

УДК 342.529

DOI: 10.34670/AR.2023.44.11.005

**Предпосылки образования и формирования законодательного  
(представительного) органа государственной власти субъекта  
Российской Федерации на примере Московской областной Думы  
первого созыва**

**Михайлов Филипп Николаевич**

Кандидат юридических наук, доцент,  
Университет «Дубна»,  
141980, Российская Федерация, Дубна, ул. Университетская, 19;  
e-mail: filmix68@mail.ru

**Завидный Ярослав Юрьевич**

Аспирант,  
Университет «Дубна»,  
141980, Российская Федерация, Дубна, ул. Университетская, 19;  
e-mail: yarik\_zavidnyi@mail.ru

**Аннотация**

Орган представительной власти представляет собой крайне важный правовой институт государства. Благодаря ему реализуется ряд основных функций. Посредством реализации активного избирательного права происходит реализация права выбора населения представителя его интересов. Реализуя же пассивное избирательное право, избранное лицо, представляя интересы избравших его лиц, реализовывает права и интересы народа посредством принятия нормативных и ненормативных правовых актов и иным образом удовлетворяет интересы электората. В рамках настоящего исследования рассматривается вопрос предпосылок создания, образования, формирования правовых основ органа представительной власти на региональном уровне. Базу исследования составляют нормативные акты позднего советского, раннего постсоветского и переходного периодов. Результатами исследования являются сравнение правовых моделей разных периодов и изучение динамики развития рассматриваемого правового института. В статье рассмотрены детерминанты, предшествующие образованию и формированию в Российской Федерации правовой модели законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также проведен сравнительный анализ правового регулирования первого созыва Московской областной Думы и предшествующего ему органа власти.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Михайлов Ф.Н., Завидный Я.Ю. Предпосылки образования и формирования законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации на примере Московской областной Думы первого созыва // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 5А. С. 46-55. DOI: 10.34670/AR.2023.44.11.005

**Ключевые слова**

Субъект Российской Федерации, законодательный орган государственной власти, представительный орган государственной власти, Московская областная Дума, орган региональной представительной власти, региональный законодательный орган.

**Введение**

В соответствии с Декларацией СНГ РСФСР от 12 июня 1990 г. № 22-1 провозглашен суверенитет. В п. 1 данной декларации дано определение понятия «суверенное государство»: суверенное государство – это государство, созданное исторически объединившимися в нем народами. В п. 2 Декларации СНГ РСФСР от 12 июня 1990 г. № 22-1 определяются признаки, присущие суверенитету в Российской Федерации. Опираясь на п. 3 этой декларации, можно говорить о том, что законодателем выделено, что непосредственным носителем государственного суверенитета является многонациональный народ. Таким образом, можно говорить, что именно народ является основой и базой реализации государственного устройства по действующей отечественной Конституции. Государство представляет собой исключительно волю народа посредством реализации его интересов.

По итогам референдума, состоявшегося 12 декабря 1993 г. по вопросу принятия Конституции РФ, данные обстоятельства были установлены в Главе 1 Конституции РФ, посвященной основам конституционного новообразованного федеративного суверенного государства. Таким образом, данную дату можно считать отправной точкой, с которой начало функционировать российское государство де-юре, де-факто Российская Федерация образовалась несколько ранее и на основании иного нормативного правового акта. Равно как можно говорить о том, что суверенитет России образовался ранее, сразу после распада Советского государства.

Верховный Совет РСФСР денонсировал Договор об образовании СССР от 30 декабря 1922 г. на основании такого нормативного правового акта, как Постановление ВС РСФСР от 12 декабря 1991 г. № 2015-1, тем самым определив, что РСФСР выходит из состава СССР. Затем Президентом Российской Федерации Борисом Ельциным был подписан Закон РСФСР от 25 декабря 1991 г. № 2094-1.

12 декабря 1991 г. в Российской Федерации, согласно легитимно проведенному референдуму, принят основополагающий закон, в полной мере закрепивший основы государственного строя в стране, что дало в том числе толчок для развития рассматриваемого в настоящей научной работе органа власти на региональном уровне. Ссылаясь на ст. 5 Конституции РФ, государство можно условно поделить на республики, края, области, города федерального значения.

