

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2023.32.31.017

## Актуальные проблемы правового регулирования цифровой экономики в РФ

**Братарчук Татьяна Витальевна**

Доктор экономических наук,  
доцент кафедры государственного и муниципального управления,  
директор Института онлайн-образования,  
Финансового университета при Правительстве Российской Федерации,  
125167, Российская Федерация, Москва, просп. Ленинградский, 49/2;  
e-mail: tvbratarchuk@fa.ru

### Аннотация

Во всем мире цифровая экономика процветает и развивается. Российская Федерация, как и все остальные страны, вносит активный вклад в этот глобальный цифровой ландшафт. В 2022 году между российскими властями и Google возник конфликт, где последний был оштрафован на 6 миллионов рублей за несоблюдение норм российского законодательства. Эта ситуация подчеркивает серьезную проблему, вызванную цифровой экономикой, – проблему определения юрисдикции в безграничной онлайн-сети. Интернет не знает границ, что затрудняет определение применимости национальных законов. Вопрос остался открытым и требует дальнейшего правового регулирования, поскольку Google обжаловал штраф, сославшись на то, что его деятельность регулируется законодательством страны регистрации, а не каждой страны, где доступен его сервис. На цифровую экономику в 2022 году приходилось примерно 6,5% ВВП России, свидетельствуют данные Минэкономразвития. Однако, несмотря на его быстрое расширение, правовое регулирование создает значительные проблемы в этой области. Данная статья направлена на анализ этих проблем и поиск возможных решений.

### Для цитирования в научных исследованиях

Братарчук Т.В. Актуальные проблемы правового регулирования цифровой экономики в РФ // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 5А. С. 140-147. DOI: 10.34670/AR.2023.32.31.017

### Ключевые слова

Цифровая экономика, правовое регулирование, Российская Федерация, правовые проблемы, цифровое право.

---

## Введение

В соответствии с данными Роскомнадзора, в 2022 году количество нарушений правил обработки персональных данных выросло на 15% по сравнению с предыдущим годом. Это связано с тем, что в условиях цифровой экономики возрастает количество собираемых и обрабатываемых данных, что увеличивает риск их утечки или неправомерного использования.

Еще одной сферой, где наблюдаются значительные проблемы в правовом регулировании, является сфера криптовалют и блокчейн-технологий. Несмотря на то, что эти технологии имеют огромный потенциал для развития цифровой экономики, их статус в Российской Федерации до сих пор остается неопределенным. Согласно данным Центрального Банка РФ, к концу 2022 года в стране было около 2 млн активных пользователей криптовалют, при этом правовой статус этих цифровых активов не был четко определен.

Скорость развития технологий значительно превышает скорость принятия и внесения изменений в законодательство, что создает проблемы в регулировании цифровой экономики. Например, в 2022 году был принят новый закон «О цифровых финансовых активах», который уже через полгода потребовал серьезной корректировки из-за появления новых технологий и сервисов на рынке.

В рамках анализа проблем, связанных с определением юрисдикции в цифровом пространстве, необходимо отметить, что такая проблематика вызывает трудности не только в России, но и на международном уровне [Акинфиева, 2022]. Информационные технологии переходят границы национальных юрисдикций, что приводит к нарушению существующих балансов власти и подчиненности [Казачкова и др., 2021]. Прецедентный случай с Google является ярким примером подобной проблемы, ставя под вопрос влияние национальных законов на международные компании, функционирующие в цифровом пространстве.

## Основное содержание

В теме защиты персональных данных в условиях цифровой экономики можно выделить два ключевых момента: с одной стороны, необходимость гарантировать конфиденциальность и безопасность личной информации пользователей, с другой – обеспечение функционирования и развития инновационных технологий и бизнес-моделей, основанных на анализе больших данных [Афанасьев, 2020]. Представляется, что баланс между этими двумя факторами еще предстоит найти, и требуется серьезная правовая корректировка.

Проблема регулирования криптовалют и блокчейн-технологий в России представляет собой отдельное исследовательское направление [Паньшин, 2022]. Статус криптовалют в России находится в зоне правовой неопределенности. Однако, учитывая их распространенность и значимость для цифровой экономики, данное направление требует активного внимания со стороны регуляторов.

Интенсивное развитие цифровых технологий и цифровой экономики в целом ставит перед законодателем задачу быстрой адаптации правового поля к меняющейся реальности [Абрамов, 2022]. Однако это предполагает значительные трудности, связанные с быстротой развития технологий и динамичностью цифрового рынка.

