

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2023.28.73.004

**Проблема обмена информацией между таможенным органом
и участниками внешнеэкономической деятельности
с использованием цифровых технологий**

Коробаев Дмитрий Владимирович

Доцент кафедры таможенного права и организации таможенного дела,
Российский университет транспорта (МИИТ),
127994, Российская Федерация, Москва, ул. Образцова, 9/9;
аспирант Международного института информатизации
и государственного управления им. П.А. Столыпина,
105077, Российская Федерация, Москва, б-р Измайловский, 46;
e-mail: Korobaev@mail.ru

Аннотация

В данной статье проведен анализ практического взаимодействия участника внешнеэкономической деятельности с электронной таможней. На основании анализа выявлены сложности, с которыми приходится сталкиваться участнику внешнеэкономической деятельности в условиях цифровизации таможенных процессов. В частности, автор отмечает, что на практике участники ВЭД нередко сталкиваются с проблемой доставки уведомлений о выпуске ДТ на транспортно-логистический терминал от Центра электронного декларирования, принявшего решение о выпуске ДТ.

Для цитирования в научных исследованиях

Коробаев Д.В. Проблема обмена информацией между таможенным органом и участниками внешнеэкономической деятельности с использованием цифровых технологий // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 4А. С. 37-42. DOI: 10.34670/AR.2023.28.73.004

Ключевые слова

Электронная таможня, участник внешнеэкономической деятельности, экспедитор груза, выпуск для внутреннего потребления, транспортно-логистический терминал, цифровизация, Центр электронного декларирования.

Введение

С началом функционирования электронных таможен процесс таможенного оформления товаров стал существенно прозрачнее для всех категорий участников внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД): таможенных представителей, перевозчиков, экспедиторов, уполномоченных экономических операторов (УЭО) и самих юридических лиц – декларантов товаров.

Как известно, электронная таможня в виде структурных подразделений, таких как центры электронного декларирования, начала свою деятельность в 2018 году. В настоящее время наблюдается плановый рост числа деклараций на товары (далее – ДТ), зарегистрированных и выпускаемых в автоматическом режиме.

Основное содержание

Согласно данным, опубликованным отделом по связям с общественностью Центрального таможенного управления (далее – ЦТУ), в 2019 году в регионе деятельности ЦТУ в автоматическом режиме (без участия таможенного инспектора) было зарегистрировано 529 000 штук ДТ, из них заявлены в соответствии с таможенными процедурами:

- экспорт – 263 000 штук ДТ (что представляет 88% от общего числа ДТ на товары, оформленные по данной таможенной процедуре), этот показатель на 25% больше, чем в 2018 году (211 000 штук ДТ);
- выпуск для внутреннего потребления – 266 000 штук ДТ (что представляет 48 % от общего числа ДТ на ввозимые товары), этот показатель на 51% больше, чем в 2018 году (177 000 штук ДТ).

В автоматическом режиме выпущено товаров в количестве 169 000 штук ДТ, из них были поданы в соответствии с таможенными процедурами:

- экспорт – почти 106 000 штук ДТ (что представляет собой 35,5 % от общего числа ДТ на вывозимые товары), этот показатель на 37% больше, чем в 2018 году (77 500 штук ДТ);
- выпуск для внутреннего потребления – чуть менее 63 000 штук ДТ (что представляет 11% от общего количества ДТ на ввозимые товары), этот показатель поднялся на 230% по сравнению с 2018 годом (19 000 штук ДТ).

Всеобъемлющая автоматизация процессов, переоснащение современными техническими средствами и внедрение специальных технических решений в организацию работы всех государственных органов, организаций транспортно-логистического комплекса и иных организаций, осуществляющих свою деятельность в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (далее – пункт пропуска), позволит осуществлять прохождение пунктов пропуска для безрисковых поставок в автоматическом режиме без непосредственного участия должностных лиц государственных контрольных органов и сократить сроки проведения контрольных мероприятий в отношении поставок, требующих проведения дополнительных контрольных мероприятий [Доклад о ходе исполнения в 2018 году межведомственного плана..., www].

