

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2023.58.61.060

**Антинаркотическое законодательство в Российской Федерации:  
история и современность (отечественное и международное  
противостояние)**

**Афамготов Эдуард Магаметович**

Старший преподаватель кафедры теории и истории государства  
и права, конституционного строительства и политологии,  
Адыгейский государственный университет,  
385000, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 208;  
e-mail: Afamgotov@mail.ru

**Беликов Александр Викторович**

Кандидат исторических наук,  
доцент кафедры теории и истории государства и права,  
конституционного строительства и политологии,  
Адыгейский государственный университет,  
385000, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 208;  
e-mail: Afamgotov@mail.ru

**Ешев Марат Альбекович**

Кандидат социологических наук, доцент,  
доцент кафедры теории и истории государства и права,  
конституционного строительства и политологии,  
Адыгейский государственный университет,  
385000, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 208;  
e-mail: Afamgotov@mail.ru

**Марков Петр Николаевич**

Кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры теории и истории государства и права,  
конституционного строительства и политологии,  
Адыгейский государственный университет,  
385000, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 208;  
e-mail: Afamgotov@mail.ru

**Аннотация**

Авторами исследуется история возникновения и развития антинаркотической законодательной базы в России и в ряде других стран. В статье констатируется, что данное законодательство начинает формироваться с середины XIX века. Отмечается, что борьба с

незаконным оборотом наркотиков занимает существенный отрезок истории человечества и пока, к сожалению, не удалось достичь значительных успехов в решении данной проблемы. Исторический опыт борьбы с наркоманией и запрещенным оборотом наркотиков показывает, что успех в решении этого вопроса возможен только при объединении усилий всего мирового сообщества.

#### **Для цитирования в научных исследованиях**

Афамготов Э.М., Беликов А.В., Ешев М.А., Марков П.Н. Антинаркотическое законодательство в Российской Федерации: история и современность (отечественное и международное противостояние) // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 3А. С. 495-501. DOI: 10.34670/AR.2023.58.61.060

#### **Ключевые слова**

История, распространение, преступность, запрет, опиум, наркотики, наркотизм, наркомания, ответственность, использование, репрессии.

## **Введение**

Появление наркомании и наркотической преступности на территории Российской империи, связанное с включением в ее состав Средней Азии и Дальнего Востока, и их распространение за пределами страны востребовало плотного взаимодействия мировых держав. Проблема борьбы с наркотизмом, нелегальным использованием наркотиков и отрицательные последствия данных антисоциальных явлений потребовали создания антинаркотического законодательства на международном уровне уже в первой половине XIX века. В ходе опиумных войн 1840–1843 и 1856–1860 гг., основной причиной которых явилось запрещение властями Китая торговли опиумом на своей территории, были подписаны Нанкинский 1842 г. и Пекинский 1860 г. договоры, давшие Англии и Франции право свободно торговать опиумом. Это привело к значительному росту числа наркозависимых и, как следствие, геноциду населения и стагнации государства.

## **Основная часть**

В ходе дальнейшего освоения Сибири и Дальнего Востока все большую опасность представляет распространение наркотических веществ.

В тот же период при освоении Уссурийского края местная администрация столкнулась с активизацией потребления опиума на своей территории. Реакцией власти на это стало принятие Указа «О мерах борьбы с опиумокурением» от 20.06.1915 [Указ от 20.06.1915, www], запретившего посевы мака и ввоз опиума из-за границы и установившего штрафные санкции. Однако данный документ носил ограниченный характер, распространяясь только на регионы Сибири и Дальнего Востока, что отрицательно сказывалось на практической значимости данного нормативно-правового акта.

Изменение общественно-политического строя, Октябрьский переворот и установление советской власти произвели значительные изменения, касающиеся преступлений, связанных с незаконным оборотом нарко- и психотропных веществ. Вплоть до 1922 г. преступный оборот наркотиков не входил в перечень уголовно наказуемых деяний. Только в Уголовном кодексе 1922 г. появилась ст. 215 «приготовление ядовитых и сильнодействующих веществ лицами, не

имеющими на то права», [Уголовный кодекс РСФСР от 01 июня 1922 года, www], предусматривавшая ответственность в виде штрафа в размере до 300 рублей золотом или принудительные работы.

Следующим этапом борьбы с незаконным наркооборотом последовали изменения, внесенные в Уголовный кодекс 1922 года. Этому способствовало распространение новых, опасных одурманивающих веществ – опия, морфия и других, наносящих значительный вред здоровью населения.

