

УДК 336

DOI: 10.34670/AR.2024.16.21.005

Государственный бюджет и его роль в обеспечении финансовой безопасности государства

Яковлева Юлия Георгиевна

Старший преподаватель
Департамента международного и публичного права,
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
125993, Российская Федерация, Москва, Ленинградский пр., 49;
e-mail: academy@fa.ru

Аннотация

В статье исследуются различные аспекты формирования и реализации государственного бюджета и его роли в обеспечении финансовой безопасности государства, предпринимается попытка обосновать ряд суждений относительно взаимосвязи государственного бюджета и финансовой безопасности государства. Большое внимание в работе уделяется анализу текущей социально-экономической ситуации в России, специфике формирования бюджета государства как компонента системы общей и финансовой безопасности. Автор изучает структуру и содержание бюджета, его влияние на обеспечение и поддержание финансовой безопасности в РФ и перспективы развития экономической политики государства. Работа раскрывает важнейшие содержательные моменты финансовой безопасности в контексте общего содержания государственной безопасности. В качестве законодательной основы в статье проиллюстрировано применение законодательства РФ относительно формирования и реализации государственного бюджета. В контексте актуальности выбранной нами тематики была определена исследовательская цель - изучение роли государственного бюджета в обеспечении финансовой безопасности государства. Объектом работы выступает финансовая безопасность, предметом - роль государственного бюджета в безопасности нашей страны.

Для цитирования в научных исследованиях

Яковлева Ю.Г. Государственный бюджет и его роль в обеспечении финансовой безопасности государства // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 11А. С. 39-46. DOI: 10.34670/AR.2024.16.21.005

Ключевые слова

Финансовая безопасность, финансовая политика, финансы, управление государственным долгом, резервные фонды, государственный бюджет, приоритеты развития.

Введение

Одним из важнейших компонентов обеспечения национальной безопасности государства является формирование финансовой безопасности, которая определяет не только текущее благосостояние государства, но и долгосрочные перспективы его развития. Финансовая безопасность способствует поддержанию и стабилизации государственности в целом, определению приоритетных направлений государственной политики и суверенитета. Также большую роль финансовая безопасность играет в развитии экономики, которая в свою очередь влияет на демографическую политику государства. Существенную роль в обеспечении финансовой безопасности государства играет актуальность и значимость государственного бюджета. Актуальность данной темы очевидна в свете современных вызовов и угроз, с которыми сталкиваются государства. Множество негативных социальных, политических и экономических явлений обуславливает наличие у государств эффективной финансовой стратегии и обеспечения финансовой безопасности. Государственный бюджет при этом является, с одной стороны, инструментом реализации государственной политики в области национальной безопасности, с другой - отражает основные направления развития финансово-экономической деятельности государства. Планируя и распределяя основные ресурсы, государство расставляет приоритеты в процессе определения приоритетов, на которые должны быть потрачены денежные ресурсы, специфику реализации фондов денежных средств и создает необходимые условия для устойчивого экономического развития.

Грамотное распределение и использование средств бюджета позволяет государству обеспечить стабильность экономики, социальную защиту, развитие инфраструктуры, научно-технический прогресс и другие направления развития.

Игнорирование важнейших потребностей общества, трендов экономического развития, недобросовестное отношение к планированию и контролю за исполнением бюджета приводит к неблагоприятным последствиям. вплоть до кризиса экономического развития, причиняет непоправимый ущерб финансовой безопасности страны и снижает уровень и качество жизни населения.

Именно поэтому важно раскрыть определенную нами тематику исследования в контексте реализации рабочей цели - изучения роли государственного бюджета в обеспечении финансовой безопасности государства. Объектом работы мы определили финансовую безопасность, предметом - роль государственного бюджета в безопасности нашей страны.

Чтобы цель была достигнута, важно правильно поставить научно-исследовательские задачи:

- Выявить содержание и специфику формирования государственного бюджета в РФ;
- Конкретизировать понятие финансовой безопасности государства;
- Определить роль бюджета в обеспечении финансовой безопасности.

