

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2023.74.35.007

Антисанкционное правовое регулирование в Российской Федерации: конституционно-правовой аспект

Шпидлер Александр Александрович

Аспирант кафедры конституционного и международного права,
Алтайский государственный университет,
656049, Российская Федерация, Барнаул, просп. Ленина, 61;
e-mail: Shpindler@mail.ru

Аннотация

В рамках статьи анализируется массив нормативно правовых актов, в том числе подзаконного характера, регулирующих общественные отношения, связанные с предотвращением негативных последствий от совершения в отношении Российской Федерации недружественных действий со стороны иностранных государств и связанных с ними лиц и организаций. В работе проводится аналогия между так называемым периодом «указного нормотворчества» в 1990-е гг. и принятием Президентом РФ в 2022 г. необходимых правотворческих актов, направленных на предотвращение негативного воздействия от незаконных санкций со стороны иностранных государств. Делается вывод о значимости конституционного права России, конституционно-правовых норм при построении антисанкционного правового регулирования на современном этапе. Поддерживается позиция исследователей, которые считают, что антисанкционное регулирование является новым межотраслевым законодательным направлением.

Для цитирования в научных исследованиях

Шпидлер А.А. Антисанкционное правовое регулирование в Российской Федерации: конституционно-правовой аспект // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 5А. С. 65-76. DOI: 10.34670/AR.2023.74.35.007

Ключевые слова

Антисанкционное регулирование, Конституция РФ, нормативно-правовые акты, российское законодательство, правотворческая деятельность.

Введение

В феврале 2022 г. российское законодательство вступило в новый этап развития в условиях активного противодействия системы органов публичной власти всех уровней недружественным действиям (санкциям) со стороны отдельных иностранных государств. Следствием этого явились существенные изменения, которые претерпел законотворческий материал, регламентирующий различные сферы общественных отношений, начиная с торговой и финансовой деятельности и заканчивая национальной и информационной безопасностью РФ.

Как известно, право должно адекватно отражать складывающиеся общественные отношения, и их регулирование должно соответствовать требованиям времени и фактически складывающимся обстоятельствам внутреннего и внешнего характера. Антисанкционное законодательство как одно из относительно молодых направлений правотворческой деятельности в Российской Федерации не является исключением. Как указывает И.Н. Тимофеев, законодательная база противодействия антироссийским санкциям в значительной степени была сформирована в период с 2014 г. [Тимофеев, 2021, 10]. С учетом необходимости быстрого и своевременного реагирования на возникающие угрозы национальной безопасности, антисанкционное законодательство должно обеспечивать принятие соответствующих юридических решений в наиболее короткие сроки. Законодательный процесс в представительных органах власти, для которого характерно, как правило, рассмотрение проекта закона в трех чтениях, не позволяет своевременно восполнять юридические пробелы в ситуациях, требующих незамедлительного реагирования. Подтверждением изложенного являются широко обсуждаемые в публичной сфере до недавнего времени проект федерального закона № 104796-8 и проект федерального закона № 92282-8, которым предлагалось отнестись факт введения санкций в отношении граждан Российской Федерации, российских организаций к числу обстоятельств непреодолимой силы, исключая ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства. Оба приведенных законопроекта в результате не были приняты, что повлекло за собой применительно к последнему законопроекту отказ в защите прав лиц, которые не смогли исполнить собственные обязательства по договорам в связи с неисполнением обязательств со стороны их иностранного контрагента, например по поставке товаров¹.

В связи с изложенным значительный массив правовых актов, принимаемых в рамках реализации так называемой «антисанкционной» политики, относится к числу подзаконных актов. Применительно к временному внешнему управлению иностранными активами и организациями, несмотря на снятие с рассмотрения законопроекта № 104796-8, был принят Указ Президента РФ от 25 апреля 2023 г. № 302, которым предусмотрено введение временного управления в отношении имущества (в том числе в отношении долей в уставном капитале юридических лиц) резидентов иностранных недружественных государств и связанных с ними лиц, в том числе находящихся под влиянием недружественных иностранных государств.

¹ См., например, решение Арбитражного суда Красноярского края от 19 апреля 2022 г. № А33-3556/2022 и решение Ленинского районного суда г. Чебоксары Чувашской Республики – Чувашии от 13 апреля 2022 г. № 2-1796/2022.