Также стоит уделить внимание вопросу об электронной коммерции, ведь рост интернет-торговли в России за последние пять лет составил порядка 26% [Тихомиров и др., 2021]. Этот факт требует разработки новых норм и правил в области защиты прав потребителей и

обеспечения конкуренции на рынке.

Важно упомянуть об особенностях использования искусственного интеллекта в экономике. Данный вопрос требует особого внимания, учитывая прогнозы о том, что к 2030 году доля ИИ в мировом ВВП может достигнуть 15% [Харитоновна, Савина, 2020]. В связи с этим необходимо обратить внимание на создание юридической базы для регулирования вопросов, связанных с применением искусственного интеллекта.

Правовое регулирование цифровой экономики в России представляет собой сложную и многоаспектную проблему, требующую тщательного исследования и оперативного решения. Учитывая динамичное развитие цифровых технологий и цифровой экономики, данный вопрос является приоритетным направлением деятельности правовых исследователей и законодателей.

Ключевую роль в обеспечении ее устойчивого развития и эффективного функционирования играет правовое регулирование цифровой экономики в России. Важно учитывать, что это связано с несколькими основными аспектами.

Правовое регулирование играет важнейшую роль в поддержании стабильности и предсказуемости в условиях постоянно развивающейся цифровой экономики. Это обеспечивает бесперебойную работу постоянно развивающегося сегмента рынка современных информационных технологий и услуг. При наличии четкого и прозрачного законодательства отдельные игроки рынка и отрасли в целом могут точно оценивать потенциальные риски, стратегически планировать свои действия и строить эффективные стратегии развития.

Предотвращение конфликтов и злоупотреблений является одним из важных аспектов, связанных с защитой прав и интересов различных сторон, вовлеченных в цифровую экономику. К таким сторонам относятся пользователи цифровых услуг, их производители и поставщики, а также государство как общественный регулятор. Правовое регулирование в данном контексте служит инструментом баланса интересов этих сторон.

Законодательство о монополизации и злоупотреблении доминирующим положением на рынке имеет решающее значение для обеспечения конкуренции в цифровой экономике. Он также должен способствовать инновационной деятельности и появлению новых технологий [Камышанова, Дементьева, Каменева, 2022].

Российская нация имеет различные сложности в рамках своей цифровой экономики, которые требуют современных и соответствующих правовых норм. Обратим внимание на основные проблемы в этой области.

Рост отрасли сдерживается устаревшим и негибким законодательством, которое не поспевает за цифровыми достижениями и меняющейся динамикой рынка. Без четких и современных законов, направленных на решение возникающих тенденций и проблем, отрасль страдает от правовой неопределенности и препятствует ее функционированию и развитию.

Вопросы безопасности данных являются насущной проблемой в цифровой экономике. Защита и обеспечение безопасности данных является критическим вопросом, который действующее законодательство с трудом может эффективно регулировать. Это особенно сложно из-за глобального характера Интернета и международного аспекта многих цифровых транзакций [Степанов, 2021].

Защита интеллектуальной собственности в условиях цифровой экономики является сложной задачей в связи с активным использованием интеллектуальных продуктов. Остаются актуальными вопросы пиратства, нарушения авторских прав и использования контента без соответствующих прав.

Расширение электронной коммерции с ее растущим объемом требует целенаправленного

регулирования этого сектора. Ключевыми областями, требующими внимания, являются установление и обеспечение соблюдения правил, регулирующих динамику отношений между покупателями и продавцами, с особым акцентом на обеспечение прозрачности и безопасности транзакций [Тихомиров, Галапина, 2020].

Несмотря на важность неразвитости механизмов регулирования блокчейн-технологий и криптовалют, этот аспект цифровой экономики пока не нашел должного отражения в российском законодательстве [Уваров, 2020].

В отношении обработки, хранения и передачи персональных данных важное значение имеет соблюдение законодательства Российской Федерации. В правовом регулировании цифровой экономики значительную роль играет вопрос защиты и конфиденциальности персональных данных.

В зависимости от тяжести нарушения за нарушение этих норм может быть назначена административная или уголовная ответственность. Основопологающим нормативным актом в этой области является Федеральный закон «О персональных данных» от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ [Абрамов, 2022]. Персональные данные могут быть обработаны только при наличии согласия субъекта, если иное не предусмотрено законодательством. В цифровой сфере реализация этого закона наталкивается на ряд препятствий. В частности, возникают вопросы, касающиеся определения юрисдикции, когда речь идет о международных сделках. Кроме того, обеспечение безопасности персональных данных связано с техническими проблемами [Паньшин, 2022].

