

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2023.16.22.074

## Особенности правового механизма в развитии Арктического региона

**Юсуфова Дарья Борисовна**

Аспирант,  
Международный институт энергетической политики и дипломатии,  
МГИМО МИД России,  
119454, Российская Федерация, Москва, пр. Вернадского, 76;  
e-mail: dariayusuf@ya.ru

### Аннотация

В этой статье подтверждается, что Арктика, являющаяся самой богатой энергоресурсами территорией, всегда была объектом пристального внимания мирового сообщества в качестве возможного получения в свою собственность ее несметных природных богатств, а проводимая Россией в последние десятилетия нефтегазовая разведка, превратила арктический регион в один из лучших в мире. В статье подчеркивается, что между крупными мировыми игроками на рынке постоянно развиваются споры о принадлежностях новых энергетических источников, для извлечения из недр в свою пользу максимальной выгоды. В статье показано, что согласно правовой и экономической точек зрения, освоение российской арктической территории является обоснованным и абсолютно устойчивым механизмом на законодательном уровне. Статья заканчивается обсуждением направлений исследования в области конкретных возможных вариантов, которые необходимо предпринимать для организаций Арктического правового механизма.

### Для цитирования в научных исследованиях

Юсуфова Д.Б. Особенности правового механизма в развитии Арктического региона // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 3А. С. 474-480. DOI: 10.34670/AR.2023.16.22.074

### Ключевые слова

Арктический регион, государственно-частное партнерство, инновационные технологии, окружающая среда, регулирование нефтегазодобычи, сотрудничество, транспортировка, устойчивое развитие отрасли.

## Введение

Экономический потенциал Арктического региона меняется, все больше привлекая внимание мировых государств. Так как запросы на нефтегазовые ресурсы сильно увеличились, а большинство мировых энергетических компаний исследуя и инвестируя в месторождения, удовлетворяют потребности действующих сообществ.

К мировой нефтегазовой отрасли относятся долгосрочные предприятия по освоениям энергоресурсов в Арктике, вызывающих новый интерес к нефтегазодобычи. Но освоения таких ресурсов процесс энергоемкий, как в связи с арктическими условиями, так и из-за удаленности участков разработок от рынков сбыта. Кроме того, в Арктическом регионе отсутствует «достаточно развитая транспортная инфраструктура» [Указ Президента Российской Федерации «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года», [www...](#)].

В рамках исследования Арктики присутствует настоятельная необходимость в разработках и принятиях международных законодательных решений по защитах окружающей среды данного региона с ее природными ресурсами. Арктическими государствами соблюдено международное сотрудничество в целях создания защит окружающей среды Арктики с ее устойчивым развитием.

Международное правовое сообщество проводит попытки регулирования функционирования в Арктическом регионе, но проблема заключена в понимании действующих правовых положениях и рассмотрении последствий освоений и экономической эксплуатации больших ресурсов Арктики. Для успешности правовых норм, всеми арктическими государствами «жертвуются» личные интересы ради всеобщего служения человечеству. Всеми нациями соблюдается бдительность по территориальным претензиям, когда международное право осознает взаимную координацию по конкретным общим, неизменным принципам.

Сегодня действующим Арктическим советом проявляется главная межправительственная инициатива для Арктики и каждого из восьми арктических государств в отдельности. Совет, образован в качестве «межправительственного форума высокого уровня для сотрудничества, координаций и взаимодействия между арктическими государствами по общим вопросам при участии коренных общин региона и других жителей Арктики» [Положение о Государственной комиссии по вопросам развития Арктики (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 14.03.2015 г. №228, [www...](#)). Советом рассматриваются вопросы устойчивого роста и охраны окружающей среды в Арктике. В двухлетний период, после принятия Оттавской декларации арктическими государствами и постоянными участниками разработаны стандартные методологии для программ устойчивого роста и новых мандатов для программ Совета. Данные правила и мандаты были одобрены министрами арктических стран и скреплены в декларации («Икалуитская декларация» [Положение о Государственной комиссии по вопросам развития Арктики (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 14.03.2015 г. №228, [www...](#))]).