Декретом ВЦИК и СНК в 1924 г. УК РСФСР 1922 г. был дополнен статьей 140-д, установившей наказание «за изготовление, хранение в целях сбыта и непосредственно сбыт кокаина, опия, морфия, эфира и других одурманивающих веществ без надлежащего разрешения, а также за совершение указанных деяний в виде промысла и за содержание притона, где производился сбыт указанных веществ» [Декрет ВЦИК и СНК СССР от 22 декабря 1924 года, www]. За данное преступление предусматривалось наказание в виде помещения в исправительно-трудовую колонию на срок от трех лет и более с возраста 16 лет и изъятие имущества, принадлежащего данному лицу.

В УК РСФСР 1926 г. предусматривалось положение, направленное на борьбу с наркоторговлей. В главе «Иные преступления против порядка управления» в ст. 104 устанавливалось наказание, касающееся лиц, изготавливающих, хранящих и сбывающих наркотики и другие запрещенные вещества без разрешения, а также содержание притонов для реализации и потребления данных веществ.

Дальнейшие изменения, внесенные в уголовное законодательство, предусматривали наказание «за выращивание мака опиумного и конопли индийской без соответствующего разрешения с лишением свободы на срок до двух лет с изъятием посевов» [Уголовный Кодекс РСФСР редакция 1926 года, www].

Одним из важных документов, касающихся противозаконного обращения наркотических средств, стал Указ Президиума Верховного Совета СССР № 5928-VIII от 25.04.1974 «Об усилении борьбы с наркоманией» [Указ Президиума Верховного Совета СССР № 5928-VIII от 25.04.1974, 1974], устанавливавший наказание за ряд преступлений, связанных с наркотиками. В частности, вводилась ответственность за потребление наркотиков, за побуждение к их употреблению.

Распад СССР и изменение общественно-политического строя привели к необходимости значительного изменения законодательства. С введением Уголовного Кодекса РФ 1996 г. увеличилось количество совокупностей преступлений в области нелегального распространения наркосодержащих веществ, произошла конкретизация представления о том, что можно считать наркотиками и психотропными веществами, и их фиксация в нормативных документах.

В международном праве были приняты законодательные акты, ограничившие противозаконный оборот наркотических средств. К ним относятся Женевская конвенция об ограничении производства и регламентации распределения наркотических средств (1931 г.); Протокол о внесении изменений в соглашения, конвенции и протоколы о наркотических средствах (1946 г.); Протокол об ограничении регламентации культивировании растений мака (1953 г.) [Гасанов, 2000, 16].

Одним из значимых документов, активизировавших борьбу с наркоторговлей, явилось принятие в 1961 г. Единой конвенции о наркотических средствах с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом о поправках. Она установила определения и списки наркотических средств, подлежащих контролю, обязательства государств, ратифицировавших

данный документ. Появление новых лекарственных препаратов, используемых в психиатрии и наносящих значительный вред организму при использовании не по назначению, потребовало принятия Протокола о контроле над лекарственными средствами, не регулируемые Единой конвенцией о наркотических средствах.

Конвенцией ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. введены новые виды преступлений, связанные с незаконным оборотом наркотиков, такие как организация преступного сообщества, занимающегося наркопреступлениями, руководство и финансирование данной организации. Одной из главных задач данного документа является более тесное взаимодействие государств в борьбе с наркопреступностью. Внимание правоохранительных структур направляется на борьбу с организованными преступными сообществами, занимающихся наркоторговлей.

Что же касается современного состояния международного противоборства наркомании, то, на наш взгляд, происходит постепенное отступление от правил жесткого противостояния всем вредным для здоровья наркотическим веществам. Так, Комиссией ООН по наркотическим средствам принято решение об удалении конопли (каннабиса и его производных) из Списка 4 запрещенных веществ, подлежащих серьезному контролю по рекомендации Всемирной Организации Здравоохранения (ВОЗ). За данное положение выступили 53 страны, против – 25, в число которых вошла Россия. Положительным моментом данного решения стало появление возможности изучения медицинских и лекарственных свойств каннабиса, не опасаясь уголовной ответственности.

Российская Федерация не считает возможным легализацию любых видов наркотических средств, так как иное решение способствовало бы подрыву основ борьбы с наркоманией. Исходя из этого, Правительством РФ существенно уменьшен размер пределов наступления уголовной ответственности распространителей для синтетического наркотика метадон: значительный – с 0,55 до 0,2 гр, крупный – с 2,55 до 1 гр, особо крупный – с 1 кг до 100 гр вещества [Постановление Правительства РФ от 01.10.2012 № 1002, 2012]. Данное положение разработано МВД РФ без привлечения медицинских экспертов с целью совершенствования регулирования обращения данной субстанции.

Опасность данного решения, на наш взгляд, заключается в том, что возможен прирост уголовного судопроизводства по делам, касающимся указанного наркотика. Таким образом, в значительной мере акцент делается на карательно-репрессивных мерах, а не на профилактике наркомании.

