

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2023.20.57.015

## **Институциональные аспекты правового обеспечения транспортной безопасности в условиях технологического развития транспортного комплекса**

**Колесников Николай Владиславович**

Эксперт научно-исследовательского  
центра экспертиз на транспорте,  
Аспирант,  
Юридический институт,  
Российский университет транспорта (МИИТ),  
127994, Российская Федерация, Москва, ул. Образцова, 9;  
e-mail: g-u-l@mail.ru

**Лещов Геннадий Юрьевич**

Кандидат экономических наук,  
директор научно-исследовательского  
центра экспертиз на транспорте,  
Российский университет транспорта (МИИТ),  
127994, Российская Федерация, Москва, ул. Образцова, 9;  
e-mail: g-u-l@mail.ru

### **Аннотация**

В статье рассматриваются основные аспекты трансформации институционально-нормативного пространства в области обеспечения транспортной безопасности России. Автор подчеркивает, что для предупреждения и предотвращения угроз в данной сфере необходимо постоянное совершенствование законодательных актов, которые необходимы органам государственной власти для минимизации угроз в сфере транспортной безопасности, что необходимо для успешного технологического развития транспортного комплекса. Транспортная безопасность является структурно сложным элементом государственной и национальной безопасности в целом, что обусловлено как объективным статусом объектов транспортной инфраструктуры как мест массового скопления людей, так и технологической уязвимостью объектов транспортной инфраструктуры как таковых, поскольку даже относительно небольшой по масштабам террористический акт может нанести значительный ущерб и надолго вывести из строя транспортную инфраструктуру. С целью минимизации рисков государственная политика в области транспортной безопасности должна быть направлена не только на защиту транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства как таковой, но и расширена в отношении предприятий транспортного комплекса. В частности, рекомендуется пункт 1 статьи 4 "Обеспечение транспортной безопасности" ФЗ "О транспортной безопасности" после "транспортных средств" дополнить "и производства транспортных средств".

**Для цитирования в научных исследованиях**

Колесников Н.В., Лещов Г.Ю. Институциональные аспекты правового обеспечения транспортной безопасности в условиях технологического развития транспортного комплекса // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 5А. С. 124-129. DOI: 10.34670/AR.2023.20.57.015

**Ключевые слова**

Транспортная безопасность, институты, право, транспортный комплекс, транспорт, безопасность, правовое обеспечение, технологическое развитие.

**Введение**

Научный интерес к проблематике транспортной безопасности актуализируется как в связи с развитием новых инженерно-технических технологий, которые помогают совершенствовать транспортную инфраструктуру, так и с необходимостью дальнейшего совершенствования правовой сферы в этой технологической области. Институциональная двусмысленность, нечеткость и неопределенность правил и нормативов [Барбашин, 2018] является одним из современных актуальных вызовов для системы транспортной безопасности.

Важность транспортной безопасности обусловлена территориальной протяженностью российского государства, а так же тем историческим фактом, что многие промышленные и сырьевые регионы страны значительно удалены друг от друга. Для их соединения в единую экономико-промышленную сеть необходима эффективно действующая транспортная система, которая обеспечивает непрерывность пассажирского и грузового потока. Поэтому транспортная безопасность является неотъемлемым элементом государственной безопасности [Шматченко, Плеханов, 2017, с. 105], для обеспечения которой необходимо противодействие как техногенным сбоям, возникающим из-за технических неисправностей (по оценкам исследователей [Кожин, 2021], примерно 64% происшествий на транспорте происходит из-за транспортных катастроф), так и осознанным действиям злоумышленников, которые носят преступный или даже террористический характер [Протопопов, 2021].

**Основная часть**

Институционализация категории “транспортная безопасность” в российском нормативно-правовом пространстве связана, прежде всего, с действием ФЗ №16-ФЗ “О транспортной безопасности”. Правовое значение закона состоит в установлении нормативных рамок в выявлении объективных и субъективных признаков нарушения транспортной безопасности, установление необходимости проведения мероприятий и оперативно-профилактических мер по выявлению угроз транспортной безопасности, а также мероприятий по минимизации ущерба из-за несанкционированных происшествий, а также указание на важность использования международной правоприменительной практики.