В рамках Арктического совета образован Арктический экономический совет (АЭС) как независимый орган, знаменующий новый шаг на деле укрепления самого совета, изменяя структуру деловой активности в регионе. Данная инициатива есть вызов по открытию циркумполярных бизнес возможностей Севера, привлекая государственно-частных партнеров в Арктике для экономического развития региона.

Следуя потребностям создания многостороннего соглашения или «Арктического договора», нужно применить действующий законодательный документ об Антарктике, как

пример. Однако, ситуация в Арктике сегодня принципиально отличается от ситуации в Антарктике, когда вступил в действие договор о его мирном использовании. Здесь, целью мировых держав является активное освоение энергоресурсов Арктического региона.

Поэтому, новый Арктический договор обязан узаконить передачу ограничительных прав по природным ресурсам в спорных районах, без своих претензий и требований завершительных решений большинства юридических вопросов. Совместные соглашения о разработках эффективно обеспечивают главную адаптивность при рассмотрении такого множества сложных претензий.

## Результаты исследования

Правовой механизм освоения Арктики является сегодня одним из лучших теоретических и экспериментальных примеров международного правового режима. Это глобальный регулятор обширного обязательного процесса взаимосвязи разных международных договоров в области арктического права. Но старые законодательные акты нуждаются в обновлениях через добавление разъяснений, адаптаций к существующим сложностям, возникающим в Арктике по растущим отношениям с мировым сообществом. Нужен многосторонний подход, так как нынешняя арктическая правовая система столкнулась с различными изменениями в политических, социальных и экономических стратегиях, в рамках действующей нормативно-правовой базы.

Правовой режим Арктики сегодня - это безгранично-сложный объем стандартов, традиций и прав по контролю работы национальных правительств по сохранению рыболовств, других морских ресурсов, запрету загрязнения морской среды и сброса отходов до требований безопасного судоходства, перевозок и навигаций, в целях мирной эксплуатации океана.

В рамках регулирования правового механизма развития арктического региона приведем некоторые из действующих «конвенций и законодательных актов» [Авхадеев, 2014]:

1. «Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года (ЮНКЛОС)», установила правила по внешнему континентальному шельфу, исключительной экономической зоны с другими подобными районами. Данные положения особенно значимы в контекстах разведок и эксплуатаций нефтегазовых месторождений, предусматривая главные правила в отношениях загрязнений морской среды в процессе нефтегазовой добычи.

2. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций «Об изменении климата (РКИК ООН)» [Рамочная конвенция ООН об изменении климата (РКИК ООН) от 9 мая 1992 года и открыта к подписанию во время Конференции ООН по окружающей среде и развитию, состоявшейся в Рио-де-Жанейро 4-14 июня 1992 года. Вступила в силу 21 марта 1994 года], согласно ей, в масштабе континента, региона и океанического бассейна видны множество долговременных изменений в атмосфере, включая перемены арктического льда и температуры. Перемены климата и таяние льдов привели к потенциальному воздействию на уязвимые экосистемы, существования местных жителей, а также на возможно-нецелевого использования, природных ресурсов.

3. «Конвенция ЭСПО» [Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте от 25 февраля 1991 года], основана на оценках воздействия на окружающую среду в трансграничных контекстах по факторам решений альтернативных вариантов.

4. «Конвенция о защите морской среды Севера (ОСПАР)» [Конвенция Организации Объединённых Наций по морскому праву или морская конвенция от 16 ноября 1994 года],

предусматривает оффшорную деятельность, осуществляемую в морских районах для разведок и эксплуатаций жидко-газообразных углеводородов, а также их транспортировок.

5. «Международная конвенция о загрязнении нефтью, реагирования и сотрудничества (OPRC)» [Международная конвенция по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству от 30 ноября 1990 года], требующая совместных мер для борьбы с инцидентами загрязнения и плана действий в чрезвычайных ситуациях, связанных с загрязнением нефтью.

6. «Международный кодекс для судов, функционирующих в полярных водах (Полярный кодекс)» [Международный кодекс для судов, эксплуатирующихся в полярных водах (Полярный кодекс) от 21 ноября 2014 года], где излагаются стратегические действия по регулированию нефтегазовой деятельности, включая транспортировку и связанную с ней деятельность на суше.

