

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2023.68.50.006

Советская демографическая политика: особенности и результаты**Рубан Александр Александрович**

Аспирант,
Владивостокский государственный университет экономики и сервиса,
690014, Российская Федерация, Владивосток, ул. Гоголя, 41;
e-mail: info@vvsu.ru

Аннотация

В статье раскрываются направления демографической политики в период СССР. Изучаются основные нормативно-правовые акты, принимаемые советскими властями в целях повышения рождаемости, а также устанавливающие меры социальной поддержки семьям с детьми. Приведены основные положения Конституции СССР 1936 года, касающиеся развития брачных и семейных отношений. В частности, установлено, что в данном документе впервые на конституционном уровне появляются нормы, касающиеся защиты семьи. Сделан вывод о том, что нормы Конституции о социальной защите, государственной охране интересов матери и ребенка являлись крайне прогрессивными и демократичными для своего времени. Проанализированы внутренние и внешние условия, при которых формировалась демографическая политика. Дана оценка демографической политике в послевоенное время, отражены социальные, экономические и другие проблемные аспекты. Классифицированы методы демографической политики в советское время, раскрыто содержание мер социальной поддержки семей. В ходе проведенного анализа установлено, что на государственном уровне имели место не только меры социальной и экономической поддержки рождаемости, но были также установлены и меры ответственности для граждан, избегавших рождения детей. Отмечены меры уголовного характера (криминализация абортов), экономического (введение налога на безбрачие), а также административные (усложнение процедуры развода). Изучено влияние изолированности страны от внешнего мира на демографические процессы, в том числе на миграционные потоки.

Для цитирования в научных исследованиях

Рубан А.А. Советская демографическая политика: особенности и результаты // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 4А. С. 50-55. DOI: 10.34670/AR.2023.68.50.006

Ключевые слова

Демографическая политика, демографическая функция, СССР, рождаемость, меры поддержки.

Введение

Демографическая политика, как отдельная отрасль государственного управления в СССР, формировалась под влиянием явлений мирового масштаба: «старение» и снижение рождаемости населения в развитых странах; одновременно быстрое увеличение численности населения за счет естественного прироста в развивающихся государствах, т.е. завершения демографического перехода в первых и демографического взрыва, во-вторых. Определенную роль играет защита интересов работающей матери.

Основное содержание

Советской властью был выбран курс на либерализацию сферы правового регулирования вопросов, касающихся брака, семьи, деторождения. Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов 22.10.1918 г. был принят «Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве» [Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве (принят ВЦИК 16.09.1918, 1918)], которым устанавливался минимальный возраст вступления в брак для мужчин и женщин (18 и 16 лет соответственно), имущество супругов в браке не признавалось общим, внебрачные дети уравнивались в правах с детьми, рожденными в браке, и др. Чуть позднее, в 1920 г. советская Россия стала первой страной, на законодательном уровне легализовавшей аборт. Искусственное прерывание беременности без существенных на то показаний было признано вредным для здоровья, поэтому данным постановлением был введен запрет на аборт.

По мере становления советской власти укреплялось место и значение семьи как ячейки общества и основы государства. В Конституции СССР 1936 г. впервые на конституционном уровне появляются нормы, касающиеся защиты семьи. В ст. 122 Конституции СССР 1936 г. упоминается о государственной охране интересов матери и ребенка, государственной помощи многодетным и одиноким матерям, предоставлении женщине при беременности отпусков с сохранением содержания, о широкой сети родильных домов, детских яслей и садов. Эти прогрессивные и демократичные по своему содержанию положения советской конституции предвосхитили появление аналогичных норм о защите и содействии семье в Российской Федерации.

Особый этап в демографической политике СССР наступил в послевоенное время, когда в государстве имели место не только демографические, но также ряд социальных, экономических и иных проблемных аспектов.

