

УДК 343.92

DOI: 10.34670/AR.2023.69.82.011

**Этнические анклавы как источник миграционной преступности:
сравнительный анализ методов противодействия России и Дании****Букалерева Людмила Александровна**

Доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры государственного и муниципального управления,
Российский университет дружбы народов,
117198, Российская Федерация, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 7;
e-mail: L_a_buka@mail.ru

Кашапов Радик Минивалеевич

Кандидат юридических наук, доцент,
заведующий научно-исследовательским отделом,
Санкт-Петербургская академия Следственного комитета,
190000, Российская Федерация, Санкт-Петербург, наб. р. Мойки, 96;
e-mail: kashapovr@yandex.ru

Аннотация

Статья посвящена рассмотрению проблемных вопросов о противодействии созданию этнических анклавов как источников миграционной преступности на примере России и Дании. Актуальность данного исследования обусловлена значимостью миграционных факторов в обеспечении вопросов безопасной жизнедеятельности государства. Предмет исследования составляет круг теоретических проблем, связанных с незаконной миграцией, созданием этнических анклавов на территории России. Цель работы заключается в рассмотрении вопросов профилактики и противодействия правонарушениям, совершенными мигрантами, с учетом анализа опыта городов Дании, рассмотрение детерминантов преступности мигрантов. Исследование базируется на общенаучных (системно-структурный, формально-логический) и специально-юридических методах познания. Содержательную часть работы составляют результаты исследования о совершенных преступлениях мигрантами в России, примеры из практики следственных органов, статистические данные о совершенных преступлениях мигрантами. Научную новизну составляют предложения по совершенствованию контроля за приехавшими в страну мигрантами, выявление повышенной криминогенности данной категории граждан. Обстановка безнаказанности и вседозволенности порождает вал преступлений, поэтому МВД России предлагает ввести для нелегальных мигрантов режим контролируемого пребывания в стране, что предусматривает введение ряда запретов и ограничений, как следует из законопроекта, подготовленного ведомством. В проекте закона сказано, что иностранный гражданин считается находящимся в режиме контролируемого пребывания со дня внесения сведений о нем в соответствующий реестр. Если мы действительно хотим устранить анклавы и остановить нелегальную миграцию, нам нужен многогранный подход, включающий в себя как «железный кулак», так и «бархатную перчатку».

Для цитирования в научных исследованиях

Букалерева Л.А., Кашапов Р.М. Этнические анклавов как источник миграционной преступности: сравнительный анализ методов противодействия России и Дании// Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 10А. С. 97-107. DOI: 10.34670/AR.2023.69.82.011

Ключевые слова

Миграционные процессы, этнические анклавов, вынужденные переселенцы, беженцы, преступление, депортация.

Введение

И.В. Ирхин прав, что в условиях усиления влияния религиозного фактора в мире, наращивания объемов внешней миграции, локализации иммигрантских сообществ, увеличения рисков сегрегации общества и «геттоизации» территориальных пространств проблематика формирования в нашей стране национально-этнических анклавов вполне реалистична [Ирхин, 2020, 48-53].

В п. 25 ст. 101 Указа Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» указано, что достижение целей внешней политики Российской Федерации осуществляется путем, в частности, развития международного сотрудничества в области противодействия терроризму, экстремизму, коррупции, незаконному производству и обороту наркотических средств и психотропных веществ, нелегальной миграции, трансграничной преступности.

Преступность мигрантов-иностранцев разнообразна, подвижна, необходимо различать такие криминологические понятия, как преступность мигрантов, транснациональная преступность, этническая преступность, криминальная миграция [Курышева, 2021, 31-36].

Основная часть

Следует согласиться с Комиссаровым Е.В. и Курышевой Н.С., что преступность мигрантов – результат сложной многоуровневой детерминации, включающей различные факторы, одним из которых выступает трансформация трудовых мигрантов в незаконных мигрантов [Комиссаров, Курышева, 2022, 48-53].