Методы и методология

В процессе раскрытия данной темы нами был использован метод теоретического и сравнительного анализа в контексте изучения различных ее аспектов: основ формирования бюджетной системы и политики государства (Н. В. Омелехина, А. В. Орлов), вопросов обеспечения финансовой безопасности РФ (Н.Г. Кузнецов, С.И. Самыгин и пр.), а также проблем концептуального обоснования экономической безопасности (С.С. Рябова, М.Г. Рубеж).

Основная часть

Одной из приоритетных задач государственного развития является обеспечение финансовой стабильности, благополучия и высокого уровня качества жизни населения. Именно при помощи механизмов бюджетного регулирования, использования инвестиций и иных внебюджетных источников государство может регулировать активность субъектов хозяйственной деятельности, обеспечивать решение социальных и политических проблем, поддерживать благосостояние граждан [Кузнецов, Самыгин, 2023]. Именно поэтому вопросы обеспечения финансовой безопасности являются стратегическими и одними из приоритетных в социально-экономической политике страны, поэтому отражаются в различных аспектах государственного управления, принятия эффективных экономических решений.

Финансовая безопасность государства – понятие сложное и неоднозначное. Оно отражает различные аспекты функционирования экономической системы государства, включая создание оптимальных условий для финансирования субъектов отечественной экономики, сохранения неделимости и комплексности экономической системы, поддержания высокого уровня качества жизни населения (Н.Г. Кузнецов, С.И. Самыгин).

М. Каратонов [там же] дополняет данное определение включением в государственную систему тех ресурсов (финансовых, кадровых, административных), которые обеспечивают полноценное экономическое и социально-технологическое развитие государства, позволяют выходить науке и производству на качественно новый уровень. В данной же работе приводится мнение Е.В. Караниной, которая отмечает, что среди обеспечения финансовой безопасности государства наиболее важными задачами являются:

- предотвращение финансовых преступлений в сфере экономики. махинаций и мошенничества, которые способствуют обеднению государственного бюджета;
- реализация механизмов регулирования экономической деятельности в случае наступления кризисной ситуации;
- равномерное и эффективное распределение бюджетных ресурсов между областями и регионами государства с целью обеспечения полноценного развития территорий, имеющих минимальные источники дохода.

Наиболее значимые показатели финансовой безопасности государства отражены в Указе Президента РФ «О стратегии экономической безопасности РФ до 2030 года» №208 и включают в себя следующее:

- доля инвестиций в основной капитал государства;
- индекс денежной массы;
- размер и динамика инфляции;
- импорт и экспорт капитала;
- государственный долг РФ в целом и его распределение по муниципалитетам;
- инвестиции в промышленное оборудование, машины и транспорт;
- дефицит бюджета.

При этом немаловажно подчеркнуть, что в данных случаях приоритетное значение придается работе с бюджетными средствами.

По мнению отечественных авторов, функции государственного бюджета отражены в следующих аспектах:

- возможность государства планирования и регулирования доходов и расходов,

конкретизации и перераспределения источников поступления средств в бюджет различных статей и сфер деятельности. В контексте этого у государства появляется возможность эффективного распределения и поступления бюджетных средств, изучения ресурсов бюджета и направлений его освоения;

- государственный бюджет – это механизм финансового контроля и обеспечения прозрачности распределения средств между регионами, статьями расходов и субъектами экономической деятельности. Контроль за исполнением бюджета необходим в целях предотвращения финансовых правонарушений, в том числе коррупции, а также в контексте обеспечения ответственного использования государственных средств.
- максимальная значимость размеров бюджета в сфере социальной защиты, культуры, образования и здравоохранения. Именно через государственный бюджет реализуется распределение доходов государства на обеспечение функционирования социальных проектов и программ, в социальном и пенсионном обеспечении, культуре, спорте, образовании и молодежной политике. Средства государственного бюджета направляются на помощь и поддержку малообеспеченным и нуждающимся слоям населения, финансирование обеспечения необходимых сфер жизнедеятельности.

Именно финансовая безопасность, как одна из составляющих национальной безопасности, является основой установления уровня качества жизни населения, функционирования и развития промышленности и производства, а также обеспечивает защиту государства от внешнего экономического и социально-политического вторжения.

