

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2023.17.73.023

Становление цифрового рубля, как третьей формы денег в системе регламентации эмиссионного права

Пономаренко Кирилл Сергеевич

Кандидат юридических наук,
преподаватель кафедры финансового права,
Московский государственный юридический
университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
125993, Российская Федерация, Москва, ул. Садовая-Кудринская, 9;
e-mail: p.kirill333@mail.ru

Лагкуева Ирина Владимировна

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры финансового права,
Московский государственный юридический
университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
125993, Российская Федерация, Москва, ул. Садовая-Кудринская, 9;
e-mail: ivlagkueva@msal.ru,

Аннотация

Предметом финансового права Российской Федерации являются конкретные группы общественных отношений, возникающих в процессе финансовой деятельности государства и муниципальных образований, связанной с исполнением ими функций по планомерному формированию, распределению и использованию соответствующих территориальных денежных фондов в национальных целях и стратегических задачах развития страны и решения вопросов местного значения. В первую очередь любое государство заинтересовано в правовой регламентации бюджетных, банковских, финансово-контрольных, налоговых, эмиссионных отношений, без которой немислимо его практическое функционирование. Именно на базе этих финансовых отношений, возникших одновременно с появлением государства, стали формироваться финансовое право, его подотрасли и институты. Перечисленные группы общественных отношений образуют предмет конкретной подотрасли финансового права: бюджетного, банковского (публичного), финансово-контрольного, налогового и эмиссионного права. Данная работа посвящена правовой регламентации эмиссионных отношений, связанных с запуском цифрового рубля, который станет третьей формой денег, эмитируемой Банком России и являющейся его обязательством. Актуальность темы научной статьи обусловлена планами правительств и Центральными банками стран мира по выпуску национальных цифровых валют – электронных денег в связи с ростом запроса граждан и бизнеса на повышение скорости, удобства и безопасности платежей и переводов, а также на снижение издержек в финансовой сфере на основе дальнейшей цифровизации платежной инфраструктуры. Поэтому целью данной статьи является анализ изменений, внесенных в ряд

законодательных актов Российской Федерации, по поводу становления цифрового рубля и внедрения его в сферу финансового рынка. Научная новизна статьи заключается в практическом отсутствии более ранних исследований по данной теме, а также в том, что автором работы проанализированы мероприятия, проведенные законодателем в процессе становления цифрового рубля и внедрения его в национальную платежную систему. В том числе, внесенные им изменения в ряд законодательных актов в целях создания правовых условий для запуска цифрового рубля. В статье рассматривается отраслевая принадлежность и взаимосвязь правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в связи с эмиссионной деятельностью государства. Определяются понятия эмиссионные отношения, эмиссионная деятельность государства, эмиссионное право. Указаны объекты и субъекты эмиссионной деятельности государства. Представлены основные каналы эмиссии цифрового рубля, указаны плюсы и возможные риски реализации проекта «Цифровой рубль». Результаты проведенного исследования могут быть использованы при проведении занятий, связанных с правовым регулированием эмиссионных отношений, что свидетельствует о практической значимости работы.

Для цитирования в научных исследованиях

Пономаренко К.С., Лагуева И.В. Становление цифрового рубля, как третьей формы денег в системе регламентации эмиссионного права // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 5А. С. 187-199. DOI: 10.34670/AR.2023.17.73.023

Ключевые слова

Цифровой рубль, эмиссия денег, эмиссионная деятельность государства, эмиссионные отношения, эмиссионное право, национальная платежная система, инфраструктура национальной платежной системы.

Введение

Рассматривая вопросы становления цифрового рубля, как третьей формы денег в системе регламентации эмиссионного права и внедрения его в сферу платежного рынка, считаем особо обратить внимание на отраслевую принадлежность и взаимосвязь правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в связи с эмиссионной деятельностью государства и организацией наличного и безналичного денежного обращения. Но помимо выпуска денежных знаков и организации наличного и безналичного денежного обращения эмиссионная деятельность государства связана с организацией обращения ценных бумаг и иностранной валюты, а также с ведением кассовых операций.

Основная часть

Мы считаем, что общественные отношения, возникающие в связи с эмиссионной деятельностью государства, носят характер финансовых отношений по разработке, изготовлению и выпуску в обращение денежных знаков в виде банковских билетов (банкнот) и монет Банком России и называются эмиссионными отношениями.

Эмиссионные отношения также возникают по поводу:

– хранения, перевозки и инкассации наличных денег;

- замены поврежденных банкнот и монет Банка России;
- экспертизы банкнот [Крохина, 2014].

Совокупность норм в системе финансового права, регулирующих эмиссионные отношения, представлена современными учеными-юристами по-разному. Так, например, В.Н. Назаров такую совокупность правовых норм называет денежным правом [Назаров, 2013]. О становлении права денежного обращения, регулирующего эмиссионные отношения, свидетельствуют научные работы Л.Л. Арзумановой, И.И. Кучерова и др [Арзуманова, Ситник, 2011].

Совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области эмиссионной деятельности Центрального банка РФ и кредитных учреждений (банков), направленной на организацию в стране наличного и безналичного денежного обращения, К.С. Бельский называет эмиссионным правом, как институт финансового права [Бельский, 2006].

То есть, в настоящее время среди ученых-юристов не сформировалось единое мнение по поводу обозначения совокупности норм, регулирующих эмиссионные отношения.

По-нашему мнению, эмиссионные отношения, возникающие в связи с эмиссионной деятельностью государства, регламентируются совокупностью правовых норм, образующих внутри отрасли финансового права – подотрасль эмиссионного права.

То есть, эмиссионное право, как подотрасль финансового права – это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области эмиссионной деятельности государства по выпуску денежных знаков, а также организации наличного и безналичного денежного обращения, обращения иностранной валюты, обращения ценных бумаг и ведения кассовых операций [Кураков, Кураков, Кураков, 2004].

Эмиссионная деятельность по выпуску и организации эмиссии денежных знаков является составной частью финансовой деятельности любого государства, которая прошла через различные исторические этапы развития: от металлических до цифровых денег.

Выпуск ценных бумаг, банковских билетов и бумажных денежных знаков называется эмиссией [Ушаков, 2005]. Термин «эмиссия» не имеет нормативного правового закрепления, от французского слова *émission* означает выпуск. Современный экономический словарь определяет эмиссию денег как выпуск денег в обращение, наличных и в форме кредитов, ведущий к увеличению денежной массы [Райзберг, Лозовский, Стародубцева, 1999], то есть к совокупности наличных денег находящихся в обращении, и безналичных средств на счетах, которыми располагают государство, физические и юридические лица.

В настоящее время в нашей стране эмиссионная деятельность регулируется в отношении эмиссии денег и ценных бумаг Российской Федерации на уровне федерального законодательства, к которому относятся:

- Конституция Российской Федерации (ст. ст. 71, 75, 106);
- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (Ред. от 28.12.2022) (гл. 14. 1);
- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.04.2022);
- Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (ст.ст. 4,27,29);
- Федеральный закон от 10.12.2003 № 173-ФЗ (последняя редакция) «О валютном регулировании и валютном контроле»;

- Федеральный закон от 27.06.2011 № 161-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О национальной платежной системе» (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2023);
- Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ (последняя редакция) «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг»;
- Федеральный закон от 29 июля 1998 г. № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращении государственных и муниципальных ценных бумаг»;
- Федеральный закон от 18 июля 2009 г. № 181-ФЗ «Об использовании государственных ценных бумаг Российской Федерации для повышения капитализации банков» и др.

В настоящее время деньги, ценные бумаги и банковские карты выделены отечественным законодательством как объекты эмиссии.

Распоряжением Правительства РФ от 29 декабря 2022 года утверждена Стратегия развития российского финансового рынка, согласно которой третья форма рубля - цифровой рубль должен внедриться в платежную инфраструктуру до 2030 года [Хандруев, Чумаченко, 2010].

Эмиссия цифрового рубля, который может выпускаться в виде цифрового кода и в отличие от безналичных денег, лежащих на счетах в коммерческих банках, будет храниться на электронных кошельках (смарт-картах)¹ в Центральном Банке России, приведет к серьезной трансформации российского финансового рынка и обеспечит:

- рост доступности и сокращение стоимости услуг для граждан и бизнеса;
- повышение конкуренции и распространение новых инновационных финансовых инструментов;
- развитие платежной инфраструктуры в целом.

Органы государства являются субъектами его эмиссионной деятельности. Общее руководство эмиссионной деятельностью выполняют высшие органы, осуществляющие финансовую деятельность государства в целом – это: Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание, Правительство Российской Федерации [Запольский, 2016].

Непосредственно эмиссионная деятельность государства осуществляется в лице уполномоченных им субъектов, а именно Министерством финансов РФ и Центральным банком Российской Федерации. Так, Министерство финансов РФ является непосредственным эмитентом государственных ценных бумаг. А Банк России, как субъект эмиссионной деятельности, монопольно осуществляет эмиссию наличных денег и организует наличное денежное обращение. Банк России является также главным эмитентом цифрового рубля, о плюсах и минусах которого остановимся ниже. Итак, только при операциях, проводимых Банком России возможно появление цифрового рубля - третьей его формы.

То есть, путем обмена цифрового рубля на наличные и безналичные рубли или на иностранную валюту по курсу, устанавливаемому Банком России, может осуществляться его эмиссия.

