

УДК 34.07: 340.130

DOI: 10.34670/AR.2023.97.52.060

Текущая ситуация правовой защиты зарубежных китайцев в России в контексте китайско-российского всеобъемлющего стратегического сотрудничества

Фу Гоинь

Доцент,
Хэйхэский университет,
164300, Китай, Хэйхэ, ул. Сюэюань, 1;
e-mail: fuguoyin@163.com

Ван Дунми

Старший преподаватель,
Хэйхэский университет,
164300, Китай, Хэйхэ, ул. Сюэюань, 1;
e-mail: 281788017@qq.com

Информация о проекте: Данная статья является результатом специального проекта «Исследование правовой защиты зарубежных китайцев в России в контексте китайско-российского всеобъемлющего стратегического сотрудничества в новую эпоху» (проект № 22338), который является ключевым исследовательским проектом для экономического и социального развития провинции Хэйлунцзян.

Аннотация

Актуальность работы связана с активной миграцией населения из одной страны в другую, в связи с наступлением эпохи глобализации, в рамках которой проходят конференции, туристические и частные визиты, трудовая и учебная деятельность. Целью работы является анализ текущей ситуации правовой защиты китайских мигрантов в России в контексте китайско-российского всеобъемлющего стратегического сотрудничества. Научной новизной исследования является анализ прав китайских мигрантов в России в эпоху глобализации. Практической значимостью исследования является возможность использования аналитических данных в сфере международного сотрудничества России и Китая. Автор исследует правовой статус иностранных граждан из КНР в России. Кроме этого, автор описывает проблемы ответственности, которые могут возникать у китайских граждан в Российской Федерации. Автор приходит к выводу, что Федеральная миграционная служба способствует соблюдению прав и свобод иностранных граждан. Китайские мигранты, имеющие право на постоянное проживание на территории РФ (5 лет) имеют практически те же права и свободы, что и граждане РФ. Некоторые ограничения есть у временно проживающих граждан и обладателей туристических виз.

Для цитирования в научных исследованиях

Фу Гоинь, Ван Дунми. Текущая ситуация правовой защиты зарубежных китайцев в России в контексте китайско-российского всеобъемлющего стратегического сотрудничества // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 4А. С. 142-147. DOI: 10.34670/AR.2023.97.52.060

Ключевые слова

Правовая защита, права и свободы, китайские мигранты, Китай, Россия, китайско-российское всеобъемлющее стратегическое сотрудничество.

Введение

В марте 2023 года состоялась встреча между главами государств КНР Си Цзиньпином и РФ Владимиром Путиным, на которой прозвучало совместное заявление об углублении отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия [Совместное заявление..., www]. Главной целью международного сотрудничества является всеобщая реализация прав человека, к которой стремится всемирное человечество.

Актуальность работы связана с активной миграцией населения из одной страны в другую, в связи с наступлением эпохи глобализации, в рамках которой проходят конференции, туристические и частные визиты, трудовая и учебная деятельность. Согласно данным мониторинга китайской миграции МВД в Россию в 2022 году прибыло 0,1 млн. человек, а в 2021 – 0,2 млн. человек. Основной целью визита китайских граждан является туризм (2021 – 1955 чел.; 2022 – 1773 чел.), профессиональная деятельность (2021 – 21855 чел.; 2022 – 20213 чел.) и учеба (2021 – 87257 чел.; 2022 – 55553 чел.) [Кеффер, www].

Целью работы является анализ текущей ситуации правовой защиты китайских мигрантов в России в контексте китайско-российского всеобъемлющего стратегического сотрудничества.

Научной новизной исследования является анализ прав китайских мигрантов в России в эпоху глобализации.

Практической значимостью исследования следует обозначить возможность использования аналитических данных в сфере международного сотрудничества России и Китая.

Правовой статус иностранных граждан из КНР в России

В России в соответствии с Положением о ФМС России, Федеральная миграционная служба является федеральным органом исполнительной власти, которая реализует государственную политику в сфере миграции и способствует осуществлению правоприменительных функций. ФМС является подведомственной структурой Министерства внутренних дел. К числу основных задач ФМС, реализующих права и свободы иностранных граждан, являются:

- Оформляет и выдает иностранным гражданам документы для въезда в Россию для временного пребывания в стране.
- Осуществляет контроль над соблюдением иностранными гражданами правил проживания в России.
- Осуществляет миграционный учет иностранных граждан.
- Осуществляет контроль и надзор в сфере внешней трудовой миграции [Лян Минь Янь, 2011, 125].

В ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» от 25 июля 2002 г. № 115 (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2023) дано понятие «иностранец», которым признается лицо, не имеющее гражданство РФ, но имеющее доказательство наличия гражданства другой страны.

Российское законодательство ориентируется на принципы правового положения иностранных граждан, в том числе и китайских:

- Иностранные граждане имеют те же права и свободы, но несут ту же ответственность, что и граждане России.
- Иностранные граждане равны перед законом независимо от статуса, национальности, происхождения и имущественного положения.
- Иностранные граждане должны использовать свои права не в ущерб гражданам Российской Федерации. Граждане, совершившие административные или иные правонарушения, подлежат ответственности как граждане РФ.