## Заключение

Наркотики вызывают быструю и сильную зависимость, нанося огромный вред здоровью. Данное заболевание получает распространение прежде всего среди молодежи, и информация о вреде запрещенных веществ в большей степени должна ориентироваться на нее. Пропагандистская работа должна проводиться на понятном языке, без специальных терминов. Государству следует выделять достаточные средства на бесплатное лечение и дальнейшую реабилитацию наркозависимых лиц, создавать центры, где «бывшие» наркоманы могли бы получить консультацию, а также ограждать их от общения с предыдущим окружением для предупреждения рецидива.

Борьба с незаконным оборотом наркотиков занимает существенный отрезок истории человечества, и пока, к сожалению, не удалось достичь значительных успехов в решении данной проблемы. Исторический опыт борьбы с наркоманией и запрещенным оборотом наркотиков

показывает, что успех в решении этого вопроса возможен только при объединении усилий всего мирового сообщества.

### Библиография

1. Гасанов Э.Г. Борьба с наркотической преступностью: международный и правовой аспект. М.: Юринформ, 2000. 207 с.
2. Елагина А.С. Подходы к совершенствованию международного уголовного права // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 10А. С. 96-101.
3. Елагина А.С. Интерпретация трендов уровня преступности: нормальные и шоковые изменения // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 11А. С. 144-152.
4. О дополнении Уголовного кодекса статьей 140-д: декрет ВЦИК и СНК СССР от 22 декабря 1924 года, устанавливающий уголовную ответственность за распространение наркотиков // Библиотека нормативно-правовых актов Союза Советских Социалистических Республик. URL: <http://www.libussr.ru/doc.ussr/ussr-228>.
5. О мерах борьбы с опиумокурением: указ от 20.06.1915 // Электронная библиотека исторических документов. URL: <http://docs.historyrussia.org/ru/nodes/3203>.
6. Об усилении борьбы с наркоманией: указ Президиума Верховного Совета СССР № 5928-VIII от 25.04.1974 // Ведомости Верховного Совета СССР. 1974. № 18. Ст. 275.
7. Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 01.10.2012 № 1002 (ред. от 24.01.2022) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 41. Ст. 5624.
8. Уголовный кодекс РСФСР от 01 июня 1922 года // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901757375>.
9. Уголовный Кодекс РСФСР редакция 1926 года (официальный текст с изменениями по состоянию на 1 марта 1957 года) // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901757374>.
10. White H., Gorman D. Dynamics of the Drug-Crime //Criminal justice. – 2000. – Т. 1. – С. 151-218.

### **Anti-drug legislation in the Russian Federation: history and modernity (domestic and international confrontation)**

**Eduard M. Afamgotov**

Senior Lecturer of the Department of theory and history  
of the state and law, constitutional construction and political science,  
Adyge State University,  
385000, 208 Pervomaiskaya str., Maikop, Russian Federation;  
e-mail: Afamgotov@mail.ru

**Aleksandr V. Belikov**

PhD in History,  
Associate Professor of the Department of theory and history  
of the state and law, constitutional construction and political science,  
Adyge State University,  
385000, 208 Pervomaiskaya str., Maikop, Russian Federation;  
e-mail: Afamgotov@mail.ru

**Marat A. Eshev**

PhD in Sociology, Associate Professor,  
Associate Professor of the Department of theory and history  
of the state and law, constitutional construction and political science,  
Adyghe State University,  
385000, 208 Pervomaiskaya str., Maikop, Russian Federation;  
e-mail: Afamgotov@mail.ru

**Petr N. Markov**

PhD in Law, Associate Professor,  
Associate Professor of the Department of theory and history  
of the state and law, constitutional construction and political science,  
Adyghe State University,  
385000, 208 Pervomaiskaya str., Maikop, Russian Federation;  
e-mail: Afamgotov@mail.ru

**Abstract**

The authors study the history of the emergence and development of the anti-drug legal framework in Russia and in a number of other countries. The article states that this legislation begins to take shape from the middle of the 19th century. It is noted that the fight against drug trafficking occupies a significant period in the history of mankind and, unfortunately, so far no significant progress has been made in solving this problem. The historical experience of the fight against drug addiction and illicit drug trafficking shows that success in resolving this issue is possible only with the combined efforts of the entire world community.

**For citation**

Afamgotov E.M., Belikov A.V., Eshev M.A., Markov P.N. (2023) Antinarkoticheskoe zakonodatel'stvo v Rossiiskoi Federatsii: istoriya i sovremennost' (otechestvennoe i mezhdunarodnoe protivostoyanie) [Anti-drug legislation in the Russian Federation: history and modernity (domestic and international confrontation)]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (3A), pp. 495-501. DOI: 10.34670/AR.2023.58.61.060

**Keywords**

History, distribution, crime, prohibition, opium, drugs, narcotism, drug addiction, liability, use, repression.

