

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2023.81.99.008

Историко-правовые аспекты формирования административных правоотношений осуществления мониторинга правоприменения в деятельности органов внутренних дел

Богатырева Юлия Владимировна

Майор внутренней службы,
адъюнкт Академии управления МВД России,
125171, Российская Федерация, Москва,
ул. Зои и Александра Космодемьянских, 8;
e-mail: simply19@mail.ru

Аннотация

Мониторинг правоприменения в РФ прошел процесс трансформирования от традиционного регулирования отдельных правовых норм до выявления устаревших и недействующих нормативно-правовых актов, регулирующих направления деятельности органов внутренних дел. За последние два десятилетия правовая область претерпела качественные изменения, в том числе и в системе осуществления административных правоотношений в области контроля над использованием нормативно-правовых актов. На данный момент мониторинг правоприменения в деятельности МВД РФ является направлением органов внутренних дел при задействовании области поиска, исследования и общей оценки информации о практике применения нормативно-правовых актов, обеспечивающих их действия, поддержания целесообразности обновления данных, содержащихся в них.

Для цитирования в научных исследованиях

Богатырева Ю.В. Историко-правовые аспекты формирования административных правоотношений осуществления мониторинга правоприменения в деятельности органов внутренних дел // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 4А. С. 64-70. DOI: 10.34670/AR.2023.81.99.008

Ключевые слова

Мониторинг правоприменения, ОВД, МВД РФ, нормативно-правовой акт, административное правоотношение.

Введение

Сегодня правовые отношения имеют существенное положение в жизнедеятельности общества. С конца XX века правовое отношение как термин в целом было достаточно дискуссионным. Совершенствование правоотношений в плане развития законодательства устанавливается в форме реализации объективного и субъективного права.

Присутствие большого количества пробелов и коллизий в действующем законодательстве РФ, а также выявление многочисленных правотворческих ошибок в содержании нормативно-правовых актов могут усложнять процесс их использования, а также формируют оптимальную почву для злоупотреблений и применения нормативных предписаний в разного рода корыстных целях со стороны отдельных лиц. Помимо этого, данные пробелы могут препятствовать оптимальному функционированию общества, органов государственной власти, а также провоцировать увеличение уровня проявлений коррупции.

Сегодня, в сложных условиях реализации политической и социально-экономической системы, государственного устройства и общественных процессов, деятельность МВД РФ усложняется сложностью и необходимостью более плодотворного анализа и упорядочения присутствующей нормативно-правовой базы для выявления некорректных толкований, искажаемого содержания нормативно-правовых актов, чтобы исключить их неправомерное задействие.

Материалы и методы

Изучение исторических данных, статистики позволяет констатировать некоторую тенденцию постепенного установления и формирования правовых явлений. Изучение процесса формирования и развития нормативно-правового регулирования деятельности ОВД, осуществляемого данными органами правового контроля, экспертизы действующих нормативных актов сегодня обуславливает практику деятельности и преемственность опыта в работе МВД РФ, а также реализации правового контроля.

В рамках данной статьи нами были исследованы отдельные области и этапы формирования предпосылок и организации процесса мониторинга правоприменения в тех формах и отсылках, которые присутствовали в отдельные исторические времена в России.

Исследование исторических данных и отдельных статистических показателей позволяет определить тенденцию формирования и изменения правовых явлений, которые были изменены и трансформировались в действующие положения, тенденции учета используемых нормативно-правовых актов.

Результаты исследования

Обилие коллизий, пробелов в законодательстве Российской Федерации, наличие правотворческих ошибок в текстах нормативных правовых актов затрудняют их применение, создают благоприятную почву для использования нормативных предписаний в корыстных интересах узкого круга лиц, препятствуют нормальному функционированию органов государственной власти, способствуют росту коррупции.

На данном этапе развития общества и государства, частью которого является Министерство внутренних дел Российской Федерации, становится очевидной необходимость упорядочения и

глубокого анализа существующей нормативной правовой базы [Указ Президента РФ от 20.05.2011 № 657, www].

Оптимальное развитие правовой работы в области деятельности ОВД свое начало берет с конца XX века. Начало продолжительной работы над созданием и развитием административных правоотношений в этой области обозначается с момента принятия закона о милиции, особых положений о службе в ОВД.

Самым приоритетным инструментом развития системы права в РФ, общего обеспечительного механизма реализации административных правоотношений можно назвать процесс провозглашения РФ правовым демократическим государством, что и произошло в 1993 году. Права и свободы человека здесь выделены как приоритет осуществления деятельности государства.

