

УДК 349.3

DOI: 10.34670/AR.2023.61.75.006

Проблемы развития законодательства о статусе и социальной поддержке беженцев в условиях проведения специальной военной операции

Киселев Игорь Николаевич

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин,
Брянский государственный университет
им. академика И. Петровского,
241036, Российская Федерация, Брянск, ул. Бежицкая, 14;
e-mail: kiselevigor.kiselev2016@ yandex.ru

Мишина Наталья Николаевна

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры теории и истории государства и права,
Брянский государственный университет
им. академика И. Петровского,
241036, Российская Федерация, Брянск, ул. Бежицкая, 14;
e-mail: nn-mi@yandex.ru

Аннотация

В настоящей статье авторами анализируется проблематика развития законодательства о присвоении статуса и мерах социальной поддержки беженцев на современном этапе. Боевые действия на Украине, начавшиеся в 2014, а также проводимая в настоящее время военная спецоперация, повлекли резкое увеличение и ранее немалого числа беженцев на территорию России, что выявило отдельные пробелы в сформированной на протяжении трех десятилетий нормативно-правовой базы и повлекло реакцию органов государственной власти, включая законодателя. Необходимость восполнения таких пробелов требует комплексного анализа имеющейся системы регулирования и определения путей ее адаптации к сложившейся ситуации, на что направлено настоящее исследование. Наибольшее внимание авторами уделено вопросам присвоения статуса беженца и мерам социальной поддержки указанной категории лиц. Решением изложенных проблем может стать внесение поправок в Закон РФ «О беженцах», закрепляющих порядок назначения и исчисления пособий и иных мер социальной поддержки лицам, которые получили временное убежище и статус беженца. Аналогичный подход должен быть применен по отношению к вынужденным переселенцам.

Для цитирования в научных исследованиях

Киселев И.Н., Мишина Н.Н. Проблемы развития законодательства о статусе и социальной поддержке беженцев в условиях проведения специальной военной операции // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 10А. С. 52-60. DOI: 10.34670/AR.2023.61.75.006

Ключевые слова

Беженцы, вынужденные переселенцы, временное убежище, место временного содержания, центр временного размещения, меры социальной поддержки.

Введение

На первом этапе активных боестолкновений в рамках СВО за период с 1 апреля 2014 по январь 2015 из территорий юго-востока Украины въехали в Россию и не выехали обратно более 800 тыс. чел., 280 тыс. из них обратились за статусом беженца. Специальная военная операция Вооруженных Сил РФ на территориях Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей повлекла многократное увеличение числа лиц, выехавших за пределы этих территорий. За первый год проведения СВО число таковых, прибывших в Россию, составило 5,3 млн. чел., из которых 738 тыс. являются детьми. Более 40 тыс. чел. было размещено в пунктах временного размещения в 64 российских регионах. На начало 2023 статус временного убежища имело 57937 выходцев из Украины. Без сомнения, это число на данный момент возрастает и будет возрастать в обозримой перспективе.

Наша страна далеко не впервые в своей новейшей истории сталкивается с данной проблемой. Распад СССР и многочисленные вооруженные конфликты на постсоветском пространстве породили всплеск миграции во многих бывших союзных республиках, граждане которых предпочитали выезжать в Россию как государство со сравнительно высоким уровнем экономической и политической стабильности, большим спросом на рабочую силу в условиях неблагоприятной демографической ситуации и относительно высоким объемом мер социальной поддержки семей, имеющих детей. С начала регистрации в РФ в 1993 число лиц, получивших статус беженца, к началу 1998 составило 235,1 тыс. чел., в т.ч. 50,2 тыс. граждан Таджикистана, 46,2 тыс. граждан Грузии, 40,2 тыс. граждан Казахстана, 33,8 тыс. граждан Азербайджана, 33 тыс. граждан Узбекистана и 16,3 тыс. граждан Киргизии. Совокупное количество лиц, получивших статус беженцев и вынужденных переселенцев за указанный период, составило 1192 тыс. чел. Сложившаяся ситуация обусловила формирование соответствующего механизма правового регулирования.

