

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2023.78.16.041

Правовые аспекты охраны земель от деградации

Забайкин Юрий Васильевич

Кандидат экономических наук,
доцент кафедры производственного и финансового менеджмента,
Российский государственный геологоразведочный университет,
117485, Российская Федерация, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 23;
e-mail: 79264154444@yandex.com

Лунькин Дмитрий Александрович

Кандидат экономических наук,
Российский государственный геологоразведочный университет,
117485, Российская Федерация, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 23;
e-mail: lunkinda@mgi.ru

Аннотация

Охрана земель от деградации является важной проблемой для многих стран, включая Россию. Деградация земель может привести к снижению урожайности, ухудшению качества почвы, снижению биоразнообразия и потере экосистемных услуг. В России правовые аспекты охраны земель от деградации регулируются рядом законов и нормативных документов. В данной статье будет рассмотрен опыт России в области правовой защиты земель от деградации. В России правовые аспекты охраны земель от деградации регулируются Федеральным законом «Об охране почв и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Закон устанавливает обязательный порядок проведения работ по охране почв и принципы охраны почв от негативного воздействия антропогенных и природных факторов. Кроме того, закон устанавливает права и обязанности органов государственной власти и местного самоуправления в области охраны почв. В России существует ряд мероприятий по охране земельных ресурсов и борьбе с их деградацией. Например, в 2017 году была создана Федеральная служба по охране земельных ресурсов. Ее задачи включают разработку и реализацию мер по охране и восстановлению почв, а также борьбу с деградацией земельных ресурсов.

Для цитирования в научных исследованиях

Забайкин Ю.В., Лунькин Д.А. Правовые аспекты охраны земель от деградации // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 3А. С. 352-358. DOI: 10.34670/AR.2023.78.16.041

Ключевые слова

Земля, исследование, деградация, правовые аспекты, охрана.

Введение

Помимо Федерального закона «Об охране почв», в России действует ряд нормативных документов, регулирующих правовые аспекты охраны земель от деградации. К ним относятся:

- Федеральный Закон «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный Закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Федеральный Закон «О животном мире»;
- Федеральный Закон «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов».

Все эти нормативные документы устанавливают правила и требования к использованию земель и природных ресурсов, направленные на сохранение природной среды и предотвращение деградации земель.

Организация охраны земель от деградации в России осуществляется на нескольких уровнях. На федеральном уровне ответственность за охрану земель возлагается на Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. В рамках своей компетенции оно разрабатывает стратегии и программы по охране природы и земельных ресурсов, устанавливает требования и стандарты по охране земель и контролирует их соблюдение.

На региональном уровне ответственность за охрану земель возлагается на органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Они разрабатывают и реализуют меры по охране земель и контролируют их соблюдение на территории своих субъектов.

Организационные меры по охране земель также включают создание и развитие системы мониторинга и контроля за состоянием почв и земельных ресурсов. В России существуют несколько федеральных и региональных программ мониторинга и контроля за состоянием земельных ресурсов, включая программу мониторинга состояния земель, утвержденную Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Основная часть

В России существует ряд законов и нормативных документов, направленных на предотвращение деградации земель и использование их с учетом природных условий и потребностей общества. К ним относятся [Ахметова, 2019]:

- Федеральный Закон «О земле»;
- Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в сфере экологии;
- Нормативные документы охраны земельных ресурсов и использования земель.

В соответствии с данными законами и нормативными документами органы государственной власти осуществляют контроль за использованием земельных ресурсов и принимают меры по предотвращению деградации земель. Они также определяют порядок использования земельных участков с учетом их категории и природных условий.

Россия принимает участие в международных инициативах по охране земельных ресурсов. Так, в 2015 году Россия присоединилась к Зеленой Инициативе Шанхайской Организации Сотрудничества, направленной на охрану природы и биоразнообразия в регионе. В рамках этой инициативы страны-участницы разрабатывают и реализуют проекты по охране земельных ресурсов, в том числе в России [Бахметьев, 2019].

Кроме того, в России существуют ряд программ и проектов по охране земельных ресурсов и борьбе с их деградацией. Например, Министерство природных ресурсов и экологии

Российской Федерации реализует программу по регулированию земельных отношений на сельскохозяйственных землях и сохранению их плодородия до 2025 года. Программа включает в себя меры по охране почв от негативного воздействия антропогенных и природных факторов, в том числе использование эффективных методов и технологий земледелия, повышение плодородия почв и регуляцию использования земель [Вавилова, 2018].

В целом, правовые аспекты охраны земель от деградации в России регулируются рядом законов и нормативных документов, которые определяют права и обязанности органов государственной власти и местного самоуправления, а также устанавливают правила и требования к использованию земель и природных ресурсов, направленные на сохранение природной среды и предотвращение деградации земель.