О росте числа преступлений террористического характера и экстремистской направленности, совершаемых мигрантами, свидетельствуют следующие статистические данные. Так, в 2017 г. в РФ было зарегистрировано 3 392 преступления указанной категории (из них 3,77% составили преступления иностранных граждан и лиц без гражданства), в 2018 г. – 2 944 (из них 5,84% преступлений совершено иностранными гражданами и апатридами), в 2019 г. – 2 391 (6,23% преступлений совершено иностранными гражданами и апатридами), в 2020 г. – 3 175 (из них 5,12% преступлений совершено иностранными гражданами и апатридами), в 2021 г. – 3 193 (из них 5,82% преступлений совершено иностранными гражданами и апатридами), в 2022 г. – 2 799 (из них 8,98% преступлений совершено иностранными гражданами и апатридами). Данные Судебного департамента при Верховном Суде РФ, указывают на недостаточный потенциал предупредительной системы мер,

направленных на обеспечение безопасности в миграционной сфере, а также о низком уровне нейтрализации причин и условий, способствующих совершению преступлений мигрантами. Так, в 2017 г. в РФ было осуждено 25 580 лиц, не имеющих государственно-правовой принадлежности к России (в том числе граждан стран – участниц СНГ и лиц без гражданства), в 2018 г. – 23 164, в 2019 г. – 20 151, в 2020 г. – 16 263, в 2021 г. – 19 251, в 2022 г. – 21 802.

Следует отметить, что относительное снижение количества осужденных иностранных граждан (в том числе граждан стран – участниц СНГ) и апатридов в 2020 году, обусловлено ужесточением карантинных мер в связи с объективным фактором, пандемией COVID-19, при этом, закономерно сохраняются общие тенденции по количеству осужденных иностранных граждан (в том числе граждан государств – участников СНГ) и апатридов за преступления, предусмотренные в следующих главах Особенной части УК РФ: гл. 21 УК РФ «Преступления против собственности» в 2017 г. – 8 215, в 2018 г. – 7 370, в 2019 г. – 6 709, в 2020 г. – 5 490, в 2021 г. – 6 061, в 2022 г. – 6 649; гл. 32 УК РФ «Преступления против порядка управления» в 2017 г. – 7 751, в 2018 г. – 7 171, в 2019 г. – 5 901, в 2020 г. – 4 879, в 2021 г. – 6 148, в 2022 г. – 7 006; гл. 25 УК РФ «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности» в 2017 г. – 3 780, в 2018 г. – 3 192, в 2019 г. – 2 486, в 2020 г. – 1 856, в 2021 г. – 2 415, в 2022 г. – 3 163; гл. 16 УК РФ «Преступления против жизни и здоровья» в 2017 г. – 1 902, в 2018 г. – 1 633, в 2019 г. – 1 409, в 2020 г. – 1 141, в 2021 г. – 1 249, в 2022 г. – 1 224; гл. 27 УК РФ «Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта» в 2017 году – 1 230, в 2018 г. – 1 157, в 2019 г. – 1 155, в 2020 г. – 1 046, в 2021 г. – 1 253, в 2022 г. – 1 267; гл. 30 УК РФ «Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления» в 2017 г. – 1 042, в 2018 г. – 1 139, в 2019 г. – 994, в 2020 г. – 678, в 2021 г. – 791, в 2022 г. – 1 031.

Уровень латентности преступности мигрантов-иностранцев высокий, Н.С. Курышева права, что это следствие недостатков в деятельности правоохранительных органов, связанными с уклонением от регистрации заявлений о преступлениях, необоснованными отказами в возбуждении уголовного дела. Кроме того, иностранцы, потерпевшие от преступлений, совершенных другими иностранцами, нередко сами не обращаются в правоохранительные органы, если проживают на территории Российской Федерации с нарушением миграционного законодательства. Причинами необращения в правоохранительные органы также являются неверие в возможность раскрытия преступления, желание разрешить проблему силами диаспоры [Курышева, 2021, 31-36].

Д.И. Советов выделяет типичные детерминанты, которые воздействуют на подобный рост и данную взаимосвязь, обусловленную следующим: низкий уровень правосознания и правопонимания, отсутствие знаний в сфере законодательства России; отсутствие механизмов ассимиляции вновь прибывших иностранцев; социальные конфликты, которые ежедневно возникают в обществе [Советов, 2022, 3-6].

Мы к детерминантам преступности мигрантов относим обстоятельства жизнедеятельности мигрантов до приезда в страну приема (возможно стремление скрыться от правосудия в свое стране, желание легкого заработка); обстоятельства, оказывающие влияние на мигрантов после их приезда на новое место пребывания, например нежелание или трудности адаптации на новом месте; включение в жизнь диаспоры, проживание на территории закрытого этнического анклава, члены которого не всегда законно трудятся и не совершают правонарушений.

Ухудшает криминологическую ситуацию обострение противоречий социально-

экономического, культурно-языкового, территориально-статусного характера между мигрантами и коренными жителями, зачастую в этнических анклавах. В результате чего осуществление мер по предупреждению миграционной преступности становится все более затруднительным и малоэффективным.