Согласно ч. 3 ст. 5 Конституции РФ, «федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации». Изложенное выше подтверждает тезис о том, что Россия на уровне субъекта разграничивает и делегирует властные государственные полномочия на региональный уровень по вертикали от федерального уровня до уровня субъекта. В подтверждение изложенного сошлемся на ст. 10 Конституции РФ,

которая предусматривает, что власть в Российской Федерации осуществляется по принципу разделения властей и имеет трехзвенную структуру, подразделяясь на законодательную (представительную), исполнительную и судебную.

С принятием Конституции РФ сложилась модель управления государством на основе вертикали власти. Вертикаль представляет собой четкое и структурированное деление на федеральный, региональный и местный уровни. В то же время вся власть в стране разграничивается на три равнозначных и не пересекающихся друг с другом ветви власти – судебную, законодательную, исполнительную. Данные ветви имеют место быть на всех уровнях власти: местном, региональном и федеральном.

В рамках настоящей статьи можно говорить о формировании законодательной (представительной) ветви власти регионального (субъектового), или второго, уровня. Представляет особый интерес изучение генезиса образования региональной представительной власти с момента образования нового государства, ставшего правопреемником ранее существовавшего СССР, а если быть точнее – его республики (РСФСР), прослеживая динамику ее развития и особенности каждого из названных периодов.

### **Результаты исследования и их обсуждение**

После распада Советского государства образовалась необходимость на законодательном уровне определить и закрепить новые структуры государственной власти с учетом положений вновь принятой Конституции. Особый интерес представляло закрепление новой модели – органа представительной власти субъекта. Ранее, поскольку вся политика государства была построена на основе централизации власти и на базе однопартийной модели, отсутствовала такая необходимость. На закате советского периода появились зачатки политического плюрализма, тем не менее отсутствовала реальная возможность реализовывать политику разделения властей и независимости одной ветви власти от другой. Равно как невозможно было достичь реализации принципов разделения власти на соответствующие уровни. Несмотря на формальное наличие такого рода разделения, в силу наличия сильной централизованной политической власти отсутствовала возможность разделения и реализации интересов региональной власти. Все действия исходили из центрального государственного аппарата.

Э.С. Юсубов отмечает, что как такового принципа разделения властей в рамках функционирования государства, являющегося предшественником Российской Федерации, не было. Необходимо понимать, что на Московский областной Совет народных депутатов (далее – МОСНД), равно как и на иные органы власти на уровне субъектов, возлагались не определенные государственно-властные функции, а в совокупности и законотворческие, и контрольные, и исполнительно-распорядительные функции. Также в силу специфики следует отметить, что деятельность партийных органов власти в значительной степени диктовала политику деятельности описанных органов власти и существенно ограничивала их в рамках осуществляемой деятельности [Юсубов, 2013, 71].

Говоря о предпосылках создания регионального законодательного (представительного) органа власти на примере Московской областной Думы, следует сказать о том, что установление и утверждение данного органа государственной власти обусловлены новыми вызовами, связанными с образованием нового государства и его новообразованной формы государственного устройства. Государство приобрело ряд новелл и ранее не имеющих аналогов принципов и основ.

В связи со сменой вектора развития и государственно-правового устройства государства, его структуры органов власти возникла нужда в реформировании, в том числе правовой регламентации правовой модели избирательного процесса и деятельности региональной законодательной власти. Данные обстоятельства послужили причиной для проведения соответствующих изменений в действующем законодательстве, в том числе о правовом статусе рассматриваемого органа государственной представительной власти на уровне субъекта. Результатом этого явилось утверждение в каждом субъекте Российской Федерации региональных представительных органов власти, полномочных и легитимно избранных на осуществление деятельности, связанной с принятием нормативно правовой базы и иных юридически значимых решений в рамках имеющихся полномочий.

