

УДК 342.9

DOI: 10.34670/AR.2023.83.36.023

О мерах административной ответственности за нарушение правил привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности в РФ

Сазонова Оксана Александровна

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры юридических дисциплин,
Воронежский государственный аграрный университет им. императора Петра I,
394087, Российская Федерация, Воронеж, ул. Мичурина, 1;
e-mail: sazonova_oxana@list.ru

Филиппова Неля Викторовна

Кандидат юридических наук, доцент,
завкафедрой юридических дисциплин,
Воронежский государственный аграрный университет им. императора Петра I,
394087, Российская Федерация, Воронеж, ул. Мичурина, 1;
e-mail: filippovanelya@mail.ru

Потанина Ирина Витальевна

кандидат юридических наук,
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин,
Воронежский филиал РАНХиГС,
394005, Российская Федерация, г. Воронеж, Московский пр-т, 143
e-mail: irina-potanina@yandex.ru

Баркалов Руслан Владимирович,

старший преподаватель кафедры огневой подготовки,
Воронежский институт МВД России,
394065, Российская Федерация, г. Воронеж, пр-т Патриотов, 53
e-mail: ruslan-barkalov@rambler.ru

Аннотация

В статье рассматривается административная ответственность, которая является разновидностью государственного принуждения и призвана обеспечить исполнение правовых норм. В ходе рассуждений анализируются меры административной ответственности, как самостоятельная группа мер административного принуждения. Подчёркивается, что административно-правовое регулирование основано на презумпции наступления угроз безопасности, выступающих юридическими фактами, достаточными для принятия мер предупреждения отрицательных последствий. В заключение

сформулирован вывод о том, что за нарушение порядка привлечения и использования труда иностранных граждан на территории России предусмотрены санкции, закрепленные в законодательстве.

Для цитирования в научных исследованиях

Сазонова О.А., Филиппова Н.В., Потанина И.В., Баркалов Р.В. О мерах административной ответственности за нарушение правил привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности в РФ // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 3А. С. 204-210. DOI: 10.34670/AR.2023.83.36.023

Ключевые слова

Административная ответственность, меры административной ответственности, привлечение иностранных граждан к трудовой деятельности.

Введение

Административная ответственность, являясь разновидностью государственного принуждения, призвана обеспечить исполнение правовых норм и существует наряду с дисциплинарным, гражданско-правовым и уголовно-правовым принуждением. По сути, административная ответственность – это реакция государства на вред, причиненный административным правонарушением, его оценка нарушения правовой нормы, охраняемой административно-правовыми санкциями. В юридической науке административная ответственность представляет собой обязанность лица претерпеть определенные нормами административного права лишения и ограничения за нарушение охраняемых этими нормами правил [Стахов, 2023, 285-286].

Основное содержание

Меры административной ответственности, как самостоятельная группа мер административного принуждения, закреплены в ст. 3.2 КоАП РФ «Виды административных наказаний». В свою очередь административное наказание ученые трактуют как установленную государством меру ответственности за совершение административного правонарушения, которая применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами [Мигачев, 2022, 174].

Анализируя административные санкции отметим, что за нарушение порядка привлечения и использования иностранной рабочей силы в отношении лиц, привлекающих и использующих труд иностранных работников, применяются: 1) по специальным составам, предусмотренным ст. 18.15-18.16 КоАП РФ, – административные наказания в виде административного штрафа и административного приостановления деятельности; 2) по общим составам, предусмотренным ст. 5.27-5.34, 5.42 КоАП РФ, – административные наказания в виде предупреждения, административного штрафа, административного приостановления деятельности; 3) по сопутствующим составам, предусмотренным ст. 5.7, 15.34, 18.10, 18.11, 18.17, 19.27, 20.26 КоАП РФ, – административные наказания в виде административного штрафа, административного выдворения за пределы Российской Федерации, административного приостановления деятельности. Важно подчеркнуть, что санкции перечисленных статей КоАП

РФ за нарушение правил привлечения и использования иностранной рабочей силы предусматривают такое наказание как административный штраф.