Также негативными факторами для мигрантов, которые толкают их на совершение преступлений, можно признать: устройство на нелегальную работу, зачастую низкоквалифицированную, низкооплачиваемую; не желание или не возможность интеграции в социальную среду, проживание в закрытом этническом анклав; проживание на очень низком материальном уровне, наличие низкого социального статуса; отсутствие образования и незнание русского языка.

В этнических анклавах присутствуют крепкие культурные, религиозные и социальные связи, которые, не позволяя самим иностранцам принимать те или иные решения, выходить за рамки своих сообществ. К сожалению, диаспоры, землячества не всегда помогают интегрироваться мигрантам, их детям, семьям в новую социальную среду, не призывают изучать русский язык. Поэтому, прибывая на чужую территорию, иностранные граждане сталкиваются со многими социально-бытовыми и психологическими трудностями, которые иногда толкают мигрантов входить в преступные сообщества или совершать правонарушения. Нельзя не сказать о наличии коррупционных связей представителей анклавов с правоохранительными органами или органами местного самоуправления.

В этой связи требования соблюдения закона, выполнения честного труда, предъявляемые к иммигранту, часто не состыковываются с его интересами и желаниями, что негативным образом воздействует на личность мигранта и обуславливает повышенную криминогенность данной категории граждан.

В качестве факторов, которые детерминируют преступность мигрантов следует выделить следующие: незаконность пребывания в стране; полное или частичное отрицание норм правового поведения (правовой нигилизм); наличие лиц, склоняющих к принятию решения о совершении преступления; принятие лицом решения о совершении преступления совместно с родственниками или членами анклава; часто наличие корыстного мотива; наличие национальной или религиозной ненависти.

Приведем ряд примеров совершения преступлений мигрантами: так, 27-летний житель Узбекистана был задержан сотрудниками управления по контролю за оборотом наркотиков регионального УМВД России в ходе отработки поступившей оперативной информации. Затем полицейские установили оборудованные тайники, из которых изъяли порядка 1 тыс. полимерных свертков с 3 тыс. разовых доз мефедрона. Задержанный рассказал, что работал на интернет-магазин и, действуя по полученным инструкциям неизвестного ему человека, недавно прибыл в Астраханскую область для сбыта наркотических веществ [Астрахани арестовали гражданина..., [www](#)].

Следующий пример: на Урале погиб 17-летний геймер, накануне между ним и другими игроками произошел конфликт в социальных сетях, которой перенесли на встречу, оказались все уроженцы Таджикистана, некоторые студенты юридического колледжа. Следственный комитет РФ возбудил уголовное дело сразу по трем статьям: «Убийство, совершенное группой лиц», «Хулиганство» и «Разбой» (у погибшего пропал сотовый телефон) [Кто-то вмешался..., [www](#)].

В Хабаровске водитель автобуса – мигрант из Киргизии, повздорил с пассажирами и

высадил их на мороз. Мало того, он созвонился с остальными такими же приезжими соотечественниками и предупредил их, чтобы те не брали людей с этой остановки [Рулевой мигрант решил наказать русских..., [www](#)].

А.Г. Хабибулин, К.Р. Мурсалимов правы, что преступность в сфере миграции несет угрозу экономической безопасности России. Нелегальные мигранты занимаются незаконной коммерческой деятельностью (включая контрабанду оружия, наркотиков и т.д.), усугубляя и без того сложную криминогенную ситуацию в крупнейших городах, приграничных территориях, районах компактного проживания отдельных этнических групп [Хабибулин, Мурсалимов, 2023, 2-4].

Концентрация преступности мигрантов выше там, где требуется труд мигрантов, а также на путях миграции к этим центрам. Властями обращается внимание на тот факт, что важное значение в концентрации, организации незаконных мигрантов играют этнические анклавы, которые оказывают негативное влияние на национальную безопасность и усиливают недовольство граждан, провоцируют межнациональные конфликты.

В России нет легального термина «этнический анклав», в других странах при определении понятия «анклав» исходят из количества проживающих на определенной административной территории иностранных граждан и лиц без гражданства, например, в США это – более 50% иностранных граждан, а в Дании – более 50%. Решающим критерием того, является ли жилой район «жестким гетто», является то, что в нем проживает более 50 процентов иммигрантов и потомков из «незападных» стран. При этом термин «незападный» относится к жителям с корнями стран Ближнего Востока и Африки [Европейский суд должен дать оценку..., [www](#)].

Считаем и в России необходимо осуществлять четкий учет всех приезжающих, арендаторов и временных жильцов (родственников) на определенной территории. В США и Дании есть обновляемые «списки районов гетто», которые соответствуют контрольному перечню критериев, включая низкий доход, низкий уровень образования и высокий уровень безработицы.