7. «Соглашение о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение моря нефтью в Арктике» [Соглашение о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение моря нефтью в Арктике от 15 мая 2013 года], как первое Панарктическое соглашение, объединила обязанности всех Арктических стран противодействовать угрозам загрязнений нефтепродуктами морскую среду Арктики, сведений к минимуму ущербов, способных возникнуть по результатам такого инцидента.

Однако, нынешний арктический правовой механизм неспособен организованно решать существующие социально-правовые проблемы. Будущим законодателям региона Арктики нужно проявить большую сноровку по внедрению таких положений в международно-правовом режиме, остающегося нетронутым ни одной из международных конвенций и договором. Данные пробелы должны рассматриваться в рамках будущего законотворчества. Нужно сгладить стремления к освоению Арктики в долгосрочных перспективах, что говорит о возможности в случаях сохранений всеми арктическими государствами единой правовой платформы.

Поэтому, Арктический правовой механизм - это сочетание общего наследия человечества и территорий арктических государств. Северный Ледовитый океан, законодательно регулируемый соответствующими стандартами в положениях ЮНКЛОС, остается без внимания в виду отсутствия качественной правовой базы, в отношении экономических интересов судоходств и разведок углеводородов Арктики.

Нефтегазовые месторождения сегодня жизненно важные источники энергоресурсы в мире в течении многих следующих лет, при самом «идеальном» предположении о темпе разработок и внедрений альтернативных инноваций. Над нефтегазовыми источниками требуется жесткий контроль, из-за растущего спроса, затрат на их производство, цен, оплачиваемых потребителями. Арктическим государствам нужны инновационные технологии для консолидаций и охраны окружающей среды вместе с рассмотрением разных этапов разведок и добычи энергоресурсов, надлежащей региональной оценки и управления нефтегазовой отраслью в Арктике.

Существуют конкретные возможные варианты, которые «следует предпринимать для организаций Арктического правового механизма в комплексе» [Международно-правовой режим арктических морских пространств. Юридическая Россия]:

- во-первых, в рамках Арктического совета следует внедрить новый механизм урегулирования споров, наделяющий полномочиями рассмотрения по рискам, связанным с ограничением эксплуатации углеводородных ресурсов, ухудшению состояния окружающей среды, совместного мониторинга Арктики группой экспертов из арктических государств. Необходим анализ последствий освоения арктических нефтегазовых месторождений для укрепления общественного доверия и содействия

- согласованности регулирования на государственном уровне.
- во-вторых, необходима разработка договорной системы, объединяющая все проблемы, связанные с социальными, экономическими и политическими изменениями, открытому представлению о будущих, арктических режимов, включающих нормы, стандарты и правила предотвращения негативных последствий роста освоения нефтегазовых месторождений на шельфах.
  - в-третьих, «управление Арктическим регионом обязано проводиться только в рамках Арктического Совета, а все споры по любым сложностям, решаться именно им» [Официальный сайт Арктического совета, www...].
  - в-четвертых, в составе Арктического совета нужны представители, признанных НПО, работающих над развитием Арктики.
  - в-пятых, полностью действующая правовая база в сфере регулирований Арктики, в области развития арктического региона, обязана аккумулироваться в единый правовой документ.
  - в-шестых, нефтегазовые компании должны соблюдать экологические стандарты для разведок и добычи в Арктике. Данные стандарты должны включать инновационные технологии, операций по бурению, аспектов изменений климата.
  - в-седьмых, роль неарктических государств обязана быть ограничена научными исследованиями в областях изменений климата и глобального потепления, энергобезопасности, безопасности природных ресурсов, защиты морской фауны и флоры, судоходных маршрутов и других аналогичных функций природопользования.

### Заключение

Всемирный процесс по расширению разведок и эксплуатаций нефтегазовых месторождений, привел к сосредоточению огромного освоения углеводородных ресурсов Арктики. Возрастающий спрос на углеводороды с целью их эксплуатации, активировали исследования месторождения этого северного бескрайнего региона.

Однако, если нельзя регулировать природные системы, то следует предпринять попытки управления взаимодействия между социально-природными системами. Законодательство представляет эффективные инструменты для управления этими взаимодействиями. Оно основано на данных фактических и социальных реальностях, которые испытывают изменения, помогая объяснять главные концепции, служащие распределением прав и обязанностей правового механизма в развитии арктического региона.

