

УДК 349.3

DOI: 10.34670/AR.2023.88.73.024

Социальная политика современного государства как объект исследования науки права социального обеспечения**Рузаева Елена Михайловна**

Кандидат педагогических наук, кандидат юридических наук
доцент кафедры гражданского права и процесса
Оренбургский государственный университет
460018, Российская Федерация, Оренбург, просп. Победы, 13
e-mail: elena280407@yandex.ru.

Аннотация

В статье проводится анализ основных понятий социальной политики, цели и основных направлений социальной политики, сложившиеся в современной юриспруденции. Одним из актуальных и основных при теоретическом понимании и при возникновении, а также решении практических вопросов правового регулирования правоотношений в сфере права социального обеспечения является реализация эффективной социальной политики государства. Социальная политика современного государства это есть государственная стратегия перераспределения общественных благ и создания правового поля для свободного развития гражданских институтов, в рамках которых сохраняется баланс между результатом общественного труда и социальными инвестициями для поддержания трудовых отношений. В представленной статье предпринимается попытка выделить особенности социальной политики, варианты развития социальной политики в Российской Федерации, где наиболее приемлемым является реформизм. В заключении статьи показано, что социальная политика как феномен становится основным содержанием внутренней политики государства где во внимание уровень жизни и достатка его граждан. Существование государства перестает быть определяющим фактором в процессе достижения благосостояния общества.

Для цитирования в научных исследованиях

Рузаева Е.М. Социальная политика современного государства как объект исследования науки права социального обеспечения // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 3А. С. 211-217. DOI: 10.34670/AR.2023.88.73.024

Ключевые слова

Право социального обеспечения, кодифицированный акт, социальная политика, социальная защита, социальные субъекты, социальное государство.

Введение

Потребность в правовом регулировании реализации социальной защиты населения, повышения или поддержания уровня и качества его жизни в Российской Федерации воздействует на развитие законодательства в социальной сфере общественной жизни.

Право на социальное обеспечение – это неотчуждаемое право каждого гражданина и является основным правом. Российская Федерация, провозглашая социальным государством, берет на себя обязательства обеспечивать социальные гарантии. Право на социальное обеспечение включает в себя огромный спектр прав человека и гражданина и взаимных обязанностей государства.

Основное содержание

Социальная политика никогда не работает сама по себе, но всегда в конкретном обществе и является частью его развития. По этой причине в современных обществах вопрос о том, в какой степени и каким образом государства как институты должны участвовать в социальной политике. Участие государства в социальной политике в первую очередь исходит из блага граждан и приемлемых условий их жизни. Государство выполняет две основные роли в социальной политике. Первый из них - определение правовых основ социальной политики и определение правил поведения государства и других социальных субъектов. Еще одна роль, которую играет здесь государство, – реализация социально-политических мер, т.е. предоставление конкретных льгот и поддержки. В первом случае государство незаменимо, в роли исполнителя социальной политики могут привлекаться и негосударственные субъекты.

По мнению Н.В. Кондрашовой, необходимость участия государства в социальной политике вытекает, прежде всего, из четырех обстоятельств:

1. Для большинства населения основой существования является трудовой доход. Эта база может находиться под угрозой нетрудоспособности, постоянной или временной. В таком случае государство вмешивается, чтобы создать условия, позволяющие гражданам обеспечить приемлемый уровень жизни в случае потери трудового дохода.

2. Некоторые граждане не в состоянии обеспечить свое существование трудовыми доходами. Это, например, умственно или физически неполноценные. В этих случаях вновь вмешивается государство, предоставляющее гражданам определенные гарантии приемлемых условий жизни.

3. Государство заинтересовано в уменьшении и устранении нежелательного неравенства в обществе. Они несут ответственность за создание предпосылок для здорового долгосрочного развития и процветания общества и принимают меры, например, в области здравоохранения, развития образования и т.д.[Кондрашова, 2016]

Роль государства в социальной политике постоянно меняется в зависимости от экономической ситуации и других особенностей отдельных стран. Усиление роли государства в социальной политике по существу означает, что социальная политика постепенно приобретает новые качества. Его часто связывают с созданием так называемой «современной социальной политики», в основу которой положены три ключевых момента — хорошее здоровье, хорошее образование и обеспечение населения необходимыми доходами и цель уравнивания шансов при вступлении в жизнь и обеспечение достойного уровня жизни для всех людей.

