб с другими органами государственной власти в контексте устойчивого развития России // Научно-технический вестник информационных технологий, механики и оптики. 2020. № 20(5). С. 849-854.
9. Об основных направлениях экономического развития Евразийского экономического союза: решение ВЕЭС от 16 октября 2015 г. № 28. URL: [https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/923/broshyura\\_ONER-\\_final-05.05.2016\\_.pdf](https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/923/broshyura_ONER-_final-05.05.2016_.pdf).
10. Рябов В. Применение технологии блокчейн в системе таможенного контроля // Таможенная экспертиза. 2020. № 2. С. 46-49.
11. Тюленева Л.В. Основные проблемы контроля за перемещением товаров через границу ЕАЭС и пути их решения // Международное право и международные отношения. 2020. № 10(4). С.104-114.

### Problems of customs cooperation development within the framework of Eurasian integration

**Ol'ga V. Dzhaksbaeva**

PhD History,  
Associate Professor of the Department of law,  
Samara State University of Economics,  
443090, 141 Sovetskoi Armii str., Samara, Russian Federation;  
e-mail: [dzhaksbaevaolga@gmail.com](mailto:dzhaksbaevaolga@gmail.com)

#### Abstract

This article discusses the problems of customs cooperation within the framework of Eurasian integration. The issues that may arise in the process of implementing the unified customs policy are raised, with sufficient differences in legal systems and economic, regional inequality between the participating states. The emphasis is on simplifying the international trade procedure, which will minimize the costs of transit operations, increase the level of coordination between customs authorities, and the use of innovative technologies will ensure transparency and efficiency of customs control processes between member States. Identification of a number of problems with their subsequent solutions will significantly improve the efficiency of the customs authorities, which, in turn, will increase the level of coordination between the customs authorities of the member states of the Eurasian Economic Union.

**For citation**

Dzhaksbaeva O.V. (2023) Problemy razvitiya tamozhennogo sotrudnichestva v ramkakh evraziiskoi integratsii [Problems of customs cooperation development within the framework of Eurasian integration]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (1A-2A), pp. 419-424. DOI: 10.34670/AR.2023.71.62.056

**Keywords**

Customs cooperation, Eurasian integration, common customs policy, customs infrastructure, common electronic customs space, technical regulation, standardization, coordination of customs authorities, common strategy.

**References**

1. "Edinoe okno" v sisteme regulirovaniya VED ["Single window" in the system of foreign trade regulation]. Available at: [https://eec.eaeunion.org/comission/department/dep\\_tamozh\\_zak/edinoe\\_okno](https://eec.eaeunion.org/comission/department/dep_tamozh_zak/edinoe_okno) [Accessed 12/02/2023].
2. Dal'nevostochnoe tamozhennoe upravlenie. *Tekhnicheskoe regulirovanie v Evraziiskom ekonomicheskom soyuze* [Far Eastern Customs Administration. Technical regulation in the Eurasian Economic Union]. Available at: <https://dvtu.customs.gov.ru/document/text/167106> [Accessed 19/02/2023].
3. *Dogovor o Evraziiskom Ekonomicheskom Soyuze* [Treaty on the Eurasian Economic Union]. Available at: [http://www.eaeunion.org/files/history/2014/2014\\_2.pdf](http://www.eaeunion.org/files/history/2014/2014_2.pdf) [Accessed 12/02/2023].
4. *EEK sovershenstvuet sistemu tamozhennogo osmotra lits, bagazha i ruchnoi kladi* [The EEC is improving the system of customs inspection of persons, luggage and hand luggage]. Available at: <https://eec.eaeunion.org/news/EEK-sovershenstvuet-sistemu-tamozhennogo-osmotra-bagazha-i-ruchnoi-kladi> [Accessed 22/02/2023].
5. *Evraziiskii Fond Stabilizatsii i Razvitiya* [Eurasian Fund for Stabilization and Development]. Available at: [www.efsd.eabr.org](http://www.efsd.eabr.org).
6. *Kodeks Rossiiskoi Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniyakh ot 30.12.2001 № 195-FZ (red. ot 28.02.2023). Stat'ya 1.8* [Code of the Russian Federation on Administrative Offenses No. 195-FZ of December 30, 2001 (as amended on February 28, 2023). Article 1.8]. Available at: <https://clck.ru/33kSG6> [Accessed 12/02/2023].
7. Kondrat'eva N.S. (2019) Problemy razvitiya tamozhennogo sotrudnichestva v ramkakh Evraziiskoi ekonomicheskoi komissii [Problems of development of customs cooperation within the framework of the Eurasian Economic Commission]. *Ekonomika i predprinimatel'stvo* [Economics and Entrepreneurship], 12 (112), pp. 238-242.
8. Kuznetsov A.I. (2020) Vzaimodeistvie tamozhennykh sluzhb s drugimi organami gosudarstvennoi vlasti v kontekste ustoichivogo razvitiya Rossii [Interaction of customs services with other public authorities in the context of Russia's sustainable development]. *Nauchno-tekhnicheskii vestnik informatsionnykh tekhnologii, mekhaniki i optiki* [Scientific and technical bulletin of information technologies, mechanics and optics], 20(5), pp. 849-854.
9. *Ob osnovnykh napravleniyakh ekonomicheskogo razvitiya Evraziiskogo ekonomicheskogo soyuza: reshenie VEES ot 16 oktyabrya 2015 g. № 28* [On the main directions of economic development of the Eurasian Economic Union: Decision of Supreme Eurasian Economic Council No. 28 of October 16, 2015]. Available at: [https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/923/broshyura\\_ONER-\\_final-05.05.2016\\_.pdf](https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/923/broshyura_ONER-_final-05.05.2016_.pdf) [Accessed 18/02/2023].
10. Ryabov V. (2020) Primenenie tekhnologii blokchein v sisteme tamozhennogo kontrolya [Application of blockchain technology in the system of customs control]. *Tamozhennaya ekspertiza* [Customs expertise], 2, pp. 46-49.
11. Tyuleneva L.V. (2020) Osnovnye problemy kontrolya za peremeshcheniem tovarov cherez granitsu EAES i puti ikh resheniya [The main problems of control over the movement of goods across the border of the EAEU and ways to solve them]. *Mezhdunarodnoe pravo i mezhdunarodnye otnosheniya* [International Law and International Relation], 10(4), pp. 104-114.