В соответствии с установленными в законе “О транспортной безопасности” нормативными рамками в дальнейшем в правовой практике и науке под “транспортной безопасностью” стали понимать защищенность транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры от любого незаконного воздействия и вмешательства. При этом под “незаконным вмешательством” (и это характерно для транспортной безопасности как части более широкой

технологической безопасности) понимается, прежде всего, защищенность от террористических актов или любых других несанкционированных вмешательств [Плеханов, 2019, с. 539].

Установленные законом нормативные рамки в области пресечения актуальных угроз и вызовов для транспортной безопасности были описаны в совместном приказе МВД РФ, ФСБ РФ и Минтранса РФ от 5 марта 2010 года. В приказе органы государственной власти подчеркнули важность предотвращения таких уголовно-криминальных и террористических действий, как взрывы, диверсии, попытки размещения взрывчатых веществ или взрывных устройств на транспортных средствах или на территории объектов и учреждений транспортной инфраструктуры.

Также были конкретизированы обязанности транспортных организаций по назначению ответственных лиц, которые должны организовать процесс обеспечения транспортной безопасности на местах, обязанности тех ответственных сотрудников, которые сообщают в правоохранительные органы об угрозах и инцидентах, которые негативно влияют на состояние инфраструктуры транспортной безопасности и т.д. В соответствии с действующим законодательством предприятия транспортной инфраструктуры и соответствующие ответственные сотрудники (наряду с подразделениями вневедомственной охраны подразделений национальной гвардии РФ, которые охраняют, например, аэропорты) обязаны организовывать и проводить на критических объектах специальные мероприятия с целью обеспечения безопасности транспортной инфраструктуры.

Исследователи в области безопасности транспортной инфраструктуры обычно относят к специальным мероприятиям такие виды корпоративных или организационных действий, как организацию высокопрофессиональной кадровой политики в области обеспечения транспортной безопасности; активное применение современных технических средств и технологий (например, камер наблюдения, технологий распознавания изображений или применение дронов); обеспечение круглосуточной готовности подразделений охраны для оперативного реагирования и минимизации угроз, возникающих в системе транспортной безопасности [Панфилова, Волков, 2018, с. 255].

Меры противодействия основным угрозам транспортной безопасности были установлены в Постановлении Правительства РФ от 15 ноября 2014 года. В частности, были установлены нормативные требования в отношении физических лиц, которые работают или находятся на объектах транспортной инфраструктуры, включая конкретизацию требований в отношении порядка доступа для физических лиц, порядок обращения с животными, ручной кладью и т.п.

Необходимо учитывать, что для обеспечения транспортной безопасности недостаточно исключительно противодействия уже существующим вызовам и угрозам. Поэтому уже в Постановлении Правительства РФ от 23 января 2006 года было установлено, что некоторые технологические риски необходимо минимизировать еще на этапе проектирования и строительства объектов транспортной инфраструктуры, также отнесения определенных видов земель к охраняемым зонам безопасности транспортных сооружений, зданий и строений. Пространственные границы таких конфигураций безопасности устанавливаются в соответствии с привязкой к координатам широты и долготы в наземной части, номера зон в воздушном пространстве и координаты участков акватории в водных районах страны.

Для упрощения проведения специальных мероприятий в области транспортной инфраструктуры каждому объекту или сооружению присваивается определенная категория в соответствии с выбранными критериями категорирования, установленными в приказах Минтранса № 358 и 331 соответственно.

Для категорирования объектов транспортной инфраструктуры или установления уровней безопасности объектов транспортной инфраструктуры учитываются такие факторы, как количественные показатели за определенный период о предотвращенных и совершенных транспортных происшествиях, физических лиц, погибших или получивших серьезный ущерб здоровью, объемы полученного материального физического или экономического ущерба и/или вред, нанесенный природе и т.п. [Корниенко, Диасамидзе, Глухарев, Бирюков, 2018, с. 152].

Также в нормативных документах учитывается общая уязвимость отдельных объектов транспортной инфраструктуры к террористическим актам и необходимость антитеррористической защищенности.

