

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2024.47.15.028

Роль Африканской системы защиты прав человека и народов в реализации Резолюции ГА ООН 23.12.2013 г. 68/237

Саунина Елена Валентиновна

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры европейского и международного права,
Нижегородский государственный университет
им. Н.И. Лобачевского,
603950, Российская Федерация, Нижний Новгород, пр. Гагарина, 23;
e-mail: saounina@mail.ru

Аннотация

Независимость – это сложная концепция, которая является составной частью идеи национального государства и связанного с ней стремления к самоопределению. В Африке политическая независимость была официально завоевана большинством государств после завершения колонизации и деколонизации. Однако сама природа независимости, с ее связями с бывшими колониальными державами, и внутренние трудности, связанные с созданием новых независимых государств в постоянно меняющемся глобальном контексте, делают необходимым пересмотреть понимание этой концепции и определить ряд путей ее пересмотра в связи с концепцией взаимозависимости. Принятие Африканской Хартии прав человека и народов стало внешней демонстрацией африканскими государствами того, что они поддерживают и будут поощрять соблюдение основных прав человека и народов на всем континенте в целом и в каждой отдельно взятой стране. Соответственно эффективная региональная система защиты прав человека должна прочно укорениться в традиционных национальных сообществах. В то время как региональная система важна для создания основы для продвижения и установления стандартов, они бесполезны, если не реализованы на национальном уровне. Важнейшая задача в любых усилиях в области прав человека заключается в том, как создать условия, способствующие развитию культуры и отношения к правам человека на национальном уровне, и это будет главной заботой африканских государств на следующее десятилетие.

Для цитирования в научных исследованиях

Саунина Е.В. Роль Африканской системы защиты прав человека и народов в реализации Резолюции ГА ООН 23.12.2013 г. 68/237 // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 12А. С. 247-253. DOI: 10.34670/AR.2024.47.15.028

Ключевые слова

Международное право, международные отношения, международная защита прав человека, региональная защита прав человека, Африканский Союз, Организация Африканского Единства, Африканская защита прав человека, Африканская Хартия прав человека и народов, Африканская комиссия прав человека и народов, Африканский суд по правам человека.

Введение

31 декабря 2024 года заканчивается «Международное десятилетие лиц африканского происхождения», провозглашенное на основе Резолюции ГА ООН от 23 декабря 2013 года. [Резолюция ГА ООН, 2]. В соответствии с п. 1 указанной Резолюции, Генеральная Ассамблея провозглашает период, начинающийся 1 января 2015 года и заканчивающийся 31 декабря 2024 года, Международным десятилетием лиц африканского происхождения, посвятив его теме «Лица африканского происхождения: признание, справедливость и развитие». Эта площадка является частью принимаемых усилий ООН по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобий и связанной с ними нетерпимости. Основным правовым механизмом данной платформы выступает Африканская система защиты прав человека, включающая договоры, принципы и независимые органы. Африканская система защиты прав человека имеет нормативную основу в виде Африканской хартии прав человека и народов 1981 года и двух протоколов: Протоколе об Африканском Суде о человека и народов 1998 года и Протоколе о правах женщин в Африке 2003 года. Функционирует два основных органа этой системы, которыми являются Африканская комиссия по правам человека и народов, Африканский суд по правам человека и народов. Африканская система защиты прав человека и народов, в свою очередь была призвана существенно повлиять на национальное законодательство и правоприменительную практику африканских государств в сфере прав человека и народов.

Становление Африканской системы защиты прав человека и народов

ООН за время своего существования последовательно выступала за создание в Африке регионального механизма, в ведении которого бы находились проблемы, связанные с защитой прав человека.

Внимание Организации Африканского Единства к правам человека и развитию региональных механизмов мониторинга прав человека уделялось всегда, велась активная работа в этом направлении и неправительственных организаций [Bonaventure Mvé Ondo, 2020, 6.]

В Уставе ОАЕ права человека рассматривались в свете вопроса деколонизации и осуждения политики апартеида на африканском континенте. Устав ОАЕ был посвящен исключительно таким вопросам, как защита суверенитета, территориальной целостности и независимости государств, укрепление единства и солидарность африканских государств; уничтожение всех видов колониализма в Африке (Устав, ст. 2); суверенное равенство государств (пункт 1 статьи 3); право на независимое существование (пункт 3 статьи 3); мирное урегулирование споров и конфликтов (пункт 4 статьи 3). [Устав ОАЕ, 4]

В реализации положений Устава ОАЕ прилагала немало усилий по оказанию помощи по освобождению ранее колонизированных стран Африки и содействия идеи национально-освободительных движений. Был создан специальный Комитет по координации помощи национально-освободительным движениям в Африке (Комитет по национальному освобождению).