Ранее установленные органы власти не могли соответствовать вновь образованным принципам и нормам, закрепляющим многоступенчатую связь, осуществляющую властные полномочия на уровне субъекта государства, а также соответствовать демократичным принципам, провозглашенным в России. Равно как невозможно представить Советское государство и наличие у него принципов разделения властей, наличие иных принципов, ранее не известных предшествующему государственному образованию.

Ф.Ф. Хайретдинов справедливо подмечает факт того, что без определенного основательно и грамотно сформулированного базиса правовой регламентации общественных институтов, провозглашающих существование демократических начал в рамках построения Российской Федерации, невозможно вести речь. Только благодаря правовой базе, основывающейся на принципах свободы и демократических началах, становится возможным независимое функционирование всех общественно значимых правовых институтов, способных осуществлять свою деятельность вне зависимости друг от друга, тем самым формируя рычаги ответственности не только друг перед другом, но и напрямую перед основным источником суверенитета и власти – народом [Хайретдинов, 2021, 265].

На примере утверждения нормативной базы избрания первых созывов органа представительной (законодательной) власти города Москвы и Московской области будет представлена динамика развития правовой регламентации основ деятельности рассматриваемого органа государственной власти субъектового уровня.

МОСНД в лице председателя В.Н. Клименко и мэра Москвы Ю.М. Лужков в целях приведения в соответствие положений действующего законодательства и во избежание противоречий и правовых коллизий обратились в адрес Президента Российской Федерации с целью создания органа законодательной (представительной) власти на уровне субъекта Российской Федерации в своих субъектах, а также с ходатайством об утверждении и разработке положений, связанных с утверждением регламентов порядка избрания и деятельности соответствующего органа государственной власти. Ранее такого порядка и правовой базы законодательство Российской Федерации не содержало. Правовые основы законодательства РСФСР и СССР не соответствовали принципам и основам правового регулирования рассматриваемых правовых основ.

Ниже будет рассмотрен порядок формирования рассматриваемого органа власти на примере формирования первого созыва Московской областной Думы в Московской области. Данная процедура представляется крайне важной. На ее примере представляется возможным наблюдать зарождение правовой базы реализации избирательной модели нового типа. Впоследствии, используя данную модель, будет строиться вся центральная система, распространяющаяся на все регионы России с учетом особенностей каждого субъекта. Именно Указ Президента РФ от

24 октября 1993 г. № 1738 определен в качестве одной из главенствующих нормативных основ избирательной системы региональной представительной власти.

Порядок формирования первого созыва Московской областной Думы проводился на базе Положения о выборах в Московскую областную Думу 12 декабря 1993 г., являющегося Приложением 3 к Указу Президента РФ от 24 октября 1993 г. № 1738. Положение – следствие обращения руководителей г. Москвы и Московской области к Президенту.

Рассматривая преамбулу Указа Президента РФ от 24 октября 1993 г. № 1738, следует отметить, что суть обращения и мнение Президента РФ по поводу данного обращения можно свести к учету общественного интереса к нормотворчеству и стабилизации политической обстановки, формированию и организации на местах легитимной и демократичной власти, требования об утверждении и одобрении основных принципов, на базе которых должна осуществляться и формироваться региональная и местная власть.

В ответ на обращение Администрацией Президента РФ была разработана правовая база в виде положений о выборах и временных органах государственной власти в г. Москве и Московской области. Указанные правовые акты впервые в истории Российской Федерации закрепили положения, связанные с агитацией, составом органов власти на региональном уровне, их полномочиями, иными предвыбирательными и постизбирательными моментами. Следует отметить специфику ранее не предусмотренного законодательством распределения депутатских мандатов между списками кандидатов.