Специальные правила, касающиеся электронной коммерции и защиты потребителей в этой сфере, требуют особого внимания. К соответствующим законам относятся Федеральный закон «О рекламе» от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ [Казачкова и др., 2021] и Федеральный закон «О защите прав потребителей» от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 [Акинфиева, 2022].

Разработка более эффективных механизмов контроля за выполнением обязательств продавцами необходима для решения текущих вопросов доверия и безопасности в онлайн-торговле. Кроме того, необходимо обеспечить более сильную защиту прав потребителей в случае их нарушений. Остается очевидным, что существующие правила не решают этих проблем [Тихомиров и др., 2021].

Адекватное правовое регулирование необходимо для активного развития искусственного интеллекта и автоматизированных систем в условиях цифровой экономики.

В Российской Федерации в регулировании искусственного интеллекта отсутствуют вопросы ответственности, этики и защиты прав. В настоящее время не существует всеобъемлющего закона, конкретно касающегося использования ИИ в полном объеме. Хотя в законах можно найти некоторые положения о защите персональных данных, коммерческой тайне и конкуренции, они имеют лишь косвенное влияние на проблему [Акинфиева, 2022].

Ответственность за действия искусственного интеллекта остается одним из наиболее спорных и нерешенных вопросов. Текущее законодательство не предусматривает прямой ответственности искусственного интеллекта, а ответственность его разработчиков и пользователей зачастую ограничена [Афанасьев, 2020]. Также сложным остается вопрос этического использования искусственного интеллекта. Законодательство пока не содержит определений и норм, которые бы определяли рамки этически допустимого использования технологий искусственного интеллекта [Казачкова и др., 2021].

Возникает также вопрос о защите прав человека в контексте использования искусственного интеллекта. Вопросы приватности, персональной безопасности, недискриминации в процессе

работы с искусственным интеллектом требуют дополнительного регулирования [Пашенцев, 2019].

Государство и регуляторы играют ключевую роль в правовом регулировании цифровой экономики. От их действий зависит развитие и совершенствование законодательства в данной области. Важной частью работы государственных регуляторов является сотрудничество с бизнес-сообществом и международными организациями в рамках разработки эффективных правовых решений [Алтухов, Кашкин, 2021].

В РФ за прогрессивное развитие в области регулирования цифровой экономики отвечают различные государственные структуры, включая Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций, Роскомнадзор, Роспатент и другие [Камышанова, Дементьева, Каменева, 2022]. Они занимаются проработкой законодательных инициатив, а также контролируют исполнение установленных норм. Для более эффективного регулирования цифровой экономики необходимо учитывать современные тенденции и перспективы. Использование блокчейн-технологий, искусственного интеллекта, «больших данных» и других инноваций требует адаптации существующего законодательства и создания новых нормативных актов.

Так, например, Россия пока не разработала специфического законодательства по блокчейн-технологиям, несмотря на их все большее распространение в экономике. При этом важно учитывать и риск цифрового неравенства, возникающего из-за различий в доступе к цифровым технологиям [Андреев, 2020; Степанов, 2021].

Важным фактором в данном контексте является применение новых технологий в правовой сфере, что может ускорить процессы принятия решений и повысить их качество. Применение технологий искусственного интеллекта для анализа юридической информации, автоматизации процессов и поддержки принятия решений может стать новым направлением развития правового регулирования [Харитоновна, Савина, 2020].

Таким образом, государство и регуляторы играют ключевую роль в развитии правового регулирования цифровой экономики. От их действий зависит создание и совершенствование законодательства, а также адаптация к новым технологическим тенденциям и учет современных вызовов.

## Заключение

Актуальные проблемы правового регулирования цифровой экономики в РФ связаны с быстрыми темпами развития цифровых технологий и необходимостью адаптации законодательства к новым условиям. В этом контексте государство и регуляторы играют ключевую роль, осуществляя разработку новых нормативных актов и совершенствование действующего законодательства.

На текущий момент существуют значительные пробелы в правовом регулировании цифровой экономики. Они касаются вопросов защиты персональных данных, регулирования электронной коммерции, использования искусственного интеллекта и других актуальных тем.

Важно активное сотрудничество государства с бизнесом и международными организациями для разработки эффективных правовых решений. Применение новых технологий, таких как искусственный интеллект в правовой сфере, может стать новым направлением развития и ускорить процессы принятия решений.

