

УДК 342.9

DOI: 10.34670/AR.2023.41.16.005

Об изменениях в процедуре рассмотрения заявлений об участии в Государственной программе соотечественников, проживающих за рубежом

Сысолетина Оксана Георгиевна

Адъюнкт,
Академия управления МВД России,
125171, Российская Федерация, Москва,
ул. Зои и Александра Космодемьянских, 8;
e-mail: aumvd@mvd.ru

Аннотация

На протяжении длительного времени содействие добровольному переселению зарубежных соотечественников на историческую родину является одним из основных направлений миграционной политики Российской Федерации. Современные геополитические процессы, разгул русофобских настроений в недружественных государствах повысили интерес данных лиц к реализуемому механизму содействия переселенческому процессу. Основным правовым инструментом рассматриваемого механизма является утвержденная Президентом Российской Федерации Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. В статье исследуются особенности «обновленной» процедуры рассмотрения заявлений соотечественников об участии в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Россию соотечественников, проживающих за рубежом. На основе проведенного анализа выявлены проблемы, касающиеся этапов и срока рассмотрения заявлений, сформулированы пути их решения. Автор исследования приходит к выводу, что введенная многовариантность рассмотрения заявлений об участии в Государственной программе с индивидуальным общим и промежуточными сроками для каждого алгоритма необоснованно усложняет выполняемую работу в отношении соотечественников, в том числе по рассмотрению их заявлений, а также по их информированию и консультированию, в связи с чем представляется целесообразным дополнительно пересмотреть установленный порядок рассмотрения таких заявлений.

Для цитирования в научных исследованиях

Сысолетина О.Г. Об изменениях в процедуре рассмотрения заявлений об участии в Государственной программе соотечественников, проживающих за рубежом // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 4А. С. 43-49. DOI: 10.34670/AR.2023.41.16.005

Ключевые слова

Содействие, соотечественники, добровольное переселение, административная деятельность, согласование, заявление, свидетельство участника Государственной программы.

Введение

На протяжении длительного времени содействие добровольному переселению зарубежных соотечественников на историческую родину является одним из основных направлений миграционной политики Российской Федерации.

Современные геополитические процессы, разгул русофобских настроений в недружественных государствах повысили интерес данных лиц к реализуемому механизму содействия переселенческому процессу.

Основным правовым инструментом рассматриваемого механизма является утвержденная Президентом Российской Федерации Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – Государственная программа), которая содержит основные положения работы с соотечественниками в иностранных государствах и на территории Российской Федерации, определяет органы, уполномоченные осуществлять деятельность по реализации установленного алгоритма, и их функционал, а также права и обязанности соотечественников, гарантии и меры поддержки им. Этим документом определен координатор исследуемого направления – МВД России.

Данная программа действует с 2006 года, за это время предоставляемыми ею возможностями по переселению в Россию воспользовалось свыше одного миллиона человек [Официальный Интернет-сайт МВД России, [www](http://www.mvd.ru)].

Основная часть

Конкретизированный порядок работы с соотечественниками, проживающими за пределами нашей страны, устанавливается отдельным нормативным актом – утвержденным Правительством Российской Федерации «Положением об организации работы с соотечественниками, проживающими за рубежом и желающими добровольно переселиться в Российскую Федерацию» (далее – Положение о работе).

Проведение такой работы за рубежом возложено на следующие органы¹:

- представительства МВД России за рубежом и представителей МВД России в иностранных государствах;
- дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации.
- временные группы, функционирующие в ряде государств при дипломатических представительствах Российской Федерации и консульских учреждениях Российской Федерации, созданные из числа специалистов МВД России и МИДа России для осуществления деятельности, направленной на реализацию Государственной программы².

Проводимая работа с иностранными гражданами из числа соотечественников, проживающих на законных основаниях на территории России, урегулирована утвержденным Правительством Российской Федерации «Положением об организации на территории Российской Федерации работы с соотечественниками, желающими принять участие в

¹ Пункт 37 Государственной программы.

² Пункт 35 Государственной программы.

Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (далее – Положение). Эти функции возложены на территориальные органы МВД России по субъектам Федерации (далее – территориальные подразделения), участвующим в реализации Государственной программы³, а также органы исполнительной власти субъектов, ответственные за реализацию на территории регионов Государственной программы⁴.

