

УДК 342.7

DOI: 10.34670/AR.2024.24.28.016

## Современное состояние и направления усовершенствования системы защиты прав иностранных граждан, вынужденно покинувших страну гражданской принадлежности

**Шиловская Ольга Петровна**

Адъюнкт,  
Санкт-Петербургский университет МВД России,  
198206, Российская Федерация, Санкт-Петербург,  
ул. Летчика Пилютова, 1;  
e-mail: olga.shilovskaiy@mail.ru

### Аннотация

Статья посвящена исследованию вопросов правовых и организационных основ системы защиты прав иностранных граждан, вынужденно покинувших страну гражданской принадлежности, и рассмотрению перспективных направлений её усовершенствования. Автор приводит общий анализ современных изменений в системе международной защиты прав и свобод. Обоснован вывод о перспективных направлениях развития российских правозащитных институтов. В статье развивается мысль о продолжении выстраивания Россией конструктивного межгосударственного взаимодействия в направлении развития международной системы защиты прав иностранных граждан в рамках Содружества Независимых Государств. Автором обращено внимание на развитие системы правового информирования иностранных граждан о требованиях миграционного законодательства как одного из средств по оказанию содействия им в реализации прав и свобод, а также по предупреждению совершения ими правонарушений. Институты государственной власти Российской Федерации уделяют повышенное внимание исполнению конституционной обязанности государства по признанию, соблюдению и защите прав и свобод человека, а также обеспечению принципа национального режима (равноправия) проживания в России иностранных граждан, усовершенствованию законодательства в сфере миграции по направлению оказания помощи и поддержки лицам, вынужденно покинувшим страны своей гражданской принадлежности.

### Для цитирования в научных исследованиях

Шиловская О.П. Современное состояние и направления усовершенствования системы защиты прав иностранных граждан, вынужденно покинувших страну гражданской принадлежности // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 12А. С. 135-145. DOI: 10.34670/AR.2024.24.28.016

### Ключевые слова

Система защиты прав, иностранный гражданин, правозащитные институты, право на обращение, гарантии защиты прав, система правового информирования.

## Введение

Обеспечение права на защиту приобретает особое значение в случае нахождения лица за пределами территории государства гражданской принадлежности [Еременко, 2015, 75]. Российской Федерацией в современных геополитических условиях уделяется повышенное внимание реализации одной из приоритетных задач миграционной политики – оказание помощи иностранным гражданам, ищущим защиту на территории России<sup>1</sup>.

Согласно действующему законодательству, к таким лицам относятся беженцы, лица, которым предоставлено временное убежище на территории Российской Федерации, и лица, которым предоставлено политическое убежище. Правовой статус рассматриваемых категорий лиц имеет схожие характерные признаки: отсутствие российского гражданства; нахождение вне страны гражданской принадлежности (для лиц без гражданства – страны прежнего обычного местожительства); отсутствие возможности пользоваться защитой страны гражданской принадлежности (для лиц без гражданства – отсутствие возможности вернуться в страну обычного местожительства) в виду опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе, политических убеждений<sup>2</sup>.

## Нормативно-правовое регулирование

Нормативно-правовую основу системы защиты прав и свобод исследуемых категорий лиц составляют общепризнанные принципы международного права (принцип гуманизма, верховенства права, равенства, недопустимости дискриминации), положения международных законодательных актов в области обеспечения защиты прав и свобод на межгосударственном уровне<sup>3</sup>, Конституция Российской Федерации, провозглашающая человека, его права и свободы высшей ценностью, а также устанавливающая основы регулирования режима проживания в России иностранных граждан и лиц без гражданства (часть 3 статьи 62 закрепляет национальный режим, предполагающий равенство в правах и обязанностях лиц без гражданства, иностранных и российских граждан, за исключением установленных национальным или международным правом случаев) и предоставления в соответствии с общепризнанными нормами международного права политического убежища (статья 63).

Основания и порядок признания беженцем, предоставления временного убежища, а также гарантии защиты прав и законных интересов таких лиц установлены Федеральным законом от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах», порядок предоставления политического убежища – Указом Президента РФ от 21 июля 1997 г. № 746.

Важным аспектом работы с прибывшими в Россию в экстренном порядке лицами выступает принятие на уровне законодательства мер, направленных на стабилизацию их социально-экономического положения. Реализация прав в этой области часто затрудняется отсутствием у

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы».