Реализация социального государства значительно повлияла на экономическое, а также

социальное, культурное и политическое развитие в течение всего периода после окончания Второй мировой войны <https://osu.antiplagiat.ru/report/full/404?v=1&c=0&page=31>. Она вывела население многих стран на высокий уровень жизни. Государство в значительной степени берет на себя социальное обеспечение населения и обеспечивает значительный спектр его социальных потребностей (здравоохранение, образование, жилье и др.). Он направлен на сокращение социального неравенства и сокращение бедности и безработицы. Тем самым они пытаются обеспечить более справедливое распределение богатства в обществе. Однако положительное влияние социальной политики государства на условия жизни населения может иметь и нередко имеет отрицательные последствия, проявляющиеся, прежде всего, в высоких налоговых ставках, которые приходится платить налогоплательщикам [Корякин, 2006].

Основными атрибутами социального государства являются обеспечение социального обеспечения и обеспечение качественного уровня адекватных социальных услуг. Социальное обеспечение включает в себя:

- обеспечение на случай временной нетрудоспособности;
- страхование по безработице;
- защита матерей во время беременности и родов;
- обеспечение в старости и инвалидности;
- здравоохранение;
- помощь в воспитании детей и др..

Мы можем понимать социальное обеспечение как набор институтов и мер, с помощью которых можно предотвратить социальные события, а также смягчить и устранить их последствия. В то же время социальное обеспечение можно охарактеризовать и как совокупность правовых, финансовых и организационных инструментов и мер, направленных на компенсацию финансовых и социальных последствий различных жизненных ситуаций, угрожающих признанным социальным правам. В разных странах социальному обеспечению придается разное значение. Они различаются по своему характеру, форме, целям, содержанию и определению круга общественных мероприятий.

Социальная политика направлена на обеспечение определенного социального уровня общества. Цели социальной политики можно охарактеризовать как желаемые, желательные состояния социальной сферы общества в будущем. Не существует абсолютной или навсегда заданной цели социальной политики. Каждый субъект социальной политики преследует свои интересы и цели, будь то конечные цели - комплексные или частичные.

Достигнув конечной цели, это состояние является отправной точкой для следующей цели.

Социальная политика и ее эффективность объективно обусловлены столкновением и взаимодействием различных индивидуальных, групповых и институциональных социальных субъектов в борьбе за свои потребности, интересы, цели и ценности. Между этими субъектами существуют социальные различия, напряженность, конфликты.

Цели социальной политики социально и исторически обусловлены. В каждый исторический период социально-политические цели являются результатом компромиссов, направленных на удовлетворение потребностей и интересов населения. Можно обобщить постепенные изменения общих общественно-политических целей в отдельные периоды. Речь идет о помощи людям - от долга государства к праву гражданина. В настоящее время уровень реализации прав человека стал ориентиром для оценки индивидуальных социальных и политических целей [Холостова, 2017].

Политические цели каждого субъекта социальной политики развиваются и изменяются во

времени в соответствии с изменением интересов субъекта или в соответствии с изменениями социальной среды, в которой он действует.

Социальная среда складывается из условий (природных, экономических, политических) и социального климата. Преобладающие общественно-политические интересы и цели данного времени в целом можно рассматривать как результат социально-политических усилий. В любое время большинство испытуемых соглашаются с основными целями. Это соглашение обуславливает формулировку общих социальных и политических целей государства.

В демократическом государстве социальные образования конкурируют за продвижение своих интересов. Механизм выборов и общественного контроля позволяет найти так называемое мнение большинства, которое и становится государственной социальной политикой.

Хотя социальная политика фактически функционирует как некое целое, ее можно разделить на несколько основных направлений, которые в практической, повседневной жизни переплетаются друг с другом и обуславливают их в определенных ситуациях. Различные направления социальной политики обязаны своим происхождением какому-то различному явлению в обществе, на которое они пытаются реагировать, прежде всего:

- относится к определенной цели (целью является, например, поддержка занятости, создается политика занятости),
- привязан к демографической группе (например, уход за инвалидами, пенсионерами, формируется пенсионная политика),
- привязан к определенной экономической единице (например, семья – семейная политика, регион – региональная политика).