Одним из наиболее важных инструментов борьбы с деградацией земельных ресурсов является мониторинг и контроль за состоянием почв. В России существуют несколько программ мониторинга и контроля за состоянием земельных ресурсов, в том числе программы, осуществляемые Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, а также региональными органами власти. Эти программы включают в себя проведение регулярных исследований почв, оценку состояния земельных ресурсов и определение уровня деградации земельных ресурсов [Гринева, 2016].

В России проводятся мероприятия по восстановлению деградированных земельных ресурсов. Одним из таких мероприятий является программы лесовосстановления, проводимые в рамках лесного хозяйства. В целях восстановления деградированных земельных ресурсов также проводятся работы по землеустройству, рекультивации и другие.

Россия принимает национальные и международные меры по охране земельных ресурсов и борьбе с их деградацией, в том числе разработку и реализацию законодательства и нормативных документов, организацию мониторинга и контроля за состоянием почв, а также меры по восстановлению деградированных земельных ресурсов. Однако, необходимо продолжать работу по улучшению состояния земельных ресурсов и сохранению их плодородия, что позволит обеспечить устойчивое развитие России и сохранение природной среды для будущих поколений [Денисов, 2017].

Еще одной причиной деградации земельных ресурсов является несанкционированное использование земель, включая незаконную вырубку лесов и пересечение земельных участков не по назначению. Для борьбы с этим явлением в России проводятся специальные мероприятия, включая ужесточение наказания за нарушение законодательства об использовании земельных ресурсов и проведение комплексных рейдовых мероприятий для выявления нарушений.

Существуют проблемы с загрязнением почв токсичными веществами, включая пестициды и прочие химические вещества, используемые в сельском хозяйстве и других отраслях промышленности. Для борьбы с этим явлением проводятся мероприятия по регулированию использования пестицидов и других химических веществ, а также меры по очистке загрязненных земельных ресурсов.

Россия сталкивается с проблемой обезлесенности и эрозии почв. Для борьбы с этим явлением проводятся работы по лесовосстановлению, восстановлению эрозионно опасных земельных участков и регулированию использования земельных ресурсов в целом.

Таким образом, Россия проводит ряд мероприятий по борьбе с деградацией земельных ресурсов, включая совершенствование методов и технологий земледелия, контроль использования земельных ресурсов, борьбу с несанкционированным использованием земель, мониторинг состояния почв, восстановление деградированных земельных ресурсов,

регулирование использования химических веществ и т.д.

Необходимо продолжать работу в этом направлении, в том числе совершенствовать методы мониторинга и контроля за состоянием почв, расширять использование современных методов и технологий земледелия, проводить работу по лесовосстановлению и борьбе с обезлесенностью, а также проводить обучение населения экологически устойчивым методам использования земельных ресурсов [Ильин, 2019].

Еще одной важной проблемой, связанной с охраной земельных ресурсов в России, является недостаток финансирования научных исследований и разработок в области сохранения плодородия почв и борьбы с деградацией земель.

Для решения этой проблемы необходимо увеличивать финансирование научных исследований и разработок, проводить программы обучения и повышения квалификации специалистов в области охраны земельных ресурсов и использовать передовой опыт зарубежных стран [Лисицын, 2019].

Анализ судебной практики по охране земель в Российской Федерации позволяет выявить ключевые проблемы и тенденции в этой области. Земельные споры могут возникать из-за различных причин, таких как определение границ земельных участков, использование земли, застройка, земельный налог, охрана окружающей среды и других.

- Споры, связанные с границами земельных участков и кадастровым учетом. Судебная практика показывает, что одним из распространенных видов споров являются споры о границах земельных участков и кадастровом учете. Такие споры могут возникать из-за некорректных данных кадастрового учета, несоответствия документов или ошибок при проведении межевания.
- Споры о праве собственности на землю. Судебная практика включает споры о праве собственности на земельные участки, которые могут возникать из-за незаконного захвата земли, противоречий в документах, наследования, долевой собственности или иных обстоятельств.
- Споры о земельном налоге. Споры о земельном налоге обычно возникают из-за разногласий относительно расчета налоговых обязательств, определения кадастровой стоимости, налоговых льгот и прочих вопросов, связанных с налогообложением земельных участков.
- Споры о застройке и использовании земельных участков. Судебная практика также охватывает споры о застройке земельных участков, которые могут быть вызваны незаконной застройкой, нарушением градостроительных норм, противоречиями в разрешительной документации и другими факторами.
- Споры, связанные с охраной окружающей среды и земель. Споры в данной категории обычно возникают из-за нарушения правил и норм охраны окружающей среды, использования земельных участков, противоречий между экологическими и экономическими интересами сторон.

Анализ судебной практики по охране земель в Российской Федерации позволяет выявить общие тенденции и проблемы в данной сфере. Важным аспектом является необходимость усовершенствования законодательства, регулирующего земельные отношения и охрану земель, для обеспечения справедливого и эффективного разрешения возникающих споров.