Но, к сожалению, система автоматизации процесса, связанного с выпуском ДТ, небезупречна. На практике участники ВЭД нередко сталкиваются с проблемой доставки уведомлений о выпуске ДТ на транспортно-логистический терминал (ТЛТ) от Центра электронного декларирования (далее – ЦЭД), принявшего решение о выпуске ДТ. На практике

приходилось иметь дело с подобными ситуациями, когда груз прибыл в Большой порт Санкт-Петербурга. Более подробно остановимся на описании деталей этой проблемы.

Итак, со стороны декларанта товаров ситуация выглядит следующим образом (события будут приводиться согласно последовательности, в которой они происходят):

- Выпуск ДТ.
- Отправка ЦЭД уведомления о выпуске ДТ в ТЛК в рамках информационной системы взаимодействия.
- Сообщение экспедитором груза декларанту товаров об отсутствии в информационной системе обмена информацией между ТЛК и таможенными органами информации о выпуске груза, содержащегося в определенном контейнере, заявленного в выпущенной ДТ.
- Декларант товаров оповещает о данной проблеме таможенного представителя для его участия в решении данной проблемы.
- Таможенный представитель направляет обращение в ЦЭД, чтобы таможенный инспектор, в свою очередь, повторно отправил уведомление о выпуске ДТ по информационной системе обмена информацией между ТЛК и таможенными органами. Зачастую это действие разрешает проблему. Но бывают случаи, когда и повторная отправка уведомления о выпуске ДТ по информационной системе обмена информацией между ТЛК и таможенными органами не помогает в разрешении проблемы. Тогда далее применим пункт б.
- Таможенный представитель совершает телефонный звонок по номеру «горячей линии» ЦЭД, в котором было принято решение о выпуске данной ДТ. В ходе телефонного разговора сотрудник таможенного представителя подробно излагает суть проблемы оператору «горячей линии». Далее остается дождаться проверки данной информации таможенным инспектором и принятия им мер по доведению информации о выпуске до ТЛК. Как правило, по совокупности времени ожидания это занимает не более суток. Но бывает, что ожидание положительного исхода подобной ситуации затягивается на несколько дней.
- Только после получения ТКЛ уведомления о выпуске товаров экспедитор вправе вывезти груз с территории ТЛК для последующей доставки.

Задержка в вывозе груза с ТЛК, следующая из вышеупомянутой проблемы, может повлечь за собой дополнительные затраты для декларанта товаров, связанные со сверхнормативным (бесплатным) периодом хранения товаров, определяемым соответствующим договором между декларантом товаров и ТЛК либо договором между ТЛК и экспедитором. Это в итоге отражается на цене реализации товаров для конечного потребителя.

Приведенный пример некорректной работы информационной системы с уведомлением о выпуске товаров является на данный момент слабым местом в системе цифровизации таможенных процессов.

Заключение

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1388-р утверждена Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года [Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года, [www](http://www.gov.ru)]. В тексте данной стратегии приведены основные принципы ее реализации, среди которых изложены

фундаментальные положения, способствующие устранению недостатков работы информационных систем таможенных органов и цифровизации таможенных процессов: автоматизация и цифровизация сквозных бизнес-процессов направлений деятельности Федеральной таможенной службы на основе современных информационных технологий; результативность проведенных мероприятий; детальная переоценка и модернизация таможенного администрирования; транспарентность и бесшовность.