Результаты исследования и их обсуждение

В период с февраля 2022 г. по настоящее время было принято более 50 указов и поручений Президента РФ, регулирующих правоотношения, возникающие в связи с недружественными действиями иностранных государств². К их числу относятся миграционная политика (ответные меры визового характера)³, меры в области поставки природного газа⁴, экстраординарное регулирование имущественных отношений, связанных с исполнением обязательств перед иностранными кредиторами⁵, правила о порядке принятия решений юридическим лицами, участниками которых являются граждане иностранных государств, совершающих недружественные действия, или связанные с ними лица⁶, а также иные меры, нашедшие отражение в соответствующих актах.

Как верно отмечает Е.С. Аничкин, проведение контрсанкционной политики неизбежно влечет за собой влияние на правовой статус личности, на права и обязанности иных субъектов конституционного права [Аничкин, 2023, 3]. Речь идет о российских гражданах и организациях, при этом, как справедливо отмечают Е.А. Кремлянская и Ю.И. Лейбо, применение санкций, как правило, также причиняет вред тому государству, которое инициировало соответствующий процесс [Кремлянская, Лейбо, 2018, 6]. Неизбежным последствием принятия санкционных ограничений в отношении граждан РФ и российских юридических лиц является введение в отечественное законодательство существенного перечня изъятий из национального принципа предоставления иностранным гражданам равных прав по сравнению с гражданами РФ (ст. 3 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ).

С точки зрения конституционного права представляет интерес также вопрос о полномочиях Президента РФ на издание соответствующих указов, об их правовой основе с учетом того, что отдельными указами введены ограничения, полномочия на установление которых на момент их принятия непосредственно в федеральном законодательстве не были закреплены. Например, Указом Президента РФ от 3 мая 2022 г. № 252 установлен запрет на совершение сделок и осуществление исполнения по уже заключенным сделкам с физическими лицами и организациями, в отношении которых применены ответные специальные экономические меры; Указом Президента РФ от 17 января 2023 г. № 16 предусмотрен временный порядок принятия решений органами некоторых российских хозяйственных обществ, находящихся под иностранным влиянием; Указом Президента РФ от 25 апреля 2023 г. № 302 предусмотрено временное управление некоторым имуществом. Введение соответствующих изъятий в области

² Справочная правовая система «КонсультантПлюс». База данных «Законодательство». Выборка нормативных актов, принятых Президентом РФ, Администрацией Президента РФ за период с 20 февраля 2022 г. по 3 июня 2023 г.

³ См. Указ Президента РФ от 4 апреля 2022 г. № 183 «Об ответных мерах визового характера в связи с недружественными действиями иностранных государств».

⁴ См. Указ Президента РФ от 22 декабря 2022 г. № 943 «О применении специальных экономических мер в сфере поставок природного газа в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций».

⁵ См. Указ Президента РФ от 5 марта 2022 г. № 95 (с изм. от 3 марта 2023 г.) «О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми иностранными кредиторами».

⁶ См. Указ Президента РФ от 17 января 2023 г. № 16 «О временном порядке принятия решений органами некоторых российских хозяйственных обществ».

имущественных отношений и корпоративного регулирования в силу буквального толкования ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, на первый взгляд, относится к компетенции федерального законодателя.

В данном контексте особую значимость приобретает разъяснение Пленума Верховного Суда РФ о том, что судам при разрешении дел необходимо во всех необходимых случаях применять Конституцию РФ в качестве акта прямого действия (п. 2 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 31 октября 1995 г. № 8) в совокупности с положениями ч. 1-3 ст. 80 Конституции РФ.

Как неоднократно разъяснял Конституционный суд РФ, издание Президентом РФ, выступающим гарантом Конституции РФ, указов, восполняющих пробелы в правовом регулировании, при наличии на то объективной необходимости не противоречит основному закону страны⁷. Подобное нормотворчество Президента РФ, ранее характерное в основном для периода 1990-х гг., с учетом позиций Конституционного Суда РФ в литературе также называют «указным нормотворчеством» [Гдалевич, 2015].

Формальной законодательной основой для принятия подобных актов (исходя из их преамбулы) выступают три федеральных закона – Федеральные законы от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ, от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ и от 4 июня 2018 г. № 127-ФЗ.