С.С. Рыбакова указывает на то, что в первую очередь издание Указа Президента РФ от 24 октября 1993 г. № 1738 преследовало своей целью подтверждение нацеленного на формирование демократической системы государства курса, а равно установление парламентаризма на всех трех уровнях государственной власти и устройство в России правового, демократического государства. Юрист отмечает проблему, предшествующую изданию указанного выше нормативного акта, связанную в первую очередь с отсутствием определенных структурированных и четких правовых установок на уровне государства, что привело к отсутствию единой процедуры в рамках избрания парламентских структур, разнообразию в наименовании, принципах и технологиях их формирования, количественного состава депутатов, регламентов работы, порядка избрания председателей, конкретных полномочий. Такие положения со временем корректировались и приводились к единому стандарту с учетом особенностей региона [Рыбакова, 2016, 72].

Рассматривая процедуру формирования первого состава в Московскую областную Думу, можно отметить ряд центральных моментов, позволяющих говорить о кардинальной перестройке правовой модели законодательного органа власти. Некоторые наиболее значимые моменты будут изложены ниже.

Ранее на территории Московской области функционировал такой орган законодательной (представительной) власти, как МОСНД. Данный областной представительный орган власти в рамках осуществления своей деятельности руководствовался Законом РСФСР от 20 ноября 1980 г. «О краевом, областном Совете народных депутатов РСФСР». Данный нормативный правовой акт по своей структуре во многом является отсылочным, поскольку ряд положений, регулирующих рассматриваемые в нем правоотношения, регулируются иными нормативными правовыми актами.

В рамках формирования Московской областной Думы и на первых порах ее деятельности народным избранникам и органу власти, занимающемуся процедурой формирования состава депутатов, следовало руководствоваться Положением о выборах в Московскую областную

Думу 12 декабря 1993 г., являющимся Приложением 3 к Указу Президента РФ от 24 октября 1993 г. № 1738. Данный акт в отличие от Закона РСФСР является полным. В нем отражены все необходимые правовые нормы, регулирующие рассматриваемые в нем отношения, затрагивающие вопросы избирательного процесса и деятельности избранных депутатов.

Таким образом, в отличие от советского периода, основу правовой базы составлял не закон, а указанное выше положение, что позволяет сделать вывод о том, что на момент инициации первых созывов представительного органа региональной власти отсутствовала единая для всех правовая база на федеральном уровне. Наблюдается попытка государства сформировать единую для всех субъектов правовую основу на примере Москвы и Московской области. Предшествующий орган руководствовался положениями, изложенными в Законе РСФСР от 20 ноября 1980 г. «О краевом, областном Совете народных депутатов РСФСР». На базе правового фундамента имеются принципиальные различия между двумя государствами и правовыми моделями регулирования деятельности вышеназванных органов представительной (законодательной) власти.

Среди основных различий можно выделить процедуру выборов депутатов, или представителей народа. Она кардинальным образом отлична от ранее установленной модели.

Согласно положениям Закона РСФСР от 20 ноября 1980 г. «О краевом, областном Совете народных депутатов РСФСР», в ст. 3 упомянутого положения содержится бланкетная норма со ссылкой на Закон РСФСР от 3 августа 1979 г. «О выборах в местные Советы народных депутатов РСФСР». Положение о выборах в Московскую областную Думу 12 декабря 1993 г. подробно описывают положения, относящиеся к процедуре проведения избирательной процедуры и оглашения итогов выборов непосредственно и централизованно в одном акте без ссылок на иные нормативные правовые акты и подзаконные акты.

Следующим важным различием между рассматриваемыми правовыми актами является процедура выборов народных избранников. Описывая проведение выборов в МОСНД, можно заметить, что депутаты избирались по избирательным округам. От каждого избирательного округа избирался один депутат. Процедура избрания депутатов в Московскую областную Думу по Положению о выборах в Московскую областную Думу 12 декабря 1993 г. определена по более сложной модели. Выборы проводились по 25 одномандатным избирательным округам с мажоритарной системой голосования и по одному 25-мандатному общеобластному избирательному округу с пропорциональной системой голосования. Таким образом, можно выделить ряд расхождений между данными представительными органами власти в рамках процедуры избрания и отбора представителей депутатского корпуса.

Кроме того, отлична и процедура избирательного процесса, в том числе временные рамки. По законодательству РСФСР время работы избирательных участков – с 6 часов утра до 10 часов вечера по местному времени. Согласно Положению о выборах в Московскую областную Думу 12 декабря 1993 г., голосование производится в день выборов с 8 до 22 часов.