Библиография

1. О создании единой сети электронных таможен и центров электронного декларирования. Проблемы и пути их решения: решение коллегии ФТС России от 29 мая 2018 года. URL: <https://www.alta.ru>.
2. План мероприятий на период 2021–2024 годов по реализации Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года (утв. приказом ФТС от 14 октября 2020 г. № 914 «О внесении изменения в приложение к приказу ФТС России от 13 февраля 2020 г. № 162»). URL: <https://ctu.customs.gov.ru>.
3. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года (утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1388-п). URL: <https://customs.gov.ru>.
4. Доклад о ходе исполнения в 2018 году межведомственного плана мероприятий по реализации Стратегии развития таможенной службы российской Федерации до 2020 года (письмо Федеральной таможенной службы Российской Федерации Министерству Финансов Российской Федерации № 01-53/08784 от 14.02.2019 г.). URL: <https://customs.gov.ru>.
5. О внедрении информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием международной ассоциации сетей «Интернет»: приказ Федеральной таможенной службы Российской Федерации от 24 января 2008 г. № 52. URL: <http://www.consultant.ru>.
6. Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по реформированию системы таможенных органов в период с 2018 по 2020 год: приказ Министерства финансов Российской Федерации от 9 января 2018 г. URL: <https://customs.gov.ru>.
7. О создании Центральной электронной таможни: приказ Федеральной таможенной службы Российской Федерации Министерства Финансов Российской Федерации от 7 февраля 2020 г. № 145. URL: <https://www.alta.ru>.
8. Wilmott P. A review of the European Commission's plans for an electronic customs environment //World Customs Journal. – 2007. – Т. 1. – №. 1. – С. 11-17.
9. Granqvist M., Hintsa J., Männistö T. e-Customs study: private sector views on potential benefits of further electronic customs developments in Switzerland //1st Workshop on IT Innovations Enabling Seamless and Secure Supply Chains, WITNESS. – 2011. – С. 49-59.
10. Zhang A. Electronic technology and simplification of customs regulations and procedures in air cargo trade //Journal of air transportation. – 2002. – Т. 7. – №. 2.

The problem of information exchange between the customs authority and foreign trade participants using digital technologies

Dmitrii V. Korobaev

Associate Professor of the Department of customs law
and customs organization,

Russian University of Transport (MIIT),

127994, 9/9 Obraztsova str., Moscow, Russian Federation;

Postgraduate Student of the International Institute of Informatization
and Public Administration named after P.A. Stolypin,

105077, 46 Izmailovskii blvd., Moscow, Russian Federation;

e-mail: Korobaev@mail.ru

Abstract

This article analyzes the practical interaction of a participant in foreign economic activity with electronic customs. Based on the analysis, the difficulties that a participant in foreign economic activity has to face in the context of digitalization of customs processes have been identified. In particular, the author notes that in practice, traders often face the problem of delivering notifications about the release of diesel fuel to the transport and logistics terminal from the Electronic Declaration Center that has decided to issue diesel fuel.

For citation

Korobaev D.V. (2023) Problema obmena informatsiei mezhdu tamozhennym organom i uchastnikami vneshneekonomicheskoi deyatel'nosti s ispol'zovaniem tsifrovyykh tekhnologii [The problem of information exchange between the customs authority and foreign trade participants using digital technologies]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (4A), pp. 37-42. DOI: 10.34670/AR.2023.28.73.004

Keywords

Electronic customs, participant in foreign economic activity, freight forwarder, release for domestic consumption, transport and logistics terminal, digitalization, electronic Declaration center.