По состоянию на февраль 2022 г. ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ содержал закрытый перечень специальных экономических мер, которые могут быть введены в отношении недружественных лиц. В ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 г. № 127-ФЗ содержала условно открытый перечень мер воздействия (противодействия), однако, во-первых, первые указы главы государства, принятые в первые месяцы усиления санкционного давления в 2022 г., не содержали в себе указания на их принятие в соответствии с Федеральным законом от 4 июня 2018 г. № 127-ФЗ, во-вторых, системное и телеологическое толкование поименованных в ст. 2 указанного закона мер (без учета конституционных положений) не давало однозначного ответа на вопрос, не является ли выходом за пределы полномочий Президента РФ издание соответствующих указов. Изложенное актуализирует проблему конституционно-правовых основ антисанкционного законодательства Российской Федерации.

Для устранения потенциальной правовой неопределенности Федеральным законом от 28 июня 2022 г. № 212-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон от 4 июня 2018 г. № 127-ФЗ – в текст законодательного акта введена ст. 4.2, которой непосредственно предусмотрены полномочия Президента РФ по установлению отдельных мер воздействия в области обеспечения финансовой стабильности Российской Федерации. Аналогичные изменения, направленные на дополнительную легитимацию принятых главой государства нормативных актов, были внесены Федеральным законом от 28 июня 2022 г. № 207-ФЗ в Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ, которым также расширены полномочия Президента РФ по обеспечению национальной безопасности в указанной сфере (уже после принятия соответствующих указов).

При этом вне зависимости от внесения изменений в законодательство, в силу особого конституционно-правового статуса Президента РФ как главы государства и гаранта

⁷ См. Постановления Конституционного Суда РФ от 30 апреля 1996 г. № 11-П и от 30 апреля 1997 г. № 7-П, Определение Конституционного Суда РФ от 16 января 2018 г. № 10-О.

Конституции РФ, деятельность которого направлена, в том числе на поддержание суверенитета и национальной безопасности Российской Федерации, принятые главой государства нормативные акты в период до вступления в силу указанных выше федеральных законов не противоречат и не противоречили положениям основного закона, а, напротив, являлись прямым следствием прямого действия и реализации его положений. Ввиду изложенного упомянутые выше ограничения имущественных и корпоративных отношений, введенные указами Президента РФ в отношении иностранных лиц, связанных с недружественными государствами, также являются конституционно-обоснованными.

В послании Президента РФ Федеральному Собранию от 21 февраля 2023 г. отмечается, что даже в условиях действия антироссийских санкций, несмотря на внешние вызовы и угрозы, необходимо исходить из того, что права граждан, прежде всего, гарантированы Конституцией РФ, отступление от положений которой недопустимо [Послание..., www].

Президент во исполнение своих конституционных полномочий также утверждает документы стратегического характера. В частности, Указом Президента РФ от 31 марта 2023 г. № 229 утверждена Концепция внешней политики РФ, в которой отдельно указано на недопустимость и принципиальную незаконность вводимых в отношении РФ и российских граждан ограничительных мер, в том числе с точки зрения международного права, т. е. в обход предусмотренного порядка о введении принудительных мер только на основании резолюции Совета Безопасности ООН (п. 8 Концепции); п. 26 Концепции (несмотря на более политический, нежели правовой характер данного документа) отдельно указано на правомерность принятия ответных симметричных или асимметричных мер со стороны Российской Федерации в целях пресечения недружественных действий и для предотвращения их повторения в будущем. Указом Президента РФ от 17 мая 2023 г. № 358 утверждена Стратегия комплексной безопасности детей в РФ на период до 2030 г., одной из целей которой является защита детей от предпринимаемых недружественными государствами попыток ценностной дезориентации и дезинформации общества (п. 26). Указом Президента РФ от 9 ноября 2022 г. № 809 также утверждены Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Из изложенного следует, что в числе источников конституционно-правового регулирования антисанкционного законодательства следует отдельно выделить указы Президента РФ стратегического характера, которыми утверждаются стратегии, доктрины, концепции, определяющие основные направления внутренней и внешней политики в соответствии с ч. 3 ст. 80 Конституции РФ в условиях противодействия антироссийским санкциям.