По своей природе административный штраф признаётся вполне допустимой формой вмешательства в права человека и гражданина в силу того, что оно реализуется исключительно государством на основе федерального законодательства в интересах государственной безопасности, территориальной целостности, общественного спокойствия, предотвращения противоправных нарушений, охраны здоровья, нравственности, защиты прав и свобод других лиц.

Далее рассмотрим нарушение порядка привлечения и использования иностранной рабочей силы на территории Российской Федерации. Так, например, если компания или предприниматель наняли иностранного работника, который не имеет разрешения на работу или патента (если получение разрешения или патента является для него обязательным), то штраф составит для должностных лиц организации от 25 000 до 50 000 руб., для организации – от 250 000 до 800 000 руб.

Если не оформить разрешение на привлечение и использование иностранных работников (в том случае, когда такое разрешение необходимо в соответствии с законодательством), организация в соответствии с частью 2 статьи 18.15 КоАП РФ может заплатить штраф в размере от 250 000 до 800 000 руб. На должностных лиц может быть наложен штраф в размере от 25 000 до 50 000 руб.

Административный штраф является универсальной мерой административной ответственности за нарушение действующего законодательства в области привлечения и использования иностранной рабочей силы. Полагаем, что штрафы должны быть повышены. Данная мера будет эффективной лишь тогда, когда работодателю просто не выгодно станет привлекать к трудовой деятельности иностранного работника с нарушениями порядка и правил привлечения и использования иностранной рабочей силы.

Необходимо отметить, что в ходе изменений, внесенных в КоАП РФ, особо выделяется поправка в виде дополнения системы административных наказаний такой мерой, как административное приостановление деятельности, которая направлена, по мнению её инициаторов, на установление судебного порядка приостановления деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Административное приостановление деятельности как мера административного принуждения, состоит в государственно-властном прекращении на срок до 90 суток деятельности названных выше субъектов и объектов, проявляется в юридически обязательном, одностороннем, принудительном характере действий государственных органов и их должностных лиц и тем самым имеет публично-правовое содержание.

Для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности наличия только признаков административного правонарушения, предусмотренных статьями Особенной части КоАП РФ, недостаточно. Законодатель связывает его применение с наличием дополнительного условия, а именно «если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания» (ч. 1 ст. 3.12 КоАП РФ).

Кроме того, Федеральный закон от 25 июля 2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» предусматривает применение к работодателю таких мер административного принуждения, как «приостановление действия» или «аннулирование разрешения на привлечение и использование иностранных работников».

В соответствии с п. 11 ст. 18 данного закона в случае, если работодатель или заказчик работ (услуг) нарушил его положения, федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальный орган может приостановить действие разрешения на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешения на работу иностранному гражданину, зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, выданных работодателю, заказчику работ (услуг) или иностранному гражданину, зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, до устранения указанными лицами в установленный срок допущенных нарушений.

В случае, если работодатель или заказчик работ (услуг) не устранил допущенные нарушения в установленный срок, разрешение на привлечение и использование иностранных работников, выданное работодателю или заказчику работ (услуг), аннулируется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальным органом.

Однако эти принудительные меры не относятся к числу административных наказаний. С точки зрения их целевого назначения в рамках административного принуждения их следует отнести к принудительным мерам административного предупреждения, наряду с такими, как, например, аннулирование разрешения на временное проживание или вида на жительство, выданного иностранному гражданину или лицу без гражданства, приостановление или аннулирование лицензии на занятие лицензируемым видом деятельности [Зеленцов, 2022, 83-84].

Административное наказание в виде административного приостановления деятельности позволяет сделать вывод, что оно должно применяться за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 18.15 КоАП РФ, в случае угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии в отношении работодателя или заказчика работ (услуг) и привлекающих иностранную рабочую силу на территории Российской Федерации.

Следующей мерой административной ответственности, которая применяется исключительно к иностранным гражданам и лицам без гражданства, находящимся на территории РФ на законных основаниях, является административное выдворение за пределы Российской Федерации.