Основные проблемы, выявленные на основе анализа судебной практики, также свидетельствуют о сложности регулирования земельных отношений в условиях многообразия интересов и потребностей различных участников. Это подчеркивает необходимость проведения

комплексных мероприятий, направленных на гармонизацию законодательства, повышение юридической грамотности населения, а также усиление контроля за соблюдением правил и норм, регулирующих использование и охрану земель.

Заключение

В заключении можно подчеркнуть, что охрана земельных ресурсов и борьба с их деградацией являются важными задачами для России. Земельные ресурсы являются ключевым фактором экономического развития страны и представляют собой важный природный ресурс. В связи с этим, необходимо обеспечивать сохранение плодородия почв и предотвращать их деградацию.

В России существует ряд законодательных и нормативных документов, направленных на охрану земельных ресурсов и борьбу с их деградацией. Также проводятся мероприятия по мониторингу и контролю за состоянием почв, восстановлению деградированных земельных ресурсов, внедрению современных методов и технологий земледелия и регулированию использования химических веществ.

Однако, необходимо продолжать работу в этом направлении, в том числе совершенствовать методы мониторинга и контроля за состоянием почв, расширять использование современных методов и технологий земледелия, проводить работу по лесовосстановлению и борьбе с обезлесенностью, а также проводить обучение населения экологически устойчивым методам использования земельных ресурсов.

Решение задачи по охране земельных ресурсов и борьбе с их деградацией будет способствовать устойчивому развитию экономики и сохранению природной среды для будущих поколений. В этой связи, необходимо продолжать усилия по сохранению земельных ресурсов и обеспечению их устойчивого использования.

Библиография

1. Ахметова И.Н. Правовые аспекты охраны земель // Юридический вестник. 2019. № 1. С. 38-42.
2. Баранов С.В. Охрана земель в России: современное состояние и перспективы развития // Научный вестник Сибирского государственного университета. 2017. № 1. С. 17-23.
3. Бахметьев В.В. Экологическая безопасность и охрана природы. М.: Юристъ, 2019. 224 с.
4. Вавилова Н.В. Охрана земельных ресурсов в России: правовые аспекты // Актуальные проблемы современной науки. 2018. № 3. С. 82-86.
5. Гринева Е.А. Правовые аспекты охраны земель в Российской Федерации // Журнал российского права. 2016. № 12. С. 117-121.
6. Денисов В.Н. Экологические проблемы использования земельных ресурсов. М.: ЮрЛитИнфо, 2017. 232 с.
7. Закон Российской Федерации от 24 июня 2008 года № 101-ФЗ «Об охране земель».
8. Ильин В.В. Охрана земельных ресурсов: правовые и экономические аспекты // Экономика и управление. 2019. № 4. С. 38-42.
9. Карасев В.И. Охрана земельных ресурсов в России: состояние, проблемы и перспективы развития // Актуальные проблемы экономики и управления. 2018. № 4. С. 55-61.
10. Лисицын Д.А. Законодательное регулирование охраны земельных ресурсов в России // Актуальные проблемы современной науки. 2019. № 2. С. 58-62.
11. Павлова Н.Н. Охрана земельных ресурсов в России: проблемы и перспективы // Вестник Московского университета. Серия 12: Право. 2019. № 2. С. 71-82.
12. Платонов В.С. Охрана земельных ресурсов в России: проблемы и перспективы // Вестник Российской академии наук. 2017. Т. 87. № 10. С. 957-965.
13. Румянцев А.Н. Экологический контроль за использованием земельных ресурсов. М., 2019. 320 с.
14. Санников Д.В. Современные тенденции развития законодательства об охране земельных ресурсов в России // Актуальные проблемы современной науки. 2018. № 4. С. 27-30.

15. Стародубцева Е.А. Правовые аспекты охраны земель в России: проблемы и перспективы // Экономические исследования. 2018. № 5. С. 60-68.

Legal aspects of land protection from degradation

Yurii V. Zabaikin

PhD in Economics,
Associate Professor of the Department of Production
and Financial Management,
Russian State Geological Prospecting University,
117485, 23, Miklukho-Maklaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: 79264154444@yandex.com

Dmitrii A. Lun'kin

PhD in Economics,
Russian State Geological Prospecting University,
117485, 23, Miklukho-Maklaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: lunkinda@mgri.ru

Abstract

Land protection from degradation is an important issue for many countries, including Russia. Land degradation can lead to lower yields, deterioration of soil quality, loss of biodiversity and loss of ecosystem services. In Russia, the legal aspects of land protection from degradation are regulated by a number of laws and regulations. This article will consider the experience of Russia in the field of legal protection of land from degradation. In Russia, the legal aspects of land protection from degradation are regulated by the Federal Law "On Soil Protection and on Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation". The Law establishes the mandatory procedure for carrying out works on soil protection and the principles of soil protection from the negative impact of anthropogenic and natural factors. In addition, the law establishes the rights and obligations of State and local self-government bodies in the field of soil protection. In Russia, there are a number of measures to protect land resources and combat their degradation. For example, in 2017, the Federal Service for the Protection of Land Resources was established. Its tasks include the development and implementation of measures for the protection and restoration of soils, as well as combating the degradation of land resources.

