

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2023.40.68.008

Отдельные аспекты взаимодействия органов местного самоуправления с органами исполнительной власти Оренбургской области в вопросах обеспечения жильем отдельных категорий граждан

Кузнецова Елена Валерьевна

Аспирант,
Оренбургский государственный университет,
460018, Российская Федерация, Оренбург, просп. Победы, 13;
e-mail: lenakuzminakuznetsova@mail.ru

Аннотация

В статье проведен анализ деятельности органов местного самоуправления в области обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан в условиях взаимодействия с органами исполнительной власти на территории Оренбургской области. Отмечено многообразие форм социальной поддержки граждан в жилищной сфере, констатирована немаловажная роль органов местного самоуправления в решении социальных жилищных вопросов. Уделено внимание координации работы органов местного самоуправления и органа исполнительной власти Оренбургской области в указанном вопросе. Сделан вывод о проявлении, с одной стороны, принципа административной децентрализации, а с другой стороны, о сосредоточении в руках местного самоуправления всей полноты публично-властных полномочий в сфере обеспечения жильем. В работе затронуты вопросы практической деятельности судебных органов в реалиях существующей модели разграничения компетенции между органами государственной власти Оренбургской области и органами местного самоуправления, проанализированы судебные решения по делам о взыскании компенсации за неисполнение судебного акта об обеспечении жильем детей-сирот в разумный срок на территории Оренбургской области. Выявлено столкновение основополагающего руководящего начала – разумного срока судопроизводства и разумного срока исполнения судебного постановления и гарантированности предоставления финансовых ресурсов органам местного самоуправления при наделении их государственными полномочиями, а также наличие неисполнимой нормы права, отмечена необходимость правового урегулирования данных вопросов.

Для цитирования в научных исследованиях

Кузнецова Е.В. Отдельные аспекты взаимодействия органов местного самоуправления с органами исполнительной власти Оренбургской области в вопросах обеспечения жильем отдельных категорий граждан // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 5А. С. 77-86. DOI: 10.34670/AR.2023.40.68.008

Ключевые слова

Обеспечение жильем, наделение отдельными государственными полномочиями, разграничение компетенции, полномочия органов местного самоуправления, субвенции.

Введение

Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан как одно из важнейших направлений в материализации конституционного права на жилище представлено компетенцией и государственной власти, и власти органов местного самоуправления. Учитывая двойственность правовой природы рассматриваемого вида социальных обязательств, они представляют собой предмет научного интереса в контексте принципа административной децентрализации публичной власти.

Вопросы предоставления жилых помещений отдельным категориям граждан урегулированы как федеральным, так и региональным законодательством. Концептуальные основы обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан представлены Основным законом государства, закрепляющим предоставление безвозмездно или за доступную плату из государственных, муниципальных и каких-либо иных жилищных фондов жилья малоимущим и другим определенным в законе гражданам, которые нуждаются в обеспечении жильем [Конституция Российской Федерации, 1993].

Жилищное законодательство Российской Федерации закрепляет право на предоставление жилого помещения по договору социального найма малоимущим и иным признанным нуждающимся в улучшении жилищных условий гражданам, а также признает право на предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда и т.д. [Жилищный кодекс Российской Федерации, 2005].

Основное содержание

Жилищные гарантии на уровне Оренбургской области закреплены за отдельными категориями граждан путем предоставления им жилья по договору социального найма [Закон Оренбургской области от 26 июня 2007 г. № 1347/285-IV-ОЗ, [www](#)], за детьми-сиротами в виде обеспечения их жилыми помещениями за счет бюджетных средств по договору найма специализированного жилого помещения [Закон Оренбургской области от 27 февраля 2013 г. № 1420/408-V-ОЗ), [www](#)], за многодетными семьями в виде предоставления социальной выплаты на строительство либо самостоятельное приобретение ими готового жилья [Постановление Правительства Оренбургской области от 28 июля 2008 г. № 290-п, [www](#)], за молодыми семьями в виде предоставления им социального возмещения в денежном выражении с целью финансовой гарантированности части понесенных ими расходов на приобретение жилого помещения по договору купли-продажи [Постановление Правительства Оренбургской области от 06 марта 2015 г. № 142-п, [www](#)].

Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан – понятие многогранное, оно представлено не только самим процессом приобретения жилья в собственность и его предоставлением нуждающимся гражданам, но и действиями, связанными с принятием граждан, не обеспеченных жильем, на учет, поскольку жилищное законодательство презюмирует, что жилыми помещениями обеспечиваются граждане, состоящие на учете как нуждающиеся в жилых помещениях. Одновременно с этим принятие нуждающихся граждан на учет отнесено жилищным законодательством к полномочиям органов местного самоуправления.

Оказание мер государственной поддержки социально незащищенным категориям граждан, имеющим потребность в улучшении жилищных условий, проживающим на территории

Оренбургской области, по вопросу обеспечения жилыми помещениями, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области, определено в качестве функции министерства социального развития области [Указ Губернатора Оренбургской области от 09 сентября 2010 г. № 183-ук, [www](#)]. Отдельные государственные полномочия по обеспечению жилыми помещениями муниципального жилищного фонда делегированы на уровень органов местного самоуправления [Закон Оренбургской области от 22 декабря 2007 г. № 1853/389-IV-ОЗ, [www](#)].

Соблюдая общие принципы разграничения вопросов ведения и полномочий, а также субъективные границы применения института делегирования, при наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями региональное законодательство специфицирует, что переданные государственные полномочия сочетают в себе триаду возможностей органов местного самоуправления – приобретение (строительство, участие в долевом строительстве) жилых помещений, предоставление жилых помещений по договорам социального найма, принятие решения об исключении жилых помещений из муниципального жилищного фонда.

Правилами предоставления субвенций на реализацию переданных государственных полномочий Оренбургской области по вопросам обеспечения жильем [Постановление Правительства Оренбургской области от 31 марта 2023 г. № 293-пп, [www](#)] закреплён механизм взаимодействия органов муниципальной власти и органа исполнительной власти Оренбургской области в лице министерства социального развития Оренбургской области по вопросу жилищного обеспечения. Предусмотренный механизм предполагает направление органами местного самоуправления в министерство ходатайства в виде заявки по установленной форме в целях конкретизации необходимого объема финансирования для перечисления им субвенций в достаточном размере.

С точки зрения оценки существующего на практике механизма взаимодействия различных уровней публичной власти в сфере обеспечения жильем можно говорить, с одной стороны, о проявлении принципа административной децентрализации публичной власти, предполагающего наличие различных полномочий – у органов местного самоуправления принятие граждан на учет нуждающихся, у органов исполнительной власти – предоставление жилых помещений, но при едином предмете ведения – социальное обеспечение жильем.

Полномочия по обеспечению жилыми помещениями муниципального жилищного фонда переданы муниципалитетам, однако они не перестали по своей сути быть государственными полномочиями, нуждающимися во внимании органов государственной власти, ведь государство не выбывает из сферы переданных полномочий и продолжает удерживать за собой организационные и контрольные направления их деятельности [Авакьян, 2021, 356].

В действительности же складывается следующая ситуация: полномочия по принятию на учет нуждающихся отнесены к вопросам местного значения, приобретение жилых помещений и их предоставление также являются задачей органов местного самоуправления, так как указанные вопросы переданы им с регионального уровня. Органы исполнительной власти, в свою очередь, осуществляют проверку ходатайства на перечисление финансирования на указанные цели, а также общее регулирование в области реализации органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

Вся полнота публично-властных полномочий в сфере обеспечения жильем социально незащищенных категорий граждан сосредоточена в руках муниципальной власти, которая не

имеет в своем арсенале достаточных организационных и функциональных возможностей для их должного осуществления и не способна «в одиночку», без надлежащего внимания государственной власти, выполнить государственные социальные обязательства.