Также эмиссия цифрового рубля может осуществляться и по другим традиционным каналам, например, приобретение ценных бумаг или выдача кредитов в форме цифровых

¹ Хандруев А., Чумаченко А. Модный продукт: электронный кошелек // Прямые инвестиции. Вып. 1. 2010.

рублей, предоставленных коммерческим банкам в рублях.

Указанные операции, осуществляемые Банком России с целью регулирования обращения денежной массы, и есть эмиссия денег, при которой количество денег увеличивается, например, при покупке Центральным банком облигаций и уменьшается при продаже им ценных бумаг.

Сам процесс выпуска наличных денег осуществляется на специализированных предприятиях – акционерного общества «Гознак» (Московском и Санкт-Петербургском монетных дворах), где изготавливаются монеты, медали, значки. В специализированных типографиях печатают банкноты, изготавливают бланки ценных бумаг.

Банк России, через расчетно-кассовые центры (РКЦ), в которых работают резервные фонды и оборотные кассы, обслуживающие коммерческие банки в разных регионах страны, может ввести в оборот определенную денежную массу из резервного фонда, осуществляя, таким образом, эмиссию государственную (в масштабе всей страны) или региональную (на уровне региона) [Кравцова, 2014].

Эмиссия безналичных денег, как уже было отмечено выше, может осуществляться в частном порядке посредством выдачи кредитов под контролем Банка России по цене ставки рефинансирования.

Считаем необходимым обратить внимание на то, что функцию дополнительно эмитированных безналичных денег может играть вексель, как ценная бумага, дающая право векселедержателю на получение от должника оговоренной в векселе суммы.

При погашении кредитов (оплаты векселей) происходит изъятие кредитных денег из оборота.

При помещении финансов в открытую систему электронных денег бумажные банкноты не требуются для проведения эмиссии безналичных средств.

Управляемую целевую эмиссию денег технологически можно реализовать через такие инструменты как цифровой рубль и блокчейн, чтобы деньги целенаправленно использовались в модернизации экономики, а не уходили за рубеж и не оседали в коммерческих банках.

Именно в прозрачности заключается главное преимущество блокчейна, как базы данных с транзакциями, то есть группы последовательных операций с информацией, содержащейся в цифровых блоках, которую никто не в силах изменить или уничтожить, но любой субъект может с ней ознакомиться, то есть деньги пройти мимо цели уже никак не смогут, благодаря прозрачности.

Следует подчеркнуть, что важнейшей функцией центральных банков суверенных стран является эмиссия денег, так как от независимой в стране эмиссионной политики, зависит суверенитет государства.

В настоящее время недостаток денежной массы, которую необходимо увеличить в два раза, по мнению некоторых специалистов [Скоробогатова, Заботкин, 2021], отрицательно сказывается на перспективах развития нашей современной экономики.

Мы считаем, что именно достижением национальных целей развития Российской Федерации, установленных Указами Президента РФ, интересами граждан и бизнеса должен определяться объем денежной массы в стране, эмиссия которой будет подтверждать финансовый суверенитет государства.

Как свидетельствует статистика Банка России, по состоянию на 1 января 2023 года, денежная масса в стране выросла до 82 388 млрд. рублей. В национальном определении прирост

денежной массы ежегодно увеличивается в среднем до 25 %.

Что касается эмиссионной деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, то они осуществляют её с одним объектом – ценными бумагами и только в пределах своих территорий.

Таким образом, с учетом изложенного, можно констатировать, что разновидностью финансовой деятельности государства является его эмиссионная деятельность в лице уполномоченных им субъектов, связанная с формированием денежных ресурсов и организации денежного обращения посредством выпуска в обращение денежных средств и государственных ценных бумаг, регламентированная эмиссионным правом.

Итак, рассмотрев некоторые вопросы эмиссии, в том числе цифрового рубля, в системе регламентации эмиссионного права, проанализируем мероприятия, проведенные законодателем в процессе становления цифрового рубля и внедрения его в национальную платежную систему, созданную в 2014 году, в которую входят следующие субъекты:

- операторы по переводу денежных средств (включая операторов электронных денежных средств);
- банковские платежные агенты (субагенты);
- платежные агенты;
- организации федеральной почтовой связи при оказании ими платежных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- операторы платежных систем;
- операторы услуг платежной инфраструктуры;
- операторы услуг информационного обмена;
- операторы иностранных платежных систем;
- иностранные поставщики платежных услуг;
- поставщики платежных приложений (субъектов национальной платежной системы).

Статья 3 Федерального закона от 27.06.2011 № 161-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О национальной платежной системе» (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2023) дает определения некоторым из указанных субъектов.

В целях обеспечения доступности ключевых платежных услуг, предоставляемых участникам финансового рынка и потребителям, а также сохранения платежного суверенитета страны, Банком России создана национальная платежная инфраструктура, являющаяся частью инфраструктуры национальной платежной системы, и которая включает в себя:

- платежную систему Банка России, в том числе Систему быстрых платежей (СБП);
- Систему передачи финансовых сообщений;
- Национальную систему платежных карт [Моисеев, 2015].