Рассматривая вопрос компетенций (полномочий), можно выделить различия в рассматриваемых правовых моделях. Полномочия Московского областного Совета народных депутатов изложены в Законе СССР от 25 июня 1980 г. № 2351-X. Рамки компетенций депутатов Московской областной Думы по Временному положению о Московской областной Думе отражены в самом правовом акте. Перечень полномочий закрытый. Изучая структуру двух правовых моделей, следует отметить, что они представляют собой одновременно как схожие правовые конструкции функционирующего регионального законодательного органа власти, так и различные правовые модели. Различия можно выявить и в процедуре избрания, и в полномочиях.

## Заключение

На примере Московской областной Думы был рассмотрен ряд значимых моментов, связанных с порядком формирования и деятельности соответствующего органа власти. Проведен сравнительный анализ между ними, выделены расхождения, позволяющие говорить о принципиальном их различии.

В дополнение к изложенному, говоря о ряде моментов, связанных с правовым регулированием органа представительной власти РСФСР в рамках функционирования МОСНД и нового института органа представительной власти в Российской Федерации – Московской областной Думы, надлежит подчеркнуть централизованность нового органа в отличие от ранее функционирующего. В новой модели как государства, так и отдельных его ветвей власти прослеживается определенная автономия в области правового статуса и юридически значимых действий, в том числе возможность самостоятельного осуществления нормотворческой деятельности на уровне субъекта.

На примере Московской области выявлена специфика органа представительной власти. Такой орган власти имеет определенную процедуру избрания, регламентируемую вышестоящим органом власти. В силу демократических основ, выраженных в форме реализации пассивного и активного избирательного права, также можно отметить принципиальные различия. Прослеживается четко выраженный объем возложенных на представительный орган власти полномочий, за рамки которого невозможно выйти (в отличие от предшествующего органа власти). Действия, направленные на выход за рамки полномочий органа региональной власти в Российской Федерации, будут признаны неправомерными и не будут порождать каких-либо прав и обязанностей, а равно иных юридически значимых последствий. Напротив, орган, издавший такое юридически-значимое действие, будет привлечен к ответственности в предусмотренном законодательством порядке.

Специфика представительного органа власти по-своему раскрывается и достигает своего объективного смысла только после прохождения ряда стадий, в том числе опираясь на опыт реализации подобного рода функций в рамках функционирования ранее действующего государства и первичных органов, предшествующих его образованию. В связи с этим весьма значимыми являются оценка и изучение ранее действующих основ, на базе которых функционировал МОСНД.

Сравнительный анализ и оценка эффективности разных периодов и правовых моделей являются крайне важным процессом, позволяющим определить динамику развития рассматриваемого органа власти в целях прогнозирования возможностей развития правовой модели функционирования института органа представительной (законодательной) власти и создания модели такого института в последующем. Данная процедура имеет значение как для теории и науки, так и непосредственно для правоприменительной практики.

Обобщая изложенное, можно прийти к выводу о том, что процедура перехода от РСФСР к Российской Федерации была бы невозможной без преобразования ветвей и уровней власти. Изучая правовые основы деятельности органа региональной власти в советском и постсоветском периоде, необходимо отметить, что благодаря активной политике как ранее действующего предшествующего органа законодательной (представительной) власти, так и Президента РФ стало возможным приведение правовой базы в соответствие с установленными народом и государством основами вновь образованного государства. На примере Московской областной Думы были рассмотрены моменты, позволившие говорить о переходе и

преобразовании регионального органа представительной власти. Экспериментальная процедура избрания первого состава Московской областной Думы стала предпосылкой для формирования федерального законодательства, закрепившего основы правового регулирования рассматриваемого органа власти субъектового уровня.