<sup>2</sup> Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах»; Указ Президента РФ от 21 июля 1997 г. № 746 «Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища».

<sup>3</sup> Конвенция о статусе беженцев (Женева, 28 июля 1951 г.); Соглашение стран СНГ от 24.09.1993 «О помощи беженцам и вынужденным переселенцам».

таких лиц документов, подтверждающих гражданскую принадлежность и удостоверяющих личность<sup>4</sup>. Российской Федерацией принят ряд мер в отношении отдельных категорий лиц, экстренно и вынужденно покинувших страну гражданской принадлежности: изменены правила предоставления субсидий юридическим лицам в целях стимулирования работодателей по их трудоустройству<sup>5</sup>; разрешено трудоустройство без оформления разрешений на работу и патентов<sup>6</sup>; осуществлены мероприятия по профессиональному обучению в рамках федерального проекта «Содействие занятости»<sup>7</sup>; установлены льготные условия заключения трудовых договоров без предъявления документов об образовании и (или) о квалификации<sup>8</sup>.

Законодательство в настоящее время развивается в направлении оказания содействия в реализации исследуемыми группами лиц социально-экономических прав, юридический смысл которых в современной интерпретации заключается в обязанности государства заботиться в социально-экономическом смысле, главным образом, о тех, кто не способен о себе позаботиться сам, и осуществлять социально-экономическую политику, направленную на создание институциональных гарантий для этого [Астафичев, 2021, 23].

Существенно расширяет правовые гарантии реализации и защиты прав иностранных граждан, прибывших в Россию в экстренном массовом порядке, предоставление отдельным категориям таких лиц права на оформление российского гражданства путем приема в гражданство в упрощенном порядке<sup>9</sup>, а также в порядке признания в связи с принятием в состав России новых субъектов<sup>10</sup>.

Актуальным изменением миграционного законодательства в области усовершенствования

---

<sup>4</sup> Доклад Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге за 2022 год. URL: <https://upchspb.ru/>

<sup>5</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 4 июня 2022 г. № 1021 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий Фондом социального страхования Российской Федерации в 2022 году из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации юридическим лицам, включая некоммерческие организации, и индивидуальным предпринимателям в целях стимулирования занятости отдельных категорий граждан».

<sup>6</sup> Указ Президента Российской Федерации от 27 августа 2022 г. № 585 «О временных мерах по урегулированию правового положения граждан Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины в Российской Федерации».

<sup>7</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2022 г. № 1545 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

<sup>8</sup> Постановление Правительства РФ от 30 марта 2022 г. № 511 «Об особенностях правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2022 и 2023 годах».

<sup>9</sup> Указ Президента РФ от 29.04.2019 № 187 «Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке»; Указ Президента РФ от 24.04.2019 № 183 «Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке»

<sup>10</sup> Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Донецкой Народной Республики»; Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики»; Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Запорожской области»; Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Херсонской области».

нормативно-правовую базы в вопросах приема в российское гражданство отдельных категорий лиц является вступление в силу 26 октября 2023 г. Федерального закона от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», закрепляющего исключительное право Президента Российской Федерации в гуманитарных или иных целях определять категории иностранных граждан и лиц без гражданства, которые могут быть приняты в российское гражданство в упрощенном порядке<sup>11</sup>. Данное обстоятельство повышает уровень правовых гарантий не только реализации рассматриваемыми категориями лиц права на приобретение гражданства Российской Федерации, но и, как результат приема в гражданство России – реализации иных субъективных прав и свобод.

Государство посредством предоставления иностранным гражданам, вынужденно покинувшим государство гражданской принадлежности и прибывшим в Россию в поисках убежища, права на получение российского гражданства, обеспечивает соблюдение баланса между интересами отдельной личности и государственными, общественными интересами. Военные конфликты влекут активизацию миграционных процессов, результатом которой выступает увеличение количества приобретающих гражданство России лиц [Никитина, 2019, 32]. В условиях современных реалий, принятие поправок к законам, обеспечивающих возможность приобретения гражданства России лицами, вынужденно покинувшими страну гражданской принадлежности, является объективно необходимым и обоснованным, способствует снижению количества ходатайств о признании беженцем и заявлений о предоставлении временного убежища.