Особую конституционно-правовую ценность в условиях регулирования существенной части общественных отношений в области противодействия недружественным действиям (санкциям) указами Президента РФ также имеет закрепленное в ст. 3 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ полномочие Конституционного Суда РФ проверять по жалобам заинтересованных лиц и по запросам судов конституционность принимаемых Президентом РФ нормативных правовых актов. Учитывая существенность ограничений и то обстоятельство, что ответные меры реагирования (контрсанкции) принимаются по такой же административной (внесудебной) процедуре, как и санкции недружественных государств, при этом существенность как вводимых санкций, так и контрсанкций не вызывает сомнений, зададим следующий вопрос: необходимо ли предоставить возможность заинтересованным лицам, в том числе иностранным гражданам и лицам без

гражданства, обращаться в Конституционный Суд РФ с целью оспаривания актов главы государства на предмет их несоответствия основному закону? С точки зрения реализации основных прав и свобод личности, в том числе права на судебную защиту, ответ на данный вопрос должен быть положительным. Однако при этом вопрос о том, необходимо ли ограничение данного права в порядке ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, остается предметом научного дискурса. Данный вопрос также непосредственно связан с объективными пределами конституционного контроля, осуществляемого Конституционным Судом РФ, и выходит за рамки настоящей статьи.

Формально процедура судебного оспаривания введенных ограничительных мер предусмотрена законодательством Европейского союза, однако реальная судебная защита граждан России в судебных инстанциях ЕС остается недоступной для большинства лиц, внесенных в так называемые «санкционные списки». Одним из немногих исключений является отмена Судом Европейского союза решения Совета Европы о введении персональных санкций, основанного исключительно на принципе родства с лицом, уже внесенным в санкционный список, в отсутствие иных доказательств, подтверждающих наличие оснований для принятия ограничительных мер [Суд ЕС..., www].

Правительством РФ также принято существенное количество нормативных актов, направленных на защиту прав граждан РФ и российских организаций от неблагоприятного воздействия недружественных действий ряда иностранных государств. Правительством РФ в пределах своей компетенции принимаются как документы стратегического характера⁸, так и отдельные нормативные правовые акты, регулирующие конкретные общественные отношения⁹. Всего Правительством РФ за период с февраля 2022 г. по настоящее время принято более 120 подзаконных актов, направленных на регулирование отношений, непосредственно связанных с недружественными действиями иностранных государств¹⁰.

В соответствии с официально опубликованными сведениями на сайте Правительства РФ в сети Интернет, Правительством в режиме реального времени и постоянного мониторинга принимается комплекс мер различной направленности [Меры..., www]: в области финансово-бюджетных отношений¹¹, в области таможенного регулирования¹², в области социального

⁸ См., например, Распоряжения Правительства РФ от 25 июня 2022 № 1693-р «Об утверждении комплексной программы развития авиационной отрасли Российской Федерации до 2030 г.» и от 20 мая 2023 г. № 1315-р «Об утверждении Концепции технологического развития на период до 2030 г.».

⁹ См., например, Постановление Правительства РФ от 27 мая 2023 г. № 833 «О введении на временной основе запрета на вывоз отдельных товаров за пределы Российской Федерации».

¹⁰ Справочная правовая система «КонсультантПлюс». База данных «Законодательство». Выборка нормативных актов, принятых Правительством РФ за период с 20 февраля 2022 г. по 3 июня 2023 г.

¹¹ Выделение Распоряжением Правительства РФ от 18 мая 2023 г. № 1266-р «О выделении Росавиации в целях предоставления субсидий из федерального бюджета российским аэропортам на частичное возмещение расходов по обычным видам деятельности и процентов по кредитным договорам или договорам займа в период введения режима временного ограничения полетов в аэропорты юга и центральной части России за декабрь 2022 г. – март 2023 г. бюджетных ассигнований» более 2,5 млрд денежных средств на поддержку аэропортов на юге и в центре России.

¹² Постановлениями Правительства РФ от 27 мая 2023 г. № 821 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2022 г. № 2353» и № 822 «О введении временного количественного ограничения на вывоз отдельных видов удобрений» установлены квоты на вывоз минеральных удобрений.

обеспечения и реализации иных прав граждан¹³, а также другие меры по противодействию негативному воздействию от недружественных действий иностранных государств.