Кроме того, государственный бюджет играет роль в поддержке экономического роста и развития страны. Через бюджет осуществляются инвестиции в различные отрасли экономики, инфраструктуру, научно-исследовательскую деятельность и другие приоритетные направления. Государственный бюджет позволяет поддерживать экономическую стабильность и создавать условия для роста и инноваций. При этом государственный аппарат и органы местного самоуправления, реализуя свои полномочия по формированию, распределению и использованию централизованных фондов денежных средств публично-правовых образований (средств бюджетов), выступают в качестве основных субъектов, обеспечивающих финансовую безопасность [Омелехина, 2017].

Размер и достаточность государственного бюджета помогает определить уровень благосостояния бюджетной сферы, перспективы государственного развития. При этом на формирование государственного бюджета, как и на финансовую безопасность государства оказывают существенное влияние глобализация, различные негативные социально-экономические и политические явления. Это обуславливает необходимость разработки механизмов обеспечения финансовой безопасности государства инструментов распределения бюджета. В ряде исследований (С.С. Рябова, М.Г. Рубеж) финансовая безопасность рассматривается как отсутствие внешних и внутренних угроз, факторов риска и снижения качества жизни населения. Как подчеркивают данные авторы, экономическая, финансовая безопасность напрямую зависит от функционирования различных секторов экономики, в том числе, бюджетного обеспечения стратегических сфер жизнедеятельности.

Одним из важнейших направлений государственной политики в обеспечении финансовой безопасности и стабильности государства является разработка и реализация инвестиционных проектов и программ, направленных на поддержание различных отраслей промышленности, производства и науки, наряду с бюджетным финансированием. Это предоставляет максимальные возможности для субъектов народного хозяйства с малой доходностью и

учреждений, организаций, не имеющих прибыли, поддержания стабильного функционирования, способствует их развитию и качественному оказанию услуг и реализации товаров первой необходимости. Это, в свою очередь, делает данные продукты максимально доступными для малообеспеченных и нуждающихся категорий населения, а также позволяет функционировать таким важным социальным институтам как семья, образовательные учреждения, организации здравоохранения. Все это является неотъемлемой частью национальной безопасности государства и обеспечения достойного уровня благосостояния и жизни населения.

Финансовая безопасность, по мнению А.А. Иванова [Иванов, 2022], является совокупностью мероприятий, которые ориентированы на реализацию стратегических целей и достижение важных для страны ориентиров в сфере функционирования государства и гражданского общества:

- обеспечение функциональной, инфраструктурной и технологической основы в контексте соотношения государственных и частных финансов в различных отраслях производства, промышленности и бюджетной сферы;
- гарантированная интеграция государственных субъектов экономики. представителей частного бизнеса (частные компании и корпорации), негосударственного сектора (некоммерческие организации) и отдельных граждан как субъектов предпринимательства;
- обеспечение стабильных условий для передвижения финансовых потоков внутри отечественного экономического рынка и поиск путей его интеграции в тренды международного рынка;
- обеспечение доступности использования товаров и услуг первой необходимости для большинства населения Российской Федерации, поддержание уровня благосостояния максимального количества граждан не ниже среднего, сокращение разрыва в финансовом статусе различных категорий населения.

При этом важно понимать, что финансовая безопасность в контексте использования инструментария государственного бюджета может рассматриваться в двух аспектах:

- администрирование и распределение государственных, муниципальных финансов, максимального наполнения бюджетного фонда⁴
- регулирование сферы использования частных финансов физических и юридических лиц – субъектов предпринимательства, которые являются немаловажной частью российской экономики.

Из вышеуказанных направлений можно сделать вывод, что финансовая безопасность государства включает в себя не только внешний, но и внутренний аспект, предполагающий рациональное использование инструментов государственного бюджета, недопущение кризисных явлений, профицита бюджетных средств, а также экономически нестабильных явлений, тормозящих функционирование сектора предприятий и организаций, функционирующих за счет средств государственного бюджета.

Это должно обеспечиваться за счет соблюдения следующих условий [там же]:

- наличие большого количества источников формирования бюджета;
- государственный контроль внутреннего финансового рынка и регулирование участия российского государства в международных экономических процессах;
- широкие возможности для профилактики и борьбы с экономическими преступлениями,

которые наносят серьезный урон бюджету государства.