### **Система правозащитных институтов**

Осуществление работы по оформлению рассматриваемым категориям лиц легального основания для нахождения в России, а также по оказанию содействия в реализации и защите их прав возложено на специальные органы, наделенные соответствующими полномочиями. Их система включает как внутригосударственные, так и международно-правовые правозащитные институты [Яковлева, 2008, 63].

Система внутригосударственных правозащитных институтов Российской Федерации стабильна и включает в себя: Президента Российской Федерации, являющегося гарантом прав и свобод человека и гражданина; Совет при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека; институт Уполномоченного по правам человека в РФ, учрежденный в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения<sup>12</sup>, в структуре которого выделена специализированная группа по работе с эвакуированными; Прокуратуру РФ, одной из основных целей деятельности которой выступает надзор за соблюдением прав и свобод человека<sup>13</sup>; полицию, обеспечивающую защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан России, иностранных граждан, лиц без гражданства<sup>14</sup>; судебную систему РФ, а также иные органы публичной власти.

В качестве перспективного направления совершенствования системы защиты прав

---

<sup>11</sup> Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

<sup>12</sup> Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

<sup>13</sup> Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

<sup>14</sup> Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

иностранных граждан в науке конституционного права выделено развитие взаимодействия перечисленных органов публичной власти, федерального и региональных уполномоченных по правам человека и институтов гражданского общества путем создания необходимых координирующих площадок для обсуждения и решения актуальных проблем в сфере миграции [Андрейцо, 2019, 224].

Помимо этого, следует обратить внимание на усовершенствование некоторых из названных институтов: полиции и прокуратуры. Так, в качестве одного из основных назначений полиции закреплена защита прав и свобод иностранных граждан. Вместе с тем, её деятельность в основном строится не в рамках правозащитных полномочий, а в области противодействия незаконной миграции. Укрепление правозащитной функции полиции возможно путем развития в рамках общественных советов при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах направления работы по защите прав иностранных граждан и лиц без гражданства, а также путем построения системы их правового информирования об условиях и основаниях законности пребывания на территории страны, получения статуса беженца, временного убежища, временно или постоянно проживающего лица, приобретения российского гражданства, гарантий и возможностях защиты нарушенных прав.

В связи с тем, что миграционное законодательство России подвержено частым изменениям, систему правового информирования иностранных граждан важно строить во взаимодействии органов государственной власти с институтами гражданского общества, а также с национальными диаспорами иностранных граждан. Это будет способствовать не только профилактике нарушений прав иностранных граждан и лиц без гражданства, но и предупреждению совершения ими правонарушений, связанных с режимом проживания на территории России, а также снижению количества обращений иностранных граждан в органы публичной власти по вопросу разъяснения миграционного законодательства.

В 2022 году количество поступивших к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации обращений, касающихся защиты прав иностранных граждан в сфере миграции, а также реализации права на российское гражданство, существенно возросло (в сравнении с 2021 годом) с 1024 обращений до 1833. В 2,4 раза увеличилось число жалоб по вопросам приобретения российского гражданства, в 6 раз – предоставления временного убежища, на 55% – получения разрешения на временное проживание и вида на жительство, более чем в 2 раза – легализации на территории России. Это самый высокий рост обращений за последние несколько лет и обуславливается по большей мере массовым прибытием в Россию лиц, вынужденно покинувших страну гражданской принадлежности<sup>15</sup>.

С учетом стабильно высоких показателей миграционных потоков в Россию<sup>16</sup> и значительно большим количеством обращений, касающихся защиты прав иностранных граждан в сфере миграции, полагаем целесообразным рассмотреть вопрос о выделении в структуре органов Прокуратуры РФ специализированных подразделений по надзору за исполнением законодательства в сфере реализации и защиты прав иностранных граждан и лиц без гражданства. Это будет способствовать в целом усовершенствованию системы обеспечения

---

<sup>15</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2022 год. URL: <https://ombudsmanrf.org/>

<sup>16</sup> Статистические сведения по миграционной ситуации. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics/migracionnaya>

реализации прав иностранных граждан и лиц без гражданства, и в особенности лиц, вынужденно покинувших страну гражданской принадлежности и прибывших в Россию в поисках убежища, а также повышению уровня правовых гарантий защищенности таких лиц.