Характеристика законодательства РФ о статусе беженцев

Основопологающим актом, регулирующим статус рассматриваемой категории лиц, выступает Закон РФ «О беженцах», пп.1 п.1 ст. 1 которого определяет беженца как лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны вследствие таких опасений; или не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

Данное определение на первый взгляд механически инкорпорировано из ст.1 Конвенции ООН «О статусе беженцев» 1951, к которой Россия присоединилась 13 ноября 1992. Между тем определение беженца, содержащееся в российском законе, несколько расходится по смыслу с

закрепленным в конвенции. В частности, лицо, претендующее на получение статуса беженца в России, должно обосновать совершение против него насилия или наличие реальной опасности подвергнуться насилию, а не просто демонстрировать свое отношение к указанным обстоятельствам.

Другое отличие состоит в том, что, согласно российскому закону, о беженцах лицо должно покинуть место своего постоянного жительства или просто иметь намерение это сделать, в то время как Конвенция ООН предполагает беженцем лицо, уже находящееся вне государства гражданства, которое не может или не желает воспользоваться его защитой. Практически одновременно с законом о беженцах был принят Закон РФ «О вынужденных переселенцах», исходя из п.1 и 2 ст. 1 которого вынужденным переселенцем признается гражданин Российской Федерации, по тем же основаниям вынужденный покинуть место жительства на территории иностранного государства и прибывший на территорию России или вынужденный покинуть место жительства на территории одного субъекта РФ и прибывший на территорию другого субъекта. Таким образом в России были созданы основы правового регулирования т.н. вынужденной миграции.

Согласно п.3 ст. 62 Конституции РФ, иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в России правами и несут обязанности наравне с гражданами, кроме случаев, установленных федеральными законами и международными договорами России. Данный принцип распространяется на беженцев. Основные права и обязанности лиц, признанных таковыми, закреплены в ст.8 закона «О беженцах», пп.10 п.1 которой закрепляет право на социальную защиту, в т.ч. социальное обеспечение, наравне с российскими гражданами, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ и международными договорами РФ. Право на получение мер социальной поддержки закреплено также в отношении лиц, пребывающих в центрах временного размещения, ходатайствующих о признании о признании беженцами.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 7 июня 2001 № 448 размещенные в таких центрах лица при наличии свидетельства о рассмотрении ходатайства о признании беженцами на территории РФ по существу, а также признанные беженцами и члены их семей обеспечиваются трехразовым питанием по талонам на платной и бесплатной (при отсутствии заработка или дохода) основе, а также бесплатными коммунальными услугами. Ст.12 закона о беженцах предусматривает возможность предоставления временного убежища иностранному лицу или лицу без гражданства при условии, если они имеют основания для признания беженцами, но ограничиваются заявлением в письменной форме с просьбой о предоставлении возможности временно пребывать на территории РФ, либо не имеют оснований для признания беженцами, но из гуманитарных побуждений (например, по состоянию здоровья) не могут быть выдворены за пределы территории РФ. Общий порядок предоставления временного убежища регламентирован постановлением Правительства РФ от 9 апреля 2001 № 274. Всем упомянутым категориям лиц предоставляется единовременное денежное пособие в соответствии с постановлением Правительства РФ от 23 мая 1998 № 484.

Пп. 7, 8 и 9 п.1 ст. 8 закона от 10 февраля 1993 закрепили право беженцев на медицинскую помощь, получение содействия в направлении на профессиональное обучение или в трудоустройстве, работу по найму и предпринимательскую деятельность наряду с гражданами РФ. Аналогично пп.11. п.1. ст.8 закона закрепил право на получение содействия в устройстве детей лиц, признанных беженцами, в государственные или муниципальные образовательные организации. Однако все указанные гарантии распространялись только на лиц, получивших

статус беженца. Как справедливо отмечал в свое время А.В. Колобов в своем диссертационном исследовании, иностранные граждане, не имеющие статуса беженцев, не могут воспользоваться правами, предоставленными им как международными, так и федеральными актами, они могут жить только на государственную субсидию для лиц, ищущих убежище, и рассчитывать на помощь благотворительных организаций [Колобов, 2014, 161]. К сожалению, такая ситуация сохраняется и сегодня.