### Библиография

1. Указ Президента РФ от 19.04.2017 г. № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года». СЗ РФ. 24.04.2017. № 17. Ст. 2546.
2. Указ Президента Российской Федерации «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» (В редакции Указа Президента Российской Федерации от 12.11.2021 №651) // СПС «КонсультантПлюс».
3. Постановление Президиума Центрального исполнительного комитета СССР от 15.04.1926 г. «Об объявлении территорией Союза ССР земель и островов, расположенных в Северном Ледовитом океане» // СПС «КонсультантПлюс».
4. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 17 января 2013 г. № 7 г. Москва «Об утверждении Правил плавания в акватории Северного морского пути». URL: <https://rg.ru/2013/04/19/pravila-dok.html> (дата обращения: 10.01.2023).

5. Положение о Государственной комиссии по вопросам развития Арктики (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 14.03.2015 г. № 228). URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70801032/#ixzz4YzcMgmFi> (дата обращения: 10.01.2023).
6. Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененная Протоколом 1978 года к ней от 02.11.1973. Сайт «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации». URL: [docs.cntd.ru/document/901764502](https://docs.cntd.ru/document/901764502) (дата обращения: 08.01.2023).
7. «Соглашение о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение моря нефтью в Арктике» (Вместе с «Компетентными национальными органами», «Национальными круглосуточными оперативными пунктами связи», «Органами, имеющими право обращаться за помощью или принимать решение об оказании запрашиваемой помощи», «Практическим руководством», «Сотрудничеством и обменом информацией») (Заключено в г. Кируне 15.05.2013). Бюллетень международных договоров. 2016. № 7. С. 3-11.
8. Авхадеев В.Р. Роль деклараций о сотрудничестве государств в Арктике и международное право // Журнал российского права. 2014. №10. С. 139.
9. Арктический регион: Проблемы международного сотрудничества: Хрестоматия в 3 томах / Рос. совет по межд. делам [под общ. ред. И.С. Иванова]. — М.: Аспект Пресс, 2013 – 360с.
10. Буник И.В. Международно-правовые основания регулирования Россией судоходства по северному морскому пути // автореф. дисс. к.ю.н., Москва 2007.
11. Иванов Г.В. Национальная безопасность России в Арктике: проблемы и решения // Вестник МГТУ, том 18, № 3, 2015 г. стр. 401-406.
12. Курбанов Р.А. Вопросы международно-правового и национально-Правового регулирования в Арктике (сравнительно-Правовой анализ) // М., Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения № 2 — 2016. – С.79-87.
13. Международно-правовой режим арктических морских пространств. Юридическая Россия. <http://www.law.edu.ru/article/article.asp?articleID=1157296> (последнее посещение 11.01.2023).
14. Официальный сайт Арктического совета. <http://www.arctic-council.org/index.php/ru/about-us/arctic-council>.
15. Смирнова О.О., Липина С.А., Соколов М.С. Современные перспективы и вызовы для устойчивого развития Арктической зоны Российской Федерации // Тренды и управление. – 2017. – № 1. – С. 1 - 15. DOI: 10.7256/2454-0730.2017.1.22219 URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=22219](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=22219).
16. Тодоров А.А. Подходы зарубежных стран к правовому регулированию разработки нефтегазовых ресурсов на шельфе Арктики // Арктика и Север. 2018. № 30. С. 40–59. DOI: 10.17238/issn2221-2698.2018.30.40.

## Features of the legal mechanism in the development of the Arctic region

**Dar'ya B. Yusufova**

Postgraduate,  
International Institute for Energy Policy and Diplomacy,  
Moscow State Institute of International Relations (University),  
119454, 76, Vernadskogo ave., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: dariayusuf@ya.ru

### Abstract

This article confirms that the Arctic, which is the richest territory in energy resources, has always been the object of close attention of the world community as a possible acquisition of its myriad natural resources, and the oil and gas exploration conducted by Russia in recent decades has turned the Arctic region into one of the best in the world. The article emphasizes that disputes about the ownership of new energy sources are constantly developing between major global players in the market in order to extract maximum benefits from the subsoil in their favor. The article shows that according to the legal and economic points of view, the development of the Russian Arctic territory is a reasonable and absolutely stable mechanism at the legislative level. The article ends with a discussion of research directions in the field of specific possible options that need to be undertaken for organizations of the Arctic Legal Mechanism.