В настоящее время желающих вернуться в Россию готовы принимать 80 регионов [там же].

Указанными положениями устанавливается также порядок работы по заявлению об участии в Государственной программе, который предусматривает следующее: направление поступивших от заявителей документов уполномоченным органом за рубежом на следующий рабочий день в территориальное подразделение,⁵ которое выполняет необходимые административные процедуры, а также направляет эти документы в орган федеральной службы безопасности и уполномоченный орган исполнительной власти российского субъекта, ответственный за реализацию на территории региона Государственной программы, для принятия по поступившему заявлению в пределах своей компетенции решения о его согласовании либо несогласовании. После выполнения указанных процедур территориальное подразделение принимает решение о выдаче либо отказе в выдаче свидетельства участника Государственной программы. Данный документ оформляется и выдается органом, принявшим заявление. То есть в случае обращения заявителя в уполномоченный орган за рубежом информация о результатах по заявлению направляется в этот орган для уведомления заявителя и выдачи ему указанного свидетельства [Сысолетина, 2023].

Вступившим с 11 апреля 2023 года в силу постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2023 года № 497 (далее – Постановление) внесены изменения в вышеприведенные положения в части процедуры рассмотрения заявлений об участии в Государственной программе, детализирующие этот процесс. Введены в зависимости от типичных ситуаций в рамках вышеизложенного алгоритма различные варианты рассмотрения данных заявлений с установлением промежуточных сроков по ним и в ряде случаев общего.

Например, «обновленное» Положение устанавливает для каждой категории заявителей собственный общий и промежуточные сроки.

В частности, для проживающих на законном основании на территории Российской Федерации лиц общий срок установлен в 40 рабочих дней.

Для прибывших в нашу страну в экстренном массовом порядке и признанных беженцами или получивших временное убежище, в том числе прибывших из недружественных государств, такой срок составляет 25 рабочих дней. Вместе с тем в этом случае, с учетом ситуации, заставившей потенциальных заявителей покинуть свою страну, существует вероятность возникновения необходимости уточнения предоставляемой с заявлением информации, для чего потребуется определенное время. В связи с этим, по нашему мнению, отсутствует целесообразность в установлении для этой категории лиц иного меньшего общего срока.

³ Пункт 38 Государственной программы.

⁴ Пункт 56 Государственной программы.

⁵ Пункт 5 Порядка направления информации при реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденного приказом МВД России от 30 октября 2017 г. № 816.

Одновременно Положение о работе, после внесенных Постановлением изменений, не предусматривает такого общего срока по заявлениям зарубежных соотечественников.

Несмотря на очевидную специфику государственных услуг в сфере внутренних дел, на них распространяется общее законодательство об организации их предоставления [Грищенко, 2018]. В частности, законодателем определено, что стандарт предоставления государственной услуги должен предусматривать срок ее предоставления.⁶

Необходимо отметить, что ранее независимо от того каким органом принималось заявление об участии в Государственной программе (территориальными подразделениями либо загранаппаратом) и независимо от какой категории лиц оно поступало устанавливался общий срок его рассмотрения, который составлял 60 дней со дня подачи такого заявления с прилагаемыми к нему необходимыми документами.⁷

Кроме этого, в Положении о работе, несмотря на его корректировку, остался не в полной мере урегулирован вариант, при котором в ходе рассмотрения заявления установлены замечания к полноте и достоверности представленных в нем сведений и в прилагаемых к нему документах, в связи с чем территориальным подразделением у уполномоченного органа по реализации Государственной программы за рубежом запрашивается дополнительная информация. В этом случае, в частности, не установлен общий срок, а также период, в течение которого следует получить и направить уточняющие сведения.

В то же время подобный вариант со сбором дополнительной информации Положением не предусматривается.

Заключение

Таким образом, введенная многовариантность рассмотрения заявлений об участии в Государственной программе с индивидуальным общим и промежуточными сроками для каждого алгоритма необоснованно усложняет выполняемую работу в отношении соотечественников, в том числе по рассмотрению их заявлений, а также по их информированию и консультированию, в связи с чем представляется целесообразным дополнительно пересмотреть установленный порядок рассмотрения таких заявлений.