Проблеме деколонизации и борьбе с апартеидом были посвящены многочисленные резолюции ОАЕ. Из чего следует, что, уделяя внимание борьбе за независимость и самоопределение ОАЕ стремилась к скорейшему присоединению к общепринятым международным стандартам в области прав человека.

Африканская хартия прав человека и народов отразила африканское представление о правах человека и народов и основана на универсальной концепции национального суверенитета и

законности. В ходе проходившей в Найроби в июне 1981 г. 18-й сессии Ассамблеи глав государств и правительств ОАЕ был принят итоговый документ Хартии прав человека и народов.

Африканская комиссия прав человека и народов

Со вступлением в 1986 году Хартии прав человека и народов в законную силу права человека получили официальное закрепление в ОАЕ.

Африканская хартия прав человека и народов предусматривает создание Африканской комиссии по правам человека и народов - независимого органа, состоящего из 11 членов.

Согласно ст. 45 Хартии функции Комиссии состоят в следующем:

1. Способствовать развитию прав человека и народов, и в частности:

а) собирать документы, осуществлять изучение и исследования африканских проблем в области прав человека и народов, организовывать семинары, симпозиумы и конференции, распространять информацию, поддерживать национальные и местные организации, занимающиеся правами человека и народов, и в случае необходимости высказывать свое мнение или давать рекомендации правительствам;

б) формулировать и устанавливать принципы и нормы, направленные на решение правовых проблем, связанных с правами человека и народов и основными свободами, на основе которых африканские правительства могут разрабатывать свое законодательство;

с) сотрудничать с другими африканскими и международными организациями, занимающимися развитием и защитой прав человека и народов.

2. Обеспечивать защиту прав человека и народов при условиях, установленных настоящей Хартией.

3. Давать толкование всех положений настоящей Хартии по просьбе государства-участника Хартии, любой организации ОАЕ или африканской организации, признаваемой ОАЕ.

4. Выполнять любые другие задачи, которые ей может поручить Ассамблея глав государств и правительств [Африканская Хартия, ст. 45, 3].

Африканская комиссия по правам человека не является уставным органом Африканского Союза, но тесно с ним связана. Во-первых, 11 членов Комиссии избираются на шесть лет Ассамблеей глав государств и правительств Африканского союза. Во-вторых, Союз имеет финансовый контроль над Комиссией: бюджет Африканской комиссии утверждается Африканским союзом в консультации с Комиссией. Кроме того, Комиссия должна сообщать Союзу о средствах, получаемых от других доноров. В-третьих, Комиссия не имеет независимой власти для реализации своих решений. В соответствии со ст. 58 Африканской хартии Комиссия должна просить Ассамблею государств-участников Союза о принятии конкретных и необходимых мер для осуществления своих решений [Африканская Хартия, ст. 58, 5].

Африканский суд по правам человека

Деятельность других региональных судов по правам человека в Америке и Европе придало импульс африканской инициативе и продвинуло идею создания на Африканском континенте самостоятельного судебного органа по правам человека. Европейский Суд по правам человека и Межамериканский Суд по правам человека претворили идею регионального правозащитного судебного механизма.

Протокол об учреждении Африканского суда по правам человека и народов был принят в Уагадугу (Буркина-Фасо) 9 июня 1998 года и вступил в силу 25 января 2004 года. Суд состоит

из 11 судей, избираемых Ассамблеей Африканского союза из списка кандидатов, выдвинутых государствами-членами Африканского союза. Судьи действуют в личном качестве, они не представляют свои государства. Судьи избираются на шесть лет и могут быть переизбраны лишь один раз. Кроме Председателя Суда, остальные судьи исполняют свои обязанности на временной основе. Независимость судей гарантирована в соответствии с международным правом.

Юрисдикция Африканского Суда по правам человека распространяется на все дела и споры, переданные ему в связи с толкованием и применением Африканской хартии, Протоколов к ней и других документов по правам человека, ратифицированных соответствующими заинтересованными государствами. В случае спора о наличии или отсутствии юрисдикции этот вопрос решает сам Суд. Кроме того, по просьбе государства-члена Африканского Союза, самого Союза или любого ее органа, любой африканской организации, признанной со стороны Союза, Суд может давать свои консультативные заключения по любому правовому вопросу, касающемуся Хартии или любого другого международного документа по правам человека, ратифицированного заинтересованными государствами.

Согласно Протокола 1998 г., инициировать рассмотрение дела в Суде, могут Африканская комиссия по правам человека и народов; государство-участник, которое направляет жалобу в Комиссию; государство-участник, против которого поступила жалоба в Комиссию; государство-участник, чей гражданин является жертвой нарушения прав человека.