Новеллы российского законодательства о статусе и социальной поддержке беженцев в условиях боевых действий на юго-востоке Украины и проведения СВО

П.2 ст. 14 закона о беженцах отнес к компетенции Правительства в случае экстренного массового прибытия на территорию РФ лиц, ходатайствующих о признании беженцами или о предоставлении временного убежища, определять места пребывания и условия содержания таковых. Подобная ситуация возникла в связи с госпереворотом в феврале 2014 и началом масштабных боевых действий на юго-востоке Украины весной того же года. Реализуя предоставленные ему полномочия, Правительство РФ 22 июля 2014 издало постановление № 690, которым были утверждены Временные правила предоставления временного убежища на территории Российской Федерации гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживавшим на территории Украины, прибывшим на территорию Российской Федерации в поисках убежища, в упрощенном порядке. В частности, согласно п.6 документа, в случае отсутствия у лица, подавшего заявление о предоставлении временного убежища, и прибывших с ним членов семьи действительных документов, удостоверяющих личность, миграционные органы могут устанавливать личность таких лиц в порядке, предусмотренном ст.10.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в РФ» путем проведения проверок данных анкетирования, опроса свидетелей и опознания свидетелями. Началась разработка мер социальной поддержки для выехавших из Украины. Так, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 31 октября 2014 №1134 указанным лицам предусмотрено предоставление бесплатной первичной медико-санитарной специализированной, в т.ч. высокотехнологичной, медицинской помощи при заболеваниях и состояниях, включенных в программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также проведение профилактических прививок, включенных в календарь таковых.

Характерно, что в Республике Беларусь, столкнувшейся с аналогичной проблемой, 30 августа 2014 был издан указ Президента РБ № 420, освобождавший граждан Украины и лиц без гражданства, проживавших на территории Донецкой и Луганской областей не менее года и прибывших в РБ для получения разрешений на временное или на постоянное проживание, а также вида на жительство, документов, необходимых для принятия соответствующего решения, в случае отсутствия объективной возможности предоставить такие документы. Комиссии по назначению государственных пособий семьям, воспитывающим детей, и пособий по временной нетрудоспособности уполномоченных органов и организаций, наделялись правом принимать решения о назначении при отсутствии возможности документов или сведений о получении или неполучении таких выплат на территории Украины. Указ освободил упомянутых лиц об оплате за медицинские услуги, оказываемые государственными организациями здравоохранения, и устанавливал иные гарантии в сфере труда и занятости, доступа к образованию и пр. В период проведения СВО в сентябре 2022 действие указа было распространено на жителей всей территории бывшей Украинской ССР, прибывших в Республику Беларусь по вышеупомянутым причинам.

Одним из следствий специальной военной операции стало многократное увеличение числа

лиц, прибывших на территорию РФ из народных республик и Украины. Причинами стали объявленная в феврале 2014 эвакуация мирного населения ДНР и ЛНР в преддверии начала боевых действий, разрушение многочисленных по количеству жителей населенных пунктов, таких как Мариуполь и др., эвакуация населения Херсона и пр. Формально количество зарегистрированных беженцев возросло незначительно, т.к. многие прибывшие в РФ лица уже имели российское гражданство, полученное т.ч. в упрощенном порядке (свыше 1,5 млн. чел. за период 2014-2022г). Тем не менее контингент прибывших в Россию поисках убежища исчислялся миллионами.

В связи с указанными обстоятельствами на основании президентского поручения уже 18 февраля 2022 было издано распоряжение Правительства РФ № 296 – р о выплате единовременной материальной помощи гражданам, вынужденно покинувшим территорию Украины, в размере 10 тыс. руб. на человека. Президентом РФ 27 августа 2022 был издан Указ Президента РФ № 585, в соответствии с которым граждане ДНР, ЛНР и Украины получили право пребывания в РФ без ограничения сроков при условии прохождения дактилоскопической регистрации, фотографирования и медицинского освидетельствования на наличие или отсутствие факта употребления наркотических средств, психотропных или психоактивных веществ, а также инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих. Указанные лица получили право осуществлять трудовую деятельность без разрешения на работу или патента и без учета требований к заявленной цели визита в РФ. Одновременно вышел в свет президентский Указ № 586, установивший единовременный и ежемесячные выплаты гражданам ДНР, ЛНР и Украины, вынужденно покинувшим территории этих государств и прибывшим в Россию после 18 января 2020. Так, ежемесячные выплаты в размере 10 тыс. руб. были установлены пенсионерам, инвалидам, а также единственному родителю на каждого ребенка. В аналогичном размере установлена единовременная выплата беременным женщинам, при рождении ребенка установлена единовременная выплата в размере 20 тыс. руб. Ветеранам Великой Отечественной войны выплачивается 5 тыс. руб. ежемесячно, 4 тыс. руб. ежемесячно на каждого ребенка в возрасте до 18 и до 23 лет при продолжении им обучения по очной форме в образовательной организации, 15 тыс. руб. в месяц при нахождении ребенка под опекой и ли попечительством. Инвалидам I группы, детям – инвалидам, а также лицам, достигшим 80 лет, была установлена ежемесячная доплата к пенсии в размере 3 тыс. руб. Ежемесячные выплаты производились уполномоченными органами государственной власти субъектов РФ за период до 31 декабря 2022в порядке, установленном постановлениями Правительства РФ от 2 сентября 2022 № 547 и от 29 октября 2022 № 1939. При этом упомянутые выплаты не производились лицам, признанным беженцами в установленном законом порядке.