Существующая в Оренбургской области и в большинстве субъектов Российской Федерации модель разграничения компетенции между органами государственной власти субъекта и органами местного самоуправления в рассматриваемой области правоотношений зачастую вызывает немало спорных вопросов в практической деятельности судебных органов. Так, при рассмотрении административных исковых требований о взыскании компенсации за неисполнение судебного решения об обеспечении детей-сирот жилыми помещениями в разумный срок суды неодинаково определяют круг лиц, участвующих в деле: в одном случае в качестве ответчиков привлекаются органы исполнительной власти субъекта, в другом случае – органы местного самоуправления в лице исполнительно-распорядительных органов.

Судебная практика по делам о взыскании компенсации за неисполнение судебного акта об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот в разумный срок, как правило, складывается не в пользу органов местного самоуправления. Судами устанавливается продолжительность исполнения решения суда о предоставлении жилья детям-сиротам, после чего с учетом принципа разумности и справедливости, а также принимая во внимание период неисполнения решения суда и мер, предпринимаемых органами местного самоуправления, взыскивается компенсация в определенном размере. Так, с муниципального образования город Оренбург в пользу сироты взыскано 35 000 рублей (общий срок исполнения решения суд об обеспечении жильем составил 2 года 5 месяцев 26 дней) [Решение Оренбургского областного суда от 5 апреля 2023 года № 3а-628/2023, [www](#)], 50 000 рублей (общий срок исполнения решения суд об обеспечении жильем составил 1 год 5 месяцев 21 день) [Решение Оренбургского областного суда от 21 марта 2023 года № 3а-605/2023, [www](#)], 35 000 рублей (общий срок исполнения решения суд об обеспечении жильем составил 1 год 22 дня) [Решение Оренбургского областного суда от 3 апреля 2023 года № 3а-634/2023, [www](#)].

От правильно определенного круга лиц, участвующих в деле, зависит законность вынесенного судебного решения. Суд апелляционной инстанции, рассматривая одну из поданных апелляционных жалоб по данной категории дел, указал на существенное нарушение судом первой инстанции норм процессуального законодательства, выразившееся в ненадлежащем выполнении судом возложенных на него задач, исполнение которых обуславливает подготовку дела к судебному разбирательству в административном порядке. Судом не были совершены необходимые действия по определению круга участвующих в административном деле лиц, не был привлечен в качестве административного соответчика, наряду с министерством финансов Оренбургской области, орган местного самоуправления. В дальнейшем указанная ошибка привела к вынесению незаконного решения и взыскании компенсации с областного министерства финансов. Решение суда первой инстанции отменено, административное дело направлено на новое рассмотрение в суд первой инстанции [Апелляционное определение Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 26 апреля 2022 г. № 66а-1078/2022, [www](#)].

Анализируя судебные решения по делам о взыскании компенсации за неисполнение судебного акта об обеспечении жилыми помещениями вышеуказанной категории в разумный срок на территории Оренбургской области, можно сделать обоснованный вывод о присуждении судами такой компенсации в абсолютном большинстве случаев. При этом действующее

законодательство исходит из правила, согласно которому несоблюдение установленных законодательством Российской Федерации сроков исполнения судебного акта как таковое не влечет за собой факт нарушения права на исполнение судебного акта в разумный срок. Судебным органам надлежит устанавливать, насколько действия органов местного самоуправления были достаточными и эффективными в целях своевременного исполнения судебного акта по вопросу обеспечения жильем.

Органами местного самоуправления в обосновании своей позиции приводится информация об освоении субвенций на обеспечение жильем данной категории, указывается на исполнение в полной мере всех обязанностей в рамках переданных государственных полномочий. Зачастую финансовые средства, выделенные органу местного самоуправления на соответствующие цели на очередной финансовый год, осваиваются в полном объеме, но из-за фактически имеющейся очереди из детей-сирот, не обеспеченных жилыми помещениями, решение суда в отношении конкретного гражданина, до которого очередность еще не дошла, исполнить не представляется возможным.

В данном случае возникает вопрос: какие действия органа местного самоуправления могут быть признаны достаточными и эффективными, если полное освоение выделенных на реализацию переданных государственных полномочий субвенций таковыми судом не признаются?