Формат научной статьи не позволяет подробно изложить анализ подзаконного нормативного материала в области антисанкционного регулирования, однако в научных целях допустимо выделить отдельные направления регулирования, которые можно объединить под общим названием «антисанкционное регулирование в РФ». Прежде всего, это документы стратегического характера, принимаемые Президентом РФ и Правительством РФ на основании своих конституционных полномочий, закрепленных в основном законе государства. Во-вторых, это нормативные акты, которыми вводятся конкретные ответные меры в отношении недружественных государств в целях предотвращения негативного воздействия и его недопущения в будущем. В-третьих, следует отдельно обозначить блок нормативного регулирования, посвященного защите прав граждан РФ и российских организаций от неблагоприятных последствий незаконных односторонних санкций иностранных государств. В данную группу включаются не только обозначенные выше указы Президента РФ и постановления Правительства РФ, которыми юридически оформлено введение не терпящих отлагательства мер, но и федеральные законы, в том числе в области пенсионного страхования, принятые Федеральным Собранием РФ в 2022-2023 гг. При этом, как верно указывается в литературе, федеральное законодательство в области противодействия санкциям можно разделить на два блока: федеральные законы, вступившие в силу до «крымских событий», и законодательство, принятое после 2014 г. [Аничкин, 2023, 4]. По мнению автора, аналогичное деление антисанкционного законодательства также допустимо на период до февраля 2022 г. и на период после февраля 2022 г., когда было объявлено о начале проведения специальной военной операции, для каждого из которых характерны различная интенсивность правового регулирования и различное сочетание источников такого регулирования (возрастание роли указов Президента РФ на современном этапе, особенно в первые месяцы 2022 г.).

В рамках реализации гарантированного ст. 46 Конституции РФ права на судебную защиту необходимо отметить Федеральный закон от 8 июня 2020 г. № 171-ФЗ, которым в целях защиты прав российских граждан и юридических лиц, осуществляющих экономическую деятельность с иностранными контрагентами, предусмотрено правило об исключительной подсудности арбитражным судам в Российской Федерации споров, возникающих из подобной деятельности. Изложенное полностью оправдано, так как в условиях невозможности приобретения иностранной валюты и посещения недружественных стран для участия в судебных разбирательствах право на судебную защиту, гарантированное Конституцией РФ, может быть реализовано только на территории Российской Федерации.

¹³ Продление срока водительских удостоверений Постановлением Правительства РФ от 9 апреля 2022 г. № 626 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353»; прием на бесплатной основе на обучение российских граждан, отчисленных из иностранных высших учебных заведений, предусмотренный Постановлениями Правительства РФ от 21 марта 2022 г. № 434 «Об утверждении особенностей приема на обучение по образовательным программам высшего образования, имеющим государственную аккредитацию, программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) в 2022 г.» и от 3 апреля 2023 г. № 528 «Об утверждении особенностей приема на обучение по образовательным программам высшего образования, имеющим государственную аккредитацию, программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) в 2023 г.»; выделение денежных средств на дополнительные ежемесячные пособия на детей от 8 до 17 лет из малообеспеченных семей во исполнение соответствующего указа Президента РФ.

Заключение

На основании вышеизложенного следует признать обоснованной и поддержать позицию тех исследователей, которые считают, что антисанкционное регулирование является новым межотраслевым законодательным направлением (межотраслевым правовым комплексом норм). Правовые позиции, выраженные в решении Конституционного Суда РФ, охватывают все отрасли права, регулирующие деятельность хозяйственных субъектов.

Изложенное подтверждает довод о том, что основой антисанкционного регулирования в Российской Федерации выступают как непосредственно положения Конституции РФ о полномочиях отдельных конституционных органов государственной власти, так и общие положения об основах конституционного строя, правах и свободах личности, которые в том числе используются Конституционным Судом РФ при принятии правоприменительных решений по спорам, связанным с применением законодательства в условиях антисанкционной направленности политики государства, которую необходимо учитывать.