Следует отметить, что срок пребывания китайских граждан в РФ имеет ограничения: 1) временно пребывающие; 2) временно проживающие (3 года); 3) постоянно проживающие в РФ (5 лет). В соответствии с этим, права и свободы граждан с разным сроком проживания на территории РФ могут различаться. Постоянно проживающие граждане имеют право на свободу передвижения и выбора места жительства на территории страны.

Китайские граждане, проживающие на территории России, имеют право на трудовую деятельность и получение заработной платы, однако они должны платить налоги по повышенной ставке 30%, а не 13%, как граждане России. Кроме этого, иностранцы имеют право на отдых, на охрану здоровья и получение пособий, получать образование, пользоваться достижениями культуры, заключать и расторгать браки. Однако политические права и возможность принимать участие в выборах у иностранных граждан ограничена. Китайские мигранты могут приобретать квартиры и дома, заключать договор купли-продажи на территории РФ. Однако этот закон ограничивает владение земельным участком, в том числе и на приграничных территориях.

В соответствии с пунктом 12 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ (ред. от 01.05.2016) «О безопасности дорожного движения», китайские граждане, имеющие национальное или международное водительское удостоверение, допускаются к управлению транспортным средством на территории РФ, если они не осуществляют предпринимательскую или трудовую деятельность.

Китайские мигранты и российское право: проблема ответственности

Правовой статус иностранного гражданина соблюдается не всеми китайскими мигрантами. Большой проблемой является совершение правонарушений, которые классифицируют незаконную деятельность мигрантов из Китая по следующим направлениям:

- Нарушение правил въезда через российскую границу и осуществление незаконной трудовой деятельности.
- Перемещение товаров через российскую границу без оформления соответствующих документов.
- Нарушения в осуществлении хозяйственной деятельности: уход от налогов, незаконная трудовая деятельность, подкуп должностных лиц [Ларин, 2009, 116].

Въезд через российскую границу может быть осуществлен с туристической визой, поэтому быть в рамках правового порядка. Однако превышение права проживания на территории РФ, а также осуществление трудовой деятельности относится к нелегальному пребыванию в стране.

Большую проблему составляет незаконное перемещение товаров через российскую границу. Со стороны КНР законодательная база нарушена не была, поскольку участие посреднических компаний в торговле не подвергается санкциям.

Однако заботой России и КНР является ведение трудовой деятельности китайских

мигрантов в рамках закона, поскольку в случае инцидентов, вызванных нарушением законов, консульская помощь не всегда является эффективной.

Заключение

Таким образом, в ходе анализа нормативных документов, описывающих проживание китайских мигрантов на территории Российской Федерации, следует отметить, что Федеральная миграционная служба способствует соблюдению прав и свобод иностранных граждан. Китайские мигранты, имеющие право на постоянное проживание на территории РФ (5 лет) имеют практически те же права и свободы, что и граждане РФ.

Некоторые ограничения есть у временно проживающих граждан и обладателей туристических виз. Китайские туристы могут остаться на территории страны дольше времени, указанного в визе, а потом нелегально осуществлять трудовую деятельность, продавая незаконно перемещенные товары из Китая в Россию. С этими проблемами сталкиваются спецслужбы ФМС и МВД, контролируя соблюдение правовых норм на территории России.

Библиография

1. Елагина А.С., Грушицын А.С., Терновсков В.Б. Трансформация рынка труда Китая в условиях индустриализации // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2022. Том 12. № 5А. С. 230-236. DOI: 10.34670/AR.2022.81.70.048
2. Кеффер Л. Миграционные итоги за 2022 год. 2023. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5839588#:~:text=По%20итогам%202022%20года%20количество,из%20Узбекистана%20и%20Киргизии>
3. Ларин А.Г. Китайские мигранты и российский правопорядок. Проблема ответственности // Китай в мировой и региональной политике. История и современность. 2009. № 12. С. 115-134.
4. Лян Минь Янь. Правовой статус иностранцев в Китае и России: Сравнительный анализ // Сибирский юридический вестник. 2011. № 4 (55). С. 124-129.
5. Совместное заявление РФ и КНР об углублении отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху. URL: <https://rg.ru/2023/03/21/sovместnoe-zaiavlenie-rf-i-knr-ob-uglublenii-otnoshenij-vseobemliushchego-partnerstva-i-strategicheskogo-vzaimodejstviia-vstupaiushchih-v-novuiu-epohu.html>
6. Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» от 10.12.1995 № 196-ФЗ (последняя редакция).
7. Федеральный закон от 25.07.2002 n 115-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2023).
8. Long C. Sino-Russian Comprehensive Strategic Cooperation Partnership in the New Era //70 лет дружбы и сотрудничества. – 2019. – С. 51-55.
9. Anderson J. The limits of Sino-Russian strategic partnership. – Routledge, 2013.
10. Garnett S. Challenges of the Sino-Russian strategic partnership //Washington Quarterly. – 2001. – Т. 24. – №. 4. – С. 41-54.

