

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2023.14.78.021

К вопросу об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии Российской Федерации

Абесалашвили Маринэ Зауровна

Кандидат юридических наук,
заместитель директора по научной работе
и дополнительному образованию,
Кубанский казачий государственный институт
пищевой индустрии и бизнеса (филиал)
Московского государственного университета технологий
и управления им. К.Г. Разумовского
(Первого казачьего университета) в г. Темрюке,
353500, Российская Федерация, Темрюк, ул. Советская, 4;
e-mail: abesala_m@mail.ru

Хлебникова Анна Андреевна

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры правовых дисциплин,
филиал Адыгейского государственного университета в г. Белореченске,
352635, Российская Федерация, Белореченск, ул. 8 Марта, 57/1;
e-mail: stakhova69@mail.ru

Тутарищева Светлана Муратовна

Кандидат педагогических наук,
доцент кафедры гражданского и трудового права,
Адыгейский государственный университет,
385000, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 208;
e-mail: tutas1966@mail.ru

Аннотация

Статья посвящена обязательному страхованию жизни и здоровья военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии. Авторы полагают, что в современных условиях у военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии Российской Федерации возникает повышенная потребность в социальной защищенности и в особом внимании со стороны государства. В настоящее время наблюдается ряд проблем в области регулирования обязательного государственного страхования военнослужащих, связанных из-за неоднозначного толкования и применения норм законодательства. В заключение делается вывод о том, что несмотря на наличие специального законодательства, регулирующего отношения в области обязательного государственного страхования

военнослужащих, особую важность на текущем этапе развития приобретает финансовый контроль за эффективным использованием средств бюджета. Выработка действенных механизмов противодействия нецелевому использованию средств федерального бюджета позволит обеспечить в полном объеме государственные гарантии по обязательному государственному страхованию военнослужащих.

Для цитирования в научных исследованиях

Абесалашвили М.З., Хлебникова А.А., Тутарищева С.М. К вопросу об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 3А. С. 190-196. DOI: 10.34670/AR.2023.14.78.021

Ключевые слова

Военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии; обязательное государственное страхование военнослужащих; страховой случай, обязательное государственное страхование жизни и здоровья.

Введение

Российское страховое законодательство основывается на Конституции РФ, Гражданском кодексе РФ, федеральных законах, и актах федерального уровня, подзаконных нормативных правовых актов - указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, ведомственные нормативные акты. Это обусловлено тем, что обязательное страхование в Российской Федерации разнообразно и многочисленно по видам и формам.

Основная часть

На сегодняшний день, в связи с обострением социальной и политической ситуации в стране, проблемы совершенствования механизмов и институтов социальной защиты войск национальной гвардии Российской Федерации становятся актуальными как никогда. Страхование военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии способствует охране жизни и здоровья этих людей. Для таких категорий граждан предоставляются особые льготы и выплаты. Связано это с постоянной угрозой жизни и здоровью.

По мнению авторов Абесалашвили М.З., Тутарищевой С.М. и Баговой И.Р. очевидно, что «страховой рынок в современных реалиях, является неотъемлемой и достаточно внушительной частью финансового рынка страны, формирующей централизованные и децентрализованные фонды государства, регулирующей финансовое обращение в государстве, а также выступает институтом финансовой системы общества» [Абесалашвили, Тутарищева, Багова, 2021, с. 71].

В настоящее время существует не мало проблем в области регулирования обязательного государственного страхования военнослужащих. Например, нормативными правовыми актами, регулируемыми обязательное государственное страхование военнослужащих и приравненных к ним лиц, не определены порядок и конкретные сроки согласования страховых тарифов, также не урегулирован порядок численности лиц, подлежащих обязательному государственному страхованию [Абесалашвили, Тутарищева, Багова, 2021, с. 111].

При комплексном анализе законодательных актов в сфере обязательного страхования

необходимо различать страхование гражданской ответственности, профессиональной ответственности, экологическое и др.