Заключение

Подводя итог проведенному нами исследованию, представляется необходимым констатировать следующие выводы. Специальная военная операция повлекла не имеющую аналогов на постсоветском пространстве после Второй мировой войны гуманитарную катастрофу, затронувшую территории Украины и новых российских регионов (ДНР, ЛНР, Запорожская и Херсонская области). Миллионы людей прибыли из этих территорий в Россию, потеряв жилье, имущество, документы, удостоверяющие личность. Государство в целом справилось с задачей приема и размещения этих людей, но в законодательстве и правоприменительной практике существует немало пробелов, выявившихся во время

проведения спецоперации.

Так, действующая процедура предоставления статуса беженца носит сложный и многоступенчатый характер, что объективно препятствует многим категориям граждан в его получении и как следствие ограничивает их социально – правовой статус. Предоставление временного убежища дает право на получение по федеральному законодательству единовременных пособий в размере от 100 до 10 000 руб., что не может удовлетворить даже минимальные потребности людей. Иные меры социальной поддержки предоставляются преимущественно на уровне субъектов РФ и во многом обусловлены уровнем социально-экономического развития конкретных регионов. Практика предоставления выплат в более высоком размере на основании подзаконных актов, действие которых ограничено во времени действия и кругу лиц, представляется неоправданной, т.к. сегодня не представляется возможным прогнозировать продолжительность СВО и потому необходимо закрепление мер поддержки на постоянной основе. Аналогичный подход в свое время применялся к эвакуированным и переселенцам из территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие чернойбыльской катастрофы.

Решением изложенных проблем может стать внесение поправок в Закон РФ «О беженцах», закрепляющих порядок назначения и исчисления пособий и иных мер социальной поддержки лицам, которые получили временное убежище и статус беженца. Аналогичный подход должен быть применен по отношению к вынужденным переселенцам. Так, до сих пор отсутствует специальный акт, регламентирующий социально-правовой статус граждан, переселяемых из приграничных с Украиной территорий западных регионов РФ, оказавшихся в зоне боестолкновений с применением артиллерийских систем, проникновения диверсионных групп и т.д. Такая ситуация негативно сказывается на обеспечении безопасности мирного населения таких территорий. Решение указанных и иных проблем должно отнесено к числу приоритетных направлений законотворчества на современном этапе.

Библиография

1. Закон РФ от 10.02.1993 № 4528-1 «О беженцах» (ред. от 13.06.2023).
2. Закон РФ от 19.02.1993 № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» (ред. от 08.12.2020).
3. Колобов А.В. Социально-правовая защита беженцев и вынужденных переселенцев: дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2014. 209 с.
4. Конвенция ООН от 28.07.1951 «О статусе беженцев».
5. Конституция РФ. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (ред. от 2022).
6. Постановление Правительства РФ от 02.09.2022 № 1547 «О порядке предоставления выплат гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации».
7. Постановление Правительства РФ от 07.06.2001 № 448 «О получении питания и пользовании коммунальными услугами в центре временного размещения лиц, ходатайствующих о признании беженцами» (ред. от 25.05.2017).
8. Постановление Правительства РФ от 09.04.2001 № 274 «О предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации» (ред. от 19.07.2023).
9. Постановление Правительства РФ от 22.07.2014 № 690 «О предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживавшим на территории Украины, прибывшим в экстренном порядке на территорию Российской Федерации в поисках убежища» (в ред. от 29.08.2023).
10. Постановление Правительства РФ от 23.05.1998 № 484 «О размере единовременного денежного пособия и Порядке его выплаты лицу, получившему свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу» (ред. от 25.05.2017).
11. Постановление Правительства РФ от 29.10.2022 № 1939 «Об особенностях предоставления выплат,