Более 80 процентов Центральные банки мира – организаций отвечающих за обеспечение работы платежной системы и за денежно-кредитную политику², начиная с 2017 года, занимались разработкой своей цифровой валюты и внедрения её в платежную систему [Кирсанов, 2021].

Статья 1 п. 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 259-ФЗ (последняя редакция) «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные

² Моисеев С.Р. История центральных банков и бумажных денег. М.: Вече. 2015. С. 24.

законодательные акты Российской Федерации» дает определение понятию «цифровая валюта», под которой признается совокупность электронных данных (цифрового кода или обозначения), содержащихся в информационной системе как средство платежа...

Банк России в октябре 2020 года опубликовал доклад для общественных консультаций с целью всестороннего обсуждения подходов внедрения цифрового рубля в национальную платежную систему.

По мнению 75 % респондентов, принявших участие в обсуждении доклада, целесообразно уже в настоящее время внедрять цифровой рубль, учитывая общемировую тенденцию по разработке национальных цифровых валют с целью снижения стоимости и повышения скорости проведения операций на финансовом рынке.

Банк России, учитывая результаты публичного обсуждения доклада, подготовил Концепцию цифрового рубля, в которой указана целевая модель цифрового рубля, анализируется влияние его введения на финансовую стабильность и денежно-кредитную политику, определены этапы реализации прототипа платформы цифрового рубля.

Статья 3 п. 34 Федерального закона от 27.06.2011 № 161-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О национальной платежной системе» (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2023) определяет понятие «электронная платформа» - это финансовая платформа, информационная система, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, то есть цифровых прав, включающих денежные требования... (ст. 1).

Согласно ст. 141.1 ГК РФ цифровыми правами являются обязательственные и иные права, содержание и условия, осуществления которых определяются в соответствии с правилами информационной системы.

Департаментом национальной платежной системы Банка России разработана Стратегия развития национальной платежной системы на 2021-2023 годы с целью совершенствования платежной инфраструктуры и введения цифрового рубля, как третьей формы денег, который должен совместить в себе преимущества и наличных и безналичных денег, например:

- в торговой точке, принимающей к оплате инструменты безналичных платежей, цифровыми рублями будет удобно и просто платить;
- цифровые рубли не надо носить с собой;
- при отсутствии доступа к Интернету или мобильной связи оплата цифровым рублем может осуществляться, так же как и при использовании наличных денег;
- цифровой рубль может быть доступен в режиме 24/7 на всей территории страны в приложениях любых банков, подключенных к платформе цифрового рубля, так как будет предоставляться государством (Центральным банком) на единых условиях, которые не могут быть изменены, в отличие от инструментов безналичных платежей, предоставляемых коммерческими организациями.

На базе Концепции цифрового рубля, разработанной Банком России в 2021 году, предполагается разработать описание технологического решения, проанализировав которое совместно с участниками финансового рынка, планируется построение прототипа платформы цифрового рубля и ее апробация на ограниченном круге участников. В феврале 2022 года прототип платформы цифрового рубля уже был протестирован ВТБ, а всего в испытаниях участвуют 15 банков. Решение о запуске цифрового рубля и этапах масштабирования будет принято по результатам такого тестирования.

С целью бесшовного и прозрачного встраивания цифрового рубля в систему безналичных расчетов платформа цифрового рубля может быть интегрирована с существующей платежной

инфраструктурой, при этом она может быть открытой для взаимодействия с инфраструктурой других стран при осуществлении трансграничных платежей в цифровых рублях на основе использования современных технологических решений.

Банком России учтены возможные риски реализации проекта «Цифровой рубль» (технические риски, риск оттока ликвидности, неготовность инфраструктуры участников финансового рынка) и определенные меры по их снижению.

В рамках реализации Стратегии развития национальной платежной системы на 2021 – 2023 годы, утвержденной Банком России, законодателем разрабатываются нормы для внесения их в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с внедрением цифрового рубля, в связи с этим были проведены соответствующие мероприятия.

Так, например, были изучены подходы к внедрению цифровых валют Центральными банками зарубежных стран: Китая, Европейского союза, Турции, Великобритании, США и др.

Предметом обсуждения стали правовые аспекты введения в оборот цифрового рубля в рамках отдельных научно-практических мероприятий, например, Финансово-правового форума «Цифровая валюта Центрального банка: правовые аспекты», организованного и проведенного в 2021 году кафедрой финансового права Университета имени О.Е. Кутафина и Банком России и др.

Разработаны нормы, предусматривающие установление основ правового регулирования и порядка осуществления перевода цифровых рублей. Так, в Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» внесены нормы, предусматривающие закрепление за Банком России, статуса оператора платформы цифрового рубля.