Одновременно с поощрением деторождения демографическая политика 1940-х предполагала множество видов наказания для тех граждан, которые его избегали. Эта группа мер включала криминализацию абортов (мера, введенная еще в 1936 г., но впоследствии ужесточенная), введение налога на безбрачие и «малосемейность» (его платили бездетные и те, кто растил менее трех детей; именно такое число детей было идеалом в проектах Хрущева), усложнение развода. По сути, это означало введение жесткого надзора за сферой личной жизни граждан, и для этого были созданы специальные контролирующие органы. Власти показывали однозначно: всё, что ведет к сокращению рождаемости, является нежелательным поведением, которое облагается чем-то вроде штрафа, или даже уголовным преступлением, как в случае с абортами [Найданов, 2020].

Описанная демографическая политика в результате оказалась неудачной и не принесла ожидаемых результатов. Количественный анализ эффективности этой политики ограничен по многим причинам, и в первую очередь из-за того, что советские статистические данные того периода были недостаточно полными, детальными и надежными. В целом статус матери-одиночки в СССР оставался нежелательным и стигматизированным, а новые законы скорее дестабилизировали семьи, чем укрепляли их [Накачи, 2022].

Возрождение демографической науки и статистики населения в нашей стране началось во второй половине 50-х годов. В 1959 году прошла очередная перепись населения и пересмотрены многие формы текущей статистической отчетности о рождении, смертях, браках и разводах.

Методы демографической политики были условно разбиты на три группы:

- экономические,
- административно-правовые меры
- меры социально-психологического воздействия.

Уже в 70-х годов демографическую политику в СССР начали трактовать как важную составляющую часть социально-экономической политики. В официальных документах не раз подчеркивалась необходимость проведения более активной демографической политики. До 1981 года меры демографической политики сводились к экономической и моральной поддержке многодетности, экономической поддержке малообеспеченных семей. Но формы и размеры государственной помощи не давали ни социального, ни демографического эффекта.

Меры демографической политики, введенные с 1981 года, содержали новые принципы поддержки семьи, а именно:

- поддержка семьи единовременным пособием с рождением первого ребенка, а не третьего, как было ранее;
- увеличение пособия, начиная уже со второго ребенка;
- введен частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до 1 года;
- установлены новые льготы работающим женщинам-матерям (дополнительный отпуск).

В начале 1980-х гг. были введены дополнительные меры демографической политики в масштабах всего СССР. В 1981 г. увидело свет постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по усилению государственной помощи семьям, имеющим детей» [Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по усилению государственной помощи семьям, имеющим детей» 1981 г., [www...](#)]. Оно существенно расширяло систему государственной поддержки семей: матери смогли выйти в оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до одного года, повышен размер единовременного пособия при рождении детей и введены новые выплаты – впервые их начали получать матери первенцев. Кроме этого, значительно улучшилась социальная защищенность семей с детьми.

На XXVII съезде КПСС направления демографической политики были определены более четко: социальные гарантии для женщин и детей; проблемы расширения системы строительства дошкольных учреждений; создание условий для сохранения репродуктивного здоровья, строительство жилья, а также проведение социальной акции по внедрению «трезвости как нормы социалистического образа жизни». Проект «Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1986-1990 годы и на период до 2000 года» был составлен на основе программы «ускорения социально-экономического развития страны».

В Советском Союзе меры демографической политики органично включались в социальную политику. К примеру, приоритеты, расставленные «Основными направлениями экономического

и социального развития СССР на 1986–1990 гг. и на период до 2000 г.», схожи с современной концепцией демографической политики.

Решение задач социального развития, поставленных в «Основных направлениях», сопровождалось разными мерами. В мае 1986 г. в целях укрепления здоровья советских граждан Министерство здравоохранения утвердило приказ о всеобщей диспансеризации населения. В 1987 г., согласно постановлению Совета Министров СССР и Всесоюзного Центрального Совета Профессиональных Союзов, была увеличена продолжительность оплачиваемого отпуска за больным ребенком.

Но несмотря на существенный рост рождаемости в 80-е годы, связанный с осуществлением системы мер помощи семьям, к концу десятилетия демографическая ситуация в Советском Союзе вообще и в России, в особенности, стала ухудшаться. Это выражалось, прежде всего, в сокращении естественного прироста населения.