Нужен полный пересмотр всей миграционной политики; нужно составление правового миграционного кодекса, который бы четко обозначал специальный статус прибывающего к нам иностранного гражданина для его трудовой занятости на территории РФ. Тем более что это имеет и экономические последствия, например, в виде дополнительной нагрузки на соцсферу: на поликлиники, больницы, детские сады [Количество тяжких преступлений среди мигрантов в России резко взлетело, [www](#)].

В Дании в 2017 г. был принят Закон «О государственном жилье», который называется Закон «О гетто», в который внесено уже более 50 изменений, в частности 27.11.2018 г. приняли закон № 1322 «О внесении изменений в Закон о государственном жилье и др., Закон об аренде государственного жилья и Закон об аренде». В соответствии с указанным законом: установлены квоты на проживание в районах и квоты на количество детей иностранцев в классах школ, жителям районов «гетто» удваиваются наказания за определенные преступления, введены «мандаты» на интеграцию, есть требование помещать детей от одного года в датские детские сады на 25 часов в неделю на один год для изучения языка и интеграцию в датскую среду, не более 40% жилья в районе гетто могут быть в собственности или аренде у иностранцев, если иностранец нарушит закон, например, снесет или продаст предоставленное ему государством помещение, его выселят с семьей без гарантии предоставления жилья равного качества или доступности, также семью могут лишить права проживать в государственном жилье, если один

из их детей совершит преступление, дети дошкольного возраста проходят языковые тесты для поступления в школу и родители обязаны повысить их уровень знания языка самостоятельно.

Согласно § 61а закона № 1322 установлено понятие «Уязвимая жилая зона – это территория, в которой соблюдены по крайней мере два из следующих критериев: 1) Доля жителей в возрасте от 18 до 64 лет, не связанных с рынком труда или образованием, превышает 40 процентов, рассчитанных в среднем за последние 2 года. 2) Доля жителей, осужденных за нарушения Уголовного кодекса, Закона об оружии или Закона о наркотиках, как минимум в три раза превышает средний показатель по стране, рассчитанный как средний показатель за последние 2 года. 3) Доля жителей в возрасте от 30 до 59 лет, имеющих только начальное образование, превышает 60 процентов. 4) Средний валовой доход налогоплательщиков в возрасте от 15 до 64 лет в данной области, за исключением студентов, составляет менее 55 процентов от среднего валового дохода той же группы в регионе. Пункт 2. Район гетто – это жилой район, в котором доля иммигрантов и потомков из не западных стран превышает 50 процентов и где выполняются по крайней мере два критерия, указанных в п. 1.

В 2018 г. в Закон об аренде государственного жилья, принятый Исполнительным указом № 228 от 9 марта 2016 года были внесены изменения, согласно которым арендатор или члены семьи арендатора выселяются из государственного жилья если они были приговорены к безусловному тюремному заключению или другому уголовному преследованию тюремного характера за нарушение статей 119, 134а, 180, 181, 192а, 216, 237 или 244-246, 252(1), 260, 266, 276а, 281 или 288 или статьи 291(2) Уголовного кодекса или в соответствии со статьями 3 Закона о наркотиках за хранение наркотиков с целью дальнейшей передачи, и когда преступление совершено в пределах 1 км от объекта, на котором находится квартира».

В 2022 году в Дании выселяемые жители из домов социального найма обратились в Европейский суд, который должен определить, есть ли дискриминация различие между «западными» и «не западными» жителями государственного жилья, содержащееся в законе гетто.

Так, в 2018 году г. Мьельнерпаркен был назван «жестким гетто», власти которого были обязаны к 2040 году сократить долю государственного семейного жилья до 20-30%, например, за счет продажи или сноса домов. Однако жители и их адвокаты считали, что законодательство о гетто и план развития города, который выставляет на продажу 260 домов, нарушает основные права жителей [Европейский суд должен дать оценку..., [www](#)].

В июле 2023 года район государственного жилья Тингбьерг в г. Копенгагене был исключен из правительственного списка жестких гетто. Что для этого было сделано: жители и их жилищная ассоциация создали рабочие места для жителей, помогли молодежи поступить в образовательные организации, боролись с преступностью с помощью проекта «карманные деньги», организовали общественное питание и многое другое. Вместо того, чтобы насильно переселять жителей, снести или продать их дома, Тингбьерг нашел свой собственный способ уйти из списка гетто: все больше людей нашли работу, а доходы жителей выросли. В городе был создан общественный сад, он расположен в центре Тингбьерга, целью которого является создание места сбора, где выращивание, производство овощей, место сбор общины и ее общественная деятельность могут помочь использовать многие ресурсы, созданы группа девочек-скаутов, семейная группа природы, садовая группа, автомобильная гильдия, тепличная гильдия, яблоневый сад, велосипедная мастерская, мастерская по дереву, швейная мастерская, детское кафе, общественная столовая, молодежное сообщество, продовольственный банк, кафе

«Теплые руки мамы», консультанты по месту жительства и клуб питания для мужчин.