Как следует из указанного выше, важной правовой гарантией системы защиты и реализации прав иностранных граждан и одной из главных составляющих их правового статуса является право обращаться лично и направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы публичной власти, учреждения и организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, выступает. Данное право принадлежит иностранным гражданам наравне с гражданами России на основании статьи 33 Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с частью 3 статьи 62 Основного закона и федеральным законодательством<sup>17</sup>.

Выступая одной из самых распространенных и востребованных форм обеспечения реализации прав и свобод, их восстановления и защиты, оно является инструментом взаимодействия личности и публичной власти<sup>18</sup> и эффективно при взаимодействии с внутригосударственными и международными правозащитными институтами.

Вопросы обеспечения провозглашенного в части 3 статьи 46 Конституции РФ права каждого на обращение в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека (в случае исчерпания имеющихся внутригосударственных средств правовой защиты) приобретают актуальность на фоне значимых изменений в международной правозащитной системе. Россией принято решение о выходе из Совета Европы и одновременно из-под юрисдикции Европейского Суда по правам человека. С 7 апреля 2023 года решением Генеральной ассамблеи Организации Объединенных Наций досрочно прекращены полномочия Российской Федерации как члена Совета ООН по правам человека. В 2022 году прекращено членство Уполномоченного по правам человека в РФ в Международном институте омбудсмена<sup>19</sup>.

Указанные обстоятельства влекут сокращение средств международной защиты прав и свобод человека, а также прекращение применения в России некоторых актов международного уровня, регламентирующих вопросы реализации и защиты прав и свобод. В связи с выходом Российской Федерации из Совета Европы с 16 марта 2022 года прекратили действие в отношении России ряд международных договоров<sup>20</sup>, в том числе и Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года.

Вместе с тем, международно-правовая модель защиты прав человека должна быть основана на принципе независимости от территориальной привязанности лица к какому-либо государству, а внутригосударственная политическая либо социально-экономическая обстановка не должна отражаться на развитии отношений в международной правозащитной сфере [Булатов, 2022, 21].

На развитие и укрепление международного сотрудничества в сфере защиты прав и свобод

---

<sup>17</sup> Федеральный закон от 02.05.2006. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

<sup>18</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2012 № 19-П «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 1, части 1 статьи 2 и статьи 3 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в связи с запросом Законодательного Собрания Ростовской области».

<sup>19</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2022 год. URL: <https://ombudsmanrf.org/>

<sup>20</sup> Федеральный закон «О прекращении действия в отношении Российской Федерации международных договоров Совета Европы» от 28.02.2023 № 43-ФЗ.

человека направлена деятельность Уполномоченного по правам человека в РФ. В рамках предоставленных полномочий он осуществляет двустороннее взаимодействие с омбудсменами иностранных государств, заключает соглашения и меморандумы о сотрудничестве и взаимопонимании с правозащитными учреждениями [Гончаренко, Ахметзянов, 2021, 90-94]. В 2022 году заключен Меморандум о сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (далее – УВКБ ООН), представителями которого в 2022 году дана высокая оценка практики создания в ряде регионов России пунктов временного размещения лиц, ищущих убежища и безопасности. УВКБ ООН совместно с представителями органов публичной власти России с февраля по декабрь 2022 года посещено 116 пунктов временного размещения в 31 субъекте Российской Федерации, изучены вопросы обеспечения прав эвакуированных лиц, условий проживания, документирования, трудоустройства, досуга, медицинского обеспечения<sup>21</sup>.

В настоящее время Россией осуществляется эффективное конструктивное выстраивание сотрудничества в области обеспечения и защиты прав человека в рамках Содружества Независимых Государств<sup>22</sup>, члены которого ранее входили в состав одного государства – СССР, в силу чего обладают общностью истории и культуры, идентичными подходами к правовому регулированию, сохраняют взаимодействие в различных сферах.

Одной из целей Содружества выступает обеспечение прав и свобод человека, относящееся к сфере совместной деятельности всех участников и реализуемое ими на равноправной основе с помощью общих координирующих институтов<sup>23</sup>. Например, Координационный совет генеральных прокуроров государств-участников СНГ осуществляет надзор за исполнением национальных законов и за соблюдением международных принципов, принимает меры по укреплению взаимодействия в вопросах защиты прав, свобод и законных интересов лиц, находящихся за пределами государства гражданской принадлежности [Жиров, 2019, 92]. Работа этого органа способствует реальному обеспечению закрепленных в Конституциях стран СНГ прав и свобод человека [там же, 101].