Относительно время развития юридической службы происходили многочисленные перемены осуществляемого правового регулирования деятельности ОВД. За все время было разработано и применено более 10 тысяч нормативно-правовых актов, соединяющих права и компетенции ОВД, а также действующую систему законодательства. В данном случае нормативно-правовое обеспечение, которое в себе несет ведомственный правовой контроль из общегосударственного, было переложено на районный уровень деятельности МВД РФ [Вирабов, 2017, 104-110].

Определяя историю создания отдельных направлений правоприменения, стоит выделить то, что оно имеет предпосылки развития с момента создания Указа Петра I в 1718 году. Здесь впервые были задействованы правовые стороны плодотворной работы органов полиции. Подобный указ сформировал возможность реализации правового информирования граждан с помощью доведения Петром I до них сведений, норм и положений, затрагивающих функционирование и особенности охраны общественного порядка, борьбы с преступностью, поддержания санитарной и пожарной безопасности. Здесь были созданы все базовые основания для обеспечения плодотворных административных правоотношений в созданных органах, регламентации формирования и внедрения новых нормативно-правовых актов, исключения противоречий и дуближа.

Следующим этапом создания административных правоотношений можно назвать развитие нормативно-правовой работы выделенных органов в конце XVII века, где была регламентирована структура и работа органов в связи с утверждением Устава Полицейского. На этом этапе произошло плодотворное обнародование законов, устанавливался процесс освещения норм законодательства и проведения правового информирования [Кремнев, 2020, 179-185].

Далее, после длительных и многочисленных попыток реализации систематизации норм законодательства, наступил новый этап в процессе формирования административных правоотношений осуществления мониторинга правоприменения, который отражался в глобальном обновлении нормативных актов, сведении их к соответствующим группам. Кодирование присутствующего собрания законов и систематизация юридических понятий повлияли на трансформацию правоведения и развили действующую тогда юридическую науку.

Следующим этапом было создание юрисконсультской части в 1868 году, а также упразднение нерациональных частей нормативных актов, охватывающих область правового контроля и регулирования общественных и государственных событий. Основное количество преобразований XIX века, особенно его конца, были связаны с плодотворной трансформацией штатного содержания компетенций, установления государственных границ применения

нормативно-правовых актов, осуществления деятельности правовой службы.

Далее, в 1918 году была сформирована юрисконсультская часть, осуществляющая юридический контроль подготовки документов и выявления соответствия нормативно-правовых актов действующим направлениям законодательства, распоряжениям высших органов государственной власти. Впоследствии данная часть была трансформирована и организован отдел Народного Комиссариата Внутренних Дел РСФСР.

1946 год ознаменовал создание юридической части, подчиняющейся в своей работе министру МВД. Относительно процесса ее развития был согласован порядок реализации проектов руководящих документов МВД и данной юридической части.

Активное развитие административных правоотношений реализации мониторинга правоприменения произошло в 1972 году, при утверждении Общего положения о работе юридического совета, а также контроля деятельности учреждений, взаимодействующих с ним. Для реализации функции правового контроля проводились многочисленные мероприятия при формировании документов, направленных на ликвидацию случаев несоблюдения социалистической законности, своевременного обобщения практики применения норм проверки нормативно-правовых актов [там же, 179-185].

Впоследствии, в конце XX века сформировался регламент осуществления правовой экспертизы, согласно которому стало возможно невизирование проектов документов при нахождении отдельных несоответствий в нормах действующему законодательству. Здесь же было сформировано заключение о рассмотрении правовых документов для определения проблемных вопросов, что позволило выявлять противоречащие друг другу нормативно-правовые акты, в том числе только формируемые.

В 2004–2006 гг. была реализована государственная широкомасштабная реформа, основным результатом которой отмечается отнесение правотворчества к основной функции МВД РФ. При этом функции по формированию государственной политики, а также реализации нормативно-правового регулирования в отдельной области деятельности были возложены на федеральные министерства. Чтобы обеспечить данные полномочия в центральном аппарате, были сформированы соответствующие управления и департаменты, центры и бюро.

Данные министерства должны были реализовать следующие важные функции: формирование государственной политики в пределах своих компетенций; осуществление нормативно-правового регулирования согласно реализуемой области деятельности.

В целом, реализация правового мониторинга берет свое начало с возникновения стадий правового регулирования и административных правоотношений, в целом они имеют несколько последовательных элементов.

Обсуждение результатов

Исследуя область развития юридической службы в системе МВД РФ, стоит отметить, что присутствует тенденция трансформации правовой работы в направлении повышения ее эффективности и качества. Осуществляемые организационные изменения отмечаются свидетельством создания границ механизма юридического сопровождения административных правоотношений, создания концептуальных документов их осуществления.