**For citation**

Yusufova D.B. (2023) Osobennosti pravovogo mekhanizma v razvitii Arkticheskogo regiona [Features of the legal mechanism in the development of the Arctic region]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (3A), pp. 474-480. DOI: 10.34670/AR.2023.16.22.074

**Keywords**

Arctic region, public-private partnership, innovative technologies, environment, regulation of oil and gas production, cooperation, transportation, sustainable development of the industry.

**References**

1. Decree of the President of the Russian Federation dated 04/19/2017 No. 176 "On the Strategy of Environmental Safety of the Russian Federation for the period up to 2025". NW RF. 24.04.2017. No. 17. St. 2546.
2. Decree of the President of the Russian Federation "On the Strategy for the Development of the Arctic Zone of the Russian Federation and ensuring national security for the period up to 2035" (As amended by Decree of the President of the Russian Federation No. 651 of 12.11.2021) // SPS "ConsultantPlus".
3. Resolution of the Presidium of the Central Executive Committee of the USSR dated 04/15/1926 "On declaring lands and islands located in the Arctic Ocean as the territory of the USSR" // SPS "ConsultantPlus".
4. Order of the Ministry of Transport of the Russian Federation No. 7 dated January 17, 2013, Moscow "On approval of the Rules of Navigation in the waters of the Northern Sea Route". URL: <https://rg.ru/2013/04/19/pravila-dok.html> (accessed: 10.01.2023).
5. Regulation on the State Commission for the Development of the Arctic (approved by the Decree of the Government of the Russian Federation dated 14.03.2015 No. 228). URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70801032/#ixzz4YzcMgmFi> (date of reference: 10.01.2023).
6. The International Convention for the Prevention of Pollution from Ships of 1973, as amended by the Protocol of 1978 to it dated 02.11.1973. Website "Electronic Fund of legal and regulatory and technical documentation". URL: [docs.cntd.ru/document / 901764502](https://docs.cntd.ru/document/901764502) (accessed: 08.01.2023).
7. "Agreement on Cooperation in the field of preparedness and response to Marine Oil Pollution in the Arctic" (Together with "Competent national authorities", "National round-the-clock operational points of contact", "Bodies entitled to seek assistance or decide on the provision of requested assistance", "Practical guidance", "Cooperation and information Exchange") (Concluded in Kiruna on 15.05.2013). Bulletin of International Treaties. 2016. No. 7. pp. 3-11.
8. Avkhadeev V.R. The role of declarations on cooperation of states in the Arctic and international law // Journal of Russian Law. 2014. No. 10. p. 139.
9. The Arctic region: Problems of international cooperation: Anthology in 3 volumes / Russian Council for International Relations. affairs [under the general editorship of I.S. Ivanov]. — Moscow: Aspect Press, 2013 – 360c.
10. Bunik I.V. International legal bases of Russia's regulation of navigation along the Northern Sea Route // autoref. diss. K.yu.n., Moscow 2007.
11. Ivanov G.V. Russia's national security in the Arctic: problems and solutions // Bulletin of MSTU, volume 18, No. 3, 2015, pp. 401-406.
12. Kurbanov R.A. Issues of international legal and national legal regulation in the Arctic (comparative legal analysis) // M., Journal of Foreign Legislation and Comparative Jurisprudence No. 2 — 2016. – pp.79-87.
13. The international legal regime of the Arctic sea spaces. Legal Russia. <http://www.law.edu.ru/article/article.asp?articleID=1157296> (last visit 11.01.2023).
14. Official website of the Arctic Council. <http://www.arctic-council.org/index.php/ru/about-us/arctic-council>.
15. Smirnova O.O., Lipina S.A., Sokolov M.S. Modern prospects and challenges for sustainable development of the Arctic zone of the Russian Federation // Trends and management. – 2017. – No. 1. – p. 1 - 15. DOI: 10.7256/2454-0730.2017.1.22219 URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=22219](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=22219).
16. Todorov A.A. Approaches of foreign countries to the legal regulation of the development of oil and gas resources on the Arctic shelf // Arctic and North. 2018. No. 30. pp. 40-59. DOI: 10.17238/issn2221-2698.2018.30.40.