Законодателем внесены нормы в Федеральный закон от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи», в Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», в Федеральный закон от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе», обеспечивающие информационную безопасность при проведении операций с зарубежными банками.

Разработаны нормы, предусматривающие отдельные изменения в Федеральном законе от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» в части установления особенностей взыскания цифровых рублей. Также в рамках реализации механизма исполнительного производства в разрезе обращения взыскания на цифровые рубли внесены изменения в Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Отдельные изменения, внесенные в Федеральный закон от 10.12.2003 № 173-ФЗ (последняя редакция) «О валютном регулировании и валютном контроле», подтверждают, что цифровой рубль является валютой Российской Федерации, а иностранной валютой соответственно являются цифровые валюты иностранных центральных банков.

Законодатель предусмотрел внесение изменений в Федеральный закон от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» в части ограничения в отношении возможности совершения отдельных банковских операций с цифровыми рублями и определения особенностей режима банковской тайны.

Комитетом Государственной Думы одобрен ряд поправок в Гражданский кодекс РФ,

вносятся нормы, регламентирующие положение о цифровом кошельке и нормы, которые определяют содержание нового вида договора – договора цифрового счета или кошелька, порядок и особенности его заключения.

Также, нормы, внесенные в Гражданский кодекс РФ, определяют, что безналичные расчеты включают в себя расчеты цифровыми рублями, а к безналичным денежным средствам относятся цифровые рубли [Груздев, www...].

Заключение

Таким образом, внедрение цифрового рубля в национальную платежную систему приведет к изменению денежно-кредитной политики, так как цифровой рубль станет важным инструментом, позволяющим продолжать предоставлять безопасные платежные средства, что положительно скажется на жизни общества в целом и на развитии бизнеса.

По-нашему мнению внедрение цифрового рубля будет способствовать снижению санкционного давления и развитию международной торговли.

Чтобы прояснить многие вопросы в проработке запуска цифрового рубля потребуются внесение изменений в ряд законодательных актов Российской Федерации с целью создания правовых условий для внедрения цифрового рубля в национальную платежную систему.

Библиография

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, № 31, ст.4398; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.12.2022).
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (Ред. от 28.12.2022) (гл. 14. 1) // Консультант Плюс справочно-правовая система. Версия Проф. М., 2022.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.04.2022) // Консультант Плюс справочно-правовая система. Версия Проф. М., 2022.
4. Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.05.2022) // Консультант Плюс справочно-правовая система. Версия Проф. М., 2022.
5. Федеральный закон от 10.12.2003 № 173-ФЗ (последняя редакция) «О валютном регулировании и валютном контроле» // Консультант Плюс справочно-правовая система. Версия Проф. М., 2022.
6. Федеральный закон от 27.06.2011 № 161-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О национальной платежной системе» (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2023) // Консультант Плюс справочно-правовая система. Версия Проф. М., 2022.
7. Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ (последняя редакция) «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Консультант Плюс справочно-правовая система. Версия Проф. М., 2022.
8. Федеральный закон от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» // Консультант Плюс справочно-правовая система. Версия Проф. М., 2022.
9. Федеральный закон от 29 июля 1998 г. № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращении государственных и муниципальных ценных бумаг» // Консультант Плюс справочно-правовая система. Версия Проф. М., 2022.
10. Федеральный закон от 18 июля 2009 г. № 181-ФЗ «Об использовании государственных ценных бумаг Российской Федерации для повышения капитализации банков» // Консультант Плюс справочно-правовая система. Версия Проф. М., 2022.
11. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 20. Ст. 2817; № 30. Ст. 4717.
12. Указ Президента Российской Федерации от 14.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // Российская газета. 15 июля 2020.
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329 «Об утверждении Положения о