Осуществляемая структурная трансформация МВД РФ, а также правового подразделения в 1992 году обусловила формирование управления правового обеспечения. Подобное управление имеет функции главной правовой службы в рамках работы МВД РФ, создает соответствующие

условия для реализации оптимальных административных правоотношений в области осуществления мониторинга правоприменения. В данном случае могут качественно решаться вопросы осуществления деятельности и принятия участия в работе по созданию и совершенствованию правовых основ деятельности ОВД [Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ, www]. Исторический процесс реализации становления правового контроля, на котором базируется мониторинг правоприменения, прошел тернистый путь формирования действующих сегодня положений и принципов. Насущность и важность реализации мониторинга правоприменения сегодня обусловлена формируемыми в историческом плане потребностями в правовом регулировании.

Устойчивость, жизнеспособность и успешность осуществления правового контроля в области органов правопорядка сегодня уже прошли испытание историческими событиями, а также последовательно апробированы в рамках изменяющихся политических и социально-экономических режимах.

Заключение

Осуществленный анализ помогает выделить то, что административные правоотношения реализации мониторинга правоотношения прошли долгий исторический путь до той формы, которую мы наблюдаем сегодня. В целом, административные правоотношения, присутствующие при реализации мониторинга правоприменения, отмечаются предпосылкой к будущему выявлению фактов неверного толкования норм, установления противоречащих нормативно-правовых актов другим положениям законодательства.

Прошедший исторический путь формирования и совершенствования области мониторинга правоприменения и его базы – правового контроля в рамках деятельности ОВД сегодня проявляет существенный потенциал для возможного саморазвития в будущем.

В некотором роде преимущество традиций и правил реализации правового контроля в рамках правоприменительной деятельности Министерства ОВД РФ отмечается сегодня базой и инструментом увеличения успешности процесса обеспечения законности.

Имеющийся исторический опыт реализации правового контроля в ОВД сегодня помогает формировать важные и правильные меры профилактического и превентивного характера, непосредственно направленные на ликвидацию и предупреждение разного рода нарушений законности в плане правоприменительной, правотворческой деятельности Министерства внутренних дел РФ.

Библиография

1. Богатырева Ю.В. Понятие мониторинга правоприменения в деятельности органов внутренних дел, правовые основы деятельности органов внутренних дел по осуществлению мониторинга правоприменения // Евразийский юридический журнал. 2022. № 10 (173). С. 175-176.
2. Виравов В.С. Совершенствование полицейского законодательства на основе мониторинга правоприменения // Вестник Саратовского государственной юридической академии. 2017. № 2. С. 104-110.
3. Еремин А.Р., Ахметов А.Р. Понятие и сущность правоприменительной деятельности // Аллея науки. 2021. № 1. С. 415-419.
4. Клейменов М.П., Иванов Е.С. Козловская М.Г. Мониторинг правоприменения в России // Вестник омского университета. 2017. № 4. С. 123-129.
5. Кремнев Р.Н. К вопросу об истории становления правового контроля МВД России // Юридический вестник Самарского университета. 2020. № 2. С. 179-185.
6. Медгер А.А. Понятие и содержание правоприменительной деятельности // Образование, наука, научные кадры.

2020. № 3. С. 60-65;
7. О мониторинге правоприменения в Российской Федерации: указ Президента РФ от 20.05.2011 № 657 (ред. от 25.07.2014) // СПС «КонсультантПлюс».
 8. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 30.04.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021) // СПС «КонсультантПлюс».
 9. Русская А.А., Бутенко Т.П. Понятие и сущность мониторинга законодательства и правоприменения как самостоятельного правового института // Аспирант. 2022. № 3. С. 39-42.
 10. Хабиева З.Д., Бидова Б.Б. Правоприменение как фундаментальная основа правоприменительного юридического процесса // Вестник владимирского юридического института. 2022. № 1. С. 158-162.

Historical and legal aspects of the formation of administrative legal relations for the monitoring of law enforcement in the activities of the internal affairs bodies

Yuliya V. Bogatyreva

Major of the Internal Service,
Adjunct of the Academy of Management
of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
125171, 8 Zoi i Aleksandra Kosmodem'yanskikh str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: simply19@mail.ru, 89533135089

Abstract

The monitoring of law enforcement in the Russian Federation has undergone a process of transformation from the process of traditional regulation of individual legal norms to the identification of outdated and invalid normative legal acts regulating the activities of internal affairs bodies. Over the past two decades, the legal field has introduced qualitative changes, including in the system of implementation of administrative legal relations in the field of control over the use of normative legal acts. At the moment, the monitoring of law enforcement in the activities of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation is the direction of the internal affairs bodies when using the field of search, research and general assessment of information on the practice of applying normative legal acts that ensure their actions, maintaining the expediency of updating the data contained in them.