По мнению некоторых авторов, можно разделить социальную политику по тематическим направлениям, таким как: социальное обеспечение, политика в области здравоохранения, социальные услуги, политика в области образования, политика в области занятости и жилья [Власов, 2015].

В 1993 году Конституция РФ, обеспечивает права человека в сфере социального обеспечения. Он гарантирует каждому социальное обеспечение в случае возраста, болезни, инвалидности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом <https://osu.antiplagiat.ru/report/full/404?v=1&c=0&page=31>. В статье 7 Конституции закреплено положение о том, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих полноценную жизнь и свободное развитие человека. Конституция устанавливает ряд социально-экономических прав и связанных с ними принципов. Одним из них является право на социальное страхование в случае старости, болезни, инвалидности, потери кормильца. Однако и это, и другие права формулируются без указания конкретных экономических гарантий и, следовательно, рассматриваются скорее как «целевые обязательства» государства.

Современная система социальной защиты России развивается на основе новых принципов и концепций. Социальное обеспечение всегда занимало одно из главных мест в жизни государства и общества. Он напрямую зависит от экономического развития и тесно связан с политикой и социальным обеспечением работающих и неработающих. Социальное материальное обеспечение людей и предоставление социальных услуг составляют основу социальной защиты.

Принципы государственной политики предоставления социальных услуг можно представить следующим образом:

- 1) соблюдение основных прав человека и свобод пользователей, правовых норм и внутренних директив;
- 2) индивидуализация ухода - человеческий, позитивный и профессиональный подход со стороны всех сотрудников, уважение индивидуальных потребностей пользователей услуги;
- 3) поддержка и развитие независимости и самодостаточности пользователей в соответствии с их физическими и умственными способностями и возможностями;
- 4) сохранение достоинства пользователей путем проявления к ним уважения, почтения, понимания и сопереживания;
- 5) обеспечение чувства безопасности, ограничение степени риска в отношении решения пользователя;
- 6) использование возможностей командной работы и междисциплинарного сотрудничества;
- 7) защита персональных данных пользователей и информации из процесса предоставления социальных услуг.

Заключение

Таким образом, через социальную политику преследуются определенные цели, для которых характерно, что они следуют социальным законам и показывают возможности будущего развития. Они исторически и социально обусловлены, а так же выражают чаще всего потребности социально более слабых, которые, однако, приемлемы и для социально более сильных слоев общества, являясь, таким образом, результатом определенного компромисса.

В социальной политике, как в системе, характеризующейся значительной сложностью, обязательно всегда есть комплекс целей, выполняющих общую цель, которую можно сформулировать как улучшение условий жизни людей и развитие личности человека. Основной целью социальной политики должно быть создание достойных для человека условий жизни и обеспечение равных возможностей для всех.

Содействие равным возможностям означает, в частности: обеспечение равного доступа к образованию и здравоохранению на достаточно качественном уровне (соразмерном с возможностями ресурсов), обеспечение равного доступа к возможностям трудоустройства, к возможностям получения надлежащего жилища, а также означает обеспечение и обеспечение достаточного минимального дохода (соответствующего достойному человеческому положению) в определенных и четко определенных социальных ситуациях.

Библиография

1. Власов М.А. Социальная политика как составляющая государственной политики: политический анализ российского и зарубежного опыта: диссертация ... кандидата политических наук : 23.00.02. - Сыктывкар, 2015. - 191 с.
2. Глотов С. А. и др. Социальная политика государства: конституционно-правовые основы, российская и зарубежная практика. – 2019.
3. Демко А.А. Проблемы правового регулирования деятельности органов местного самоуправления в сфере социального обслуживания населения: диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.02. - Тюмень, 2003. - 218 с.
4. Кондрашова Н.В. Право социального обеспечения / Н. В. Кондрашова // М-во образования и науки Российской Федерации, Бурятский гос. ун-т. – Улан-Удэ: Изд-во Бурятского гос. Ун-та, 2016.– 316 с.
5. Корякин В.М. Правовое обеспечение военно-социальной политики Российской Федерации: монография / В. М. Корякин. – М., 2006. – 351 с.
6. Семухина Е. В., Кравченко Л. А. Реализация защиты прав лиц с ограниченными возможностями в праве и социальной политике государства //Правовое регулирование сферы здравоохранения: вопросы теории и