- Министерстве финансов Российской Федерации» // Консультант Плюс справочно-правовая система. Версия Проф. М., 2022.
14. Распоряжение Правительства РФ от 29.12.2022 № 4355-р «Об утверждении Стратегии развития финансового рынка РФ до 2030 года» // Консультант Плюс справочно-правовая система. Версия Проф. М., 2022.
 15. Арзуманова Л.Л., Ситник А.А. Денежное право (финансово-правовое регулирование обращения национальной и иностранной валюты на территории Российской Федерации): коллективная монография. М.: Элит. 2011. С. 79-110;
 16. Арзуманова Л.Л. О понятии эмиссионного права в системе финансового права России // Сборник докладов Международной научно-практической конференции «Юридическая наука как основа правового обеспечения инновационного развития России» (Кутафинские чтения): доклады по кафедре финансового права. М., 2012. С. 49.
 17. Ашмарина Е.М., Шохин С.О. Финансовое право: Учебник. М.: Элит. 2009. С. 581.
 18. Ашмарина Е.М. Финансовая деятельность современного государства // Государство и право. 2014. № 3. С. 87-88.
 19. Банк России «Концепция цифрового рубля» // Официальный сайт Банка России: www.cbr.ru
 20. Бельский К.С. Эмиссионное право как институт финансового права // Государство и право. 2006. №5. С. 48-55.
 21. Груздев В. Комитет Госдумы одобрил законопроект о цифровом рубле // Российская газета. 07 марта 2023 .
 22. Горнин Э.Л., Принцев Р.А. Эмиссия и обращение криптовалюты: перспективы развития в России и КНР // Экономика, предпринимательство и право. 2021. Том 11. № 5. С. 1077-1088.
 23. Кисаров И.В. О переходе к цифровому рублю // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Экономика и управление. № 1 (53), 2021. С. 198-208.
 24. Кравцова Г.И. Деньги, кредит, банки: справочное пособие. Главы «Понятие эмиссии денег», «Эмиссия безналичных денег». М., 2014.
 25. Крохина Ю.А. Финансовое право России: Учебник. М.: Норма, 2014. С. 82-83.
 26. Кураков Л.П., Кураков В.Л., Кураков А.Л. Экономика и право: словарь-справочник. М.: Вуз и школа. 2004. С. 214.
 27. Кучеров И. И. Право денежного обращения: Курс лекций. М.: Инфра-М. 2013. С. 90.
 28. Малько А.В. Большой юридический словарь. М.: Проспект. 2009.
 29. Моисеев С.Р. История центральных банков и бумажных денег. М.: Вече. 2015. С. 24.
 30. Назаров В.Н. О понятии и предмете денежного права // Налоги и финансовое право. 2013. № 1. С. 300-305.
 31. Новый экономический словарь / Под редакцией А.Н. Азрилияна. М.: Институт новой экономики, 2006. 1 088 с.
 32. Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на 2022 год и период 2023 и 2024 годов одобрены Советом директоров Банка России. www.cbr.ru 10.12.2021.
 33. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б.. Современный экономический словарь. 2-е изд., испр. М.: ИНФРА-М. 479 с. 1999.
 34. Скоробогатова О., Заботкин А. Цифровой рубль – каким он будет // URL: <https://cbr.ru/press/event/?id=8373> (дата обращения: 02.03.2021).
 35. Стратегия развития национальной платежной системы на 2021-2023 годы. Официальный сайт Банка России: www.cbr.ru. 2021 // Консультант Плюс справочно-правовая система. Версия Проф. М., 2022.
 36. Ушаков Д.Н. Большой толковый словарь современного русского языка. М.: Альта-Принт. 2005. VIII. С. 1224.
 37. Финансовое право: Учебник / Под ред. С.В. Запольского. М.: Эксмо. 2016. С. 32.
 38. Финансовое право: Учебник / Отв. Ред. Н.И. Химичева. М.: Норма. 2008. С. 93.
 39. Хандруев А., Чумаченко А. Модный продукт: электронный кошелек // Прямые инвестиции. Вып. 1. 2010.

The formation of the digital ruble as the third form of money in the system of regulation of the issue law

Kirill S. Ponomarenko

PhD in Law, Lecturer,
Department of Financial Law,
Moscow State Law University named after O.E. Kutafin (MSUA),
125993, 9 Sadovaya-Kudrinskaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: p.kirill333@mail.ru

Irina V. Lagkueva

PhD in Law,
Associate Professor,
Department of Financial Law,
Moscow State Law University named after O.E. Kutafin (MSUA),
125993, 9 Sadovaya-Kudrinskaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: ivlagkueva@msal.ru,

Abstract

The subject of the financial law of the Russian Federation are specific groups of public relations that arise in the course of the financial activities of the state and municipalities associated with the performance of their functions for the systematic formation, distribution and use of appropriate territorial monetary funds for national purposes and strategic objectives of the country's development and solving issues of local importance. First of all, any state is interested in the legal regulation of budgetary, banking, financial and control, tax, emission relations, without which its practical functioning is unthinkable. It was on the basis of these financial relations that arose simultaneously with the advent of the state that financial law, its sub-sectors and institutions began to take shape. The listed groups of public relations form the subject of a specific sub-branch of financial law: budgetary, banking (public), financial control, tax and issue law. This work is devoted to the legal regulation of emission relations related to the launch of the digital ruble, which will become the third form of money issued by the Bank of Russia and is its obligation. The relevance of the topic of the scientific article is due to the plans of governments and Central banks of the countries of the world to issue national digital currencies - electronic money due to the growing demand of citizens and businesses to increase the speed, convenience and security of payments and transfers, as well as to reduce costs in the financial sector by the basis of further digitalization of the payment infrastructure. Therefore, the purpose of this article is to analyze the changes made to a number of legislative acts of the Russian Federation regarding the formation of the digital ruble and its introduction into the financial market. The scientific novelty of the article lies in the practical absence of earlier studies on this topic, and also in the fact that the author of the work analyzed the activities carried out by the legislator in the process of establishing the digital ruble and introducing it into the national payment system. Including the changes he made to a number of legislative acts in order to create legal conditions for the launch of the digital ruble. The article discusses the industry affiliation and the relationship of legal norms governing social relations arising in connection with the issuing activity of the state. The concepts of emission relations, emission activity of the state, emission law are defined. The objects and subjects of the issuing activity of the state are indicated. The main channels for issuing the digital ruble are presented, the advantages and possible risks of implementing the Digital Ruble project are indicated. The results of the study can be used in conducting classes related to the legal regulation of emission relations, which indicates the practical significance of the work.