For citation

Bogatyreva Yu.V. (2023) Istoriko-pravovye aspekty formirovaniya administrativnykh pravootnoshenii osushchestvleniya monitoringa pravoprimeneniya v deyatelnosti organov vnutrennikh del [Historical and legal aspects of the formation of administrative legal relations for the monitoring of law enforcement in the activities of the internal affairs bodies]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (4A), pp. 64-70. DOI: 10.34670/AR.2023.81.99.008

Keywords

Law enforcement monitoring, Internal Affairs Department, Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, regulatory legal act, administrative legal relationship.

References

1. Bogatyreva Yu.V. (2022) Ponyatie monitoringa pravoprimereniya v deyatelnosti organov vnutrennikh del, pravovye osnovy deyatelnosti organov vnutrennikh del po osushchestvleniyu monitoringa pravoprimereniya [The concept of law enforcement monitoring in the activities of internal affairs bodies, the legal basis for the activities of internal affairs bodies for the implementation of law enforcement monitoring]. *Evraziiskii yuridicheskii zhurnal* [Eurasian Law Journal], 10 (173), pp. 175-176.
2. Eremin A.R., Akhmetov A.R. (2021) Ponyatie i sushchnost' pravoprimeritel'noi deyatelnosti [The concept and essence of law enforcement]. *Alleya nauki* [Alley of Science], 1, pp. 415-419.
3. Khabieva Z.D., Bidova B.B. (2022) Pravoprimerenie kak fundamental'naya osnova pravoprimeritel'nogo yuridicheskogo protsesssa [Law enforcement as a fundamental basis of the law enforcement legal process]. *Vestnik vladimirskogo yuridicheskogo institute* [Bulletin of the Vladimir Law Institute], 1, pp. 158-162.
4. Kleimenov M.P., Ivanov E.S. Kozlovskaya M.G. (2017) Monitoring pravoprimereniya v Rossii [Law enforcement monitoring in Russia]. *Vestnik omskogo universiteta* [Bulletin of the Omsk University], 4, pp. 123-129.
5. Kremnev R.N. (2020) K voprosu ob istorii stanovleniya pravovogo kontrolya MVD Rossii [To the question of the history of the formation of legal control of the Ministry of Internal Affairs of Russia]. *Yuridicheskii vestnik Samarskogo universiteta* [Legal Bulletin of Samara University], 2, pp. 179-185.
6. Metsger A.A. (2020) Ponyatie i sodержanie pravoprimeritel'noi deyatelnosti [The concept and content of law enforcement activity]. *Obrazovanie, nauka, nauchnye kadry* [Education, science, scientific personnel], 3, pp. 60-65;
7. O monitoringe pravoprimereniya v Rossiiskoi Federatsii: ukaz Prezidenta RF ot 20.05.2011 № 657 (red. ot 25.07.2014) [On the monitoring of law enforcement in the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation No. 657 of May 20, 2011 (as amended on July 25, 2014)]. *SPS «Konsul'tantPlyus»* [SPS Consultant].
8. O sluzhbe v organakh vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii i vnesenii izmenenii v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 30.11.2011 № 342-FZ (red. ot 30.04.2021) (s izm. i dop., vstup. v silu s 01.09.2021) [On service in the internal affairs bodies of the Russian Federation and amendments to certain legislative acts of the Russian Federation: Federal Law No. 342-FZ of November 30, 2011 (as amended on April 30, 2021) (as amended and supplemented, effective from September 1, 2021)]. *SPS «Konsul'tantPlyus»* [SPS Consultant].
9. Russkaya A.A. Butenko T.P. (2022) Ponyatie i sushchnost' monitoringa zakonodatel'stva i pravoprimereniya kak samostoyatel'nogo pravovogo instituta [The concept and essence of monitoring legislation and law enforcement as an independent legal institution]. *Aspirant* [Postgraduate student], 3, pp. 39-42.
10. Virabov V.S. (2017) Sovershenstvovanie politseiskogo zakonodatel'stva na osnove monitoringa pravoprimereniya [The concept and essence of law enforcement]. *Vestnik Saratovskogo gosudarstvennoi yuridicheskoi akademii* [Bulletin of the Saratov State Law Academy], 2, pp. 104-110.