Система защиты прав и свобод человека в пространстве Содружества основана на принципе сочетания международного права и национальных конституционных норм. Практически все Конституции стран – участниц СНГ признают человека, его права и свободы высшей ценностью и придают им надгосударственный характер путем закрепления связи прав и свобод с принципами международного права [Виссаров, Нефедова, 2016, 65]. В большинстве Конституций закреплены универсальные положения о гарантирующей роли государства в отношении обеспечения прав и свобод [Новикова, 2018, 303], а многочисленные нормы-гарантии адресованы главе государства и судебной власти [там же, 307]. На современном этапе отмечается повышения правовых гарантий защиты прав и свобод человека в рамках СНГ.

Российские правозащитные органы осуществляют активное участие в работе учрежденных в пространстве Содружества институтов. В 2022 году Уполномоченный по правам человека в РФ вошел в состав Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств. В целях развития и укрепления интеграционных правозащитных процессов достигнута

---

<sup>21</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2022 год. URL: <https://ombudsmanrf.org/>

<sup>22</sup> Далее – «СНГ», «Содружество».

<sup>23</sup> Устав Содружества Независимых Государств (г. Минск, 22.01.1993). URL: <https://cis.minsk.by/page/180>

договоренность о рассмотрении вопроса создания Совета уполномоченных по правам человека государств-участников СНГ<sup>24</sup>.

На фоне современных изменений в международной правозащитной сфере полагается целесообразным рассмотрение вопроса и создании в рамках СНГ суда по правам человека. Судебная защита прав и свобод человека в современных демократических государствах признается в качестве основной институциональной гарантии конституционно-правового и международно-правового статуса человека, обеспечивающей реализацию его прав, свобод и законных интересов.

## Заключение

Институты государственной власти Российской Федерации уделяют повышенное внимание исполнению конституционной обязанности государства по признанию, соблюдению и защите прав и свобод человека, а также обеспечению принципа национального режима (равноправия) проживания в России иностранных граждан, совершенствованию законодательства в сфере миграции по направлению оказания помощи и поддержки лицам, вынужденно покинувшим страны своей гражданской принадлежности.

Анализ международных нормативно-правовых актов и законов Российской Федерации, регламентирующих исследуемую область общественных отношений, и научной литературы позволяет сформировать следующие выводы.

- 1) Современные изменения в международно-правовой системе защиты прав человека актуализируют вопросы поддержания стабильности внутригосударственной системы защиты прав иностранных граждан и развития международного сотрудничества в исследуемой области в рамках пространства Содружества Независимых Государств.
- 2) В настоящее время Россией уделяется повышенное внимание оказанию помощи иностранным гражданам, ищущим защиту на территории Российской Федерации. Система защиты их прав и свобод в России основана на сочетании режима национального законодательного регулирования пребывания (проживания) на территории страны с международно-правовыми принципами гуманизма, верховенства права, равенства, объективности, недопустимости дискриминации.
- 3) В реформировании миграционного законодательства наблюдается позитивная тенденция упрощения условий пребывания на территории России исследуемых категорий лиц и условий приобретения ими российского гражданства. Данное обстоятельство обеспечивает соблюдение баланса между обеспечением интересов отдельной личности и государственных, общественных интересов.
- 4) Система защиты прав и свобод иностранных граждан, вынужденно покинувших страну гражданской принадлежности, объединяет правозащитные субъекты различной правовой природы (органы публичной власти и институты гражданского общества). Благоприятное влияние на улучшение её организационной составляющей могут оказать описанные в настоящей статье направления усовершенствования внутригосударственных правозащитных институтов:

---

<sup>24</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2022 год. URL: <https://ombudsmanrf.org/>



- рассмотрение вопроса о выделении в структуре органов Прокуратуры РФ специализированных подразделений по надзору за исполнением законодательства в сфере реализации и защиты прав иностранных граждан и лиц без гражданства;
- развитие системы правового информирования иностранных граждан о нормах миграционного законодательства, регулирующих вопросы пребывания (проживания) на территории России, получения статусов (беженец, временное убежище, политическое убежище, разрешение на временное проживание, вид на жительство) и приобретения российского гражданства;
- укрепление правозащитной функции полиции путем развития в рамках общественных советов при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах направления работы по защите прав иностранных граждан и лиц без гражданства, работы по взаимодействию с национальными диаспорами.