Социальное страхование - это страхование жизни и здоровья, осуществляемое на основании закона и за счет средств соответствующих бюджетов.

Обязательное государственное страхование - на его долю приходится основной массив нормативных правовых актов, и оно также осуществляется за счет средств, выделяемых из соответствующих бюджетов.

Очевидно, что обязательное государственное страхование представляет собой комплексное образование, в котором наряду с гражданско-правовыми отношениями находят свое выражение и трудовые, и административные, и, безусловно, финансово-правовые отношения. Последние находят свое выражение при выделении средств из бюджета на финансирование системы обязательного государственного страхования, тем самым качественным образом определяют его рассматриваемый признак.

Существенным признаком обязательного государственного страхования является его осуществление непосредственно на основании законов и иных правовых актов (п. 2 ст. 969 ГК РФ). Данный признак подчеркивает обязательный характер этого вида страхования и выражает собой наличие в нем публично-правовых начал.

Наличие публично-правовых начал в отношениях по обязательному страхованию неоспоримо и проявляется в императивном подходе со стороны законодателя к установлению страхования наиболее социально значимых имущественных интересов. Именно договор является основанием возникновения страхового правоотношения по обязательному государственному страхованию, норма права же выступает в качестве предпосылки его возникновения.

Еще одним признаком рассматриваемого вида страхования, подтверждающим его обязательный характер, является то обстоятельство, что последнее оплачивается страховщикам в размере, определенном законами и иными правовыми актами о таком страховании (п. 3 ст. 969 ГК РФ). Согласно п. 4 ст. 969 ГК РФ правила, предусмотренные главой 48 «Страхование», применяются к обязательному государственному страхованию, если иное не предусмотрено законами и иными правовыми актами о таком страховании. Это положение подтверждает мнение Игнатьева К.М. о том, что «рассматриваемый вид страхования является разновидностью обязательного страхования, в связи, с чем к нему сначала применяются специальные нормы о нем самом, затем правила ГК РФ об обязательном страховании и только потом общие правила главы 48 ГК РФ о страховании» [Игнатьев, 2015, с. 31].

Закон «Об организации страхового дела» устанавливает, что условия и порядок осуществления обязательного страхования определяются федеральными законами о конкретных видах обязательного страхования».

Анализируя организацию обязательного государственного страхования военнослужащих, делаем вывод о том, что Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» был образован новый федеральный орган исполнительной власти - Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия). Этим же Указом внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации преобразованы в войска национальной гвардии Российской Федерации, которые входят в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Статья 5 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной

гвардии Российской Федерации» [5] определяет состав войск национальной гвардии, в который входят: органы управления; объединения, соединения и воинские части; подразделения (органы), в том числе те, в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции; образовательные организации высшего образования и иные организации.

Согласно ст. 1 Закона о Росгвардии войска национальной гвардии Российской Федерации являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина. Данным Законом также закреплены задачи войск национальной гвардии, которые, в сравнении с задачами, ранее возлагавшимися на внутренние войска, стали шире. К ним относятся (ст. 2 Закона о Росгвардии):

- 1) участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- 2) охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации;
- 3) участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- 4) участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;
- 5) участие в территориальной обороне Российской Федерации;
- 6) оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации;
- 7) федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;
- 8) охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам.

Росгвардия является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны, в которой проходят службу лица, имеющие воинские звания, специальные звания (полиции), классные чины, а также имеются работники.

Рассматривая порядок и условия выплат страховых сумм, нами сделаны следующие выводы.

Согласно п. 1 ст. 11 Закона № 52-ФЗ выплата страховых сумм производится страховщиком на основании документов, подтверждающих наступление страхового случая.

Степень тяжести увечий (ранений, травм, контузий) застрахованных лиц определяется соответствующими медицинскими организациями федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством РФ предусмотрены военная служба, служба. При этом Перечень увечий (ранений, травм, контузий), относящихся к тяжелым или легким, также устанавливается Постановлением Правительства РФ № 855.