### Библиография

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)
2. О выборах в местные Советы народных депутатов РСФСР: закон РСФСР от 03.08.1979. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=44184#IzFcMhTMATWAIOL51>
3. О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики: декларация СНД РСФСР от 12.06.1990 № 22-1. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_39472/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39472/)
4. О денонсации Договора об образовании СССР: постановление ВС РСФСР от 12.12.1991 № 2015-1. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=220758#JvN0MhT8UZ7z8rGU>
5. О краевом, областном Совете народных депутатов РСФСР: закон РСФСР от 20.11.1980. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=44481#uPDXMhT96IVuD6TA>
6. О поддержке мер Правительства Москвы и Московского областного Совета народных депутатов по реформе органов государственной власти и органов местного самоуправления в г. Москве и Московской области: указ Президента РФ от 24.10.1993 № 1738. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=MOB&n=19#r0POMhTNufz6ec7D>
7. Об изменении наименования государства Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика: закон РСФСР от 25.12.1991 № 2094-1. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_7402/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7402/)
8. Об основных полномочиях краевых, областных Советов народных депутатов, Советов народных депутатов автономных областей и автономных округов: закон СССР от 25.06.1980 № 2351-X. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=8299#1kPjMhTPxDKysJ88>
9. Рыбакова С.С. Особенности формирования региональных парламентов в субъектах РФ // Среднерусский вестник общественных наук. 2016. № 3. С. 69-76.
10. Хайретдинов Ф.Ф. Функционирование органов государственной власти субъектов Российской Федерации // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2021. № 3-1. С. 265-270.
11. Юсубов Э.С. Эволюция правового статуса парламента субъекта Российской Федерации // Вестник Томского государственного университета. История. 2013. № 5. С. 71-73.

### **Prerequisites for the establishment and formation of legislative (representative) bodies of the constituent entities of the Russian Federation: a case study of the Moscow Regional Duma of the first convocation**

**Filipp N. Mikhailov**

PhD in Law, Docent,  
Dubna State University,  
141980, 19 Universitetskaya str., Dubna, Russian Federation;  
e-mail: filmix68@mail.ru

**Yaroslav Yu. Zavidnyi**

Postgraduate,  
Dubna State University,  
141980, 19 Universitetskaya str., Dubna, Russian Federation;  
e-mail: yarik\_zavidniy@mail.ru



**Abstract**

The representative body is an extremely important legal institution of the state. Thanks to it, a number of basic functions are implemented. The right of the population to choose a representative of its interests is realized through active suffrage. By exercising passive suffrage, the elected person, representing the interests of those who have elected them, realizes the rights and interests of the people through the adoption of normative and non-normative legal acts and otherwise satisfies the interests of the electorate. The article aims to identify prerequisites for the creation, establishment, and formation of the legal foundations of representative bodies at the regional level. The research is based on the normative acts of the late Soviet, early post-Soviet and transitional periods. The results of the study include the comparison among legal models of different periods and the study of the dynamics of the development of the legal institution in question. The article makes an attempt to consider the determinants preceding the establishment and formation of the legal model of legislative (representative) bodies of the constituent entities of the Russian Federation and carries out a comparative analysis of the legal regulation of the first convocation of the Moscow Regional Duma and the preceding body.

**For citation**

Mikhailov F.N., Zavidnyi Ya.Yu. (2023) *Predposylki obrazovaniya i formirovaniya zakonodatel'nogo (predstavitel'nogo) organa gosudarstvennoi vlasti sub"ekta Rossiiskoi Federatsii na primere Moskovskoi oblastnoi Dumy pervogo sozyva* [Prerequisites for the establishment and formation of legislative (representative) bodies of the constituent entities of the Russian Federation: a case study of the Moscow Regional Duma of the first convocation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (5A), pp. 46-55. DOI: 10.34670/AR.2023.44.11.005

**Keywords**

Constituent entity of the Russian Federation, legislative body, representative body, Moscow Regional Duma, regional representative body, regional legislative body.