Недостаточность необходимых для исполнения решения суда денежных средств при этом не может служить основанием, обосновывающим нарушение разумных сроков исполнения судебного акта [Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.03.2016 № 11, www]. Однако законодательно установленное правило финансовой гарантированности отдельных государственных полномочий средствами, представляемыми на эти цели органам местного самоуправления в виде субвенций, делает решение возникшей ситуации безальтернативным для органов местного самоуправления. Очевидно, что вышеуказанная интерпретация Верховного Суда Российской Федерации не должна применяться к органам местного самоуправления, осуществляемым переданные государственные полномочия.

По нашему мнению, в данном случае применительно к правоотношениям, касающимся взыскания компенсации за нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок, имеет место неисполнимая норма, препятствующая адекватному процессу правовой регламентации исполнения отдельных государственных полномочий.

Представляя собой отправные средства упорядочения общественных отношений, правовые нормы должны быть реально выполнимыми и пригодными к использованию в процессе правового регулирования [Сенякин, Сухова, 2017, 28]. На практике же трудно представить себе существование безукоризненной правовой системы без ошибок законодателя и судебных органов, полной и совершенной правовой регламентации всех сфер общественных отношений.

Российскому законодательству известно такое правовое противоречие, как неисполнимые нормы, суть которых сводится к трудности в реализации обязывающей нормы права по причине несовершенства юридической техники, нарушения функциональных связей с иными элементами системы права, дефектности процедур и механизма их реализации и, как следствие, саботажа исполнения обязанностей участников правоотношений или их ненадлежащей реализации в действительности [там же, 35].

Исполнение отдельных государственных полномочий обеспечивается за счет переданных на эти цели финансовых средств, данная норма права является обязывающей для органа

местного самоуправления. Органы местного самоуправления вправе воспользоваться собственными материальными ресурсами и финансовыми средствами лишь в качестве вспомогательного источника. Указанное обязывающее предписание, на наш взгляд, имеет затруднение в осуществлении из-за нарушения механизма и процедуры его реализации: несмотря на предусмотренную в законодательстве обязанность органов местного самоуправления использовать переданные им финансовые средства, компенсация за нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок не зависит от наличия либо отсутствия вины органов местного самоуправления и их должностных лиц. Иными словами, в законодательстве в рассматриваемой сфере правоотношений заведомо созданы условия, при которых компенсация будет присуждаться при любой ситуации, даже при отсутствии вины должностных лиц органов местного самоуправления и обусловленности неисполнения решения суда в разумный срок отсутствием достаточного финансирования. Указанный правовой дефект влечет за собой ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления своих юридических обязанностей – компенсация выплачивается за счет средств бюджетов муниципалитетов, в результате чего их средства расходуются не на решение вопросов местного значения, а на решение возникших зачастую не по вине органов местного самоуправления и их должностных лиц нарушений в реализации отдельных государственных полномочий.

Возникшая ситуация свидетельствует о столкновении, с одной стороны, основополагающего начала гражданского судопроизводства – принципа разумного срока судопроизводства и разумного срока исполнения судебного постановления, с другой стороны, гарантированности предоставления финансовых ресурсов органам местного самоуправления при наделении их государственными полномочиями. С учетом внесенных в 2020 году поправок в ст. 133 Конституции Российской Федерации, уточняющих, на компенсацию каких дополнительных расходов органы местного самоуправления имеют право: формулировка «дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти» была заменена на наиболее направленное на предупреждение «нефинансируемых мандатов» уточнение «дополнительных расходов, возникших в результате выполнения органами местного самоуправления во взаимодействии с органами государственной власти публичных функций», указанное столкновение принципа гражданского процесса и конституционного предписания имеет принципиальное значение. Хотя в юридической литературе отмечается, что положительного эффекта данное уточнение не дало и практика наделить муниципальные образования полномочиями «за границами» вопросов местного значения и делегированных государственных полномочий сохраняется [Баженова, 2020, 36].