References

1. Doklad o khode ispolneniya v 2018 godu mezhvedomstvennogo plana meropriyatii po realizatsii Strategii razvitiya tamozhennoi sluzhby rossiiskoi Federatsii do 2020 goda (pis'mo Federal'noi tamozhennoi sluzhby Rossiiskoi Federatsii Ministerstvu Finansov Rossiiskoi Federatsii № 01-53/08784 ot 14.02.2019 g.) [Report on the progress of the implementation in 2018 of the interdepartmental action plan for the implementation of the Strategy for the Development of the Customs Service of the Russian Federation until 2020 (letter of the Federal Customs Service of the Russian Federation to the Ministry of Finance of the Russian Federation No. 01-53/08784 of February 14, 2019)]. Available at: <https://customs.gov.ru> [Accessed 21/03/2023].
2. O sozdanii edinoi seti elektronnykh tamozhen i tsentrov elektronnoho deklarirovaniya. Problemy i puti ikh resheniya: reshenie kollegii FTS Rossii ot 29 maya 2018 goda [On the creation of a unified network of electronic customs and electronic declaration centers. Problems and ways to solve them: Decision of the Board of the Federal Customs Service of Russia of May 29, 2018]. Available at: <https://www.alta.ru> [Accessed 16/03/2023].
3. O sozdanii Tsentral'noi elektronnoi tamozhni: prikaz Federal'noi tamozhennoi sluzhby Rossiiskoi Federatsii Ministerstva Finansov Rossiiskoi Federatsii ot 7 fevralya 2020 g. № 145 [On the creation of the Central Electronic Customs: Order of the Federal Customs Service of the Russian Federation of the Ministry of Finance of the Russian Federation No. 145 of February 7, 2020]. Available at: <https://www.alta.ru> [Accessed 16/03/2023].
4. O vnedrenii informatsionnoi tekhnologii predstavleniya tamozhennym organam svedenii v elektronnoi forme dlya tselei tamozhennogo oformleniya tovarov, v tom chisle s ispol'zovaniem mezhdunarodnoi assotsiatsii setei «Internet»: prikaz Federal'noi tamozhennoi sluzhby Rossiiskoi Federatsii ot 24 yanvarya 2008 g. № 52 [On the introduction of information technology for the provision of information to customs authorities in electronic form for the purposes of customs clearance of goods, including using the international association of networks "Internet": Order of the Federal Customs Service of the Russian Federation No. 52 of January 24, 2008]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 17/03/2023].
5. Ob utverzhdenii plana meropriyatii («dorozhnoi karty») po reformirovaniyu sistemy tamozhennykh organov v period s 2018 po 2020 god: prikaz Ministerstva finansov Rossiiskoi Federatsii ot 9 yanvarya 2018 g. [On approval of the action plan (“road map”) for reforming the system of customs authorities in the period from 2018 to 2020: Order of the Ministry of Finance of the Russian Federation of January 9, 2018]. Available at: <https://customs.gov.ru> [Accessed 13/03/2023].
6. Plan meropriyatii na period 2021–2024 godov po realizatsii Strategii razvitiya tamozhennoi sluzhby Rossiiskoi Federatsii do 2030 goda (utv. prikazom FTS ot 14 oktyabrya 2020 g. № 914 «O vnesenii izmeneniya v prilozhenie k prikazu FTS Rossii ot 13 fevralya 2020 g. № 162») [Action plan for the period 2021–2024 for the implementation of the Strategy for the Development of the Customs Service of the Russian Federation until 2030 (approved by Order of the Federal Customs Service of October 14, 2020 No. 914 “On Amendments to the Appendix to the Order of the Federal Customs Service of Russia of February 13, 2020 No. 162)»]. Available at: <https://ctu.customs.gov.ru> [Accessed 18/03/2023].

7. Strategiya razvitiya tamozhennoi sluzhby Rossiiskoi Federatsii do 2030 goda (utv. Rasporyazheniem Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 23 maya 2020 g. № 1388-r) [Strategy for the Development of the Customs Service of the Russian Federation until 2030 (approved by Decree of the Government of the Russian Federation of May 23, 2020 No. 1388-r)]. Available at: <https://customs.gov.ru> [Accessed 16/03/2023].
8. Wilmott, P. (2007). A review of the European Commission's plans for an electronic customs environment. *World Customs Journal*, 1(1), 11-17.
9. Granqvist, M., Hintsa, J., & Männistö, T. (2011, August). e-Customs study: private sector views on potential benefits of further electronic customs developments in Switzerland. In 1st Workshop on IT Innovations Enabling Seamless and Secure Supply Chains, WITNESS (pp. 49-59).
10. Zhang, A. (2002). Electronic technology and simplification of customs regulations and procedures in air cargo trade. *Journal of air transportation*, 7(2).