Выплата страховых сумм производится страховщиком в 15-дневный срок со дня получения документов, необходимых для принятия решения об указанной выплате. В случае

необоснованной задержки страховщиком выплаты страховых сумм страховщик из собственных средств выплачивает выгодоприобретателю неустойку в размере 1 процента страховой суммы за каждый день просрочки.

Страховые суммы выплачиваются при наступлении страховых случаев.

Финансирование расходов на обязательное государственное страхование осталось прежним. В силу п. 1 ст. 8 Закона № 52-ФЗ данное страхование осуществляется за счет средств, выделяемых страхователям на эти цели из соответствующих бюджетов. Обязательное государственное страхование военнослужащих, направленных в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, не на воинские должности без приостановления им военной службы, и лиц, прикомандированных в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, осуществляется за счет средств, выделяемых на эти цели соответствующим федеральным органам исполнительной власти, которыми направлены или от которых прикомандированы указанные военнослужащие и лица.

Заключение

Несмотря на наличие специального законодательства, регулирующего отношения в области обязательного государственного страхования военнослужащих, особую важность на текущем этапе развития приобретает финансовый контроль за эффективным использованием средств бюджета. Выработка действенных механизмов противодействия нецелевому использованию средств федерального бюджета позволит обеспечить в полном объеме государственные гарантии по обязательному государственному страхованию военнослужащих.

Библиография

1. Абесалашвили М.З., Тутарищева С.М., Багова И.Р. Современные тенденции развития Российского законодательства в сфере обязательного страхования профессиональной ответственности договора страхования профессиональной ответственности // Вопросы российского и международного права. – 2021. – Т. 11. – № 7А. – С. 71-80.
2. Абесалашвили М.З., Тутарищева С.М., Багова И.Р. Страхование жизни и здоровья военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. – 2021. – Т. 11. – № 8А. – С. 111-119.
3. Игнатьев К.М. Основные признаки обязательного государственного страхования // Юрист. – 2015. – № 14. – С. 30 - 34.
4. Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации Указ Президента РФ от 05 апреля 2016 г. № 157 (ред. от 17.06.2019) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 05.04.2016.
5. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: ФЗ от 03 июля 2016 г. № 226-ФЗ (ред. от 11.10.2018) // СЗ РФ. – 2016. – № 27(Часть I). – Ст. 4159.
6. Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации: ФЗ от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 18.06.2018) // СЗ РФ. – 1998. – № 13. – Ст. 1474.
7. Rubinow I. M. Compulsory state insurance of workingmen // The ANNALS of the American Academy of Political and Social Science. – 1904. – Т. 24. – № 2. – С. 47-58.
8. Schwarze R., Wagner G. G. The political economy of natural disaster insurance: lessons from the failure of a proposed compulsory insurance scheme in Germany // European Environment. – 2007. – Т. 17. – № 6. – С. 403-415.
9. Lemnitzer J. M. Why cybersecurity insurance should be regulated and compulsory // Journal of Cyber Policy. – 2021. – Т. 6. – № 2. – С. 118-136.
10. Dahlby B. G. Adverse selection and Pareto improvements through compulsory insurance // Public choice. – 1981. – С. 547-558.

On the issue of mandatory State life and health insurance for military personnel (employees) of the National Guard Troops of the Russian Federation

Marine Z. Abesalashvili

PhD in Law,
Deputy Director for Research and Additional Education,
Kuban Cossack State Institute of Food Industry and Business
(branch) of the Moscow State University of Technology and management
named after K.G. Razumovsky (First Cossack University) in Temryuk,
353500, 4 Sovetskaya str., Temryuk, Russian Federation;
e-mail: abesala_m@mail.ru).