Изучая процессы миграции прошлых лет, можно отметить, что СССР был закрытым государством, но внутри союза была как добровольная, так и вынужденная миграция. Изолированность страны от внешнего мира сказалась на миграционном потоке населения – 99 % перемещений совершалось между союзными республиками. До начала 1990-х гг. население России увеличивалось в основном за счет естественного прироста (превышение рождаемости над смертностью), хотя постепенно вклад миграции стал заметен: во второй половине 1980-х годов на нее приходилось более пятой части общего прироста населения.

Заключение

Важно при этом понимать, что для въезда иностранцев Советский Союз был фактически закрыт, не был интегрирован в международный рынок труда и капитала, а привлечение иностранной рабочей силы происходило только из некоторых стран-членов Совета экономической взаимопомощи в соответствии с межправительственными соглашениями. Поэтому с началом рыночных реформ, политических преобразований и распада Советского Союза большой опыт регулирования внутренней миграции бывшего СССР не мог быть использован в полном объеме, а практики управления внешними миграционными процессами в стране вовсе не было. Россия оказалась в ситуации, требующей создания и реализации новой эффективной миграционной политики.

Библиография

1. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик (утв. Постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов СССР от 05.12.1936) // Известия ЦИК СССР и ВЦИК. № 283. 06.12.1936 (утратил силу). – URL: https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1936/red_1936/3958676/?ysclid=lgurdeh27f187374589 (дата обращения: 24.04.2023)
2. Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве (принят ВЦИК 16.09.1918) // СУ РСФСР. – 1918. – № 76-77. – Ст. 818. – URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=2&nd=196029155&bpa=t9999&bpas=t9999&intelsearch=%EF%EЕ%ЕВ%ЕЕ%Е2%ЕЕ%Е9++&ysclid=lgurem56wl29747067 (дата обращения: 24.04.2023)
3. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по усилению государственной помощи семьям, имеющим детей» 1981 г. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/9015746> (дата обращения: 05.02.2023).
4. Постановление от 20.10.1987 № 1177 «Об увеличении продолжительности оплачиваемого периода по уходу за больным ребенком» // Собрание постановлений Правительства СССР. – 1987. – № 49. – Ст. 161 (утратил силу).
5. Приказ Минздрава СССР от 30.05.86 № 770 о порядке проведения всеобщей диспансеризации населения. – URL: <http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=MED;n=2226> (дата обращения: 05.02.2023) (утратил силу).
6. XXVII съезд Коммунистической партии Советского Союза, 25 фев.- 6 марта 1986 г. Стенографический отчет.

[В 3 т.]. Т. 2. – М.: Политиздат, 1986. – 144 с.

7. Вишнеvский А. Миграция в России: ее восприятие и социально-политические последствия / А. Вишнеvский // Россия в глобальной политике. – 2013. – № 11. – С. 201-208.
8. Зырянова М.А. Семейная политика в первые десятилетия развития советского общества в России и ее северных регионах (на примере республики Коми) / М.А. Зырянова // Вестник Пермского национального исследовательского политехнического университета. Социально-экономические науки. – 2022. – № 1. – С. 76-84.
9. Найданов Н.А. Исторический обзор государственной политики СССР в области демографии / Н.А. Найданов // Россия в XXI веке: стратегия и тактика социально-экономических, политических и правовых реформ. – 2020. – С. 530-541.
10. Накачи М. Анализ пронаталистской семейной политики в СССР в 1940-х-1960-х годах / М. Накачи // Демографическое обозрение. – 2022. – № 9 (1). – С. 40-48.