For citation

Zabaikin Yu.V., Lun'kin D.A. (2023) Pravovye aspekty okhrany zemel' ot degradatsii [Legal aspects of land protection from degradation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (3A), pp. 352-358. DOI: 10.34670/AR.2023.78.16.041

Keywords

Land, research, degradation, legal aspects, protection.

References

1. Akhmetova I.N. (2019) Pravovye aspekty okhrany zemel' [Legal aspects of land protection]. *Yuridicheskii vestnik* [Legal Bulletin], 1, pp. 38-42.
2. Bakhmet'ev V.V. (2019) *Ekologicheskaya bezopasnost' i okhrana prirody* [Ecological safety and nature protection]. Moscow: Yurist Publ.
3. Baranov S.V. (2017) Okhrana zemel' v Rossii: sovremennoe sostoyanie i perspektivy razvitiya [Land protection in Russia: current state and development prospects]. *Nauchnyi vestnik Sibirskogo gosudarstvennogo universiteta* [Scientific Bulletin of the Siberian State University], 1, pp. 17-23.
4. Denisov V.N. (2017) *Ekologicheskie problemy ispol'zovaniya zemel'nykh resursov* [Ecological problems of land resources use]. Moscow: YurLitInfo Publ.
5. Grineva E.A. (2016) Pravovye aspekty okhrany zemel' v Rossiiskoi Federatsii [Legal Aspects of Land Protection in the Russian Federation]. *Zhurnal rossiiskogo prava* [Journal of Russian Law], 12, pp. 117-121.
6. Il'in V.V. (2019) Okhrana zemel'nykh resursov: pravovye i ekonomicheskie aspekty [Protection of land resources: legal and economic aspects]. *Ekonomika i upravlenie* [Economics and management], 4, pp. 38-42.
7. Karasev V.I. (2018) Okhrana zemel'nykh resursov v Rossii: sostoyanie, problemy i perspektivy razvitiya [Protection of land resources in Russia: state, problems and development prospects]. *Aktual'nye problemy ekonomiki i upravleniya* [Actual problems of economics and management], 4, pp. 55-61.
8. Lisitsyn D.A. (2019) Zakonodatel'noe regulirovanie okhrany zemel'nykh resursov v Rossii [Legislative regulation of the protection of land resources in Russia]. *Aktual'nye problemy sovremennoi nauki* [Actual problems of modern science], 2, pp. 58-62.
9. Pavlova N.N. (2019) Okhrana zemel'nykh resursov v Rossii: problemy i perspektivy [Protection of land resources in Russia: problems and prospects]. *Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 12: Pravo* [Bulletin of Moscow University. Series 12: Law], 2, pp. 71-82.
10. Platonov V.S. (2017) Okhrana zemel'nykh resursov v Rossii: problemy i perspektivy [Protection of land resources in Russia: problems and prospects]. *Vestnik Rossiiskoi akademii nauk* [Bulletin of the Russian Academy of Sciences], 87, 10, pp. 957-965.
11. Rumyantsev A.N. (2019) *Ekologicheskii kontrol' za ispol'zovaniem zemel'nykh resursov* [Ecological control over the use of land resources]. Moscow.
12. Sannikov D.V. (2018) Sovremennye tendentsii razvitiya zakonodatel'stva ob okhrane zemel'nykh resursov v Rossii [Modern trends in the development of legislation on the protection of land resources in Russia]. *Aktual'nye problemy sovremennoi nauki* [Actual problems of modern science], 4, pp. 27-30.
13. Starodubtseva E.A. (2018) Pravovye aspekty okhrany zemel' v Rossii: problemy i perspektivy [Legal Aspects of Land Protection in Russia: Problems and Prospects]. *Ekonomicheskie issledovaniya* [Economic Studies], 5, pp. 60-68.
14. Vavilova N.V. (2018) Okhrana zemel'nykh resursov v Rossii: pravovye aspekty [Protection of land resources in Russia: legal aspects]. *Aktual'nye problemy sovremennoi nauki* [Actual problems of modern science], 3, pp. 82-86.
15. *Zakon Rossiiskoi Federatsii ot 24 iyunya 2008 goda № 101-FZ «Ob okhrane zemel'»* [Law of the Russian Federation dated June 24, 2008 No. 101-FZ "On Land Protection"].