Невозможно ни развитие рыночной экономики, ни технологический прогресс социума без развитой транспортной системы, устойчивость которой, в свою очередь, зависит от минимизации рисков и угроз транспортной безопасности, а для этого необходимо постоянной развитие соответствующего законодательства и имплементация новых правовых институтов. В частности, исследователи подчеркивают необходимость принятия отдельной “Государственной концепции транспортной безопасности” [Кожин, 2021] из-за высокой степени институциональной и ведомственной фрагментированности тех, кто занимается вопросами транспортной безопасности: за отдельные аспекты безопасности объектов транспортной инфраструктуры отвечают такие органы государственной власти, как МЧС, ФСБ, МВД, Министерство транспорта, Министерство промышленности и торговли и пр. Они, в целом, справляются с функциями, возложенными на них действующим законодательством, но их взаимодействие не всегда эффективно.

## Заключение

Транспортная безопасность является структурно сложным элементом государственной и национальной безопасности в целом, что обусловлено как объективным статусом объектов транспортной инфраструктуры как мест массового скопления людей, так и технологической уязвимостью объектов транспортной инфраструктуры как таковых, поскольку даже относительно небольшой по масштабам террористический акт может нанести значительный ущерб и надолго вывести из строя транспортную инфраструктуру. С целью минимизации рисков государственная политика в области транспортной безопасности должна быть направлена не только на защиту транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства как таковой, но и расширена в отношении предприятий транспортного комплекса. В частности, рекомендуется пункт 1 статьи 4 "Обеспечение транспортной безопасности" ФЗ "О транспортной безопасности" после "транспортных средств" дополнить "и производства транспортных средств".

Необходима институционализация требований к транспортной безопасности на уровне не только отдельных постановлений правительства и приказов министерств, но и федеральных законов. Также необходимо категорирование технологических рисков (и институционализация их в соответствующих нормативно-правовых актах) для каждого вида транспорта.

## Библиография

1. Барбашин М.Ю. Социальные свойства институтов / М.Ю. Барбашин // Социс. - 2018. - № 2. - с. 25-34.
2. Кислицына, Н. Ф. Обеспечение безопасности на транспорте на универсальном и региональном уровнях: международно-правовой анализ / Н. Ф. Кислицына, В. Е. Яковлева // Евразийский юридический журнал. – 2021.

- № 2(153). – С. 33-37.
3. Кожин И.А. Нормативно-правовые аспекты транспортной безопасности / И.А. Кожин // Молодой ученый. – 2021. – № 50 (392). – с. 235-237.
  4. Корниенко А.А., Диасамидзе С.В., Глухарев М.Л., Бирюков Д.Н. Концептуальная модель интеллектуальной системы риск-ориентированного упреждающего управления информационной безопасностью железнодорожного транспорта / А. А. Корниенко, С. В. Диасамидзе, М. Л. Глухарев, Д. Н. Бирюков // Известия Петербургского университета путей сообщения. - СПб. : ПГУПС. - 2018. - Т. 15, вып. 1. - С. 152-160.
  5. Панфилова О.В., Волков П.А. Основные аспекты обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта / О. В. Панфилова, П. А. Волков // Ленинградский юридический журнал. - 2018. - № 2. - С. 255.
  6. Плеханов П.А. Риск-ориентированный подход к обеспечению транспортной безопасности как части комплексной безопасности железно- дорожного транспорта / П. А. Плеханов // Известия Петербургского университета путей сообщения. - СПб.: ПГУПС. - 2019. - Т. 16, вып. 4. - С. 539-551.
  7. Пономарева, Т. К. Роль автомобильного транспорта в экономике России / Т. К. Пономарева, М. А. Фассахов, А. А. Гарифуллин // Евразийский юридический журнал. – 2019. – № 8(135). – С. 367-368.
  8. Протопопов В.А. Оценка уровня уязвимости объектов транспортной инфраструктуры: формализованный подход / В. А. Протопопов // Современные технологии. – 2021. - № 1. – с. 38-40.
  9. Судакова, О. В. Источники правового регулирования договора перевозки железнодорожным транспортом / О. В. Судакова // Евразийский юридический журнал. – 2020. – № 9(148). – С. 167-168.
  10. Шматченко В.В., Плеханов П.А. Управление безопасностью высокоскоростного железнодорожного транспорта / В. В. Шматченко, П. А. Плеханов // Бюллетень результатов научных исследований. - 2017. - Вып. 3. - С. 105-118.