Библиография

1. Грищенко А.Н. Функции полиции в сфере предоставления государственных услуг населению // Административное право и процесс. 2018. № 5. С. 31-37.
2. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622.
3. Официальный Интернет-сайт МВД России. Официальный информационный пакет о Государственной программе. URL: https://мвд.рф/мвд/structure1/Glavnie_upravlenija/guvm/compatriots/information-pack
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2010 г. № 528 (в ред. от 24.08.2022 № 1490) «Об утверждении Положения об организации на территории Российской Федерации работы с соотечественниками, желающими принять участие в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2006 г. № 817».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2007 г. № 403 (в ред. от 24.08.2022 № 1490)

⁶ Статья 14 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

⁷ Пункт 24. Положения о работе и пункт 8. Положения.

- «Об организации работы с соотечественниками, проживающими за рубежом и желающими добровольно переселиться в Российскую Федерацию».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2023 года № 497 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации либо их отдельных положений».
 7. Приказ МВД России от 30 октября 2017 г. № 816 «Об утверждении Порядка направления информации при реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».
 8. Сысолетина О.Г. О процедуре рассмотрения заявлений об участии в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Россию соотечественников, проживающих за рубежом // Инновации в науке и практике. Уфа, 2023. 101 с.
 9. Сысолетина О.Г. Правовые основы деятельности органов внутренних дел по оказанию содействия добровольному переселению в Россию соотечественников // Евразийский юридический журнал. 2022. № 7 (170). С. 129-131.
 10. Указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».
 11. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

On the changes in the procedure for considering applications for participation in the State Program of compatriots living abroad

Oksana G. Sysoletina

Adjunct,
Management Academy of the Interior Ministry of Russia,
125171, 8, Zoi i Aleksandra Kosmodem'yanskikh str.,
Moscow, Russian Federation;
e-mail: aumvd@mvd.ru

Abstract

For a long time, assistance in the voluntary resettlement of foreign compatriots to their historical homeland has been one of the main directions of the migration policy of the Russian Federation. Modern geopolitical processes, rampant Russophobic sentiments in unfriendly states have increased the interest of these individuals in the mechanism being implemented to facilitate the resettlement process. The main legal instrument of the mechanism under consideration is the State Program approved by the President of the Russian Federation to assist voluntary resettlement to the Russian Federation of compatriots living abroad. The article examines the features of the "updated" procedure for considering applications from compatriots for participation in the State Program to Assist Voluntary Resettlement to Russia of Compatriots Living Abroad. On the basis of the analysis, problems were identified regarding the stages and terms of consideration of applications, and ways to solve them were formulated. The author of the study concludes that the introduced multi-variant consideration of applications for participation in the State Program with individual general and intermediate deadlines for each algorithm unreasonably complicates the work performed in relation to compatriots, including consideration of their applications, as well as informing and advising them, in Therefore, it seems appropriate to further review the established procedure for considering such applications.

For citation

Sysoletina O.G. (2023) Ob izmeneniyakh v protsedure rassmotreniya zayavlenii ob uchastii v Gosudarstvennoi programme sootchestvennikov, prozhivayushchikh za rubezhom [On the changes in the procedure for considering applications for participation in the State Program of compatriots living abroad]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (4A), pp. 43-49. DOI: 10.34670/AR.2023.41.16.005

Keywords

Assistance, compatriots, voluntary resettlement, administration, coordination, application, certificate of the participant of the State program.