Реализация двух последних направлений деятельности может оказать положительное влияние на профилактику нарушений прав иностранных граждан и лиц без гражданства, предупреждение совершения ими правонарушений, связанных с режимом проживания на территории России, а также снижению количества обращений в органы публичной власти по вопросу разъяснения миграционного законодательства.

- 5) На фоне современных изменений в международной системе защиты прав человека перспективным направлением повышения правовых гарантий защиты прав и свобод личности выступает выстраивание Россией конструктивного сотрудничества в исследуемой области в рамках Содружества Независимых Государств и развитие инициативы по созданию в рамках СНГ суда по правам человека.

## Библиография

1. Андрейцо С.Ю. О некоторых проблемах защиты прав отдельных категорий иностранных граждан в России // Закон. Право. Государство. 2019. № 3 (23). С. 222-226.
2. Астафичев П.А. Социально-экономические права человека в советской и постсоветской России: опыт сравнительного исследования // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2021. № 2 (90). С. 21-26.
3. Булатов Р.Б. Деятельность органов государственной власти по обеспечению и защите прав иностранных граждан // Вестник Санкт-Петербургской юридической академии. 2022. № 4 (57). С. 21-25.
4. Виссаров А.В., Нефедова Т.Л. Некоторые аспекты ограничений прав и свобод человека и гражданина в РФ и других странах СНГ // Марийский юридический вестник. 2016. № 3 (18). С. 65-67.
5. Гончаренко О.К., Ахметзянов А.О. Развитие международного сотрудничества в деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2021. № 4 (80). С. 85-95.
6. Еременко Е.В. Особенности правового положения иностранных граждан в Российской Федерации // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. 2015. № 1 (33). С. 69-81.
7. Жиров А.В. О мерах обеспечения безопасности и правопорядка в работе Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ и практика прокурорского надзора в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина // Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право. 2019. № 4. С. 90-101.
8. Никитина Е.Е. Законодательство о гражданстве и совершенствование миграционной политики Российской Федерации // Журнал российского права. 2019. № 7. С. 30-42.
9. Новикова А.Е. Конституционное закрепление гарантий прав и свобод человека и гражданина в странах СНГ // НОМОТНЕТИКА: Философия. Социология. Право. 2018. Т. 43. № 2. С. 302-307.
10. Яковлева Е.В. Особенности конституционно-правового статуса иностранных граждан в Российской Федерации и странах англо-саксонской системы права: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. 297 с.

---

## The current state and directions of improvement of the system of protection of the rights of foreign citizens who were forced to leave the country of citizenship

**Ol'ga P. Shilovskaya**

Adjunct,  
Saint Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia,  
198206, 1, Letchika Pilyutova str., Saint Petersburg, Russian Federation;  
e-mail: olga.shilovskaiy@mail.ru

### Abstract

The article is devoted to the study of the issues of the legal and organizational foundations of the system of protection of the rights of foreign citizens who were forced to leave the country of citizenship, and the consideration of promising areas for its improvement. The author provides a general analysis of modern changes in the system of international protection of rights and freedoms. The conclusion about the promising directions of development of Russian human rights institutions is substantiated. The article develops the idea of Russia continuing to build constructive interstate cooperation towards the development of an international system for the protection of the rights of foreign citizens within the framework of the Commonwealth of Independent States. The author draws attention to the development of a system of legal information for foreign citizens about the requirements of migration legislation as one of the means to assist them in the realization of their rights and freedoms, as well as to prevent them from committing offenses. The institutions of state power of the Russian Federation pay increased attention to the fulfillment of the constitutional obligation of the state to recognize, respect and protect human rights and freedoms, as well as ensuring the principle of national treatment (equality) of residence in Russia for foreign citizens, improving legislation in the field of migration in the direction of providing assistance and support to individuals who were forced to leave the countries of their citizenship.

### For citation

Shilovskaya O.P. (2023) *Sovremennoe sostoyanie i napravleniya usovershenstvovaniya sistemy zashchity prav inostrannykh grazhdan, vyzhdenno pokinuvshikh stranu grazhdansko i prinadlezhnosti* [The current state and directions of improvement of the system of protection of the rights of foreign citizens who were forced to leave the country of citizenship]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (12A), pp. 135-145. DOI: 10.34670/AR.2024.24.28.016

### Keywords

Rights protection system, foreign citizen, human rights institutions, right to appeal, guarantees of rights protection, legal information system.