На современном этапе развития российское общество имеет ряд проблем, связанных с обеспечением финансовой безопасности, которые необходимо разрешить в первую очередь. К числу подобных сложностей необходимо отнести нижеуказанные:

- недостаточное многообразие источников формирования государственного бюджета в РФ. К числу основных источников необходимо отнести наиболее крупные субъекты экономики, в том числе, международного масштаба, выплачивающие налоги и прочие необходимые выплаты в бюджет РФ. В связи с введением санкций и иных ограничений их деятельность не получает прежней прибыли на международном рынке, и, вследствие этого, снижается доходность бюджета;
- неравномерное развитие регионов РФ сопровождается недостаточным финансированием дотационных территорий, вливанием бюджетных финансов, которые не обеспечивают полноценного стабильного развития;
- сложности в привлечении внебюджетных (инвестиционных и спонсорских средств) в деятельность предприятий и учреждений бюджетной сферы, что зачастую препятствует качественному и своевременному их функционированию.

Подобные трудности, безусловно возможно разрешить на государственном уровне с привлечением наиболее крупных субъектов экономики, государственного управления и регионального руководства. Это позволит осуществить следующие шаги:

- создание инвестиционных платформ, увеличение ресурсности новых форм сотрудничества государства и бизнеса (государственно-частное партнерство, грантовые и конкурсные проекты);
- поощрение активности субъектов малого и среднего предпринимательства путем предоставления мер государственной поддержки и помощи;
- максимальное использование иностранного капитала государств, являющихся экономическими партнерами РФ, которые не ввели ограничения и санкции против нашего государства;
- пересмотр регулирования таможенных тарифов при осуществлении экспортно-импортных операций, связанных с функционированием высокоинтеллектуальных технологий;
- осуществление возможного импорта достижений науки и техники с целью внутригосударственного развития и совершенствования отечественной экономики.

Заключение

В контексте нашего исследования мы определили, что государственный бюджет является неотъемлемой частью и эффективным инструментом обеспечения финансовой безопасности государства. Размер и распределение бюджетного финансирования тесно связаны с уровнем благосостояния населения, функционированием предприятий бюджетной отрасли, что влияет на безопасность страны.

Мы конкретизировали, что роль государственного бюджета в обеспечении финансовой безопасности российского государства заключается в формировании основы для деятельности стратегически важных сфер жизнедеятельности государства и гражданского общества.

Нами были реализованы следующие исследовательские задачи:

- 1) Выявлены содержание и специфика формирования государственного бюджета в РФ,

закрывающиеся в недостаточном количестве и разнообразии источников получения бюджетных средств. Это обусловлено изменением доходности предприятий и компаний международного плана в связи с ограничениями и санкциями;

- 2) Конкретизировано понятие финансовой безопасности государства в контексте его неоднозначности и многогранности. Было выявлено, что оно включает в себя как обеспечение стабильных условий для развития российской экономики, так и отсутствие внешних угроз для стабильности функционирования государства;
- 3) Определена роль бюджета в обеспечении финансовой безопасности, отражающая актуальность привлечения максимального количества источников и равномерного рационального распределения бюджетных средств.

Основным выводом может послужить подтверждение важности роли государственного бюджета в обеспечении национальной, в частности, финансовой безопасности государства и необходимость разработки стратегий эффективного использования финансовых ресурсов.

Библиография

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ.
2. Иванов А.А. Особенности обеспечения финансовой безопасности государства в современных условиях // Индустриальная экономика. 2022. № 4. С. 248-253.
3. Конституция Российской Федерации.
4. Крохина Ю.А. Бюджетное право России. М.: Юрайт, 2023. 328 с.
5. Кузнецов Н.Г., Самыгин С.И. Финансовая безопасность Российской Федерации: риски и вызовы в современных реалиях // Финансовые исследования. 2023. № 1 (78). С. 27-35.
6. Омелехина Н.В. Бюджетная система Российской Федерации в системе институтов финансовой безопасности государства // Журнал российского права. 2017. № 7. С. 56-58.
7. Орлов А.В. Бюджетная политика и бюджетная безопасность Российской Федерации // Безопасность дорожного движения. 2021. № 4. С. 71-73.
8. Рябова С.С., Рубеж М.Г. Теории и подходы к экономической безопасности государства // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Экономика и управление. 2022. № 3. С. 98-109.
9. Селоков А.Д. (ред.) Актуальные проблемы финансового права. М.: Юстиция, 2022. 482 с.
10. Lesnyakova E.N. Mechanism of realization of national security of modern Russia, economic aspect // Services sector: innovations and quality. 2012. № 8. P. 36-51.