Заключение

Принимая во внимание вышеизложенное, можно заключить, что в отдельно анализируемых отраслевых вопросах, предусматривающих механизм наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, имеет место ряд проблемных аспектов, затрагивающих как хрестоматийные проблемы самостоятельности муниципальной власти, так и проблемы на стыке двух отраслей права – муниципального и гражданского процессуального. Реализация делегированных государственных полномочий в области социальных жилищных прав граждан должна базироваться на объективных и субъективных

пределах применения их возможностей и преследовать достижение конечной цели – повышение эффективности решения социальных вопросов, обеспечение бережливости организационных и финансовых государственных ресурсов.

Библиография

1. Авакьян С.А. (ред.) Муниципальное право России. М.: Проспект, 2021. 656 с.
2. Апелляционное определение Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 26 апреля 2022 г. № 66а-1078/2022. URL: <http://www.consultant.ru>.
3. Баженова О.И. Реализация преобразованной конституционной модели местного самоуправления в России: первые шаги // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 12. С. 30-40. DOI: 10.18572/1812-3767-2020-12-30-40.
4. Жилищный кодекс Российской Федерации: федер. закон (принят Гос. Думой 22 декабря 2004 г., одобрен Советом Федерации 24 декабря 2004 г.) (по состоянию на 25 апреля 2023 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 1. Ст. 14.
5. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ) // Российская газета. 1993. № 237.
6. О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по обеспечению жильем по договору социального найма, договору найма специализированного жилого помещения отдельных категорий граждан и по предоставлению жилищного сертификата Оренбургской области: закон Оренбургской области (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области 22 декабря 2007 г. № 1853/389-IV-ОЗ) (по состоянию на 1 декабря 2022 г.). URL: <http://pravo.orb.ru>.
7. О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении дел о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.03.2016 № 11. URL: <http://www.consultant.ru>.
8. О предоставлении жилых помещений отдельным категориям граждан на территории Оренбургской области: закон Оренбургской области (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области 26 июня 2007 г. № 1347/285-IV-ОЗ) (по состоянию на 14 июня 2022 г.). URL: <http://pravo.orb.ru>.
9. Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области: закон Оренбургской области (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области 27 февраля 2013 г. № 1420/408-V-ОЗ) (по состоянию на 1 декабря 2022 г.). URL: <http://pravo.orb.ru>.
10. Об утверждении положения о министерстве социального развития Оренбургской области: указ Губернатора Оренбургской области от 09 сентября 2010 г. № 183-ук. URL: <http://pravo.gov.ru>.
11. Об утверждении положения о предоставлении многодетным семьям социальной выплаты для приобретения или строительства жилья: постановление Правительства Оренбургской области от 28 июля 2008 г. № 290-п. URL: <http://pravo.gov.ru>.
12. Об утверждении правил предоставления социальной выплаты молодым семьям при получении кредита на приобретение жилья: постановление Правительства Оренбургской области от 06 марта 2015 г. № 142-п. URL: <http://pravo.gov.ru>.
13. Об утверждении правил предоставления субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий Оренбургской области по обеспечению жильем по договору социального найма и договору найма специализированного жилого помещения отдельных категорий граждан и по предоставлению жилищного сертификата Оренбургской области и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Оренбургской области, отдельных положений постановлений Правительства Оренбургской области от 23 января 2013 года № 51-п, от 5 марта 2020 года № 136-п: постановление Правительства Оренбургской области от 31 марта 2023 г. № 293-пп. URL: <http://pravo.gov.ru>.
14. Решение Оренбургского областного суда от 21 марта 2023 года № 3а-605/2023. URL: <http://www.consultant.ru>.
15. Решение Оренбургского областного суда от 3 апреля 2023 года № 3а-634/2023. URL: <http://www.consultant.ru>.
16. Решение Оренбургского областного суда от 5 апреля 2023 года № 3а-628/2023. URL: <http://www.consultant.ru>.
17. Сенякин И.Н., Сухова Н.И. Неисполнимые нормы российского права // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2017. № 1 (114). С. 27-36.