Непосредственные Жалобы в Суд напрямую со стороны индивидов могут быть приняты только в том случае, если государство-участник сделает специальное заявление о согласии с обязательной юрисдикцией Суда принимать такие жалобы от физических лиц [Protocol to the African Charter, ст. 34(6), 9].

Что касается источников права, которые Суд может применять, то они обозначены достаточно широко: «Суд применяет положения Хартии и любые другие документы по правам человека, ратифицированные соответствующими заинтересованными государствами». Суд может попытаться достигнуть мирного разрешения в переданном ему деле в соответствии с положениями Хартии [Protocol to the African Charter, 9].

Судопроизводство является публичным. Стороны в Суде могут выбрать своего юридического представителя. Любое лицо, свидетель или представитель стороны, которое предстает перед Судом, имеет право на защиту и располагает всеми возможностями, в соответствии с международным правом, необходимыми для исполнения их функций, задач и обязанностей в отношении Суда [Protocol to the African Charter, 9].

Суд может получать письменные и устные свидетельства, включая экспертные, и выносить свое решение на основе этих свидетельств. Если Суд находит, что было нарушение прав человека или народов, он делает соответствующее распоряжение, включая выплату справедливой компенсации [Protocol to the African Charter, 9].

Суд выносит свое окончательное решение по делу в течение 90 дней после завершения слушаний. Решение выносится большинством, является окончательным и обжалованию не подлежит. В то же время Суд может пересмотреть свое решение, если обнаружатся новые свидетельства. Все государства-участники обязуются согласиться с решением Суда в любом деле, где они являются стороной, и гарантируют его исполнение. Суд должен представлять свои отчеты на очередную сессию Ассамблеи глав государств и правительств ОАЕ. В отчете, в частности, должны быть указаны страны, не выполнившие решений Суда [Protocol to the African Charter, 9].

Создание и функционирование Африканского Суда по правам человека способствует дальнейшей эволюции африканской региональной системы защиты прав человека и народов.

Заклучение

Принятие Африканской Хартии прав человека и народов стало внешней демонстрацией африканскими государствами того, что они поддерживают и будут поощрять соблюдение основных прав человека и народов на всем континенте в целом и в каждой отдельно взятой стране.

Соответственно эффективная региональная система защиты прав человека должна прочно укорениться в традиционных национальных сообществах. В то время как региональная система важна для создания основы для продвижения и установления стандартов, они бесполезны, если не реализованы на национальном уровне.

Важнейшая задача в любых усилиях в области прав человека заключается в том, как создать условия, способствующие развитию культуры и отношения к правам человека на национальном уровне, и это будет главной заботой африканских государств на следующее десятилетие.

Библиография

1. Карташкин В.А. (сост.) Международные акты о правах человека. М., 2002. С. 887-899.
2. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 23 декабря 2013 года [без передачи в главные комитеты (A/68/L.34)] 68/237. Провозглашение Международного десятилетия лиц африканского происхождения.
3. Текст Протокола Африканской Хартии прав человека и народов, касающийся учреждения Африканского суда по правам человека и народов.
4. Устав Организации Африканского Единства от 26 мая 1963 года.
5. African Charter on Human and Peoples' Rights, adopted June 27, 1981, O.A.U. Doc. CAB/LEG/67 /3/Rev. 5, reprinted in Report of the Secretary General on the Draft African Charter on Human and Peoples' Rights, O.A.U. Doc. CM/1149 (XXXVII) (Annex II) (1981); 21 I.L.M. 58 (1982).
6. Bonaventure Mvé Ondo. Dependence, independence, interdependence. Rethinking independence // Afrique contemporaine. 2020. Vol. 271-272. Is. 1-2. P. 34.
7. Kpla Koffi Amaud. La notion d'intérêt dans la procédure contentieuse devant la Cour africaine des droits de l'homme et des peuples // Annuaire africain des droits de l'homme. 2022. Volume 6. P. 411.
8. Ntolo Nzéko Aubran Donadoni. La Cour africaine des droits de l'homme et des peuples et la Constitution // Dans Revue française de droit constitutionnel. 2020. 1 (N° 121). P. 262.
9. Protocol to the African Charter on Human and Peoples' Rights on the Establishment of an African Court on Human and Peoples' Rights. OAU/LEG/AFCHPR/PROT(III), adopted by Assembly of Heads of State and Government, 34th session, Burkina Faso, 8-10 June 1998.
10. Sanwé Médard Kienou. L'incidence du droit régional africain sur le droit constitutionnel des États francophones d'Afrique de l'ouest // Dans Revue française de droit constitutionnel. 2017. 2 (N° 110). P. 413-436.