ТСЖ решает широкий спектр задач, а мигранты получают работу: «есть много вещей, которые нужно решить в нашем жилом районе: наше кафе должно быть укомплектовано персоналом, за садовыми комнатами нужно ухаживать, комнаты должны содержаться, лестничные клетки должны быть очищены от рекламы, а объявления должны быть вывешены. Мигрантам не нужно меняться, чтобы вписаться в наше рабочее место. Работа по предоставлению социального жилья для трудоустройства большего числа жителей в Тингбьерге в сочетании с высоким спросом на рабочую силу способствовала увеличению среднего дохода в Тингбьерге с 52,8 процента до 55,3 процента от среднего валового дохода в регионе. Каждый год там трудоустраивается более 50 детей и молодых людей получают «карманные деньги» и организуют досуг. Кто-то помогает строить курятник, ставить звукоизоляцию в доме престарелых, красить станцию утилизации или ремонтировать велосипеды жителей, другие присматривают за детьми или готовят еду для общественных мероприятий. Социальная группа жилищного строительства заключила соглашения с семью детскими садами в этом районе, чтобы нанять постояльцев, например, в качестве уборщиков. Как жилой район, они стараются вовлекать детей и молодежь в позитивные сообщества, такие как футбольный клуб. Кроме того, организовано кафе с домашними заданиями, которым пользуются около 50 детей и молодых людей. Кроме того, создано партнерское предложение по чтению, в рамках которого наняли некоторых старших учеников 7-го класса, чтобы они читали малышам. Таким образом, помогают поддерживать позитивное развитие в местной школе» [Так Тингбьерг вышел из списка гетто..., [www](#)].

Есть и радикальные политики, например, В. Кларуп, генеральный секретарь Amnesty Denmark считает, что Дания должна прекратить выдачу вида на жительство сирийцам и афганцам и отменить «закон гетто» [Резкая критика ситуации..., [www](#)].

Hettie O'Brien говорит, что конформизм занимает центральное место в датской культуре. Вера в то, что люди похожи на вас и разделяют ваши ценности, может быть полезна для поддержания поддержки государства всеобщего благосостояния. Но в этом требовании есть и темная сторона: если щедрое социальное государство в стране является исключительно датским, то мигранты и посторонние, которые *не* считаются настоящими датчанами, легко характеризуются как угроза для него [O'Brien, [www](#)].

Указанные подходы к ликвидации преступности мигрантов в этнических анклавах в России не совсем подходят, в первую очередь в связи с отсутствием государственных площадей для проживания мигрантов, поэтому мы можем предложить ряд иных мер. В частности, назрела необходимость ведения визового режима со всеми странами Центральной Азии, повышение базовой стоимости разрешений на работу до 5000 рублей.

Зачастую миграционное законодательство нарушают именно юридические лица-работодатели, но в УК РФ не предусмотрена для них уголовная ответственность, это серьезная проблема. Необходимо введение уголовной ответственности для работодателя у которого найдут нелегального работника, как предусмотрено в ряде штатов США (примерно половина всех строителей в Техасе являются нелегальными иностранцами, около 9% всех работников индустрии гостеприимства в Америке являются иностранцами, и до 16% сельскохозяйственных рабочих, около 40% всех нелегальных иммигрантов работают с просроченными визами, многие из которых работают в Кремниевой долине, в Google и Microsoft.

Можно ввести жесткие лимиты работодателям на привлечение якобы «дешевой» рабочей

силы, максимально привлекать иностранцев для службы по контракту в армии РФ и ввести налог на денежные переводы мигрантов за рубеж, но проблема в том, что они смогут просить россиян делать это.

Жесткая мера – как в Дании – если представитель семьи мигрантов, живущих на территории России, совершает преступление, то все ее члены выдворяются с территории России и лишаются права получать пенсию или иные льготы. Такая мера есть и в Сингапуре. Также в этом случае надо прекратить все социальные выплаты родственникам преступников мигрантов.

Еще есть одно предложение – запретить частным, государственным, муниципальным поликлиникам принимать нелегальных иностранцев и их родственников – детей, родителей. Проверка документов о легальности нахождения в России должна осуществляться в обязательном порядке, целесообразно установить для них административную ответственность за прием таких нелегалов. Можно распространить такую практику на образовательные учреждения.