Библиография

1. Аничкин Е.С. Конституционно-правовые основы противодействия антироссийским санкциям // Конституционное и муниципальное право. 2023. № 4. С. 2-7.
2. Гдалевич И.А. «Указное» нормотворчество в российском правовом пространстве // Вестник Таганрогского института им. А.П. Чехова. 2015. Вып. 2. С. 385-389.
3. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
4. Кремянская Е.А., Лейбо Ю.И. Конституционно-правовые и внешнеполитические аспекты экономических санкций США // Право и управление. XXI век. 2018. № 4. С. 3-11.
5. Меры Правительства по повышению устойчивости экономики и поддержке граждан в условиях санкций. URL: http://government.ru/sanctions_measures/
6. О безопасности: федер. закон Рос. Федерации от 28.12.2010 № 390-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 07.12.2010; одоб. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15.12.2010. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/
7. О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации в целях защиты прав физических и юридических лиц в связи с мерами ограничительного характера, введенными иностранным государством, государственным объединением и (или) союзом и (или) государственным (межгосударственным) учреждением иностранного государства или государственного объединения и (или) союза: федер. закон Рос. Федерации от 08.06.2020 № 171-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 27.05.2020; одоб. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02.06.2020. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_354472/
8. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: проект федерального закона № 92282-8. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/92282-8>
9. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 28.06.2022 № 212-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 08.06.2022; одоб. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 22.06.2022. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_420348/
10. О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»: федер. закон Рос. Федерации от 28.06.2022 № 207-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 15.06.2022; одоб. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 22.06.2022. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_420338/
11. О внешней администрации по управлению организацией: проект федерального закона № 104796-8. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/104796-8>
12. О временном порядке принятия решений органами некоторых российских хозяйственных обществ: указ Президента РФ от 17.01.2023 № 16. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_437621/
13. О временном управлении некоторым имуществом: указ Президента РФ от 25.04.2023 № 302. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_445530/942772dce30cfa36b671bcf19ca928e4d698a928/
14. О Конституционном Суде Российской Федерации: федер. конст. закон Рос. Федерации от 21.07.1994 № 1-ФКЗ:

- принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24.06.1994; одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 12.07.1994. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4172/
15. О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств: федер. закон Рос. Федерации от 04.06.2018 № 127-ФЗ; принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22.05.2018; одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 30.05.2018. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_299382/
 16. О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31.10.1995 № 8. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8847/
 17. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 25.07.2002 № 115-ФЗ; принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21.06.2002; одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10.07.2002. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/
 18. О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций: указ Президента РФ от 03.05.2022 № 252. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_416210/
 19. О специальных экономических мерах и принудительных мерах: федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2006 № 281-ФЗ; принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22.12.2006; одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 27.12.2006. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64883/
 20. О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года: указ Президента РФ от 17.05.2023 № 358. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_447320/
 21. Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации: указ Президента РФ от 31.03.2023 № 229. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_443540/
 22. Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей: указ Президента РФ от 09.11.2022 № 809. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_430906/
 23. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 21.02.2023. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_440178/
 24. Суд ЕС отменил санкции против матери Евгения Пригожина. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/17218691>
 25. Тимофеев И.Н. Противодействие экономическим санкциям: российский законодательный и институциональный опыт // Финансовый журнал. 2021. Т. 13. № 4. С. 8-23.

Anti-sanctions legal regulation in the Russian Federation: the constitutional legal aspect

Aleksandr A. Shpindler

Postgraduate at the Department of constitutional and international law,
Altai State University,
656049, 61 Lenina ave., Barnaul, Russian Federation;
e-mail: Shpindler@mail.ru

Abstract

The article deals with legal acts regulating social relations concerning the prevention of negative consequences from the commission of unfriendly actions against the Russian Federation by foreign states and related persons and organizations. The paper draws an analogy between the so-called period of "decree rule-making" in the 1990s and the adoption of the necessary legislative acts by the President of the Russian Federation in 2022 that are aimed at preventing the negative impact of illegal sanctions by foreign states. The research points out the importance of the constitutional law of Russia, constitutional legal norms in anti-sanctions legal regulation at the present stage. The author of the article believes that anti-sanctions regulation is a new interbranch direction in

legislation. The legal positions of the Constitutional Court of the Russian Federation cover all branches of law regulating the activities of economic entities. The anti-sanctions regulation in the Russian Federation is directly carried out by the provisions of the Constitution of the Russian Federation concerning the powers of constitutional bodies and general provisions concerning the foundations of the constitutional system, personal rights and freedoms, which are also used by the Constitutional Court of the Russian Federation when adjudicating disputes related to the application of legislation in the context of the anti-sanctions orientation of the state policy, which must be taken into account.

For citation

Shpindler A.A. (2023) Antisanktsionnoe pravovoe regulirovanie v Rossiiskoi Federatsii: konstitutsionno-pravovoi aspekt [Anti-sanctions legal regulation in the Russian Federation: the constitutional legal aspect]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (5A), pp. 65-76. DOI: 10.34670/AR.2023.74.35.007

Keywords

Anti-sanctions regulation, Constitution of the Russian Federation, regulatory legal acts, Russian legislation, law-making activities.