The role of the African System for the Protection of Human and Peoples' Rights in the implementation of the UN General Assembly Resolution (68/237) adopted on 23 December 2013 The International Decade for People of African Descent

Elena V. Saunina

PhD in Law,
Associate Professor of the Department of International and European Law,
National Research Nizhny Novgorod State University,
603950, 23, Gagarina ave., Nizhny Novgorod, Russian Federation;
e-mail: saunina@mail.ru

Abstract

Independence is a difficult concept to think about, one that is constitutive of the idea of the nation-state and the related desire for self-governance. In Africa, political independence was formally won by most states following colonization and decolonization. However, the very nature of independence, with its links to the former colonial powers, and the internal difficulties involved in building newly independent states in a constantly changing global context, make it necessary to review the understanding of this concept and to identify a number of avenues to reconsider it in relation to the concept of interdependence. The adoption of the African Charter on Human and Peoples' Rights was an outward demonstration by African states that they support and will promote respect for fundamental human and peoples' rights throughout the continent as a whole and in each individual country. Accordingly, an effective regional system for the protection of human rights must be firmly rooted in traditional national communities. While a regional system is important in providing a framework for promotion and setting standards, they are of no use unless implemented at the national level. The critical challenge in any human rights effort is how to create conditions conducive to the development of a culture and attitude towards human rights at the national level, and this will be a major concern for African states over the next decade.

For citation

Saunina E.V. (2023) Rol' Afrikanskoj sistemy zashchity prav cheloveka i narodov v realizatsii Rezolyutsii GA OON 23.12.2013 g. 68/237 [The role of the African System for the Protection of Human and Peoples' Rights in the implementation of the UN General Assembly Resolution (68/237) adopted on 23 December 2013 The International Decade for People of African Descent]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (12A), pp. 247-253. DOI: 10.34670/AR.2024.47.15.028

Keywords

International law, international relations, international human rights, regional human rights, African Union, Organization of African Unity (OAU), African human rights system, African Charter on Human and Peoples' Rights, African Commission on Human and Peoples' Rights, African Court on Human and Peoples' Rights.

References

1. African Charter on Human and Peoples' Rights, adopted June 27, 1981, O.A.U. Doc. CAB/LEG/67 /3/Rev. 5, reprinted in Report of the Secretary General on the Draft African Charter on Human and Peoples' Rights, O.A.U. Doc. CM/1149 (XXXVII) (Annex II) (1981); 21 I.L.M. 58 (1982).
2. Bonaventure Mvé Ondo (2020) Dependence, independence, interdependence. Rethinking independence. *Afrique contemporaine*, 271-272, 1-2, p. 34.
3. Kartashkin V.A. (comp.) *Mezhdunarodnye akty o pravakh cheloveka* [International human rights instruments]. Moscow.
4. Kpla Koffi Arnaud (2022) La notion d'intérêt dans la procédure contentieuse devant la Cour africaine des droits de l'homme et des peuples. *Annuaire africain des droits de l'homme*, 6, o. 411.
5. Ntolo Nzéko Aubran Donadoni (2020) La Cour africaine des droits de l'homme et des peuples et la Constitution. Dans *Revue française de droit constitutionnel*, 1 (121), p. 262.
6. Protocol to the African Charter on Human and Peoples' Rights on the Establishment of an African Court on Human and Peoples' Rights. OAU/LEG/AFCHPR/PROT(III), adopted by Assembly of Heads of State and Government, 34th session, Burkina Faso, 8-10 June 1998.
7. Rezolyutsiya, prinyataya General'noi Assambleei 23 dekabrya 2013 goda [bez peredachi v glavnye komitety (A/68/L.34)] 68/237. Provozglashenie Mezhdunarodnogo desyatiletia lits afrikanskogo proiskhozhdeniya [Resolution adopted by the General Assembly on 23 December 2013 [without referral to the Main Committees (A/68/L.34)] 68/237.

Proclamation of the International Decade for People of African Descent].

8. Sanwé Médard Kienou (2017) L'incidence du droit régional africain sur le droit constitutionnel des États francophones d'Afrique de l'ouest. Dans *Revue française de droit constitutionnel*, 2 (110), pp. 413-436.
9. Tekst Protokola Afrikanskoi Khartii prav cheloveka i narodov, kasayushchiysya uchrezhdeniya Afrikanskogo suda po pravam cheloveka i narodov [Text of the Protocol to the African Charter on Human and Peoples' Rights concerning the establishment of the African Court of Human and Peoples' Rights].
10. Ustav Organizatsii Afrikanskogo Edinstva ot 26 maya 1963 goda [Charter of the Organization of African Unity of May 26, 1963].