**References**

1. Khairetdinov F.F. (2021) *Funktsionirovanie organov gosudarstvennoi vlasti sub"ektov Rossiiskoi Federatsii* [Functioning of the bodies of state power of the constituent entities of the Russian Federation]. *Mezhdunarodnyi zhurnal gumanitarnykh i estestvennykh nauk* [International journal of the humanities and natural sciences], 3-1, pp. 265-270.
2. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993* [Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) [Accessed 08/04/23].
3. *O denonsatsii Dogovora ob obrazovanii SSSR: postanovlenie VS RSFSR ot 12.12.1991 № 2015-1* [On denouncing the Treaty on the Creation of the USSR: Resolution of the Supreme Soviet of the RSFSR No. 2015-1 of December 12, 1991]. Available at: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=220758#JvN0MhT8UZ7z8rGU> [Accessed 08/04/23].
4. *O gosudarstvennom suverenitete Rossiiskoi Sovetskoi Federativnoi Sotsialisticheskoi Respubliki: deklaratsiya SND RSFSR ot 12.06.1990 № 22-1* [On the state sovereignty of the Russian Soviet Federative Socialist Republic: Declaration of the Congress of People's Deputies of the RSFSR No. 22-1 of June 12, 1990]. Available at: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_39472/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39472/) [Accessed 08/04/23].
5. *O kraevom, oblastnom Sovete narodnykh deputatov RSFSR: zakon RSFSR ot 20.11.1980* [On the regional Congress of People's Deputies of the RSFSR: Law of the RSFSR adopted on November 20, 1980]. Available at: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=44481#uPDXMhT96IVuD6TA> [Accessed 08/04/23].

6. *O podderzhke mer Pravitel'stva Moskvy i Moskovskogo oblastnogo Soveta narodnykh deputatov po reforme organov gosudarstvennoi vlasti i organov mestnogo samoupravleniya v g. Moskve i Moskovskoi oblasti: ukaz Prezidenta RF ot 24.10.1993 № 1738* [On supporting measures adopted by the Government of Moscow and the Moscow Regional Congress of People's Deputies to implement the reform of the bodies of state power and local self-government bodies in Moscow and the Moscow region: Decree of the President of the Russian Federation No. 1738 of October 24, 1993]. Available at: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=MOB&n=19#r0POMhTNufz6ec7D> [Accessed 08/04/23].
7. *O vyborah v mestnye Sovety narodnykh deputatov RSFSR: zakon RSFSR ot 03.08.1979* [On elections to local Congresses of People's Deputies of the RSFSR: Law of the RSFSR adopted on August 3, 1979]. Available at: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=44184#IzFcMhTMATWAIOL51> [Accessed 08/04/23].
8. *Ob izmenenii naimenovaniya gosudarstva Rossiiskaya Sovetskaya Federativnaya Sotsialisticheskaya Respublika: zakon RSFSR ot 25.12.1991 № 2094-1* [On changing the name of the state of the Russian Soviet Federative Socialist Republic: Law of the RSFSR No. 2094-1 of December 25, 1991]. Available at: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_7402/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7402/) [Accessed 08/04/23].
9. *Ob osnovnykh polnomochiyakh kraevykh, oblastnykh Sovetov narodnykh deputatov, Sovetov narodnykh deputatov avtonomnykh oblastei i avtonomnykh okrugov: zakon SSSR ot 25.06.1980 № 2351-X* [On the main powers of the regional Congresses of People's Deputies, Congresses of People's Deputies of autonomous regions and autonomous areas: Law of the USSR No. 2351-X of June 25, 1980]. Available at: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=8299#1kPjMhTPxDKysJ88> [Accessed 08/04/23].
10. Rybakova S.S. (2016) Osobennosti formirovaniya regional'nykh parlamentov v sub"ektakh RF [Features of the formation of regional parliaments in the constituent entities of the Russian Federation]. *Srednerusskii vestnik obshchestvennykh nauk* [Central Russian journal of social sciences], 3, pp. 69-76.
11. Yusubov E.S. (2013) Evolyutsiya pravovogo statusa parlamenta sub"ekta Rossiiskoi Federatsii [The evolution of the legal status of the parliaments of the constituent entities of the Russian Federation]. *Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta. Istoriya* [Bulletin of Tomsk State University. History], 5, pp. 71-73.