- установленных Указом Президента РФ от 27 августа 2022 № 586 «О выплатах гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации».
12. Постановление Правительства РФ от 31.10.2014 № 1134 «Об оказании медицинской помощи отдельным категориям лиц» (ред. от 19.08.2023).
 13. Распоряжение Правительства РФ от 18.02.2022 № 296-р «О выделении МЧС России в 2022 году бюджетных ассигнований для предоставления разовой финансовой помощи в форме иных межбюджетных трансфертов бюджету Ростовской области на финансовое обеспечение мер социальной поддержки граждан, постоянно проживающих на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших в экстренном массовом порядке на территории отдельных субъектов Российской Федерации» (ред. от 29.10.2022).
 14. Указ Президента Республики Беларусь от 30.08.2014 № 420 «О пребывании граждан Украины в Республике Беларусь» (ред. от 14.09.2022).
 15. Указ Президента РФ от 27.08.2022 № 585 «О временных мерах по урегулированию правового положения лиц, состоявших в гражданстве Донецкой Народной Республики или Луганской Народной Республики, и граждан Украины в Российской Федерации» (ред. от 27.04.2023).
 16. Указ Президента РФ от 27.08.2022 № 586 «О выплатах гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации».
 17. Указ Президента РФ от 29.09.2023 № 734 «О порядке въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации граждан Украины».
 18. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (ред. от 10.07.2023).

Problems of development of legislation on the status and social support of refugees in the context of a special military operation

Igor' N. Kiselev

PhD in Law,
Associate Professor of the Department of State and Legal Disciplines,
I.G. Petrovsky Bryansk State University,
241036, 14, Bezhitskaya str., Bryansk, Russian Federation;
e-mail: kiselevigor.kiselev2016@yandex.ru

Natal'ya N. Mishina

PhD in Law,
Associate Professor of the Department of Theory and History
of State and Law,
I.G. Petrovsky Bryansk State University,
241036, 14, Bezhitskaya str., Bryansk, Russian Federation;
e-mail: nn-mi@yandex.ru

Abstract

In this article, the authors analyze the development of legislation on the assignment of status and measures of social support for refugees at the present stage. The fighting in Ukraine, which began in 2014, as well as the currently ongoing military special operation, led to a sharp increase in

the previously considerable number of refugees on the territory of Russia, which revealed certain gaps in the regulatory framework formed over three decades and led to the reaction of government agencies authorities, including the legislator. The need to fill such gaps requires a comprehensive analysis of the existing regulatory system and identification of ways to adapt it to the current situation, which is the focus of this study. The authors paid the greatest attention to the issues of granting refugee status and measures of social support for this category of persons. A solution to the problems which are described in this paper could presume the introduction of amendments to the Law of the Russian Federation “On Refugees”, establishing the procedure for assigning and calculating benefits and other measures of social support to persons who have received temporary asylum and refugee status. A similar approach should be applied to internally displaced persons.

For citation

Kiselev I.N., Mishina N.N. (2023) Problemy razvitiya zakonodatel'stva o statuse i sotsial'noi podderzhke bezhentsev v usloviyakh provedeniya spetsial'noi voennoi operatsii [Problems of development of legislation on the status and social support of refugees in the context of a special military operation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (10A), pp. 52-60. DOI: 10.34670/AR.2023.61.75.006

Keywords

Refugees, internally displaced persons, temporary shelter, place of temporary detention, temporary accommodation center, social support measures.