Не лишне создать действенную «киберстену / киберграницу», считается, что 40% нелегальных мигрантов имеют просроченные визы. Надо их отслеживать, США при Министерстве внутренней безопасности есть программное обеспечение для отслеживания просроченных виз. Эффективной мерой будет усиление безопасности границ и увеличение штата пограничников, что, например, было недавно сделано в США, при этом количество нелегальных пересечений границы сократилось на 70%.

В США предлагают платить нелегалам за самодепортацию, а если они попытаются вернуться – сурово наказывать, но эффективность этой меры в России будет только в том случае, если все мигранты в РФ будут идентифицированы с помощью сбора биометрии.

Для устранения этнических анклавов можно предложить также нормативно закрепить нормы арендуемого или покупаемого иностранцами жилья (как было для всех в СССР), не менее 6-8 метров на человека и отдельную комнату для ребенка (детей). Аренду или покупку жилья осуществлять централизованно, только государственными компаниями и установить запрет на сдачу квартиры нелегалам и ввести ответственность за сдачу им в наем жилья лицами без регистрации. В УК РФ есть составы: статья 322² «Фиктивная регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации и фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации» и статья 322³ «Фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в Российской Федерации», но их недостаточно и требуется их переосмысление. Так, отсутствует уголовная ответственность за аренду физическими лицами жилплощади незаконным мигрантам.

Обстановка безнаказанности и вседозволенности порождает вал преступлений, поэтому МВД России предлагает ввести для нелегальных мигрантов режим контролируемого пребывания в стране, что предусматривает введение ряда запретов и ограничений, как следует из законопроекта, подготовленного ведомством. В проекте закона сказано, что иностранный гражданин считается находящимся в режиме контролируемого пребывания со дня внесения сведений о нем в соответствующий реестр. Основанием для этого могут стать истечение срока временного пребывания, разрешения на временное проживание, вида на жительство, также иностранец может быть внесен в реестр, если выявлено его незаконное пересечение границы, принято решение об аннулировании его визы, статуса беженца или временного убежища, гражданства. Законопроектом в рамках ограничений для незаконных мигрантов

предусматривается установление «запрета на государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, на приобретение или отчуждение недвижимого имущества, транспортных средств и самоходных машин, на постановку недвижимого имущества на государственный кадастровый учет, на государственную регистрацию транспортных средств». Также их могут ограничить в вождении машины, отказать в допуске к сдаче экзаменов на права и замене водительских прав. Законопроектом предусмотрен и отказ таким лицам в открытии банковских счетов, переводе денег, заключении брака [ВД предлагает ввести в России режим контролируемого пребывания для нелегальных мигрантов, [www](http://www.vestnik-mvd.ru)].

Заключение

Если мы действительно хотим устранить анклавов и остановить нелегальную миграцию, нам нужен многогранный подход, включающий в себя как «железный кулак», так и «бархатную перчатку».

Библиография

1. В Астрахани арестовали гражданина Узбекистана, пытавшегося сбыть партию мефедрона. URL: <https://lenta.ru/news/2023/11/28/astrahann/>
2. Европейский суд должен дать оценку использованию «незападных людей» в законодательстве гетто. URL: <https://arbejderen.dk/indland/eu-domstolen-skal-vurdere-brugen-af-ikke-vestlige-i-ghettolov/>
3. Закон о внесении изменений в Закон о государственном жилье и т.д. URL: <https://www.retsinformation.dk/eli/ta/2018/1322>
4. Ирхин И.В. Проблемы методологии правового регулирования вопросов предупреждения формирования национально-этнических анклавов в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 8. С. 48-53.
5. Количество тяжких преступлений среди мигрантов в России резко взлетело. URL: <https://www.mk.ru/social/2023/05/12/kolichestvo-tyazhkihikih-prestupleniy-sredi-migrantov-v-rossii-rezko-vzletelo.html>
6. Комиссаров Е.В., Курышева Н.С. Актуальные вопросы обеспечения мер безопасности в миграционной сфере // Миграционное право. 2022. № 1. С. 36-40.
7. «Кто-то вмешался». Почему отпустили фигуранта громкого убийства на Урале. URL: <https://ria.ru/20231128/kriminal>
8. Курышева Н.С. Проблемы предупреждения преступности мигрантов-иностранцев // Миграционное право. 2021. № 4. С. 31-36.
9. Ларсен М. Так Тингбьерг вышел из списка гетто – не снеся и не продав ни одного дома. URL: <https://arbejderen.dk/indland/saadan-kom-tingbjerg-af-ghettolisten-uden-at-nedrive-eller-saelge-en-eneste-bolig>
10. МВД предлагает ввести в России режим контролируемого пребывания для нелегальных мигрантов. URL: <https://www.bfm.ru/>
11. Официальный сайт Судебного департамента при Верховном суде РФ, раздел «Данные судебной статистики». URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=7649>
12. Резкая критика ситуации с правами человека в Дании. URL: <https://arbejderen.dk/indland/haard-kritik-af-danmarks-ghettolov-flygtningepolitik-og>
13. Рулевой мигрант решил наказать русских и высадил их на мороз. URL: https://dzen.ru/katyusha_zhzheth?noredir=true
14. Собрание законодательства РФ. 05.07.2021. № 27 (часть II). Ст. 5351.
15. Советов Д.И. Направления преодоления проблем миграционной политики в Российской Федерации // Миграционное право. 2022. № 3. С. 3-6.
16. ФКУ «ГИАЦ МВД России». Сводный отчет по России. Сведения о лицах, совершивших преступления. Ф.492 КН.1.
17. Хабибулин А.Г., Мурсалимов К.Р. Противодействие преступности в сфере миграции: правообразующие тенденции // Миграционное право. 2023. № 1. С. 2-4.
18. O'Brien H. If you think Denmark is all Borgen and social equality, take a look at its awful 'ghetto' law. URL: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2022/>