### References

1. Andreitso S.Yu. (2019) O nekotorykh problemakh zashchity prav otdel'nykh kategorii inostrannykh grazhdan v Rossii [On some problems of protecting the rights of certain categories of foreign citizens in Russia]. *Zakon. Pravo*.

- 
- Gosudarstvo* [Law. Right. State], 3 (23), pp. 222-226.
2. Astafichev P.A. (2021) Sotsial'no-ekonomicheskie prava cheloveka v sovetskoj i postsovetskoj Rossii: opyt sravnitel'nogo issledovaniya [Socio-economic human rights in Soviet and post-Soviet Russia: experience of comparative research]. *Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii* [Bulletin of St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia], 2 (90), pp. 21-26.
  3. Bulatov R.B. (2022) Deyatel'nost' organov gosudarstvennoi vlasti po obespecheniyu i zashchite prav inostrannykh grazhdan [Activities of public authorities to ensure and protect the rights of foreign citizens]. *Vestnik Sankt-Peterburgskoi yuridicheskoi akademii* [Bulletin of the St. Petersburg Law Academy], 4 (57), pp. 21-25.
  4. Eremenko E.V. (2015) Osobennosti pravovogo polozheniya inostrannykh grazhdan v Rossiiskoi Federatsii [Features of the legal status of foreign citizens in the Russian Federation]. *Izvestiya vysshikh uchebnykh zavedenii. Povolzhskii region. Obshchestvennye nauki* [News of higher educational institutions. Volga region. Social Sciences], 1 (33), pp. 69-81.
  5. Goncharenko O.K., Akhmetzyanov A.O. (2021) Razvitie mezhdunarodnogo sotrudnichestva v deyatel'nosti Upolnomochennogo po pravam cheloveka v Rossiiskoi Federatsii [Development of international cooperation in the activities of the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation]. *Vestnik Universiteta imeni O.E. Kutafina (MGYuA)* [Bulletin of the Kutafin University], 4 (80), pp. 85-95.
  6. Nikitina E.E. (2019) Zakonodatel'stvo o grazhdanstve i sovershenstvovanie migratsionnoi politiki Rossiiskoi Federatsii [Legislation on citizenship and improvement of migration policy of the Russian Federation]. *Zhurnal rossiiskogo prava* [Journal of Russian Law], 7, pp. 30-42.
  7. Novikova A.E. (2018) Konstitutsionnoe zakreplenie garantii prav i svobod cheloveka i grazhdanina v stranakh SNG [Constitutional consolidation of guarantees of human and civil rights and freedoms in the CIS countries]. *NOMOTHETIKA: Filosofiya. Sotsiologiya. Pravo* [NOMOTHETIKA: Philosophy. Sociology. Law], 43, 2, pp. 302-307.
  8. Vissarov A.V., Nefedova T.L. (2016) Nekotorye aspekty ogranichenii prav i svobod cheloveka i grazhdanina v RF i drugikh stranakh SNG [Some aspects of restrictions on the rights and freedoms of man and citizen in the Russian Federation and other CIS countries]. *Mariiskii yuridicheskii vestnik* [MariLegal Bulletin], 3 (18), pp. 65-67.
  9. Yakovleva E.V. (2008) *Osobennosti konstitutsionno-pravovogo statusa inostrannykh grazhdan v Rossiiskoi Federatsii i stranakh anglo-saksonskoi sistemy prava. Doct. Dis.* [Features of the constitutional and legal status of foreign citizens in the Russian Federation and countries of the Anglo-Saxon legal system. Doct. Dis.]. Moscow.
  10. Zhirov A.V. (2019) O merakh obespecheniya bezopasnosti i pravoporyadka v rabote Koordinatsionnogo soveta general'nykh prokurorov gosudarstv – uchastnikov SNG i praktika prokurorskogo nadzora v sfere zashchity prav i svobod cheloveka i grazhdanina [On measures to ensure security and law and order in the work of the Coordination Council of Prosecutors General of the CIS member states and the practice of prosecutorial supervision in the field of protecting the rights and freedoms of man and citizen]. *Mezhdunarodnoe sotrudnichestvo evraziiskikh gosudarstv: politika, ekonomika, pravo* [International cooperation of Eurasian states: politics, economics, law], 4, pp. 90-101.
-