For citation

Ponomarenko K.S., Lagkueva I.V. (2023) Stanovlenie tsifrovogo rublya, kak tret'ei formy deneg v sisteme reglamentatsii emissionnogo prava [The formation of the digital ruble as the third form of money in the system of regulation of the issue law]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (5A), pp. 187-199. DOI: 10.34670/AR.2023.17.73.023

Keywords

Digital ruble, issuance of money, issuing activity of the state, issuing relations, issuing law, national payment system, infrastructure of the national payment system.

References

1. Konstituciya Rossijskoj Federacii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993) (s uchetom popravok vnesennyx Zakonami RF o popravkax k Konstitucii RF ot 30.12.2008 6-FKZ ot 30.12.2008 7- FKZ ot 05.02. 2014 2 FKZ ot 01.07.2020 11-FKZ) Sobranie zakonodatelstva RF 01.07.2020 31 st.4398 Oficialnyj internet-portal pravovoj informacii. URL <http://www.pravo.gov.ru> (data obrashheniya 01.12.2022).
2. Byudzhetnyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 31.07.1998 g. 145-FZ (Red. ot 28.12.2022) (gl. 14. 1) Konsultant Plyus spravochno-pravovaya sistema. Versiya Prof. M. 2022.
3. Grazhdanskij kodeks Rossijskoj Federacii (chast pervaya) ot 30.11.1994 51-FZ (red. ot 16.04.2022) Konsultant Plyus spravochno-pravovaya sistema. Versiya Prof. M. 2022.
4. Federalnyj zakon ot 10.07.2002 86-FZ (red. ot 30.12.2021) «O Centralnom banke Rossijskoj Federacii (Banke Rossii)» (s izm. i dop. vstup. v silu s 29.05.2022) Konsultant Plyus spravochno-pravovaya sistema. Versiya Prof. M. 2022.
5. Federalnyj zakon ot 10.12.2003 173-FZ (poslednyaya redakciya) «O valyutnom regulirovanii i valyutnom kontrole» Konsultant Plyus spravochno-pravovaya sistema. Versiya Prof. M. 2022.
6. Federalnyj zakon ot 27.06.2011 161-FZ (red. ot 28.12.2022) «O nacionalnoj platezhnoj sisteme» (s izm. i dop. vstup. v silu s 11.01.2023) Konsultant Plyus spravochno-pravovaya sistema. Versiya Prof. M. 2022.
7. Federalnyj zakon ot 31.07.2020 259-FZ (poslednyaya redakciya) «O cifrovyyx finansovyx aktivax cifrovoj valyute i o vnesenii izmenenij v otdelnye zakonodatelnye akty Rossijskoj Federacii» Konsultant Plyus spravochno-pravovaya sistema. Versiya Prof. M. 2022.
8. Federalnyj zakon ot 22 aprelya 1996 g. 39-FZ «O rynke cennyx bumag» Konsultant Plyus spravochno-pravovaya sistema. Versiya Prof. M. 2022.
9. Federalnyj zakon ot 29 iyulya 1998 g. 136-FZ «Ob osobennostyax emissii i obrashhenii gosudarstvennyx i municipalnyx cennyx bumag» Konsultant Plyus spravochno-pravovaya sistema. Versiya Prof. M. 2022.
10. Federalnyj zakon ot 18 iyulya 2009 g. 181-FZ «Ob ispolzovanii gosudarstvennyx cennyx bumag Rossijskoj Federacii dlya povysheniya kapitalizacii bankov» Konsultant Plyus spravochno-pravovaya sistema. Versiya Prof. M. 2022.
11. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 07.05.2018 204 «O nacionalnyx celyax i strategicheskix zadachax razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2024 goda» Sobranie zakonodatelstva RF. 2018. 20. St. 2817 30. St. 4717.
12. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 14.07.2020 474 «O nacionalnyx celyax razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2030 goda» Rossijskaya gazeta. 15 iyulya 2020.
13. Postanovlenie Pravitelstva Rossijskoj Federacii t 30.06.2004 329 «Ob utverzhdenii Polozheniya o Ministerstve finansov Rossijskoj Federacii» Konsultant Plyus spravochno-pravovaya sistema. Versiya Prof. M. 2022.
14. Rasporuyazhenie Pravitelstva RF ot 29.12.2022 4355-r «Ob utverzhdenii Strategii razvitiya finansovogo rynka RF do 2030 goda» Konsultant Plyus spravochno-pravovaya sistema. Versiya Prof. M. 2022.
15. Arzumanova L.L. Sitnik A.A. Denezhnoe pravo (finansovo-pravovoe regulirovanie obrashheniya nacionalnoj i inostrannoj valyuty na territorii Rossijskoj Federacii) kollektivnaya monografiya. M. E"lit. 2011. S. 79-110
16. Arzumanova L.L. O ponyatii emissionnoe prava v sisteme finansovogo prava Rossii Sbornik dokladov Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii «Yuridicheskaya nauka kak osnova pravovogo obespecheniya innovacionnogo razvitiya Rossii» (Kutafinskije chteniya) doklady po kafedre finansovogo prava. M. 2012. S. 49.
17. Ashmarina E.M. Shoxin S.O. Finansovoe pravo Uchebnik. M. E"lit. 2009. S. 581.
18. Ashmarina E.M. Finansovaya deyatel'nost' sovremennogo gosudarstva Gosudarstvo i pravo. 2014. 3. S. 87-88.
19. Bank Rossii «Konceptiya cifrovogo rublya» Oficialnyj sayt Banka Rossii www.cbr.ru
20. Belskij K.S. E"missionnoe pravo kak institut finansovogo prava Gosudarstvo i pravo. 2006. 5. S. 48-55.
21. Gruzdev V. Komitet Gosdumy odobril zakonoproekt o cifrovom ruble Rossijskaya gazeta. 07 marta 2023 .
22. Gornin E".L. Princev R.A. E"missiya i obrashhenie kriptovalyuty perspektivy razvitiya v Rossii i KNR E"konomika predprinimatel'stvo i pravo. 2021. Tom 11. 5. S. 1077-1088.
23. Kisarov I.V. O perexode k cifrovomu rublyu Vestnik Tverskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya E"konomika i upravlenie. 1 (53) 2021. S. 198-208.
24. Kravcova G.I. Dengi kredit banki spravochnoe posobie. Glavy «Ponyatie emissii deneg» «E"missiya beznalichnyx deneg». M. 2014.
25. Kroxina Yu.A. Finansovoe pravo Rossii Uchebnik. M. Norma 2014. S. 82-83.
26. Kurakov L.P. Kurakov V.L. Kurakov A.L. E"konomika i pravo slovar-spravochnik. M. Vuz i shkola. 2004. S. 214.
27. Kucherov I. I. Pravo denezhnogo obrashheniya Kurs lekcij. M. Infra-M. 2013. S. 90.
28. Malko A.V. Bolshoj yuridicheskij slovar. M. Prospekt. 2009.
29. Moiseev S.R. Istoriya centralnyx bankov i bumazhnyx deneg. M. Veche. 2015. S. 24.