The state budget and its role in ensuring the financial security of the state

Yuliya G. Yakovleva

Senior Lecturer of the Department of International and Public Law,
Financial University under the Government of the Russian Federation,
125993, 49, Leningradskii ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: academy@fa.ru

Abstract

The article examines various aspects of the formation and implementation of the state budget and its role in ensuring the financial security of the state, attempts to substantiate a number of judgments regarding the relationship between the state budget and the financial security of the state. Much attention is paid to the analysis of the current socio-economic situation in Russia, the specifics

of the formation of the state budget as a component of the system of general and financial security. The author studies the structure and content of the budget, its impact on ensuring and maintaining financial security in the Russian Federation and the prospects for the development of economic policy of the state. The work reveals the most important substantive aspects of financial security in the context of the general content of state security. As a legislative basis, the article illustrates the application of the legislation of the Russian Federation regarding the formation and implementation of the state budget. In the context of the relevance of the topic chosen by us, a research goal was determined, to study the role of the state budget in ensuring the financial security of the state. The object of the work is financial security, the subject is the role of the state budget in the security of our country.

For citation

Yakovleva Yu.G. (2023) Gosudarstvennyi byudzhets i ego rol' v obespechenii finansovoi bezopasnosti gosudarstva [The state budget and its role in ensuring the financial security of the state]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (11A), pp. 39-46. DOI: 10.34670/AR.2024.16.21.005

Keywords

Financial security, financial policy, finance, public debt management, reserve funds, state budget, development priorities.

References

1. Byudzhetni kodeks Rossiiskoi Federatsii ot 31 iyulya 1998 g. № 145-FZ [Budget Code of the Russian Federation of July 31, 1998 No. 145-FZ].
2. Ivanov A.A. (2022) Osobennosti obespecheniya finansovoi bezopasnosti gosudarstva v sovremennykh usloviyakh [Features of ensuring the financial security of the state in modern conditions]. *Industrial'naya ekonomika* [Industrial Economics], 4, pp. 248-253.
3. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii [The Constitution of the Russian Federation].
4. Krokhtina Yu.A. (2023) Byudzhetnoe pravo Rossii [Budgetary law of Russia]. Moscow: Yurait Publ.
5. Kuznetsov N.G., Samygin S.I. (2023) Finansovaya bezopasnost' Rossiiskoi Federatsii: riski i vyzovy v sovremennykh realiyakh [Financial security of the Russian Federation: risks and challenges in modern realities]. *Finansovye issledovaniya* [Financial Research], 1 (78), pp. 27-35.
6. Lesnyakova E.N. (2012) Mechanism of realization of national security of modern Russia, economic aspect. Services sector: innovations and quality, 8, pp. 36-51.
7. Omelekhina N.V. (2017) Byudzhetnaya sistema Rossiiskoi Federatsii v sisteme institutov finansovoi bezopasnosti gosudarstva [The budgetary system of the Russian Federation in the system of financial security institutions of the state]. *Zhurnal rossiiskogo prava* [Journal of Russian Law], 7, pp. 56-58.
8. Orlov A.V. (2021) Byudzhetnaya politika i byudzhetnaya bezopasnost' Rossiiskoi federatsii [Budgetary policy and budgetary security of the Russian Federation]. *Bezopasnost' dorozhnogo dvizheniya* [Road Safety], 4, pp. 71-73.
9. Ryabova S.S., Rubezh M.G. (2022) Teorii i podkhody k ekonomicheskoi bezopasnosti gosudarstva [Theories and approaches to the economic security of the state]. *Uchenye zapiski Krymskogo federal'nogo universiteta imeni V.I. Vernadskogo. Ekonomika i upravlenie* [Scientific notes of the Crimean Federal University. Economics and Management], 3, pp. 98-109.
10. Selyukov A.D. (ed.) (2022) Aktual'nye problemy finansovogo prava [Current problems of financial law]. Moscow: Yustitsiya Publ.