- практики. – 2020. – С. 80-88.
7. Смирнова Д. О., Чуйков О. Е., Абрамов А. П. Национальные проекты как инструмент государственной социальной политики в Российской Федерации //Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. – 2020. – Т. 10. – №. 2. – С. 165-174.
8. Субботина Т. Н., Смирнов А. А. Проблемы взаимодействия государства и бизнеса в условиях современной социальной политики //Вектор экономики. – 2019. – №. 8. – С. 62-62.
9. Тихонова Н. Е. Социальная политика в современной России: новые системные вызовы //Общественные науки и современность. – 2019. – №. 2. – С. 5-18.
10. Холостова Е.И. Система социального обслуживания населения: исторический экскурс и современный взгляд: монография / Е.И. Холостова, И.В. Малофеев. – М. : Дашков и К, 2017. – 368 с.

Social policy of the Modern State as an object of research of the Science of social security Law

Elena M. Ruzaeva

PhD in Pedagogy, PhD in Law

Associate Professor of the Department of Civil Law and Procedure

Orenburg State University

460018, 13, ave. Victory, Orenburg, Russian Federation;

e-mail: elena280407@yandex.ru.

Abstract

The article analyzes the basic concepts of social policy, goals and main directions of social policy that have developed in modern jurisprudence. One of the most relevant and fundamental in the theoretical understanding and in the emergence, as well as the solution of practical issues of legal regulation of legal relations in the field of social security law is the implementation of an effective social policy of the state. The social policy of the modern state is a state strategy for the redistribution of public goods and the creation of a legal framework for the free development of civil institutions, within which a balance is maintained between the result of public labor and social investments to maintain labor relations. The presented article attempts to highlight the features of social policy, options for the development of social policy in the Russian Federation, where reformism is the most acceptable. In conclusion, the article shows that social policy as a phenomenon becomes the main content of the internal policy of the state, taking into account the standard of living and prosperity of its citizens. The existence of the state ceases to be a determining factor in the process of achieving the welfare of society.

For citation

Ruzaeva E.M. (2023) Sotsial'naya politika sovremennogo gosudarstva kak ob'ekt issledovaniya nauki prava sotsial'nogo obespecheniya [Social policy of the Modern State as an object of research of the Science of social security Law]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (3A), pp. 211-217. DOI: 10.34670/AR.2023.88.73.024

Keywords

Social security law, codified act, social policy, social protection, social subjects, welfare state.

References

1. Vlasov M.A. Social policy as a component of state policy: political analysis of Russian and foreign experience: dissertation ... Candidate of Political Sciences : 23.00.02. - Syktyvkar, 2015. - 191 p.
2. Glotov S. A. et al . Social policy of the state: constitutional and legal foundations, Russian and foreign practice. – 2019.
3. Demko A.A. Problems of legal regulation of the activities of local self-government bodies in the field of social services of the population: dissertation ... Candidate of Legal Sciences : 12.00.02. - Tyumen, 2003. - 218 p.
4. Kondrashova N.V. The right of social security / N. V. Kondrashova // Ministry of Education and Science of the Russian Federation, Buryat State University. – Ulan-Ude: Publishing House of the Buryat State. Un-ta, 2016.– 316 p.
5. Koryakin V.M. Legal support of the military-social policy of the Russian Federation: monograph / V. M. Koryakin. – M., 2006. – 351 p.
6. Semukhina E. V., Kravchenko L. A. Implementation of the protection of the rights of persons with disabilities in the law and social policy of the state //Legal regulation of the healthcare sector: issues of theory and practice. – 2020. – pp. 80-88.
7. Smirnova D. O., Chuikov O. E., Abramov A. P. National projects as an instrument of state social policy in the Russian Federation //Proceedings of the Southwestern State University. Series: Economics. Sociology. Management. – 2020. – Vol. 10. – No. 2. – pp. 165-174.
8. Subbotina T. N., Smirnov A. A. Problems of interaction between the state and business in the conditions of modern social policy //The vector of the economy. – 2019. – No. 8. – pp. 62-62.
9. Tikhonova N. E. Social policy in modern Russia: new system calls //Social sciences and modernity. – 2019. – No. 2. – pp. 5-18.
10. Kholostova E.I. The system of social services of the population: a historical excursion and a modern view: a monograph / E.I. Kholostova, I.V. Malofeev. – M. : Dashkov and K, 2017. – 368 p.