Soviet demographic policy: features and results

Aleksandr A. Ruban

Postgraduate,
Vladivostok State University Economics and Service,
690014, 41, Gogolya str., Vladivostok, Russian Federation;
e-mail: info@vvsu.ru

Abstract

The article reveals the directions of demographic policy during the USSR period. The main normative legal acts adopted by the Soviet authorities in order to increase the birth rate, as well as establishing measures of social support for families with children, are studied. The main provisions of the Constitution of the USSR of 1936 concerning the development of marriage and family relations are given. In particular, it was found that in this document for the first time at the constitutional level there are norms relating to the protection of the family. It is concluded that the norms of the Constitution on social protection, state protection of the interests of mother and child were extremely progressive and democratic for their time. Analyzed the internal and external conditions under which the demographic policy was formed. An assessment of the demographic policy in the post-war period is given, social, economic and other problematic aspects are reflected. The methods of demographic policy in the Soviet era are classified, the content of measures of social support for families is disclosed. In the course of the analysis, it was found that at the state level there were not only measures of social and economic support for the birth rate, but also measures of responsibility were established for citizens who avoided the birth of children. Measures of a criminal nature (criminalization of abortion), economic (introduction of a tax on celibacy), as well as administrative (complication of the divorce procedure) were noted. The influence of the country's isolation from the outside world on demographic processes, including migration flows, was studied.

For citation

Ruban A.A. (2023) Sovetskaya demograficheskaya politika: osobennosti i rezul'taty [Soviet demographic policy: features and results]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (4A), pp. 50-55. DOI: 10.34670/AR.2023.68.50.006

Keywords

Demographic policy, demographic function, USSR, fertility, support measures.

References

1. The Constitution (Basic Law) of the Union of Soviet Socialist Republics (approved by the Decree of the Extraordinary VIII Congress of Soviets of the USSR of 05.12.1936) // News of the Central Executive Committee of the USSR and the All-Russian Central Executive Committee. No. 283. 12/06/1936 (lost validity). – URL: https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1936/red_1936/3958676/?ysclid=lgurdeh27f187374589 (date of access: 04/24/2023)
2. Code of laws on acts of civil status, marriage, family and guardianship law (adopted by the All-Russian Central Executive Committee on September 16, 1918) // SU RSFSR. - 1918. - No. 76-77. – Art. 818. – URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=2&nd=196029155&bpa=t9999&bpas=t9999&intelsearch=%EF%E E%EB%EE%E2%EE%E9++&ysclid=lgurem56wl29747067 (date of access: 04/24/2023)
3. Decree of the Central Committee of the CPSU and the Council of Ministers of the USSR "On measures to strengthen state assistance to families with children" of 1981 - URL: <https://docs.cntd.ru/document/9015746> (date of access: 05.02.2023).
4. Decree of October 20, 1987 No. 1177 "On increasing the duration of the paid period for caring for a sick child" // Collection of Decrees of the Government of the USSR. - 1987. - No. 49. - Art. 161 (lost force).
5. Order of the Ministry of Health of the USSR dated May 30, 1986 No. 770 on the procedure for conducting a general medical examination of the population. – URL: <http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=MED;n=2226> (date of access: 05.02.2023) (no longer valid).
6. XXVII Congress of the Communist Party of the Soviet Union, February 25 - March 6, 1986 Verbatim record. [In 3 volumes]. T. 2. - M.: Politizdat, 1986. - 144 p.
7. Vishnevsky A. Migration in Russia: Its Perception and Socio-Political Consequences / A. Vishnevsky // Russia in Global Politics. – 2013. – no. 11. - S. 201-208.
8. Zyryanova M.A. Family policy in the first decades of the development of Soviet society in Russia and its northern regions (on the example of the Komi Republic) / M.A. Zyryanova // Bulletin of the Perm National Research Polytechnic University. Socio-economic sciences. – 2022. – no. 1. - S. 76-84.
9. Naidanov N.A. Historical review of the state policy of the USSR in the field of demography / N.A. Naidanov // Russia in the XXI century: strategy and tactics of socio-economic, political and legal reforms. - 2020. - S. 530-541.
10. Nakachi M. Analysis of pronatalist family policy in the USSR in the 1940s-1960s / M. Nakachi // Demographic Review. - 2022. - No. 9 (1). - P. 40-48.