Ethnic enclaves as a source of migration crime: a comparative analysis of counteraction methods of Russia and Denmark

Lyudmila A. Bukalerova

Doctor of Law, Professor,
Professor of the Department of State and Municipal Administration,
People's Friendship University of Russia,
117198, 7, Miklukho-Maklaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: L_a_buka@mail.ru

Radik M. Kashapov

PhD in Law, Associate Professor,
Head of Research Department,
Saint Petersburg Academy of the Investigative Committee
of the Russian Federation;
190000, 96, Moika emb., Saint Petersburg, Russian Federation;
e-mail: kashapovr@yandex.ru

Abstract

The article is devoted to the consideration of problematic issues of countering the creation of ethnic enclaves as sources of migration crime using the example of Russia and Denmark. The relevance of this study is due to the importance of migration factors in ensuring the safe functioning of the state. The subject of the research is a range of theoretical problems related to illegal migration and the creation of ethnic enclaves on the territory of Russia. The purpose of the work is to consider issues of preventing and combating crimes committed by migrants, considering the analysis of the experience of Danish cities, and consideration of the determinants of migrant crime. The research is based on general scientific (system-structural, formal-logical) and special legal methods of cognition. The content of the work consists of the results of a study on crimes committed by migrants in Russia, examples from the practice of investigative authorities, and statistical data on crimes committed by migrants. Scientific novelty consists of proposals to improve control over migrants who have arrived in the country, identifying the increased criminality of this category of citizens. The climate of impunity and permissiveness gives rise to a wave of crimes, so the Russian Ministry of Internal Affairs proposes to introduce a regime of controlled stay in the country for illegal migrants, which provides for the introduction of a number of prohibitions and restrictions, as follows from the bill prepared by the department.

For citation

Bukalerova L.A., Kashapov R.M. (2023) *Etnicheskiye anklavy kak istochnik migratsionnoy prestupnosti: sravnitel'nyy analiz metodov protivodeystviya Rossii i Danii* [Ethnic enclaves as a source of migration crime: a comparative analysis of counteraction methods of Russia and Denmark]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (10A), pp. 97-107. DOI: 10.34670/AR.2023.69.82.011

Keywords

Migration processes, ethnic enclaves, forced migrants, refugees, crime, deportation.