Суть административного выдворения за пределы РФ заключается в принудительном и контролируемом препровождении органами внутренних дел, органами и войсками пограничной службы иностранных граждан и лиц без гражданства, совершивших административные правонарушения, за пределы России, а в случаях, предусмотренных российским законодательством, – в контролируемом самостоятельном выезде указанных граждан и лиц из страны. Применение данной меры влечет для иностранного гражданина или лица без гражданства официальное прекращение дальнейшего пребывания на территории РФ, сочетаемое с обязанностью покинуть её пределы.

Мера в виде выдворения за пределы РФ иностранных граждан может быть применена в связи с привлечением и использованием иностранной рабочей силы за совершение сопутствующих административных правонарушений, предусмотренных ст. 18.10, 18.11, 18.17, 19.27 КоАП РФ. Она может быть применена к иностранному гражданину, зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, и выступающего в качестве работодателя или заказчика работ (услуг).

Административное выдворение, как установленный законом ряд последовательных действий, связанных с административной высылкой иностранного гражданина или лица без гражданства за пределы Российской Федерации, выполняется двумя способами: 1)

принудительное и контролируемое перемещение указанных лиц через государственную границу РФ за её пределы; 2) контролируемый самостоятельный выезд иностранных граждан и лиц без гражданства из страны.

Заключение

Подводя итог вышесказанному, отметим, что административно-правовое регулирование основано на возможности наступления угроз безопасности, выступающих юридическими фактами, достаточными для принятия мер предупреждения отрицательных последствий, возникающих в управляемой среде, в т.ч. за нарушение порядка привлечения и использования иностранной рабочей силы на территории Российской Федерации.

Библиография

1. Бурджуев Р. Ф., Севрюгин В. Е. Коллизии административной ответственности за незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства //Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2014. – №. 3 (29). – С. 28-34.
2. Зеленцов А.Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 2 : учебник для вузов / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2022. – 301 с.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 19.12.2022) // Собрание законодательства РФ, 2002, № 1 (ч. 1), ст. 1; 2022, № 39, ст. 6534.
4. Мигачев Ю.И. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров ; под редакцией Л.Л. Попова. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2022. – 456 с.
5. Мишунина А. А., Сунцов А. П. Административная ответственность за нарушение режима пребывания иностранных граждан в Российской Федерации : дис. – Тюмень : [Изд-во Тюменского гос. ун-та], 2004.
6. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых положений законодательных актов Российской Федерации: Федеральный закон от 09.05.2005 № 45-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ, 2005, № 19, ст. 1752; 2016, № 27 (часть II), ст. 4238.
7. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства РФ, 2002, № 30, ст. 3032; 2022, № 29 (часть III), ст. 5324.
8. Рыжкова А. Н. Административная ответственность за нарушение законодательства о трудовой миграции : дис. – М, 2015.
9. Стахов, А.И. Административное право России: учебник для вузов / А.И. Стахов, П.И. Кононов. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 685 с.
10. Столярова З. Н., Колпаков П. А. Актуальные проблемы привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к административной ответственности в контексте угроз национальной безопасности //Вестник ТвГУ. Серия: Право. – 2020. – №. 3 (63). – С. 49.

On measures of administrative responsibility for violation of the rules for attracting foreign citizens to work in the Russian Federation

Oksana A. Sazonova

PhD in Law,
Associate Professor at the Department of legal disciplines,
Voronezh State Agrarian University,
394087, 1 Michurina str., Voronezh, Russian Federation;
e-mail: sazonova_oxana@list.ru

Nelya V. Filippova

PhD in Law, Docent,
Head of the Department of legal disciplines,
Voronezh State Agrarian University,
394087, 1 Michurina str., Voronezh, Russian Federation;
e-mail: filippovanelya@mail.ru

Irina V. Potanina

PhD in Law,
Associate professor at the Department of State and Legal Disciplines,
Voronezh branch of RANEPa,
394005, 143, Moskovsky pr., Voronezh, Russian Federation;
e-mail: irina-potanina@yandex.ru