Certain aspects of the interaction of local self-government bodies with the executive authorities of the Orenburg region in the provision of housing for certain categories of citizens

Elena V. Kuznetsova

Postgraduate Student,
Orenburg State University,
460018, 13 Pobedy ave., Orenburg, Russian Federation;
e-mail: lenakuzminakuznetsova@mail.ru

Abstract

The article analyzes the activities of local self-government bodies in the field of providing residential premises for certain categories of citizens in terms of interaction with executive authorities on the territory of the Orenburg region. The diversity of forms of social support of citizens in the housing sector is noted, the important role of local self-government bodies in solving social housing issues is stated. Attention is paid to the coordination of the work of local self-government bodies and the executive authority of the Orenburg region in this issue, the conclusion is made about the manifestation on the one hand of the principle of administrative decentralization, and on the other hand about the concentration in the hands of local self-government of the fullness of public authority in the field of housing provision. The paper touches upon the issues of practical activity of judicial bodies in the realities of the existing model of differentiation of competence between the state authorities of the Orenburg region and local self-government bodies, analyzes court decisions on cases of recovery of compensation for non-execution of a judicial act on providing housing for orphans in a reasonable time on the territory of the Orenburg region. The collision of the fundamental guiding principle – a reasonable period of legal proceedings and a reasonable period of execution of a court order and the guarantee of the provision of financial resources to local self-government bodies when granting them state powers, as well as the presence of an unenforceable rule of law, the need for a legal settlement of these issues is outlined.

For citation

Kuznetsova E.V. (2023) Otdel'nye aspekty vzaimodeistviya organov mestnogo samoupravleniya s organami ispolnitel'noi vlasti Orenburgskoi oblasti v voprosakh obespecheniya zhil'em otdel'nykh kategorii grazhdan [Certain aspects of the interaction of local self-government bodies with the executive authorities of the Orenburg region in the provision of housing for certain categories of citizens]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (5A), pp. 77-86. DOI: 10.34670/AR.2023.40.68.008

Keywords

Housing provision, granting of separate state powers, delineation of competence, powers of local self-government bodies, subventions.