Перед Российской Федерацией стоят сложные задачи по усовершенствованию правового

регулирования цифровой экономики, решение которых потребует значительных усилий и проработки новых подходов.

### Библиография

1. Абрамов В.Ю. Цифровое право: практика применения электронного документооборота в различных сферах общественных коммуникаций: практическое пособие. М.: Статут, 2022. 168 с.
2. Агibalова Е.Н. Цифровые права в системе объектов гражданских прав // Юридический вестник ДГУ. 2020. Т. 33. № 1. С. 90-99. DOI: 10.21779/2224-0241-2020-33-1-90-99.
3. Акинфиева В.В. Утилитарные цифровые права в современных условиях трансформации экономики // Пермский юридический альманах. 2022. № 3. С. 398-407.
4. Алтухов А.В., Кашкин С.Ю. Правовая природа цифровых платформ в российской и зарубежной доктрине // Актуальные проблемы российского права. 2021. Т. 16. № 7. С. 86-94.
5. Андреев В.К. О правовом аспекте цифровой валюты // Право и экономика. 2020. № 10. С. 5-9.
6. Афанасьев С.Ф. К вопросу о законодательном регулировании искусственного интеллекта // Российская юстиция. 2020. № 7. С. 46-49.
7. Казачкова З.М. и др. Правовое обеспечение реализации национальных проектов социально-экономического развития России до 2030 года М.: Проспект, 2021. 208 с.
8. Камышанова А.Е., Дементьева И.В., Каменева П.В. Цифровые права в Российском гражданском праве // Право и государство: теория и практика. 2022. № 6 (168). С. 73-75.
9. Паньшин Б. Цифровая экономика: понятия и направления развития // Наука и инновации. 2022. № 3 (193). С. 48-55.
10. Пашенцев Д.А. Российская законотворческая традиция перед вызовом цифровизации // Журнал российского права. 2019. № 2. С. 5-13.
11. Степанов О.А. Правовое воздействие на развитие цифровой среды в обществе. М.: Проспект, 2021. 88 с.
12. Тихомиров Ю.А. и др. Право и цифровая трансформация // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2021. № 2. С. 4-23.
13. Тихомиров Ю.А., Талапина Э.В. Право как фактор экономического развития // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2020. № 1. С. 4-26.
14. Уваров А.А. Проблемы использования цифровых технологий при реализации прав и свобод граждан // Право и цифровая экономика. 2020. № 2. С. 5-11.
15. Харитонов Ю.С., Савина В.С. Технология искусственного интеллекта и право: вызовы современности // Вестник Пермского университета Юридические науки. 2020. Вып. 49. С. 524-549.
16. Чураков В.Д. Актуальные вопросы применения информационных технологий в юридической науке и практике // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2020. № 1. С. 101-113.

### Actual problems of legal regulation of the digital economy in the Russian Federation

**Tat'yana V. Bratarchuk**

Doctor of Economics,  
Associate Professor of the Department of state and municipal administration,  
Director of the Institute of Online Education  
of the Financial University under the Government of the Russian Federation,  
125167, 49/2 Leningradskii ave., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: tvbratarchuk@fa.ru

#### Abstract

The digital economy is thriving and developing all over the world. The Russian Federation, like other countries, makes an active contribution to this global digital landscape. In 2022, a conflict

arose between the Russian authorities and Google, where the latter was fined 6 million rubles for non-compliance with Russian legislation. This situation highlights a serious problem caused by the digital economy – the problem of determining jurisdiction in a limitless online network. The Internet knows no borders, which makes it difficult to determine the applicability of national laws. The issue remained open and requires further legal regulation, since Google appealed the fine, citing the fact that its activities are regulated by the legislation of the country of registration, and not every country where its service is available. The digital economy accounted for about 6.5% of Russia's GDP in 2022, according to data from the Ministry of Economic Development. However, despite its rapid expansion, legal regulation creates significant problems in this area. This article is aimed at analyzing these problems and finding possible solutions.

### For citation

Bratarchuk T.V. (2023) Aktual'nye problemy pravovogo regulirovaniya tsifrovoy ekonomiki v RF [Actual problems of legal regulation of the digital economy in the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (5A), pp. 140-147. DOI: 10.34670/AR.2023.32.31.017

### Keywords

Digital economy, legal regulation, Russian Federation, legal problems, digital law.