References

1. Anichkin E.S. (2023) Konstitutsionno-pravovye osnovy protivodeistviya antirossiiskim sanktsiyam [Constitutional legal foundations of countering anti-Russian sanctions]. *Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo* [Constitutional and municipal law], 4, pp. 2-7.
2. Gdalevich I.A. (2015) "Ukaznoe" normotvorchestvo v rossiiskom pravovom prostranstve ["Decree" rule-making in the Russian legal space]. *Vestnik Taganrogskego instituta im. A.P. Chekhova* [Bulletin of Chekhov Taganrog Institute], 2, pp. 385-389.
3. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993* [Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ [Accessed 30/05/23].
4. Kremyanskaya E.A., Leibo Yu.I. (2018) Konstitutsionno-pravovye i vneshnepoliticheskie aspekty ekonomicheskikh sanktsii SShA [Constitutional legal and foreign policy aspects of US economic sanctions]. *Pravo i upravlenie. XXI vek* [Law and administration. The 21st century], 4, pp. 3-11.
5. *Mery Pravitel'stva po povysheniyu ustoychivosti ekonomiki i podderzhke grazhdan v usloviyakh sanktsii* [The measures adopted by the Russian Government to increase the stability of the economy and support citizens in the face of sanctions]. Available at: http://government.ru/sanctions_measures/ [Accessed 30/05/23].
6. *O bezopasnosti: feder. zakon Ros. Federatsii ot 28.12.2010 № 390-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 07.12.2010: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 15.12.2010* [On security: Federal Law of the Russian Federation No. 390-FZ of December 28, 2010]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/ [Accessed 30/05/23].
7. *O Konstitutsionnom Sude Rossiiskoi Federatsii: feder. konst. zakon Ros. Federatsii ot 21.07.1994 № 1-FKZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 24.06.1994: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 12.07.1994* [On the Constitutional Court of the Russian Federation: Federal Constitutional Law of the Russian Federation No. 1-FKZ of July 21, 1994]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4172/ [Accessed 30/05/23].
8. *O merakh vozdeistviya (protivodeistviya) na nedruzhestvennye deistviya Soedinennykh Shtatov Ameriki i inykh inostrannykh gosudarstv: feder. zakon Ros. Federatsii ot 04.06.2018 № 127-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 22.05.2018: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 30.05.2018* [On the measures of influence (counteraction) against unfriendly actions of the United States of America and other foreign states: Federal Law of the Russian Federation No. 127-FZ of June 4, 2018]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_299382/ [Accessed 30/05/23].
9. *O nekotorykh voprosakh primeneniya sudami Konstitutsii Rossiiskoi Federatsii pri osushchestvlenii pravosudiya: postanovlenie Plenuma Verkhovnogo Suda RF ot 31.10.1995 № 8* [On some issues of the application of the Constitution