References

1. Avak'yan S.A. (ed.) (2021) *Munitsipal'noe pravo Rossii* [Municipal Law of Russia]. Moscow: Prospekt Publ.
2. *Apellyatsionnoe opredelenie Chetvertogo apellyatsionnogo suda obshchei yurisdiksii ot 26 aprelya 2022 g. № 66a-1078/2022* [Appeal ruling of the Fourth Court of Appeal of General Jurisdiction dated April 26, 2022 No. 66a-1078/2022]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 30/05/2023].
3. Bazhenova O.I. (2020) Realizatsiya preobrazovannoi konstitutsionnoi modeli mestnogo samoupravleniya v Rossii: pervye shagi [Implementation of the transformed constitutional model of local self-government in Russia: first steps]. *Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo* [Constitutional and municipal law], 12, pp. 30-40. DOI: 10.18572/1812-3767-2020-12-30-40.
4. Zhilishchnyi kodeks Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon (prinyat Gos. Dumoi 22 dekabrya 2004 g., odobren Sovetom Federatsii 24 dekabrya 2004 g.) (po sostoyaniyu na 25 aprelya 2023 g.) [Housing Code of the Russian Federation: Federal law (adopted by the State Duma on December 22, 2004, approved by the Federation Council on December 24, 2004) (as of April 25, 2023)] (2005). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii. St. 14* [Collection of Legislation of the Russian Federation. Art. 14], 1.
5. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12 dekabrya 1993 g. (s uchetom popravok, vnesennykh Zakonami RF o popravkakh k Konstitutsii RF ot 30 dekabrya 2008 g. № 6-FKZ, ot 30 dekabrya 2008 g. № 7-FKZ, ot 05 fevralya 2014 g. № 2-FKZ, ot 21 iyulya 2014 g. № 11-FKZ, ot 14 marta 2020 g. № 1-FKZ)) [Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993 (subject to amendments made by the Laws of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation of December 30, 2008 No. 6-FKZ, of December 30, 2008 No. 7-FKZ, dated February 05, 2014 No. 2-FKZ, dated July 21, 2014 No. 11-FKZ, dated March 14, 2020 No. 1-FKZ)) (1993)]. *Rossiiskaya gazeta* [Russian Newspaper], 237.
6. *O nadelenii organov mestnogo samoupravleniya Orenburgskoi oblasti otdel'nymi gosudarstvennymi polnomochiyami Orenburgskoi oblasti po obespecheniyu zhil'em po dogovoru sotsial'nogo naima, dogovoru naima spetsializirovannogo zhilogo pomeshcheniya otdel'nykh kategorii grazhdan i po predostavleniyu zhilishchnogo sertifikata Orenburgskoi oblasti: zakon Orenburgskoi oblasti (prinyat postanovleniem Zakonodatel'nogo Sobraniya Orenburgskoi oblasti 22 dekabrya 2007 g. № 1853/389-IV-OZ) (po sostoyaniyu na 1 dekabrya 2022 g.)* [On the empowerment of local governments of the Orenburg region with certain state powers of the Orenburg region to provide housing under a social tenancy agreement, an agreement to hire specialized housing for certain categories of citizens and to provide a housing certificate for the Orenburg region: Law of the Orenburg region (adopted by the Resolution of the Legislative Assembly of the Orenburg region on December 22 2007 No. 1853/389-IV-OZ) (as of December 1, 2022)]. Available at: <http://pravo.orb.ru> [Accessed 11/05/2023].
7. *O nekotorykh voprosakh, voznikayushchikh pri rassmotrenii del o prisuzhdenii kompensatsii za narushenie prava na sudoproizvodstvo v razumnyi srok ili prava na ispolnenie sudebnogo akta v razumnyi srok: postanovlenie Plenuma Verkhovnogo Suda RF ot 29.03.2016 № 11* [On some issues arising when considering cases of awarding compensation for violation of the right to legal proceedings within a reasonable time or the right to execution of a judicial act within a reasonable time: Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation No. 11 of March 29, 2016]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 30/05/2023].
8. *O predostavlenii zhilykh pomeshchenii otdel'nykh kategoriyam grazhdan na territorii Orenburgskoi oblasti: zakon Orenburgskoi oblasti (prinyat postanovleniem Zakonodatel'nogo Sobraniya Orenburgskoi oblasti 26 iyunya 2007 g. № 1347/285-IV-OZ) (po sostoyaniyu na 14 iyunya 2022 g.)* [On the provision of residential premises to certain categories of citizens on the territory of the Orenburg region: Law of the Orenburg region (adopted by the Decree of the Legislative Assembly of the Orenburg region on June 26, 2007 No. 1347/285-IV-OZ) (as of June 14, 2022)]. Available at: <http://pravo.orb.ru> [Accessed 30/05/2023].
9. *Ob obespechenii zhilymi pomeshcheniyami detei-sirot i detei, ostavshikhsya bez popecheniya roditel'ei, lits iz chisla detei-sirot i detei, ostavshikhsya bez popecheniya roditel'ei, i o vnesenii izmenenii v otdel'nye zakonodatel'nye akty Orenburgskoi oblasti: zakon Orenburgskoi oblasti (prinyat postanovleniem Zakonodatel'nogo Sobraniya Orenburgskoi oblasti 27 fevralya 2013 g. № 1420/408-V-OZ) (po sostoyaniyu na 1 dekabrya 2022 g.)* [On the provision of housing for orphans and children left without parental care, persons from among orphans and children left without parental care, and on amendments to certain legislative acts of the Orenburg region: Law of the Orenburg region (adopted by the Resolution of the Legislative Assembly Orenburg region February 27, 2013 No. 1420/408-V-OZ) (as of December 1, 2022)]. Available at: <http://pravo.orb.ru> [Accessed 16/05/2023].
10. *Ob utverzhdenii polozheniya o ministerstve sotsial'nogo razvitiya Orenburgskoi oblasti: ukaz Gubernatora Orenburgskoi oblasti ot 09 sentyabrya 2010 g. № 183-uk* [On approval of the regulation on the Ministry of Social Development of the Orenburg Region: Decree of the Governor of the Orenburg Region No. 183-uk of September 09, 2010]. Available at: <http://pravo.gov.ru> [Accessed 14/05/2023].
11. *Ob utverzhdenii polozheniya o predostavlenii mnogodetnym sem'yam sotsial'noi vyplaty dlya priobreteniya ili stroitel'stva zhilya: postanovlenie Pravitel'stva Orenburgskoi oblasti ot 28 iyulya 2008 g. № 290-p* [On approval of the provision on the provision of social benefits to large families for the purchase or construction of housing: Decree of the