## **Institutional aspects of legal provision of transport security in the conditions of technological development of the transport complex**

**Nikolai V. Kolesnikov**

Expert of the Research Center for Expertise on transport,  
Postgraduate student,  
Law institute,  
Russian University of Transport,  
127994, 9, Obraztsova str., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: g-u-l@mail.ru

**Gennadii Yu. Leshchov**

PhD in Economics,  
Director of the Research Center for Expertise in Transport,  
Russian University of Transport,  
127994, 9, Obraztsova str., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: g-u-l@mail.ru

### **Abstract**

In the article the key elements of the normative - institutional space' transformation in the sphere of the Russian transport security are analyzed. The author believes that to prevent risks and challenges in transport security one needs to improve legislation which helps state authorities to find new challenges. The transport security is necessary for the successful technological development. Transport security is a structurally complex element of state and national security in general, which

is due both to the objective status of transport infrastructure facilities as crowded places, and to the technological vulnerability of transport infrastructure facilities as such, since even a relatively small-scale terrorist act can cause significant damage and disable the transport infrastructure for a long time. In order to minimize the risks, the state policy in the field of transport security should be aimed not only at protecting the transport infrastructure from acts of unlawful interference as such, but also expanded in relation to the enterprises of the transport complex. In particular, it is recommended to add paragraph 1 of Article 4 "Ensuring transport security" of the Federal Law "On transport security" after "vehicles" to add "and the production of vehicles".

### For citation

Kolesnikov N.V., Leshchov G.Yu. (2023) *Institutsional'nye aspekty pravovogo obespecheniya transportnoi bezopasnosti v usloviyakh tekhnologicheskogo razvitiya transportnogo kompleksa* [The Institutional Aspects of Legal Provision of Transport Security in the Conditions of Technological Development of the Transport System]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (5A), pp. 124-129. DOI: 10.34670/AR.2023.20.57.015

### Keywords

Transport security, institutions, law, transport system, transport, security, legal provision, technological development

### References

1. Barbashin M.Yu. Social properties of institutions / M.Yu. Barbashin // *Socis*. - 2018. - No. 2. - pp. 25-34.
2. Kislitsyna, N. F. Ensuring transport safety at the universal and regional levels: international legal analysis / N. F. Kislitsyna, V. E. Yakovleva // *Eurasian Law Journal*. - 2021. - № 2(153). - Pp. 33-37.
3. Kozhin I.A. Regulatory and legal aspects of transport security / I.A. Kozhin // *Young Scientist*. - 2021. - № 50 (392). - pp. 235-237.
4. Kornienko A.A., Diasamidze S.V., Glukharev M.L., Biryukov D.N. Conceptual model of an intelligent system of risk-oriented proactive management of information security of railway transport / A. A. Kornienko, S. V. Diasamidze, M. L. Glukharev, D. N. Biryukov // *Izvestia of the St. Petersburg University of Railway Transport*. - St. Petersburg : PGUPS. - 2018. - Vol. 15, issue 1. - pp. 152-160.
5. Panfilova O.V., Volkov P.A. The main aspects of ensuring transport security at railway transport facilities / O. V. Panfilova, P. A. Volkov // *Leningrad Law Journal*. - 2018. - No. 2. - p. 255.
6. Plekhanov P.A. Risk-oriented approach to ensuring transport security as part of the integrated safety of railway transport / P. A. Plekhanov // *Izvestiya of the St. Petersburg University of Railways*. - St. Petersburg: PGUPS. - 2019. - Vol. 16, issue 4. - pp. 539-551.
7. Ponomareva, T. K. The role of motor transport in the Russian economy / T. K. Ponomareva, M. A. Fassakhov, A. A. Garifullin // *Eurasian Legal Journal*. - 2019. - № 8(135). - Pp. 367-368.
8. Protopopov V.A. Assessment of the vulnerability level of transport infrastructure facilities: a formalized approach / V. A. Protopopov // *Modern technologies*. - 2021. - No. 1. - pp. 38-40.
9. Sudakova, O. V. Sources of legal regulation of the contract of carriage by rail / O. V. Sudakova // *Eurasian Law Journal*. - 2020. - № 9(148). - Pp. 167-168.
10. Shmatchenko V.V., Plekhanov P.A. Safety management of high-speed rail transport / V. V. Shmatchenko, P. A. Plekhanov // *Bulletin of the results of scientific research*. - 2017. - Issue 3. - pp. 105-118.