References

1. *Evropeiskii sud dolzhen dat' otsenku ispol'zovaniyu «nezapadnykh lyudei» v zakonodatel'stve getto* [The European Court must evaluate the use of “non-Western people” in ghetto legislation]. Available at: <https://arbejderen.dk/indland/eu-domstolen-skal-vurdere-brugen-af-ikke-vestlige-i-ghettolov/> [Accessed 11/11/2023]
2. *FKU «GIATs MVD Rossii». Svodnyi otchet po Rossii. Svedeniya o litsakh, sovershivshikh prestupleniya. F.492 KN.1* [Federal State Institution “Main Information and Analytical Center of the Ministry of Internal Affairs of Russia.” Summary report on Russia. Information about persons who committed crimes. F. 492 Book 1].
3. Irkhin I.V. (2020) Problemy metodologii pravovogo regulirovaniya voprosov preduprezhdeniya formirovaniya natsional'no-ethnicheskikh anklavov v Rossiiskoi Federatsii [Problems of the methodology of legal regulation of issues of preventing the formation of national-ethnic enclaves in the Russian Federation]. *Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo* [Constitutional and municipal law], 8, pp. 48-53.
4. Khabibulin A.G., Mursalimov K.R. (2023) Protivodeistvie prestupnosti v sfere migratsii: pravoobrazuyushchie tendentsii [Combating crime in the field of migration: law-forming trends]. *Migratsionnoe pravo* [Migration Law], 1, pp. 2-4.
5. *Kolichestvo tyazhkhkh prestuplenii sredi migrantov v Rossii rezko vzletelo* [The number of serious crimes among migrants in Russia has skyrocketed]. Available at: <https://www.mk.ru/social/2023/05/12/kolichestvo-tyazhkhkh-prestupleniy-sredi-migrantov-v-rossii-rezko-vzletelo.html> [Accessed 11/11/2023]
6. Komissarov E.V., Kuryшева N.S. (2022) Aktual'nye voprosy obespecheniya mer bezopasnosti v migratsionnoi sfere [Current issues of ensuring security measures in the migration sphere]. *Migratsionnoe pravo* [Migration Law], 1, pp. 36-40.
7. *«Kto-to vmeshalsya». Pochemu otpustili figuranta gromkogo ubiistva na Urale* [“Someone interfered.” Why was the person involved in a high-profile murder in the Urals released?]. Available at: <https://ria.ru/20231128/kriminal> [Accessed 11/11/2023]
8. Kuryшева N.S. (2021) Problemy preduprezhdeniya prestupnosti migrantov-inostrantsev [Problems of preventing crime among foreign migrants]. *Migratsionnoe pravo* [Migration Law], 4, pp. 31-36.
9. Larsen M. *Tak Tingbjerg vyshel iz spiska getto – ne snesya i ne prodav ni odnogo doma* [How Tingbjerg left the ghetto list without demolishing or selling a single house]. Available at: <https://arbejderen.dk/indland/saadan-kom-tingbjerg-af-ghettolisten-uden-at-nedrive-eller-saelge-en-eneste-bolig> [Accessed 11/11/2023]
10. *MVD predlagaet vvesti v Rossii rezhim kontroliruemogo prebyvaniya dlya nelegal'nykh migrantov* [The Ministry of Internal Affairs proposes to introduce a regime of controlled stay for illegal migrants in Russia]. Available at: <https://www.bfm.ru/> [Accessed 11/11/2023]
11. O'Brien H. *If you think Denmark is all Borgen and social equality, take a look at its awful 'ghetto' law*. Available at: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2022/> [Accessed 11/11/2023]
12. *Ofitsial'nyi sait Sudebnogo departamenta pri Verkhovnom sude RF, razdel «Dannye sudebnoi statistiki»* [Official website of the Judicial Department at the Supreme Court of the Russian Federation, section “Judicial Statistics Data”.]. Available at: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=7649> [Accessed 11/11/2023]
13. *Rezkaya kritika situatsii s pravami cheloveka v Danii* [Harsh criticism of the human rights situation in Denmark]. Available at: <https://arbejderen.dk/indland/haard-kritik-af-danmarks-ghettolov-flygtningepolitik-og> [Accessed 11/11/2023]
14. *Rulevoi migrant reshil nakazat' russkikh i vysadil ikh na moroz* [The migrant driver decided to punish the Russians and dropped them off in the cold]. Available at: https://dzen.ru/katyusha_zhzheth?noredir=true [Accessed 11/11/2023]
15. *Sobranie zakonodatel'stva RF. 05.07.2021. № 27 (chast' II). St. 5351* [Collection of legislation of the Russian Federation. 07/05/2021. No. 27 (part II). Art. 5351].
16. Sovetov D.I. (2022) Napravleniya preodoleniya problem migratsionnoi politiki v Rossiiskoi Federatsii [Directions for overcoming the problems of migration policy in the Russian Federation]. *Migratsionnoe pravo* [Migration Law], 3, pp. 3-6.
17. *V Astrakhani arestovali grazhdanina Uzbekistana, pytavshegosya sbyit' partiyu mephedrona* [In Astrakhan, a citizen of Uzbekistan was arrested who was trying to sell a batch of mephedrone]. Available at: <https://lenta.ru/news/2023/11/28/astrahann/> [Accessed 11/11/2023]
18. *Zakon o vnesenii izmenenii v Zakon o gosudarstvennom zhil'e i t.d.* [Law on Amendments to the Law on Public Housing, etc.]. Available at: <https://www.retsinformation.dk/eli/lt/2018/1322> [Accessed 11/11/2023]