**References**

1. Gasanov E.G. (2000) *Bor'ba s narkoticheskoi prestupnost'yu: mezhdunarodnyi i pravovoi aspect* [Fight against drug crime: international and legal aspect]. Moscow: Yurinform Publ.
2. Elagina A.S. (2018) Podkhody k sovershenstvovaniyu mezhdunarodnogo ugolovnogo prava [Approaches to the improvement of international criminal law]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (10A), pp. 96-101.
3. Elagina A.S. (2018) Interpretatsiya trendov urovnya prestupnosti: normal'nye i shokovye izmeneniya [Interpretation of crime trends: normal and shock changes]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and

- International Law], 8 (11A), pp. 144-152.
4. O dopolnenii Ugolovnogo kodeksa stat'ei 140-d: dekret VTsIK i SNK SSSR ot 22 dekabrya 1924 goda, ustanavlivayushchii ugolovnyuyu otvetstvennost' za rasprostraneniye narkotikov [On supplementing the Criminal Code with Article 140-d: Decree of the All-Russian Central Executive Committee and Council of People's Commissars of the USSR of December 22, 1924, establishing criminal liability for the distribution of drugs]. *Biblioteka normativno-pravovykh aktov Soyuzha Sovetskikh Sotsialisticheskikh Respublik* [Library of regulatory legal acts of the Union of Soviet Socialist Republics]. Available at: <http://www.libussr.ru/doc.ussr/ussr-228> [Accessed 15/03/2023].
  5. O merakh bor'by s opiumokureniiem: ukaz ot 20.06.1915 [On measures to combat opium smoking: decree of 06/20/1915]. *Elektronnaya biblioteka istoricheskikh dokumentov* [Electronic Library of Historical Documents]. Available at: <http://docs.historyrussia.org/ru/nodes/3203> [Accessed 18/03/2023].
  6. Ob usilenii bor'by s narkomaniei: ukaz Prezidiuma Verkhovnogo Soveta SSSR № 5928-VIII ot 25.04.1974 [On strengthening the fight against drug addiction: Decree of the Presidium of the Supreme Soviet of the USSR No. 5928-VIII of April 25, 1974] (1974). *Vedomosti Verkhovnogo Soveta SSSR. St. 275* [Bulletin of the Supreme Soviet of the USSR. Art. 275], 18.
  7. Ob utverzhdenii znachitel'nogo, krupnogo i osobo krupnogo razmerov narkoticheskikh sredstv i psikhotropnykh veshchestv, a takzhe znachitel'nogo, krupnogo i osobo krupnogo razmerov dlya rastenii, sodержashchikh narkoticheskie sredstva ili psikhotropnye veshchestva, libo ikh chastei, sodержashchikh narkoticheskie sredstva ili psikhotropnye veshchestva, dlya tselei statei 228, 228.1, 229 i 229.1 Ugolovnogo kodeksa Rossiiskoi Federatsii: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 01.10.2012 № 1002 (red. ot 24.01.2022) [On the approval of significant, large and extra large sizes of narcotic drugs and psychotropic substances, as well as significant, large and extra large sizes for plants containing narcotic drugs or psychotropic substances, or parts thereof containing narcotic drugs or psychotropic substances, for the purposes of Articles 228, 228.1, 229 and 229.1 of the Criminal Code of the Russian Federation: Decree of the Government of the Russian Federation No. 1002 of October 01, 2012 (as amended on January 24, 2022)] (2012). *Sobranie zakonodatel'stva RF. St. 5624* [Collection of Legislation of the Russian Federation. Art. 5624], 41.
  8. Ugolovnyi kodeks RSFSR ot 01 iyunya 1922 goda [Criminal Code of the RSFSR of June 01, 1922]. *Elektronnyi fond pravovykh i normativno-tekhnicheskikh dokumentov* [Electronic fund of legal and regulatory documents]. Available at: <https://docs.cntd.ru/document/901757375> [Accessed 15/03/2023].
  9. Ugolovnyi Kodeks RSFSR redaktsiya 1926 goda (ofitsial'nyi tekst s izmeneniyami po sostoyaniyu na 1 marta 1957 goda) [Criminal Code of the RSFSR edition of 1926 (official text with changes as of March 1, 1957)]. *Elektronnyi fond pravovykh i normativno-tekhnicheskikh dokumentov* [Electronic fund of legal and normative-technical documents]. Available at: <https://docs.cntd.ru/document/901757374> [Accessed 24/03/2023].
  10. White, H., & Gorman, D. (2000). Dynamics of the Drug-Crime. *Criminal justice*, 1, 151-218.