The current situation of legal protection of overseas Chinese in Russia in the context of China-Russia comprehensive strategic cooperation

Fu Guoyin

Associate Professor,
Heihe University of China,
164300, 1, Xueyuan str., Heihe, China;
e-mail: fuguoyin@163.com

Wang Dongmin

Senior Lecturer,
Heihe University of China,
164300, 1, Xueyuan str., Heihe, China;
e-mail: 281788017@qq.com

Abstract

The relevance of the work is related to the active migration of the population from one country to another, due to the advent of the era of globalization. Conferences, tourist and private visits, labor and educational activities often take place between the countries. The aim of the work is to analyze the current situation of legal protection of Chinese migrants in Russia in the context of Sino-Russian comprehensive strategic cooperation. The scientific novelty of the research is the realization of the rights of Chinese migrants in Russia in the epoch of globalization. The practical significance of the research should be marked by the possibility of using the analytical data in the sphere of international cooperation of Russia and China. Therefore, the author examines the legal status of foreign citizens from the PRC in Russia. In addition, the author describes the problems of responsibility that may arise for Chinese citizens in the Russian Federation. Accordingly, the author concludes that the Federal Migration Service promotes the rights and freedoms of foreign citizens. That is why Chinese migrants who have the right of permanent residence on the territory of the Russian Federation (5 years) have practically the same rights and freedoms as Russian citizens. However, there are some restrictions for temporarily residing citizens and holders of tourist visas.

For citation

Fu Guoyin, Wang Dongmin (2023) Tekushchaya situatsiya pravovoi zashchity zarubezhnykh kitaitsev v Rossii v kontekste kitaisko-rossiiskogo vseob"emlyushchego strategicheskogo sotrudnichestva [The current situation of legal protection of overseas Chinese in Russia in the context of China-Russia comprehensive strategic cooperation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (4A), pp. 142-147. DOI: 10.34670/AR.2023.97.52.060

Keywords

Legal protection, rights and freedoms, Chinese migrants, China, Russia, Sino-Russian comprehensive strategic cooperation.

References

1. Elagina A.S., Grushitsyn A.S., Ternovskov V.B. (2022) Transformatsiya rynka truda Kitaya v usloviyakh industrializatsii [Transformation of China's labor market in the conditions of industrialization]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 12 (5A), pp. 230-236. DOI: 10.34670/AR.2022.81.70.048
2. *Federal'nyi zakon «O bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya» ot 10.12.1995 № 196-FZ (poslednyaya redaktsiya)* [Federal Law "On Road Safety" dated December 10, 1995 No. 196-FZ (last edition)].
3. *Federal'nyi zakon ot 25.07.2002 n 115-FZ (red. ot 29.12.2022) «O pravovom polozhenii inostrannykh grazhdan v Rossiiskoi Federatsii» (s izm. i dop., vstup. v silu s 11.01.2023)* [Federal Law No. 115-FZ of July 25, 2002 (as amended on December 29, 2022) "On the Legal Status of Foreign Citizens in the Russian Federation" (as amended and supplemented, effective from January 11, 2023)].
4. Keffer L. (2023) *Migratsionnye itogi za 2022 god* [Migration results for 2022]. Available at: <https://www.kommersant.ru/doc/5839588#:~:text=Po%20itogam%202022%20god%20kolichestvo,iz%20Uzbekistan%20Tadzhikistana%20i%20Kirgizii> [Accessed 05/05/2023]

5. Larin A.G. (2009) Kitaiskie migranty i rossiiskii pravoporyadok. Problema otvetstvennosti [Chinese migrants and the Russian legal order. The problem of responsibility]. *Kitai v mirovoi i regional'noi politike. Istoriya i sovremennost'* [China in world and regional politics. History and modernity], 12, pp. 115-134.
6. Liang Ming Yan (2011) Pravovoi status inostrantsev v Kitae i Rossii: Sravnitel'nyi analiz [Legal Status of Foreigners in China and Russia: Comparative Analysis]. *Sibirskii yuridicheskii vestnik* [Siberian Legal Bulletin], 4 (55), pp. 124-129.
7. Long, C. (2019). Sino-Russian Comprehensive Strategic Cooperation Partnership in the New Era. In 70 лет дружбы и сотрудничества (pp. 51-55).
8. *Sovmestnoe zayavlenie RF i KNR ob uglublenii otnoshenii vseob"emlyushchego partnerstva i strategicheskogo vzaimodeistviya, vstupayushchikh v novuyu epokhu* [A joint statement by the Russian Federation and the People's Republic of China on the deepening of relations of comprehensive partnership and strategic interaction entering a new era]. Available at: <https://rg.ru/2023/03/21/sovместное-заявление-рф-и-кнр-об-углублении-отношений-всеобъемлющего-партнерства-и-стратегического-взаимодействия-вступающих-в-новую-эпоху.html> [Accessed 05/05/2023]
9. Anderson, J. (2013). *The limits of Sino-Russian strategic partnership*. Routledge.
10. Garnett, S. (2001). Challenges of the Sino-Russian strategic partnership. *Washington Quarterly*, 24(4), 41-54.