-
30. Nazarov V.N. O ponyatii i predmete denezhnogo prava Nalogi i finansovoe pravo. 2013. 1. S. 300-305.
 31. Novyj ekonomicheskij slovar Pod redakciej A.N. Azriliyana. M. Institut novoj ekonomiki 2006. 1 088 s.
 32. Osnovnye napravleniya razvitiya finansovogo rynka Rossijskoj Federacii na 2022 god i period 2023 i 2024 godov odobreny Sovetom direktorov Banka Rossii. www.cbr.ru 10.12.2021.
 33. Rajzberg B.A. Lozovskij L.Sh. Starodubceva E B.. Sovremennyy ekonomicheskij slovar. 2-e izd. ispr. M. INFRA-M. 479 s. 1999.
 34. Skorobogatova O. Zabotkin A. Cifrovoj rubl – kakim on budet URL <https://cbr.ru/press/eventid=8373> (data obrashheniya 02.03.2021).
 35. Strategiya razvitiya nacionalnoj platezhnoj sistemy na 2021-2023 gody. Oficialnyj sajt Banka Rossii www.cbr.ru. 2021 Konsultant Plyus spravochno-pravovaya sistema. Versiya Prof. M. 2022.
 36. Ushakov D.N. Bolshoj tolkovyj slovar sovremennogo russkogo yazyka. M. Alta-Print. 2005. VIII. S. 1224.
 37. Finansovoe pravo Uchebnik Pod red. S.V. Zapolskogo. M. E"ksmo. 2016. S. 32.
 38. Finansovoe pravo Uchebnik Otv. Red. N.I. Ximicheva. M. Norma. 2008. S. 93.
 39. Xandruiev A. Chumachenko A. Modnyj produkt elektronnyj koshelek Pryamyie investicii. Vyp. 1. 2010.