References

1. Federal'nyi zakon ot 25.07.2002 № 115- FZ «O pravovom polozenii inostrannykh grazhdan v Rossiiskoi Federatsii» (red. ot 10.07.2023) [Federal Law of July 25, 2002 No. 115-FZ “On the Legal Status of Foreign Citizens in the Russian Federation” (as amended on July 10, 2023)].
2. Kolobov A.V. (2014) Sotsial'no-pravovaya zashchita bezhentsev i vynuzhdennykh pereselentsev. Doct. Dis. [Social and legal protection of refugees and forced migrants. Doct. Dis.]. St. Petersburg.
3. Konstitutsiya RF. Prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 (red. ot 2022) [Constitution of the Russian Federation. Adopted by popular vote on December 12, 1993 (as amended in 2022)].
4. Konventsiya OON ot 28.07.1951 «O statuse bezhentsev» [UN Convention of July 28, 1951 “On the Status of Refugees”].
5. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 02.09.2022 № 1547 «O poryadke predostavleniya vyplat grazhdanam Donetskoi Narodnoi Respubliki, Luganskoi Narodnoi Respubliki, Ukrainy i litsam bez grazhdanstva, vynuzhdenno pokinuvshim territorii Donetskoi Narodnoi Respubliki, Luganskoi Narodnoi Respubliki, Ukrainy i pribyvshim na territoriyu Rossiiskoi Federatsii» [Decree of the Government of the Russian Federation dated 09/02/2022 No. 1547 “On the procedure for providing payments to citizens of the Donetsk People's Republic, Lugansk People's Republic, Ukraine and stateless persons who were forced to leave the territories of the Donetsk People's Republic, Lugansk People's Republic, Ukraine and arrived on the territory of the Russian Federation”].
6. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 07.06.2001 № 448 «O poluchenii pitaniya i pol'zovanii kommunal'nymi uslugami v tsentre vremennogo razmeshcheniya lits, khodataistvuyushchikh o priznanii bezhentsami» (red. ot 25.05.2017) [Decree of the Government of the Russian Federation dated 06/07/2001 No. 448 “On receiving food and using utilities in the temporary accommodation center for persons applying for recognition as refugees” (as amended on 05/25/2017)].
7. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 09.04.2001 № 274 «O predostavlenii vremennogo ubezhishcha na territorii Rossiiskoi Federatsii» (red. ot 19.07.2023) [Decree of the Government of the Russian Federation dated 04/09/2001 No. 274 “On the provision of temporary asylum on the territory of the Russian Federation” (as amended on 07/19/2023)].
8. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 22.07.2014 № 690 «O predostavlenii vremennogo ubezhishcha na territorii Rossiiskoi Federatsii grazhdanam Ukrainy i litsam bez grazhdanstva, postoyanno prozhivavshim na territorii Ukrainy, pribyvshim v ekstrennom poryadke na territoriyu Rossiiskoi Federatsii v poiskakh ubezhishcha» (v red. ot 29.08.2023) [Decree of the Government of the Russian Federation dated July 22, 2014 No. 690 “On the provision of temporary asylum on the territory of the Russian Federation to citizens of Ukraine and stateless persons permanently residing on the territory of Ukraine who arrived urgently on the territory of the Russian Federation in search of asylum” (as amended by 08/29/2023)].

9. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 23.05.1998 № 484 «O razmere edinovremennogo denezhnogo posobiya i Poryadke ego vyplaty litsu, poluchivshemu svidetel'stvo o rassmotrenii khodataistva o priznanii bezhentsem na territorii Rossiiskoi Federatsii po sushchestvu» (red. ot 25.05.2017) [Decree of the Government of the Russian Federation dated May 23, 1998 No. 484 “On the amount of a one-time cash benefit and the procedure for its payment to a person who has received a certificate of consideration of an application for refugee recognition on the territory of the Russian Federation on the merits” (as amended on May 25, 2017)].
10. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 29.10.2022 № 1939 «Ob osobennostyakh predostavleniya vyplat, ustanovlennykh Ukazom Prezidenta RF ot 27 avgusta 2022 № 586 «O vyplatakh grazhdanam Donetskoi Narodnoi Respubliki, Luganskoi Narodnoi Respubliki, Ukrainy i litsam bez grazhdanstva, vyzhdenno pokinuvshim territorii Donetskoi Narodnoi Respubliki, Luganskoi Narodnoi Respubliki, Ukrainy i pribyvshim na territoriyu Rossiiskoi Federatsii» [Decree of the Government of the Russian Federation dated October 29, 2022 No. 1939 “On the specifics of providing payments established by Decree of the President of the Russian Federation dated August 27, 2022 No. 586 “On payments to citizens of the Donetsk People’s Republic, Lugansk People’s Republic, Ukraine and stateless persons who were forced to leave the territories of the Donetsk People’s Republic” Republic, Lugansk People's Republic, Ukraine and those who arrived on the territory of the Russian Federation”].
11. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 31.10.2014 № 1134 «Ob okazanii meditsinskoi pomoshchi ot del'nym kategoriyam lits» (red. ot 19.08.2023) [Decree of the Government of the Russian Federation of October 31, 2014 No. 1134 “On the provision of medical care to certain categories of persons” (as amended on August 19, 2023)].
12. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 18.02.2022 № 296- r «O vydelenii MChS Rossii v 2022 godu byudzhetykh assignovaniy dlya predostavleniya razvoi finansovoi pomoshchi v forme inykh mezhyudzhetykh transfertov byudzhetu Rostovskoi oblasti na finansovoe obespechenie mer sotsial'noi podderzhki grazhdan, postoyanno prozhivayushchikh na territorii Ukrainy, vyzhdenno pokinuvshikh territorii Ukrainy, Donetskoi Narodnoi Respubliki i Luganskoi Narodnoi Respubliki i pribyvshikh v ekstremnom massovom poryadke na territorii ot del'nykh sub"ektov Rossiiskoi Federatsii» (red. ot 29.10.2022) [Order of the Government of the Russian Federation dated February 18, 2022 No. 296-r “On the allocation of budgetary allocations to the Ministry of Emergency Situations of Russia in 2022 to provide one-time financial assistance in the form of other interbudgetary transfers to the budget of the Rostov region for the financial provision of social support measures for citizens permanently residing in Ukraine, those who were forced to leave the territories of Ukraine, the Donetsk People’s Republic and the Lugansk People’s Republic and who arrived in an emergency en masse on the territory of individual constituent entities of the Russian Federation” (as amended on October 29, 2022)].
13. Ukaz Prezidenta Respubliki Belarus' ot 30.08.2014 № 420 «O prebyvanii grazhdan Ukrainy v Respublike Belarus'» (red. ot 14.09.2022) [Decree of the President of the Republic of Belarus dated August 30, 2014 No. 420 “On the stay of Ukrainian citizens in the Republic of Belarus” (as amended on September 14, 2022)].
14. Ukaz Prezidenta RF ot 27.08.2022 № 585 «O vremennykh merakh po uregulirovaniyu pravovogo polozheniya lits, sostoyavshikh v grazhdanstve Donetskoi Narodnoi Respubliki ili Luganskoi Narodnoi Respubliki, i grazhdan Ukrainy v Rossiiskoi Federatsii» (red. ot 27.04.2023) [Decree of the President of the Russian Federation dated August 27, 2022 No. 585 “On temporary measures to regulate the legal status of persons who were citizens of the Donetsk People’s Republic or Lugansk People’s Republic, and citizens of Ukraine in the Russian Federation” (as amended on April 27, 2023)].
15. Ukaz Prezidenta RF ot 27.08.2022 № 586 «O vyplatakh grazhdanam Donetskoi Narodnoi Respubliki, Luganskoi Narodnoi Respubliki, Ukrainy i litsam bez grazhdanstva, vyzhdenno pokinuvshim territorii Donetskoi Narodnoi Respubliki, Luganskoi Narodnoi Respubliki, Ukrainy i pribyvshim na territoriyu Rossiiskoi Federatsii» [Decree of the President of the Russian Federation dated August 27, 2022 No. 586 “On payments to citizens of the Donetsk People’s Republic, Lugansk People’s Republic, Ukraine and stateless persons who were forced to leave the territories of the Donetsk People’s Republic, Lugansk People’s Republic, Ukraine and arrived on the territory of the Russian Federation”].
16. Ukaz Prezidenta RF ot 29.09.2023 № 734 «O poryadke v"ezda v Rossiiskuyu Federatsiyu i vyezda iz Rossiiskoi Federatsii grazhdan Ukrainy» [Decree of the President of the Russian Federation dated September 29, 2023 No. 734 “On the procedure for entry into the Russian Federation and exit from the Russian Federation for citizens of Ukraine”].
17. Zakon RF ot 10.02.1993 № 4528-I «O bezhentsakh» (red. ot 13.06.2023) [Law of the Russian Federation dated February 10, 1993 No. 4528-I “On Refugees” (as amended on June 13, 2023)].
18. Zakon RF ot 19.02.1993 № 4530-I «O vyzhdennykh pereselentsakh» (red. ot 08.12.2020) [Law of the Russian Federation dated 02/19/1993 No. 4530-I “On forced migrants” (as amended on 12/08/2020)].