### References

1. Abramov V.Yu. (2022) Tsifrovoye pravo: praktika primeneniya elektronnoy dokumentooborota v razlichnykh sferakh obshchestvennykh kommunikatsii: prakticheskoe posobie [Digital law: the practice of using electronic document management in various areas of public communications: a practical guide]. Moscow: Statut Publ.
2. Afanas'ev S.F. (2020) K voprosu o zakonodatel'nom regulirovanii iskusstvennogo intellekta [On the issue of legislative regulation of artificial intelligence]. *Rossiiskaya yustitsiya* [Russian Justice], 7, pp. 46-49.
3. Agibalova E.N. (2020) Tsifrovyye prava v sisteme ob"ektov grazhdanskikh prav [Digital rights in the system of objects of civil rights]. *Yuridicheskii vestnik DGU* [Legal Bulletin of the DSU], 33 (1), pp. 90-99. DOI: 10.21779/2224-0241-2020-33-1-90-99.
4. Akinfiyeva V.V. (2022) Utilitarnyye tsifrovyye prava v sovremennykh usloviyakh transformatsii ekonomiki [Utilitarian digital rights in modern conditions of economic transformation]. *Permskii yuridicheskii al'manakh* [Perm legal almanac], 3, pp. 398-407.
5. Altukhov A.V., Kashkin S.Yu. (2021) Pravovaya priroda tsifrovyykh platform v rossiiskoi i zarubezhnoi doktrine [Legal nature of digital platforms in Russian and foreign doctrine]. *Aktual'nye problemy rossiiskogo prava* [Actual problems of Russian law], 16 (7), pp. 86-94.
6. Andreev V.K. (2020) O pravovom aspekte tsifrovoy valyuty [On the legal aspect of digital currency]. *Pravo i ekonomika* [Law and Economics], 10, pp. 5-9.
7. Churakov V.D. (2020) Aktual'nye voprosy primeneniya informatsionnykh tekhnologii v yuridicheskoi nauke i praktike [Topical issues of the application of information technologies in legal science and practice]. *Zhurnal zarubezhnogo zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya* [Journal of Foreign Legislation and Comparative Law], 1, pp. 101-113.
8. Kamyshanova A.E., Dement'eva I.V., Kameneva P.V. (2022) Tsifrovyye prava v Rossiiskom grazhdanskom prave [Digital Rights in Russian Civil Law]. *Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika* [Law and State: Theory and Practice], 6 (168), pp. 73-75.
9. Kazachkova Z.M. i dr. (2021) Pravovoe obespechenie realizatsii natsional'nykh proektov sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Rossii do 2030 goda [Legal support for the implementation of national projects for the socio-economic development of Russia until 2030]. Moscow: Prospekt Publ.
10. Kharitonova Yu.S., Savina V.S. (2020) Tekhnologiya iskusstvennogo intellekta i pravo: vyzovy sovremennosti [Artificial Intelligence Technology and Law: Modern Challenges]. *Vestnik Permskogo universiteta Yuridicheskie nauki* [Perm University Herald of Legal Sciences], 49, pp. 524-549.
11. Pan'shin B. (2022) Tsifrovaya ekonomika: ponyatiya i napravleniya razvitiya [Digital economy: concepts and directions of development]. *Nauka i innovatsii* [Science and innovations], 3 (193), pp. 48-55.
12. Pashentsev D.A. (2019) Rossiiskaya zakonotvorcheskaya traditsiya pered vyzovom tsifrovizatsii [Russian lawmaking

- 
- tradition before the challenge of digitalization]. Zhurnal rossiiskogo prava [Journal of Russian Law], 2, pp. 5-13.
13. Stepanov O.A. (2021) Pravovoe vozdeistvie na razvitie tsifrovoi sredy v obshchestve [Legal impact on the development of the digital environment in society]. Moscow: Prospekt Publ.
  14. Tikhomirov Yu.A. et al. (2021) Pravo i tsifrovaya transformatsiya [Law and digital transformation]. Pravo. Zhurnal Vyssei shkoly ekonomiki [Law. Journal of the Higher School of Economics], 2, pp. 4-23.
  15. Tikhomirov Yu.A., Talapina E.V. (2020) Pravo kak faktor ekonomicheskogo razvitiya [Law as a factor of economic development]. Pravo. Zhurnal Vyssei shkoly ekonomiki [Law. Journal of the Higher School of Economics], 1, pp. 4-26.
  16. Uvarov A.A. (2020) Problemy ispol'zovaniya tsifrovyykh tekhnologii pri realizatsii prav i svobod grazhdan [Problems of using digital technologies in the implementation of the rights and freedoms of citizens]. Pravo i tsifrovaya ekonomika [Law and digital economy], 2, pp. 5-11.