Ruslan V. Barkalov

senior lecturer at the Department of Fire Training,
Voronezh Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
394065, 53, Patriotov pr., Voronezh, Russian Federation;
e-mail: ruslan-barkalov@rambler.ru

Abstract

The article considers administrative liability, which is a type of state coercion and is designed to ensure the implementation of legal norms. In the course of reasoning, measures of administrative responsibility are analyzed as an independent group of measures of administrative coercion. It is emphasized that administrative and legal regulation is based on the presumption of security threats acting as legal facts sufficient to take measures to prevent negative consequences. In conclusion, the conclusion was formulated that for violation of the procedure for attracting and using labor of foreign citizens in Russia, sanctions enshrined in the legislation are provided.

For citation

Sazonova O.A., Filippova N.V., Potanina I.V., Barkalov R.V. (2023) *O merah administrativnoj otvetstvennosti za narushenie pravil privlecheniya inostrannyh grazhdan k trudovoj dejatel'nosti v RF* [On measures of administrative responsibility for violation of the rules for attracting foreign citizens to work in the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (3A), pp. 204-210. DOI: 10.34670/AR.2023.83.36.023

Keywords

Administrative responsibility, measures of administrative responsibility, bringing foreign citizens to work.

References

1. Burjuev R. F., Sevryugin V. E. Collisions of administrative responsibility for illegal employment of foreign citizens and stateless persons in the Russian Federation //Legal science and law enforcement practice. – 2014. – №. 3 (29). – Pp. 28-34.
2. Zelentsov A.B. Administrative procedural law of Russia in 2 h. Part 2 : textbook for universities / A. B. Zelentsov, P. I.

On measures of administrative responsibility for violation ...

-
- Kononov, A. I. Stakhov. – 2nd ed., reprint. and additional – Moscow : Yurayt Publishing House, 2022. – 301 p.
3. The Code of the Russian Federation on Administrative Offences of 30.12.2001 No. 195-FZ (ed. of 19.12.2022) // Collection of Legislation of the Russian Federation, 2002, No. 1 (Part 1), Article 1; 2022, No. 39, Article 6534.
 4. Migachev Yu.I. Administrative law of the Russian Federation: textbook for universities / Yu.I. Migachev, L.L. Popov, S.V. Tikhomirov; edited by L.L. Popov. – 5th ed., reprint. and additional – Moscow : Yurayt Publishing House, 2022. – 456 p.
 5. Mishunina A. A., Suntsov A. P. Administrative responsibility for violation of the regime of stay of foreign citizens in the Russian Federation : dis. – Tyumen : [Publishing House of the Tyumen State University], 2004.
 6. On Amendments to the Code of Administrative Offences of the Russian Federation and Other Legislative Acts of the Russian Federation, as well as on the Invalidation of Certain Provisions of Legislative Acts of the Russian Federation: Federal Law No. 45-FZ of 09.05.2005 (as amended on 03.07.2016) // Collection of Legislation of the Russian Federation, 2005, No. 19, Article 1752; 2016, No. 27 (part II), article 4238.
 7. On the legal status of foreign citizens in the Russian Federation: Federal Law No. 115-FZ of 25.07.2002 (ed. of 14.07.2022) // Collection of Legislation of the Russian Federation, 2002, No. 30, Article 3032; 2022, No. 29 (Part III), Article 5324.
 8. Ryzhkova A. N. Administrative responsibility for violation of legislation on labor migration : dis. – M, 2015.
 9. Stakhov, A.I. Administrative law of Russia: textbook for universities / A.I. Stakhov, P.I. Kononov. – 5th ed., reprint. and additional – Moscow : Yurayt Publishing House, 2023. – 685 p.
 10. Stolyarova Z. N., Kolpakov P. A. Actual problems of bringing foreign citizens and stateless persons to administrative responsibility in the context of threats to national security //TvSU Bulletin. Series: Law. – 2020. – №. 3 (63). – P. 49.