- of the Russian Federation by courts in the process of justice administration: Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation No. 8 of October 31, 1995]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8847/ [Accessed 30/05/23].
10. *O pravovom polozhenii inostrannykh grazhdan v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 25.07.2002 № 115-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 21.06.2002: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 10.07.2002* [On the legal status of foreign citizens in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 115-FZ of July 25, 2002]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/ [Accessed 30/05/23].
 11. *O primenении otvetnykh spetsial'nykh ekonomicheskikh mer v svyazi s nedruzhestvennyimi deistviyami nekotorykh inostrannykh gosudarstv i mezhdunarodnykh organizatsii: ukaz Prezidenta RF ot 03.05.2022 № 252* [On adopting retaliatory special economic measures in connection with the unfriendly actions of some foreign states and international organizations: Decree of the President of the Russian Federation No. 252 of May 3, 2022]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_416210/ [Accessed 30/05/23].
 12. *O spetsial'nykh ekonomicheskikh merakh i prinuditel'nykh merakh: feder. zakon Ros. Federatsii ot 30.12.2006 № 281-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 22.12.2006: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 27.12.2006* [On special economic measures and coercive measures: Federal Law of the Russian Federation No. 281-FZ of December 30, 2006]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64883/ [Accessed 30/05/23].
 13. *O Strategii kompleksnoi bezopasnosti detei v Rossiiskoi Federatsii na period do 2030 goda: ukaz Prezidenta RF ot 17.05.2023 № 358* [On the Strategy for comprehensive child safety in the Russian Federation for the period until 2030: Decree of the President of the Russian Federation No. 358 of May 17, 2023]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_447320/ [Accessed 30/05/23].
 14. *O vnesenii izmenenii v Arbitrazhnyi protsessual'nyi kodeks Rossiiskoi Federatsii v tselyakh zashchity prav fizicheskikh i yuridicheskikh lits v svyazi s merami ogranichitel'nogo kharaktera, vvvedennymi inostrannym gosudarstvom, gosudarstvennym ob"edineniem i (ili) soyuzom i (ili) gosudarstvennym (mezhdunarodnym) uchrezhdeniem inostrannogo gosudarstva ili gosudarstvennogo ob"edineniya i (ili) soyuza: feder. zakon Ros. Federatsii ot 08.06.2020 № 171-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 27.05.2020: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 02.06.2020* [On amending the Commercial Procedure Code of the Russian Federation with a view to protecting the rights of individuals and entities in connection with restrictive measures imposed by a foreign state, state association and (or) union and (or) state (interstate) institution of a foreign state or state association and (or) union: Federal Law of the Russian Federation No. 171-FZ of June 8, 2020]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_354472/ [Accessed 30/05/23].
 15. *O vnesenii izmenenii v Federal'nyi zakon "O pravovom polozhenii inostrannykh grazhdan v Rossiiskoi Federatsii": feder. zakon Ros. Federatsii ot 28.06.2022 № 207-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 15.06.2022: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 22.06.2022* [On amending the Federal Law "On the legal status of foreign citizens in the Russian Federation": Federal Law of the Russian Federation No. 207-FZ of June 28, 2022]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_420338/ [Accessed 30/05/23].
 16. *O vnesenii izmenenii v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 28.06.2022 № 212-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 08.06.2022: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 22.06.2022* [On amending certain legislative acts of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 212-FZ of June 28, 2022]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_420348/ [Accessed 30/05/23].
 17. *O vnesenii izmenenii v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii: projekt federal'nogo zakona № 92282-8* [On amending certain legislative acts of the Russian Federation: draft Federal Law No. 92282-8]. Available at: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/92282-8> [Accessed 30/05/23].
 18. *O vneshnei administratsii po upravleniyu organizatsiei: projekt federal'nogo zakona № 104796-8* [On external administration for managing an organization: draft Federal Law No. 104796-8]. Available at: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/104796-8> [Accessed 30/05/23].
 19. *O vremennom poryadke prinyatiya reshenii organami nekotorykh rossiiskikh khozyaistvennykh obshchestv: ukaz Prezidenta RF ot 17.01.2023 № 16* [On the temporary procedure for making decisions by the bodies of some Russian business entities: Decree of the President of the Russian Federation No. 16 of January 17, 2023]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_437621/ [Accessed 30/05/23].
 20. *O vremennom upravlenii nekotorym imushchestvom: ukaz Prezidenta RF ot 25.04.2023 № 302* [On the interim management of some property: Decree of the President of the Russian Federation No. 302 of April 25, 2023]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_445530/942772dce30cfa36b671bcf19ca928e4d698a928/ [Accessed 30/05/23].
 21. *Ob utverzhdenii Kontseptsii vneshnei politiki Rossiiskoi Federatsii: ukaz Prezidenta RF ot 31.03.2023 № 229* [On approving the Foreign Policy Concept of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation No. 229 of March 31, 2023]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_443540/ [Accessed

30/05/23].

22. *Ob utverzhdenii Osnov gosudarstvennoi politiki po sokhraneniyu i ukrepleniyu traditsionnykh rossiiskikh dukhovno-nravstvennykh tsennostei: ukaz Prezidenta RF ot 09.11.2022 № 809* [On approving the Basics of the state policy on the preservation and strengthening of Russia's traditional spiritual and moral values: Decree of the President of the Russian Federation No. 809 of November 9, 2022]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_430906/ [Accessed 30/05/23].
23. *Poslanie Prezidenta RF Federal'nomu Sobraniyu ot 21.02.2023* [The presidential address to the Federal Assembly of the Russian Federation delivered on February 21, 2023]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_440178/ [Accessed 30/05/23].
24. *Sud ES otmenil sanktsii protiv materi Evgeniya Prigozhina* [The Court of Justice of the European Union has annulled sanctions imposed on the mother of Yevgeny Prigozhin]. Available at: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/17218691> [Accessed 30/05/23].
25. Timofeev I.N. (2021) Protivodeistvie ekonomicheskim sanktsiyam: rossiiskii zakonodatel'nyi i institutsional'nyi opyt [Countering economic sanctions: Russia's legislative and institutional experience]. *Finansovyi zhurnal* [Financial journal], 13 (4), pp. 8-23.