- Government of the Orenburg Region No. 290-p of July 28, 2008]. Available at: <http://pravo.gov.ru> [Accessed 30/05/2023].
12. *Ob utverzhdenii pravil predostavleniya sotsial'noi vyplaty molodym sem'yam pri poluchenii kredita na priobretenie zhil'ya: postanovlenie Pravitel'stva Orenburgskoi oblasti ot 06 marta 2015 g. № 142-p* [On the approval of the rules for providing social benefits to young families when obtaining a loan for the purchase of housing: Decree of the Government of the Orenburg Region No. 142-p of March 06, 2015]. Available at: <http://pravo.gov.ru> [Accessed 30/05/2023].
 13. *Ob utverzhdenii pravil predostavleniya subventsii na osushchestvlenie otdel'nykh gosudarstvennykh polnomochii Orenburgskoi oblasti po obespecheniyu zhil'em po dogovoru sotsial'nogo naima i dogovoru naima spetsializirovannogo zhilogo pomeshcheniya otdel'nykh kategorii grazhdan i po predostavleniyu zhilishchnogo sertifikata Orenburgskoi oblasti i o priznanii utrativshimi silu nekotorykh postanovlenii Pravitel'stva Orenburgskoi oblasti, otdel'nykh polozhenii postanovlenii Pravitel'stva Orenburgskoi oblasti ot 23 yanvarya 2013 goda № 51-p, ot 5 marta 2020 goda № 136-p: postanovlenie Pravitel'stva Orenburgskoi oblasti ot 31 marta 2023 g. № 293-pp* [On the approval of the rules for granting subventions for the exercise of certain state powers of the Orenburg region to provide housing under a social tenancy agreement and a contract for the rental of specialized housing for certain categories of citizens and for the provision of a housing certificate of the Orenburg region and on the invalidation of certain decrees of the Government of the Orenburg region, certain provisions Decrees of the Government of the Orenburg Region dated January 23, 2013 No. 51-p, dated March 5, 2020 No. 136-p: Decree of the Government of the Orenburg Region No. 293-pp of March 31, 2023]. Available at: <http://pravo.gov.ru> [Accessed 11/05/2023].
 14. *Reshenie Orenburgskogo oblastnogo suda ot 21 marta 2023 goda № 3a-605/2023* [Decision of the Orenburg Regional Court No. 3a-605/2023 of March 21, 2023]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 30/05/2023].
 15. *Reshenie Orenburgskogo oblastnogo suda ot 3 aprelya 2023 goda № 3a-634/2023* [Decision of the Orenburg Regional Court No. 3a-634/2023 of April 3, 2023]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 14/05/2023].
 16. *Reshenie Orenburgskogo oblastnogo suda ot 5 aprelya 2023 goda № 3a-628/2023* [Decision of the Orenburg Regional Court No. 3a-628/2023 of April 5, 2023]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 30/05/2023].
 17. Senyakin I.N., Sukhova N.I. (2017) Neispolnimye normy rossiiskogo prava [Impracticable Norms of Russian Law]. *Vestnik Saratovskoi gosudarstvennoi yuridicheskoi akademii* [Bulletin of the Saratov State Law Academy], 1 (114), pp. 27-36.