Anna A. Khlebnikova

PhD in Law,
Associate Professor of the Department of legal disciplines,
Branch of the Adyghe State University in Belorechensk,
352635, 57/1 8 Marta str., Belorechensk, Russian Federation;
e-mail: stakhova69@mail.ru

Svetlana M. Tutarishcheva

PhD in Pedagogy,
Associate Professor of the Department of civil and labor law,
Adyghe State University,
385000, 208 Pervomaiskaya str., Maikop, Russian Federation;
e-mail: tutas1966@mail.ru

Abstract

The article is devoted to compulsory life and health insurance of servicemen (employees) of the National Guard troops. The authors believe that in modern conditions, military personnel (employees) of the National Guard troops of the Russian Federation have an increased need for social security and special attention from the state. Currently, there are a number of problems in the field of regulation of compulsory state insurance of military personnel, due to the ambiguous interpretation and application of legislation. In conclusion, it is concluded that despite the existence of special legislation regulating relations in the field of compulsory state insurance of military personnel, financial control over the effective use of budget funds is of particular importance at the current stage of development. The development of effective mechanisms to counter the misuse of federal budget funds will make it possible to fully provide state guarantees for mandatory state insurance of military personnel.

For citation

Abesalashvili M.Z., Khlebnikova A.A., Tutarishcheva S.M. (2023) K voprosu ob obyazatel'nom gosudarstvennom strakhovanii zhizni i zdorov'ya voennosluzhashchikh (sotrudnikov) voisk natsional'noi gvardii Rossiiskoi Federatsii [On the issue of compulsory state life and health insurance of servicemen (employees) of the National Guard troops of the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (3A), pp. 190-196. DOI: 10.34670/AR.2023.14.78.021

Keywords

Military personnel (employees) of the National Guard troops; mandatory state insurance of military personnel; insured event, mandatory state life and health insurance.

References

1. Abesalashvili M.Z., Tutarishcheva S.M., Bagova I.R. Current trends in the development of Russian legislation in the field of compulsory professional liability insurance professional liability insurance contracts//Issues of Russian and international law. – 2021. – Vol. 11. – No. 7A. – pp. 71-80.
 2. Abesalashvili M.Z., Tutarishcheva S.M., Bagova I.R. Life and health insurance of servicemen (employees) of the National Guard troops of the Russian Federation//Issues of Russian and international law. – 2021. – Vol. 11. – No. 8A. – pp. 111-119.
 3. Ignatiev K.M. The main signs of compulsory state insurance // Lawyer. – 2015. – No. 14. – pp. 30 - 34.
 4. Questions of the Federal Service of the National Guard Troops of the Russian Federation Decree of the President of the Russian Federation No. 157 dated April 05, 2016 (ed. dated 06/17/2019) // Official Internet Portal of Legal Information <http://www.pravo.gov.ru> , 05.04.2016.
 5. About the troops of the National Guard of the Russian Federation: Federal Law No. 226-FZ of July 03, 2016 (ed. of 10/11/2018) // SZ RF. – 2016. – No. 27 (part I). – Article 4159.
 6. On Compulsory State life and health insurance for Military Personnel, Citizens Called Up for Military Training, Ordinary and Commanding Officers of the Internal Affairs Bodies of the Russian Federation, the State Fire Service, Employees of institutions and Bodies of the Penal Enforcement System, Employees of the National Guard Troops of the Russian Federation: Federal Law No. 52-FZ of March 28, 1998 (ed. from 03.07.2016, with ed. dated 18.06.2018) // NW of the Russian Federation. – 1998. – No. 13. – St. 1474.
 7. Rubinov I. M. Compulsory state insurance of workers //Annals of the American Academy of Political and Social Sciences. - 1904. – Vol. 24. – No. 2. – pp. 47-58.
 8. Schwarze R., Wagner G. G. The political economy of disaster insurance: lessons from the failure of the proposed compulsory insurance system in Germany //European environment. - 2007. – Vol. 17. – No. 6. – pp. 403-415.
 9. Lemnitzer J. M. Why cybersecurity insurance should be regulated and mandatory //Journal of Cyber Policy. – 2021. – Vol. 6. – No. 2. – pp. 118-136.
 10. Dahlby B. G. Adverse selection and Pareto improvements through compulsory insurance //Public choice. – 1981. – C. 547-558..
-