References

1. Federal'nyi zakon ot 27 iyulya 2010 g. № 210-FZ «Ob organizatsii predostavleniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh uslug» [Federal Law of July 27, 2010 No. 210-FZ “On the organization of the provision of state and municipal services”].
2. Grishchenko A.N. (2018) Funktsii politzii v sfere predostavleniya gosudarstvennykh uslug naseleniyu [Functions of the police in the provision of public services to the population]. *Administrativnoe pravo i protsess* [Administrative law and process], 5, pp. 31-37.
3. Kontseptsiya gosudarstvennoi migratsionnoi politiki Rossiiskoi Federatsii na 2019 – 2025 gody, utverzhennaya Ukazom Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 31 oktyabrya 2018 g. № 622 [The concept of the state migration policy of the Russian Federation for 2019-2025, approved by Decree of the President of the Russian Federation of October 31, 2018 No. 622].
4. Ofitsial'nyi Internet-sait MVD Rossii. Ofitsial'nyi informatsionnyi paket o Gosudarstvennoi programme [Official Internet site of the Ministry of Internal Affairs of Russia. Official information package about the State Program]. Available at: https://mvd.rf/mvd/structure1/Glavnie_upravleniya/guvm/compatriots/information-pack [Accessed 03/03/2023]
5. Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 15 iyulya 2010 g. № 528 (v red. ot 24.08.2022 № 1490) «Ob utverzhdenii Polozheniya ob organizatsii na territorii Rossiiskoi Federatsii raboty s sootchestvennikami, zhelayushchimi prinyat' uchastie v Gosudarstvennoi programme po okazaniyu sodeistviya dobrovol'nomu pereseleniyu v Rossiiskuyu Federatsiyu sootchestvennikov, prozhivayushchikh za rubezhom, i o vnesenii izmenenii v Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 28 dekabrya 2006 g. № 817» [Decree of the Government of the Russian Federation of July 15, 2010 No. 528 (as amended on August 24, 2022 No. 1490) “On Approval of the Regulations on the Organization of Work with Compatriots on the Territory of the Russian Federation Who Want to Take Part in the State Program to Assist Voluntary Resettlement to the Russian Federation of compatriots living abroad, and on amendments to the Decree of the Government of the Russian Federation dated December 28, 2006 No. 817”].
6. Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 25 iyunya 2007 g. № 403 (v red. ot 24.08.2022 № 1490) «Ob organizatsii raboty s sootchestvennikami, prozhivayushchimi za rubezhom i zhelayushchimi dobrovol'no pereselit'sya v Rossiiskuyu Federatsiyu» [Decree of the Government of the Russian Federation of June 25, 2007 No. 403 (as amended on August 24, 2022 No. 1490) “On the organization of work with compatriots living abroad and wishing to voluntarily resettle in the Russian Federation”].
7. Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 29 marta 2023 goda № 497 «O vnesenii izmenenii v nekotorye akty Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii i priznanii utrativshimi silu nekotorykh aktov Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii libo ikh otdel'nykh polozhenii» [Decree of the Government of the Russian Federation of March 29, 2023 No. 497 “On Amending Certain Acts of the Government of the Russian Federation and Recognizing Some Acts of the Government of the Russian Federation or Their Separate Provisions as Invalid”].
8. Prikaz MVD Rossii ot 30 oktyabrya 2017 g. № 816 «Ob utverzhdenii Poryadka napravleniya informatsii pri realizatsii Gosudarstvennoi programmy po okazaniyu sodeistviya dobrovol'nomu pereseleniyu v Rossiiskuyu Federatsiyu sootchestvennikov, prozhivayushchikh za rubezhom» [Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated October 30, 2017 No. 816 “On Approval of the Procedure for Sending Information in the Implementation of the State Program to Assist Voluntary Resettlement to the Russian Federation of Compatriots Living Abroad”].
9. Sysoletina O.G. (2023) O protsedure rassmotreniya zayavlenii ob uchastii v Gosudarstvennoi programme po okazaniyu sodeistviya dobrovol'nomu pereseleniyu v Rossiyu sootchestvennikov, prozhivayushchikh za rubezhom [On the procedure for considering applications for participation in the State Program for Assistance to Voluntary Resettlement to Russia of Compatriots Living Abroad]. In: *Innovatsii v nauke i praktike* [Innovations in Science and Practice]. Ufa.
10. Sysoletina O.G. (2022) Pravovye osnovy deyatelnosti organov vnutrennikh del po okazaniyu sodeistviya dobrovol'nomu pereseleniyu v Rossiyu sootchestvennikov [Legal basis for the activities of internal affairs bodies to assist the voluntary resettlement of compatriots in Russia]. *Evraziiskii yuridicheskii zhurnal* [Eurasian Law Journal], 7

(170), pp. 129-131.

11. Ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 22 iyunya 2006 g. № 637 «O merakh po okazaniyu sodeistviya dobrovol'nomu pereseleniyu v Rossiiskuyu Federatsiyu sootchestvennikov, prozhivayushchikh za rubezhom» [Decree of the President of the Russian Federation of June 22, 2006 No. 637 "On measures to assist the voluntary resettlement to the Russian Federation of compatriots living abroad"].